

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, доцент
Л.В. Зайцева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ**

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Корпоративный юрист»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Мартемьянова Ольга Александровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Чукреев Андрей Александрович

Рецензент
начальник юридического отдела
АО «Транснефть – Сибирь»

Глебова Жанна Евгеньевна

Тюмень
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. УЧАСТИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	8
1.1. ПРЕИМУЩЕСТВА КОРПОРАТИВНОЙ ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ЭКОНОМИКЕ.....	8
1.2. СИСТЕМА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ С ГОСУДАРСТВЕННЫМ УЧАСТИЕМ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	17
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВОГО СТАТУСА ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КАК УЧАСТНИКА КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ.....	24
2.1. ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.....	24
2.2. ПУБЛИЧНЫЙ ИНТЕРЕС УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ	33
2.3. ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЯХ..	38
ГЛАВА 3. ФОРМЫ УЧАСТИЯ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УПРАВЛЕНИИ ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ	43
3.1. ИНСТИТУТ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОБЩЕСТВ	43
3.2. СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРАВО ГОСУДАРСТВА НА УПРАВЛЕНИЕ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ («ЗОЛОТАЯ АКЦИЯ»).....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	72

ВВЕДЕНИЕ

Тема участия государства и муниципальных образований в корпоративных отношениях сохраняет свою актуальность как в отечественном правовом порядке, так и в зарубежных странах, поскольку, обладая властными полномочиями по управлению общественными процессами, публично-правовые образования должны соблюдать равенство в отношениях с другими субъектами права и действовать в законодательно очерченных рамках. В связи с проводимой полномасштабной реформой корпоративного права в Российской Федерации доля участия публично-правовых образований в корпоративных отношениях постепенно снижается, и основной задачей законодателя становится сохранение баланса между, с одной стороны, интересами государства в управлении стратегически важными направлениями экономики в стране и, с другой стороны, интересами бизнеса (в том числе малого и среднего предпринимательства) в большей диспозитивности.

В качестве одного из способов реализации прав государства на участие в корпоративных отношениях выступают акционерные общества (АО), так как именно они наиболее подходят для развития крупных организаций как с частной, так и с государственной собственностью. Дискуссионными на сегодняшний день остаются вопросы о специальной правосубъектности публично-правовых образований, которая главным образом заключается в дуализме статуса государства при участии в корпоративных отношениях; о возможности государственных и муниципальных органов выступать участниками правоотношений в своих интересах; о привлечении государства к имущественной ответственности за убытки, причиненные акционерному обществу; о правовом положении представителей государства в органах управления хозяйственных обществ и об их ответственности; о сферах применения специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»).

Поэтому, актуальным и обоснованным на сегодняшний день видится изучение правосубъектности государства и муниципальных образований в гражданских, корпоративных отношениях, существующих по отечественному законодательству форм реализации их прав как акционеров и участников иных корпораций, а также исследование возникающих в данной сфере проблем с целью поиска возможных путей развития.

Объектом исследования данной работы являются общественные отношения, связанные с участием публично-правовых образований в корпоративных отношениях.

Предметом исследования являются нормы российского права, регулирующие участие публично-правовых образований в корпоративных правоотношениях, а также правоприменительная практика в исследуемой сфере.

Цель исследования состоит в анализе правового регулирования общественных отношений, связанных с участием публично-правовых образований в корпоративных отношениях, в поиске проблем в исследуемой сфере и выработке предложений по их решению.

Для достижения указанной цели в магистерской диссертации решаются следующие исследовательские задачи:

- 1) определение преимуществ корпоративной формы участия публично-правовых образований в экономике;
- 2) общий анализ систем корпоративного управления в предприятиях с государственным участием в зарубежных странах;
- 3) исследование правосубъектности публично-правовых образований и публичного интереса как основания их участия в корпоративных отношениях;
- 4) анализ имущественной ответственности публично-правовых образований в корпоративных отношениях;
- 5) исследование института представителей государства и муниципальных образований в органах управления хозяйственных обществ;

б) анализ специального права государства на управление акционерным обществом («золотой акции»).

Теоретическую базу исследования составили работы российских ученых в сфере гражданского и корпоративного права, посвященные объекту исследования, таких как: О.И. Грищенко, Д.И. Дедов, Ж.Т. Ламбаев, О.А. Макарова, А.Е. Молотников, И.И. Пышкин, Е.А. Суханов, И.С. Шиткина, А.С. Яцук.

Методологическая база исследования включает в себя, как общенаучные методы (анализ и синтез, системный метод и др.), так и частнонаучные (юридические) методы – историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический.

Нормативно-правовая база исследования. В ходе настоящего исследования было проанализировано российское законодательство, регулирующее общественные отношения, связанные с участием публично-правовых образований в корпоративных отношениях, прежде всего, Гражданский кодекс Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ) [1.2], федеральные законы: Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее по тексту – ФЗ об АО) [1.4], Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту – Закон №178-ФЗ) [1.7], подзаконные нормативно-правовые акты: Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2004 г. № 738 «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)» [1.16] и др.

Эмпирическую базу исследования составили результаты анализа судебной практики, прежде всего, постановлений Конституционного Суда РФ, постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, иных актов Высшего Арбитражного Суда РФ, актов Верховного Суда РФ, актов арбитражных судов России.

Научная новизна магистерской диссертации обусловлена комплексным исследованием проблем участия публично-правовых образований в корпоративных правоотношениях на современном этапе развития российского права и экономики. В работе доказана рациональность государственного участия именно в акционерных обществах и необходимость совершенствования системы корпоративного управления в таких организационно-правовых формах юридических лиц; целесообразность развития института независимых директоров как более эффективного способа управления акционерными обществами с участием государства или муниципальных образований по сравнению с назначаемыми представителями из числа государственных или муниципальных служащих; установлено, что государство руководствуется публичным интересом при участии в корпоративных правоотношениях, однако имеет те же права, что и другие их участники, и выступает с ними на равных началах.

Апробация результатов исследования. Отдельные положения магистерской диссертации подготовлены для опубликованы в виде научной статьи «Цифровизация корпоративного управления в хозяйственных обществах на примере акционерных обществ с государственным участием» в сборнике научных статей, формируемом кафедрой гражданско-правовых дисциплин Института государства и права ТюмГУ в 2021 г.

Кроме того, автор выступал с докладом на тему «Ответственность государства и его представителей в корпоративных отношениях» на студенческой научной конференции «Новеллы Конституции Российской Федерации – настоящее и будущее (Работа над ошибками)», состоявшейся 30 апреля 2021 г. в Институте государства и права ТюмГУ.

Подготовлен проект научной статьи «Институт представителей государства в органах управления хозяйственных обществ» для публикации в журнале «Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования».

Структура исследования. Магистерская диссертация включает в себя введение, основную часть, состоящую из трех глав, разбитых на семь параграфов, а также заключение и библиографический список используемых источников.