

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
_____ О.В. Алиева

_____ 2021г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
специалиста

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы
обучения



Шарнопольский
Артур
Владимирович

(Подпись)

Руководитель
канд.экон.наук,
доцент

(Подпись)

Любаненко
Андрей
Владимирович

Рецензент

(Подпись)

Тюмень
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)ЗАКУПОК	6
1.1. Понятие, сущность и цели общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок	6
1.2. Правовые аспекты в области общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок	9
ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК	18
2.1. Модель и принцип работы общественного контроля в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.....	18
2.2. Зарубежный опыт общественного контроля в США, Евросоюзе, Японии, Мексике и других странах.....	24
2.3. Статистика и результаты контроля за соблюдением процедуры государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	44
2.4. Статистика и результаты контроля за соблюдением процедуры государственных (муниципальных) закупок по Тюменской области	49
ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ II	53
ГЛАВА III. АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	55
3.1. Проблемы в области общественного контроля в сфере государственных (муниципальных) закупок	55
3.2. Разработка мероприятий по повышению качества и эффективности контрольной деятельности общественного контроля в сфере государственных (муниципальных) закупок	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлено тем, что в настоящее время проводятся большое количество государственных закупок и в ходе исполнения государственного контракта возникают проблемы: коррупция в закупках, неэффективное использование денежных средств, несовершенство действующего законодательства в сфере гос. закупок, незнание прав и обязанностей поставщиков, сговор участников торгов и т.д.

Для обеспечения контроля над исполнением размещения и выполнения госзаказа предусмотрен общественный контроль, согласно Федеральному закону №44-ФЗ, статья 102. Общественным контролем может выступать как общественное объединение, объединение юридических лиц, так и гражданин Российской Федерации, которые имеют право:

- подготавливать предложения по совершенствованию системы гос. закупок;
- направлять запросы заказчикам о предоставлении информации об осуществлении гос. закупок и о ходе выполнения контракта;
- осуществлять независимый мониторинг закупок и оценки эффективности закупок;
- подавать жалобы, которые рассматриваются в ускоренном порядке, для выявления нарушения прав и интересов участников, бездействие заказчика, специализированной организации, уполномоченных органов и т.д.;
- выявлять правонарушения и обращаться от своего имени в правоохранительные органы.

Не исключено, что с улучшением работы и повышением правовой грамотности общественного контроля, поданных жалоб в реестр будет в разы больше, и это напрямую показывает работу общественного контроля. Если количество жалоб снижается, то будет показывать повышение добросовестности действий участников государственных закупок.

Изучение особенностей, выявление проблем и анализ работы общественного контроля были изучены следующими авторами: Акоюн А.П., Евлампиева Е.В., Аминов Д.И., Андрианов В.Д., Андриченко Л.В., Беляева О.А., Васильев В.И., Власенко Н.А., Грачева С.А., Ерохин В.И., Едкова Т.А., и др.

Большим препятствием в изучении деятельности общественного контроля является то, что данное направление мало изучено, отсюда возникает трудность поиска достоверных фактов деятельности Общественного контроля в Российской Федерации.

Объект исследования – система общественного контроля в сфере государственных закупок Российской Федерации и зарубежных стран.

Предмет исследования – система правовых, организационных и социальных отношений, возникающих в процессе осуществления деятельности общественного контроля в Российской Федерации, в зарубежных странах.

Цель исследования – разработка предложений по совершенствованию эффективности работы общественного контроля в Российской Федерации.

Задачи исследования:

- изучить правовые аспекты общественного контроля в сфере государственных закупок в Российской Федерации и зарубежных странах;
- провести анализ работы общественного контроля РФ предыдущих лет;
- рассмотреть опыт работы общественного контроля зарубежных стран;
- оценить преимущества работы общественного контроля зарубежных стран перед смежной деятельностью Российских специалистов;
- разработать рекомендации для улучшения работы общественного контроля в сфере государственных закупок РФ.

Основные методологические принципы, лежащие в основе исследования, базируются на фундаментальных положениях российских и зарубежных специалистов в области общественного контроля государственных закупок. Теоретические исследования диссертации посвящены формированию рекомендаций в области общественного контроля при обеспечении государственных закупок.

В исследовании широко используются следующие методы: общенаучного познания, формализации, аналогии, анализа и синтеза, дедукции и индукции, сопоставления и сравнения.

В рамках диссертационной работы **информационной базой** являются: федеральные законы и нормативные правовые акты, нормативы, монографии по тематике общественного контроля в сфере государственных закупок, опубликованные статьи, статистические данные, ресурсы сети интернет.

Научная новизна исследования заключается в проведении сравнительного анализа и оценки эффективности работы общественного контроля при обеспечении государственных закупок в зарубежных наиболее экономически развитых странах и в Российской Федерации, а также разработка методов по повышению качества работы общественного контроля в Российской Федерации на основании полученных данных в ходе научного исследования.