

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК

Заведующий кафедрой
канд. юр. наук, доцент
О. В. Алиева

_____ 2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

магистра

**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Магистерская программа «Управление государственным заказом
и антимонопольное регулирование»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения

Рудакова
Анастасия
Александровна

Научный руководитель
доктор ист. наук,
профессор

Носова
Наталья
Петровна

Рецензент
заместитель руководителя
Тюменского УФАС России –
начальник отдела контроля за
соблюдением законодательства

Марчук
Светлана
Викторовна

Тюмень

2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ИЗУЧЕНИЮ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ	7
1.1. СУЩНОСТЬ И ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ	7
1.2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ	17
1.3. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ	33
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ПРОБЛЕМЫ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКЕ	41
2.1. ОТРАСЛЕВОЙ ОБЗОР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ В РОССИИ	41
2.2. ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ, ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	74
ПРИЛОЖЕНИЕ. РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Естественно-монопольный сектор в Российской Федерации включает транспортировку нефти и газа, электроэнергетику, железнодорожные перевозки, транспортные терминалы, порты и аэропорты, водоснабжение и водоотведение, передачу тепловой энергии, электросвязь и почтовую связь, инфраструктуру внутренних водных путей, ледокольную проводку судов, захоронение радиоактивных отходов.

Комплексная и систематизированная работа естественных монополий обеспечивает надежное и бесперебойное функционирование всех отраслей экономики, от чего напрямую зависит уровень и качество жизни населения, внутренняя стабильность страны, положение государства на международной арене. В связи этим отмечается безусловная важность осуществления верного регулирования деятельности естественных монополий, так как сбой в деятельности особо значимых отраслей приводит к кризису национальной экономики и социальной деструкции.

Возникает вопрос об эффективном государственном регулировании деятельности естественных монополий, о выборе методов и инструментов при реализации антимонопольного (конкурентного) воздействия на субъекты естественно-монопольной отрасли для создания экономических условий, при которых монополистам будет выгодно внедрять новые технологии, стремиться к повышению продуктивности производства, сокращать издержки и привлекать инвестиции.

В Российской Федерации широка сфера естественных монополий, фирмы-монополисты имеют свои особенности, как в отраслевом разрезе, так и в региональном. Специфика отечественных естественных монополий требует применения не универсальных методов регулирования, а проработанных способов воздействия, исходя из исторически сложившихся, технологических и структурных отличительных характеристик. Поэтому работа регулирующих органов как на федеральном, так и региональном уровне должна быть

максимально согласованной и построенной на анализе текущего экономического положения того или иного субъекта естественных монополий.

На наш взгляд, указанная проблематика обуславливает актуальность темы исследования естественных монополий в современных экономических условиях развития.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования в диссертационной работе выступают общественные отношения, которые реализуются в процессе деятельности субъектов естественных монополий в Российской Федерации. Предметом исследования является деятельность органов государственной власти по антимонопольному регулированию естественных монополий в Российской Федерации.

Цели и задачи исследования. Цель работы заключается в изучении особенностей антимонопольного регулирования деятельности естественных монополий в Российской Федерации. Для достижения цели обозначены следующие задачи:

1. Рассмотрение теоретических подходов к изучению естественных монополий, определение предпосылок их возникновения, анализ классификаций, характеристик и функций с позиции отечественных и зарубежных авторов.

2. Анализ правового регулирования деятельности субъектов естественных монополий в Российской Федерации, определение возможных методов воздействия, изучение нормативно-правовых актов, регулирующих объект исследования.

3. Обзор зарубежного опыта регулирования деятельности естественных монополий на примере стран Европы, США и Китая.

4. Проведение отраслевого обзора российских субъектов естественных монополий, определение сфер деятельности и регулирующих законодательных источников.

5. Обоснование рисков субъектов естественных монополий, рассмотрение проблем государственного регулирования естественных монополий и обозначение перспектив развития антимонопольной политики в России.

Анализ литературы. Исследование природы естественной монополии и предпосылок формирования использовались ключевые положения основоположников изучения естественно-монопольной сферы (А. Курно, Дж. Ст. Милль, А. Маршалл), а также представителей теории общественного благосостояния (А. Пигу, Т. Фарер, Г. Адамс) и теории несовершенной конкуренции (Ф. Рамсей, М. Буате, У. Баумоль). Современная теория естественной монополии базируется на основополагающих работах У. Баумоля, У. Шарки, Ж.-Ж. Лаффона и Ж. Тироля.

Уточнение понятийного аппарата, методы регулирования и ключевые особенности естественных монополий отражены в работах отечественных ученых И.В. Князевой, И.В. Гагариной, Я.Ю. Радюковой, А.Я. Рыженкова, Е.Н. Кудряшовой, Т.А. Огнерубовой.

Определение роли естественных монополий в современной экономической среде отражено в трудах В. А. Лаптева, Е.В. Ленского, В.И. Добровольского, С.Д. Могилевского, А.Я. Моспана, Р.М. Бращина, Н.И. Белоусовой, Е.В. Малинниковой.

Использованные источники. Информационная база исследования представлена нормативно-правовыми актами Российской Федерации (кодексы, федеральные законы, постановления Правительства РФ, приказы ФАС России), информационными, аналитическими материалами, отчетами и исследованиями Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, публикациями в научных сборниках, журналах, Интернет-ресурсами.

Методы исследования. Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы, среди которых структурно-функциональный, сравнительный методы, компаративистский подход и нормативно-правовой анализ.

Структура выпускной квалификационной работы. Структуру работы составляют введение, две главы, соответствующие поставленным задачам исследования, заключение, библиографический список и приложение.