

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
Канд.юрид.наук, доцент

_____ *О.В.Алиева*

_____ 2021 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

магистерская диссертация

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДОВ РЕАЛИЗАЦИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнила работу
Студентка 3 курса
заочной
формы обучения

Лапцевич
Анна
Дмитриевна

Научный руководитель
доктор ист. наук,
профессор

Носова
Наталья
Петровна

Рецензент
заместитель руководителя
Тюменского УФАС России –
начальник отдела контроля за
соблюдением законодательства

Марчук
Светлана
Викторовна

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ	9
1.1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, СУЩНОСТЬ И ЦЕЛИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ.....	9
1.2. МЕТОДЫ РЕАЛИЗАЦИИ И КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.....	22
ГЛАВА 2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДОВ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ.	32
2.1. ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	32
2.2. ФОРМИРОВАНИЕ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ И ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	79
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СТРУКТУРА ФАС РФ	92
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОЦЕНКА БИЗНЕСОМ СОСТОЯНИЯ КОНКУРЕНЦИИ ...	93
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СТРУКТУРА ДОХОДОВ GOOGLE И FACEBOOK.....	94
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. РЕЙТИНГ СТРАН В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ ПО ВВП В 2020 ГОДУ (В ПРОЦЕНТНОМ СООТНОШЕНИИ).....	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. За последние несколько лет экономика многих стран столкнулась с серьезными вызовами на фоне глобальной экономической цифровизации. Структурные сдвиги в экономике существенно влияют на все сферы жизни общества, особенно на политическую и социальную сферы. В условиях крупнейшего технологического перехода конкуренция является ключевым фактором, способным обеспечить экономический рост стран. Поэтому невозможно недооценить важность антимонопольной политики, которая направлена на обеспечение и поддержание здоровой конкуренции на рынке.

Еще одним крупнейшим вызовом мировой экономике является всемирная пандемия, которая имеет серьезные последствия. Ожидается, что в постпандемийный период экономические процессы большинства стран пойдут на спад и будут находиться на стадии «депрессии» продолжительное время. Скорость восстановления экономики зависит от действий антимонопольных органов в том числе. Руководство международной конкурентной сети (International Competition Network) заявляет, что именно поддержание конкуренции является ключевым фактором, способствующем развитию рыночных отношений и росту экономики, а также имеет положительный эффект для потребителей, что в конечном счете приводит к выходу экономики из состояния кризиса.

Эффективная реализация антимонопольной политики обеспечивает рост экономического благосостояния страны за счет развития конкурентной среды на рынке. В таком случае повышается качество и доступность товаров, работ и услуг, расширяется ассортимент, растет предложение, а вместе и с положительной динамикой развития экономической сферы, растет и благосостояние общества, повышается спрос на производимые товары, работы и услуги и экономика страны набирает обороты, эффективно функционирует. То есть, здоровая конкуренция на рынке способствует обеспечению

доступности товаров, работ и услуг населению высокого качества при наименьшей стоимости. Однако вследствие несовершенной конкуренции, негативного влияния компаний-монополистов на рынке могут возникнуть осложнения для экономики в виде сокращения объема товаров и предприятий, а в следствии и снижение предложения, а снижение уровня дохода населения также влияет на снижение спроса на рынке. Все это неизбежно приводит к снижению важнейших показателей для страны – внутреннего валового продукта и валового национального дохода. В связи с данными обстоятельствами, антимонопольная политика и развитие конкурентной рыночной среды является одной из национальных целей в Российской Федерации.

Более того, в рамках развития конкуренции, государство оказывает поддержку предпринимательству, обеспечивая создание конкурентоспособного продукта, как внутри страны, так и на зарубежных рынках, что, несомненно, влияет на конкурентоспособность государства в целом, его экономический уровень в международном рейтинге.

Оценивая совокупность влияния антимонопольной политики на благосостояние страны, стоит отметить, что изучение антимонопольной политики, методов ее реализации, произведение оценки эффективности ее реализации является актуальным направлением исследования.

Оценка качества и эффективности реализации антимонопольной политики в стране невозможно без проведения сравнения с опытом становления и реализации конкурентной политики в зарубежных странах. Опыт Соединенных Штатов Америки является наиболее привлекательным, так как данная страна является одной из первых, где зародилась антимонопольная политика, а также конкурентная политика в данной стране признана одной из самых эффективных в международном рейтинге антимонопольных практик «Global Competition Review» заняв 1 место данного рейтинга. Проблематика реализации антимонопольной политики в данных странах является достаточно изученной и изучаемой до сих пор, так как антимонопольная политика не

является статичной и постоянно подвергается изменениям под влиянием вызовов экономической и политической сфер государств. В связи с чем проведение анализа опыта антимонопольного регулирования в Соединенных Штатах Америки и оценка возможности применения положительных практик в Российской Федерации обуславливает научную новизну и актуальность проведенного исследования.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации государственной антимонопольной политики в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки. Предметом исследования является деятельность органов государственной власти по формированию и реализации государственной антимонопольной конкурентной политики в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки.

Цели и задачи исследования. Целью проведенного исследования является выявление общих и особенных черт методов реализации антимонопольной политики в Российской Федерации и в Соединенных Штатах Америки. Для достижения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

1. Рассмотреть предлагаемые определения антимонопольной политики в научной литературе и на их основании сформулировать комплексное определение, отражающее сущность конкурентной политики. На основе определения выделить цели и задачи реализации антимонопольной политики;

2. Рассмотреть различные подходы к классификации методов антимонопольной политики и исходящие из них направления реализации политики. Обобщить подходы к классификации антимонопольного регулирования в один, уточнив его содержание;

3. Изучить процесс становления антимонопольной политики в Российской Федерации, выделить ключевые этапы. Исследовать нормативную правовую базу в сфере антимонопольного регулирования, проанализировать

структуру и направления деятельности антимонопольных органов Российской Федерации и дать оценку эффективности их деятельности;

4. Изучить процесс становления антимонопольной политики в Соединенных Штатах Америки, рассмотреть нормативную правовую базу, регулируемую антимонопольное регулирование в Соединенных Штатах Америки, выявить особенности. Дать оценку эффективности реализации Конкурентной политики в Соединенных Штатах Америки.

5. Сопоставить методы и практики реализации антимонопольной политики Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки, сформулировать предложения по внедрению элементов успешного опыта антимонопольного регулирования Соединенных Штатов Америки в практику российскую антимонопольного регулирования.

Анализ литературы. Вопросы и проблематика исследования в области антимонопольного регулирования в Российской Федерации и в Соединенных Штатах Америки достаточно подробно и содержательно отражены как в источниках отечественной литературы, так и в зарубежных.

Исследование природы явления и особенностей ключевых понятий в области антимонопольного регулирования, таких как «монополия», «конкуренция», необходимых для его полного понимания сущности, отражены в работах экономистов, таких как С. Игнатова, И. Князева, И. Чернухина, Д. Никитина, А. Бондаренко, К. Писенко, Д. Лукашевский и в работах других классиков.

Определение понятия антимонопольной политики, а также ее сущность и цели, методы реализации находят отражение в трудах О. Плотниковой, О.Тимофеевой, С. Авдашевой, А. Шаститко, Е. Калмычковой, А. Корнева, О.Перилова и других.

Исследование антимонопольной политики в Российской Федерации, этапы ее становления, особенности, цели и задачи, а также оценка эффективности практики реализации находят отражение в работах В. Константинова, И. Князевой, Н. Акиндиновой, В. Бессонова, Е. Ясина, А. А.

Аузана, И. Гагариной, И. Григоренко, Д. Дарган, А. Костомыкиной, Д.Еникеевой., С. Игнатовой, В. Константинова, С. Кубанцева, С. Кузьмина, М.Муцольгова, М. Назарова, С. Черниковой, Ю. Крупнова, О. Юдакова и других.

Рассмотрение и анализ антимонопольной конкурентной политики в Соединенных Штатах Америки можно найти в трудах В. Искандаровой, К. Апокиной, В. Константинова, С. Кубанцева, С. Кузьмина, Д. Никитиной, А. Павловой, Ф. Ханкишиевой и других

Использованные источники. В процессе написания данной научно-исследовательской работы были задействованы нормативные правовые акты Российской Федерации, такие как Конституция, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации. В рамках изучения антимонопольного регулирования в Соединенных Штатах Америки были рассмотрены акты данной страны. Также были рассмотрены монографии, публицистические материалы, материалы научных конференций, различные интернет ресурсы, в том числе официальные сайты органов власти, реализующих антимонопольную политику.

Методы исследования. В рамках научно-исследовательской работы использовались такие методы, как исторический – рассмотрен процесс становление антимонопольного законодательства в Российской Федерации и Соединенных Штатах Америки, сравнительно-правовой метод – сопоставление антимонопольных практик России и Соединенных Штатов Америки с целью выявления их общих черт и специфики, нахождения наиболее эффективных форм реализации регулирования конкурентного рынка. Основой исследования послужил системный подход к изучению методов осуществления антимонопольной политики.

Также в данной выпускной квалификационной работе применены методы графического схематического отображения анализируемых статистических данных.

Структура выпускной квалификационной работы. Данная магистерская диссертация включает в себя введение, две главы, первая из которых в себе содержит теоретические, вторая - практические аспекты по основной теме работы, заключение, библиографический список и приложения к работе.