

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К
ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
_____ О.В. Алиева
_____ 2021г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ЭКСПЕРТИЗА КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы
обучения

(Подпись)

Кайзер
Виталий
Александрович

Руководитель
канд.эконом.наук,
доцент

(Подпись)

Любаненко
Андрей
Владимирович

Рецензент,
Начальник отдела контроля
органов власти Тюменского
УФАС России

(Подпись)

Москвичева
Ольга
Николаевна

Тюмень
2021

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ИСТОРИЯ ИНСТИТУТА ЭКСПЕРТИЗЫ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК	6
1.1. История развития института экспертизы качества товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок России	6
1.2. Экспертиза качества товаров и услуг в системе государственных закупок зарубежных стран.....	11
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК	32
2.1. Понятие, сущность и цели в экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок	32
2.2. Правовые аспекты экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок.....	37
3. АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕХАНИЗМА ЭКСПЕРТИЗЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК.....	43
3.1. Анализ эффективности экспертизы качества товаров и услуг на этапе реализации контракта	43
3.2. Проблемы и перспективы экспертизы, как механизма защиты от недобросовестных поставщиков и проявлений коррупции.	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ.....	59
ПРИЛОЖЕНИЕ	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Вопрос обеспечения безопасности и качества в сфере государственных и муниципальных закупок страны является очень острым.

Вместе с тем, опираясь на статистические данные, можно проследить тенденции к росту коррупционных проявления в сфере экспертизы, и, как следствие этого увеличения, совершаемых преступлений. Можно сказать, что в стране нет ни одного региона, который бы не сталкивался с данной проблемой.

Следовательно, система экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок признается одним из приоритетных направлений государственного регулирования. Регулирование данной системы требует от исполнительной власти наличия отлаженных методов проведения государственной политики в этой области.

Степень научной разработанности темы. На данной момент существуют различные теоретические подходы к определению элементов системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок. Так Алексеев В.М., Халяпин А.А.Башлаков, Николаев И., Кирпичев М. считают, что ими должны быть: разработка теоретико-методологического обеспечения политики проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок, выработка стратегии, координация исполнителей, подготовка кадров для данного направления.

Проблемная ситуация. В связи с тем, что система проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок не соответствует современным реалиям, она требует пересмотра, в части, которая имеет сценарии превентивных мер, поскольку на текущем этапе функционирования системы происходит борьба в основном с последствиями нарушения порядка проведения экспертизы.

Объект: Система проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.

Предмет: Общественные отношения, связанные с экспертизой товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Цель исследования: Совершенствование системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.

Задачи исследования:

1. изучить историю развития института экспертизы качества товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок России,
2. проанализировать экспертизу качества товаров и услуг в системе государственных закупок зарубежных стран,
3. рассмотреть понятие, сущность и цели в экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок,
4. охарактеризовать правовые аспекты экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок,
5. провести анализ эффективности экспертизы качества товаров и услуг на этапе реализации контракта,
6. определить проблемы и перспективы экспертизы, как механизма защиты от недобросовестных поставщиков и проявлений коррупции.

Теоретико-методологическая основа исследования. При определении принципов построения системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации в современных условиях автор исходит из трудов отечественных и зарубежных ученых, материалов научных дискуссий, в которых содержатся принципиальные положения и оценки деятельности государственных и общественных организаций в общей системе проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. В работе используется метод системного моделирования для достижения обозначенных целей исследования, который направлен на

выявление факторов развития системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации, а также на определение направлений деятельности по улучшению системы управления. С помощью данного метода проводится оценка состава, структуры, возможностей, поведения системы, а также решение проблем, возникающих в ходе её функционирования.

Также автор использует методы анализа правовых актов (приведение современного законодательства с учетом международных нормативных актов, в соответствие с существующими реалиями позволит значительно расширить возможности борьбы с некачественной экспертизой товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации, создаст комплексную правовую систему для сдерживания экспансии этих негативных явлений), исторический метод (данный метод поможет проследить динамику явления на протяжении конкретного промежутка времени), а также общенаучные методы: обобщение, синтез, индукция, дедукция, которые позволят автору раскрыть природу проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации и исследовать ее как феномен развития общества. Кроме того, в исследовании используются принцип системности, принцип непрерывности, принцип адекватности, принцип профилактики.

Теоретическую базу составили принципы общей теории управления, теория управления сложной системой, социологии и экономики.

Эмпирическая база. Для проведения исследования уделяется внимание концептуальным документам Российской Федерации. Используются статистические данные Интернет сайтов в сфере государственных и муниципальных закупок.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.