

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К
ЗАЩИТЕ В ГЭК
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук, доцент
_____ О.В. Алиева
_____ 2021г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ЭКСПЕРТИЗА КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы
обучения

(Подпись)

Кайзер
Виталий
Александрович

Руководитель
канд.эконом.наук,
доцент

(Подпись)

Любаненко
Андрей
Владимирович

Рецензент,
Начальник отдела контроля
органов власти Тюменского
УФАС России

(Подпись)

Москвичева
Ольга
Николаевна

Тюмень
2021

	2
ВВЕДЕНИЕ	3
1. ИСТОРИЯ ИНСТИТУТА ЭКСПЕРТИЗЫ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК	6
1.1. История развития института экспертизы качества товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок России	6
1.2. Экспертиза качества товаров и услуг в системе государственных закупок зарубежных стран.....	11
2. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК	32
2.1. Понятие, сущность и цели в экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок	32
2.2. Правовые аспекты экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок.....	37
3. АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МЕХАНИЗМА ЭКСПЕРТИЗЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК.....	43
3.1. Анализ эффективности экспертизы качества товаров и услуг на этапе реализации контракта	43
3.2. Проблемы и перспективы экспертизы, как механизма защиты от недобросовестных поставщиков и проявлений коррупции.	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ ЛИТЕРАТУРЫ.....	59
ПРИЛОЖЕНИЕ	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Вопрос обеспечения безопасности и качества в сфере государственных и муниципальных закупок страны является очень острым.

Вместе с тем, опираясь на статистические данные, можно проследить тенденции к росту коррупционных проявления в сфере экспертизы, и, как следствие этого увеличения, совершаемых преступлений. Можно сказать, что в стране нет ни одного региона, который бы не сталкивался с данной проблемой.

Следовательно, система экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок признается одним из приоритетных направлений государственного регулирования. Регулирование данной системы требует от исполнительной власти наличия отлаженных методов проведения государственной политики в этой области.

Степень научной разработанности темы. На данный момент существуют различные теоретические подходы к определению элементов системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок. Так Алексеев В.М., Халяпин А.А.Башлаков, Николаев И., Кирпичев М. считают, что ими должны быть: разработка теоретико-методологического обеспечения политики проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок, выработка стратегии, координация исполнителей, подготовка кадров для данного направления.

Проблемная ситуация. В связи с тем, что система проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок не соответствует современным реалиям, она требует пересмотра, в части, которая имеет сценарии превентивных мер, поскольку на текущем этапе функционирования системы происходит борьба в основном с последствиями нарушения порядка проведения экспертизы.

Объект: Система проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.

Предмет: Общественные отношения, связанные с экспертизой товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Цель исследования: Совершенствование системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации.

Задачи исследования:

1. изучить историю развития института экспертизы качества товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок России,
2. проанализировать экспертизу качества товаров и услуг в системе государственных закупок зарубежных стран,
3. рассмотреть понятие, сущность и цели в экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок,
4. охарактеризовать правовые аспекты экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок,
5. провести анализ эффективности экспертизы качества товаров и услуг на этапе реализации контракта,
6. определить проблемы и перспективы экспертизы, как механизма защиты от недобросовестных поставщиков и проявлений коррупции.

Теоретико-методологическая основа исследования. При определении принципов построения системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации в современных условиях автор исходит из трудов отечественных и зарубежных ученых, материалов научных дискуссий, в которых содержатся принципиальные положения и оценки деятельности государственных и общественных организаций в общей системе проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. В работе используется метод системного моделирования для достижения обозначенных целей исследования, который направлен на

выявление факторов развития системы проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации, а также на определение направлений деятельности по улучшению системы управления. С помощью данного метода проводится оценка состава, структуры, возможностей, поведения системы, а также решение проблем, возникающих в ходе её функционирования.

Также автор использует методы анализа правовых актов (приведение современного законодательства с учетом международных нормативных актов, в соответствие с существующими реалиями позволит значительно расширить возможности борьбы с некачественной экспертизой товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации, создаст комплексную правовую систему для сдерживания экспансии этих негативных явлений), исторический метод (данный метод поможет проследить динамику явления на протяжении конкретного промежутка времени), а также общенаучные методы: обобщение, синтез, индукция, дедукция, которые позволят автору раскрыть природу проведения экспертизы товаров и услуг в сфере государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации и исследовать ее как феномен развития общества. Кроме того, в исследовании используются принцип системности, принцип непрерывности, принцип адекватности, принцип профилактики.

Теоретическую базу составили принципы общей теории управления, теория управления сложной системой, социологии и экономики.

Эмпирическая база. Для проведения исследования уделяется внимание концептуальным документам Российской Федерации. Используются статистические данные Интернет сайтов в сфере государственных и муниципальных закупок.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.