

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
Заведующий кафедрой,  
доктор юрид. наук, профессор  
О.Ю. Винниченко  
2021 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

**ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнила работу  
Студентка 3 курса  
Заочной формы обучения

Ярош Злата Игоревна

Научный руководитель  
доцент, канд. юрид. наук

Алиева Ольга Владимировна

Рецензент  
руководитель Межрегионального  
территориального управления  
Федерального агентства  
по управлению государственным имуществом  
в Тюменской области,  
Ханты-Мансийском автономное  
округе – Югре, Ямало-Ненецком  
автономном округе

Степичев Петр Николаевич

Тюмень  
2021 год

## ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА..	8
1.1. МАЛЫЙ БИЗНЕС В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ.....	8
1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..	13
ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	20
2.1. ИНФРАСТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	20
2.2 ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.....	27
ГЛАВА 3. ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	32
3.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ МАЛОГО БИЗНЕСА...	32
3.2. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018 ГОД.....	31
3.3. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД.....	38
3.4. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД.....	42
3.5. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА .....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	52
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ НА 2020 Г	

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

РФ – Российская Федерация

ВВП – Валовой внутренний продукт

МСП – Малые и средние предприятия

ФЗ – Федеральный закон

МР – Муниципальный район

АПК – Арбитражный процессуальный кодекс

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие малого бизнеса является одним из наиболее значимых направлений для экономики страны, в частности и для Тюменской области.

Благодаря конкуренции, малый бизнес является наиболее динамичным и открытым к большому количеству преобразований, и можно считать конкуренция стимулирует малый бизнес, и помогает стать самым открытым для инноваций сектором экономики.

Как раз малые предприятия, без необходимости больших стартовых инвестиций, способны наиболее быстро и эффективно решать проблемы создания и насыщения рынка потребительских товаров, способны незамедлительно реагировать на изменение потребительского спроса. Малое предпринимательство способствует созданию новых рабочих мест, смягчая проблему безработицы.

Развитый сектор предпринимательства имеет не только очевидную экономическую, бюджетную и социальную значимость, но и способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе, развитию его человеческого капитала.

Актуальность данной темы заключается в том, что в настоящее время в Тюменской области происходит сокращение числа субъектов малого бизнеса, не смотря на рост оборотов, что говорит о развитии имеющихся малых предприятий, но неспособности адаптироваться микро-предприятиям к условиям рынка, а также о существовании препятствий к созданию новых предприятий, тем более учитывая, сложившуюся ситуацию в стране и области, на фоне пандемии и распространения Covid-19, многие малые предприятия, закрылись либо понесли убытки, это все отрицательно влияет на состояние экономики Тюменской области.

Цель данной работы – рассмотреть какие способы защиты прав субъектов малого бизнеса существуют в Тюменской области.

В соответствии с поставленной целью, можно выделить следующие задачи:

- 1) изучить основные показатели деятельности малого бизнеса;
- 2) рассмотреть государственную поддержку малого бизнеса Тюменской области;
- 3) изучить способы и механизм защиты прав субъектов малого бизнеса;
- 4) сделать анализ отчетов уполномоченного по защите прав предпринимателей Тюменской области;
- 5) проанализировать судебную практику защиты прав субъектов малого бизнеса.

Для достижения цели работы мною будут использованы такие методы исследования, как содержательный и сравнительно-правовой анализ.

Объектом исследования являются малые предприятия Тюменской области.

Предметом исследования является сфера защиты прав субъектов малого бизнеса.

Теоретическую основу исследования составили научные труды практиков и ученых, рассматривавших в своих исследованиях вопросы нормативно-правовой базы защиты прав субъектов малого бизнеса. На монографическом и диссертационном уровне данные вопросы исследовались многими представителями юридических и экономических наук, среди ученых рассматривавших их в последние годы стоит отметить таких как Бородушко И.В., Кокорин И.С, Рыбина М.Н.

Нормативную основу диссертации составили Конституция Российской Федерации, Постановления Правительства РФ, Федеральные законы, Постановление Правительства Тюменской области, а так же акты толкования права высших судебных органов Российской Федерации.

Методология исследования основана на использовании совокупности общенаучных (диалектический метод, анализ, синтез) и частно-научных методов научного познания: формально-юридический, статистический; системно-структурный; социологические методы; изучение и анализ информационно-аналитических документов.

Эмпирическую основу составили материалы судебной практики Верховного Суда, практики Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тюменской области.

Результатом диссертационного исследования являются следующие положения и выводы, выносимые на защиту:

1. На малый бизнес возлагается миссия о поднятии экономической ситуации в стране, однако количество желающих стать предпринимателем с каждым годом снижается. Субъекты малого бизнеса не видят достаточной поддержки со стороны государства, иногда те, кто должен защищать и помогать, используют свое положение в своих интересах или халатно относятся к исполнению своих обязанностей.

2. В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. В последние годы намечается тенденция к возрастанию роли института уполномоченного по правам предпринимателей. Его основная цель – защита прав и законных интересов предпринимателей в их отношениях с различными органами власти на федеральном и региональном уровнях.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в работе на основе анализа научно-правовых документов и практических исследований, проанализированы виды защиты прав предпринимателей. В работе сформулированы выводы, обоснованы предложения и рекомендации, направленные на снижение давления на субъекты малого бизнеса.

Практическая значимость состоит в том, что результаты исследования могут быть использованы субъектами малого бизнеса на практике при осуществлении ими предпринимательской деятельности, с целью минимизации возникающих в этой сфере рисков.

Структура работы обусловлена целью и задачами и состоит из Введения, трех глав, включающие девять параграфов, а также Заключения, Библиографического списка использованных источников и литературы, приложения и трех рисунков.

## ГЛАВА 1. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА

### 1.1. МАЛЫЙ БИЗНЕС В РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Для дальнейшего осознания мы рассмотрим понятия малый бизнес и его роль в экономике страны.

Малым бизнесом можно назвать предпринимательскую деятельность, которая имеет определённые регламентированные критерии, которые устанавливает государство и законы Российской Федерации, предпринимательскую деятельность осуществляют субъекты рыночной экономики, с целью сбыта товаров и услуг. Существует множество разных определений, но малым бизнесом можно назвать предпринимательскую деятельность, которую осуществляет группа лиц или отдельное предприятие, у которого существует один руководитель – собственник.

Нормативно-правовое определение того, что есть малый бизнес, можно извлечь из Федерального закона: «О развитии мелкого и среднего предпринимательства в России». По нормам данного закона следует, что малый бизнес это всё-таки предприятия со штатом до 100 сотрудников и с выручкой за календарный год до 800 млн. руб. [5].

Также из этого закона следует, что коммерческие предприятия, которые имеют в уставном капитале долю субъектов РФ, религиозных и общественных организаций, фондов которые занимаются благотворительностью, но не больше, чем 25 % (также если у организации один или несколько руководителей, которые не являются участниками малого бизнеса, то число работников в такой организации за отчётный период не должна быть больше 25%), такое предприятие является субъектом малого бизнеса.

Предпринимательская деятельность согласно с п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации – является деятельность главной целью, которой можно назвать получение прибыли от выполнения различного вида работ, продажи товаров или оказания услуг, на свой страх и риск, ее

осуществляют лица, зарегистрированные как предприниматели в установленном законом порядке,

Что это значит? То, что отличительными признаками малого предпринимательства являются:

Признаки	Пояснения
Наличие специального субъекта - предпринимателя	Т.е лица, которое зарегистрировано как предприниматель, в установленном законом порядке
Извлечение дохода от определенной деятельности	Доходная деятельность: 1.Оказание услуг 2.Продажа товара 3.Сдача помещения в аренду 4.Выполнение работ (в том числе интеллектуальных)
Систематичность деятельности	Реализация своей цели регулярными, планомерными действиями
Имущественная и организационная самостоятельность	Собственное имущество и возможность принимать самостоятельные решения, в том числе о принятии решений заниматься такой деятельностью, выборе вида и организационно-правовой форме управления имуществом.
Имущественная ответственность	Отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом

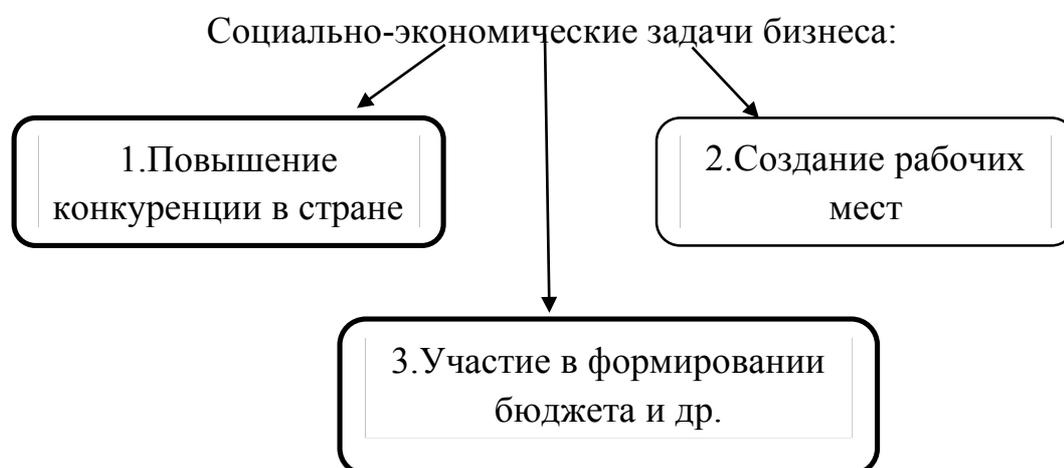
В некоторых экономически развитых странах выделяют еще один признак, признак профессионализма. В Российской Федерации пока этот

признак не так сильно развит, у нас только набирает обороты понимание, что необходимо готовить кадры в учебных заведениях, в ряд профессионалов, а также необходимо развивать законодательство о малом бизнесе.

Поэтому до настоящего времени малый бизнес не ограничен строгими рамками и однозначно не воспринимается.

Если в стране есть высокий уровень развития малого бизнеса, то можно сказать что в такой стране высокая способность адаптации к меняющейся экономической обстановке, а также высокий темп экономического роста и маленький рост безработицы. Для того чтобы увидеть роль предпринимательской деятельности в данной стране, необходимо анализировать долю валового внутреннего продукта, представляющий малый бизнес.

Малое предпринимательство принадлежит к важным субъектам экономической деятельности страны. Оно играет большую роль в формировании и развитии самой структуры экономики.



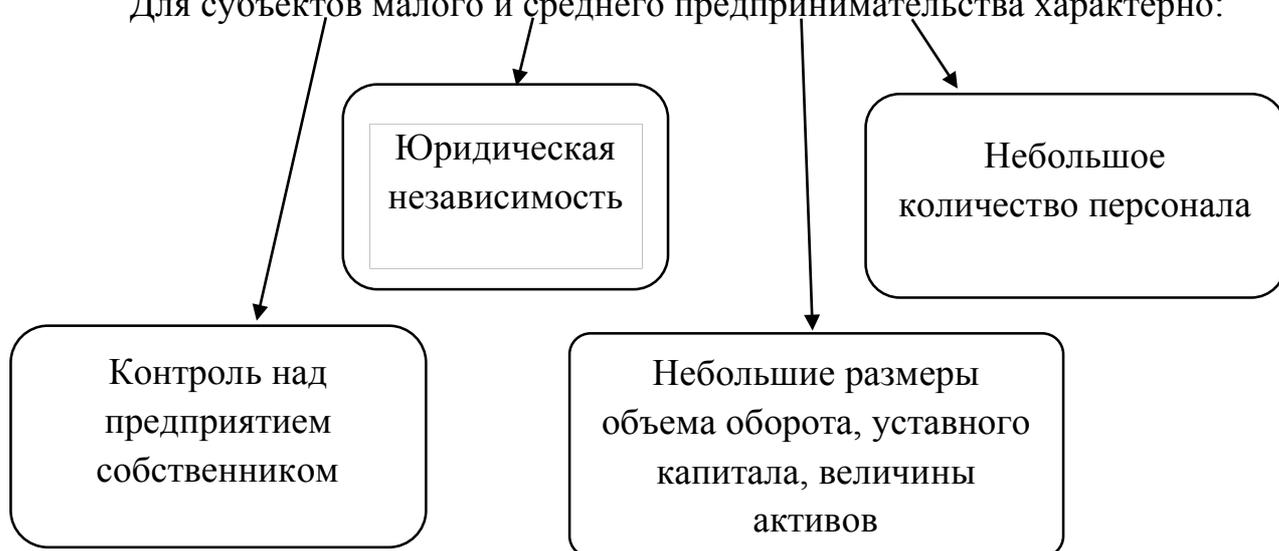
Рассмотрим подробнее эти задачи:

1. Можно привести пример, так во времена экономического спада в России (начало 90-х годов), именно благодаря малому бизнесу в стране смогли поднять и укрепить рыночную экономику страны. Ведь малые предприятия являются очень гибкими и мобильными, следовательно,

могут легко переносить изменения, которые происходят во внешней среде.

2. Главным источником доходов населения, принято считать малые предприятия, ведь именно благодаря им создаётся большое количество рабочих мест.
3. Также нужно не забывать, что большое участие в формировании бюджета страны принимает малое предпринимательство, так как малый бизнес является одним из основных источников налоговых поступлений (субъекты малого бизнеса обязаны платить налоги).

Для субъектов малого и среднего предпринимательства характерно:



Описывая деятельность малого предпринимательства, можно выделить его функции:

- 1) Удовлетворять потребность населения главная функция;
- 2) При увеличении потребностей населения, перевести на новый уровень свойства и культуру сервиса;
- 3) Структура экономики перестраивается благодаря воздействию малого бизнеса;
- 4) Принимает участие в совершенствовании изготовления, благодаря вкладам работающих людей;
- 5) Являться главным поставщиком рабочих мест на рынок труда;

- 6) Обеспечить социально-неустойчивые группы населения рабочими местами;
- 7) Благоприятно влиять на научно-технический прогресс;
- 8) Оказывать помощь крупным предприятиям, предоставляя комплектующие изделия и поставку оборудования;
- 9) Производить выкуп и аренду, чтобы обеспечить поддержку государству, в избавлении от убыточных и невыгодных компаний.

Приходим к выводу, что малый бизнес это ключевой сектор экономики страны. Фирмы субъектов малого бизнеса характеризуются стабильностью к финансовым преобразованиям. Предприниматель в любой момент, в зависимости от определенных событий, может поменять свои действия, т.е приспособится к новым условиям. У него есть такая возможность, изменить назначение своей фирмы. Также мелкие фирмы заполняют пустоты рынка, зачастую являясь единственными поставщиками товаров и услуг для населения на определенной территории. Субъекты малого бизнеса наполняют рынок товарами и услугами в соответствии с потребностями населения, и имеют все шансы просто переориентироваться на покупателя. Кроме того, конкуренция влечет за собой улучшение качества продукции, разнообразие товаров, услуг.

При возникновении финансового упадка малые предприятия часто оказываются на грани разорения и становятся банкротами. Из этого следует, что субъекты малого бизнеса непременно связаны с высоким уровнем риска и имеют неустойчивое положение на рынке.

Независимо от недостатков, в целом малый бизнес решает многие проблемы в экономике, позволяет увеличить темпы роста экономики и во многом оказывает помощь государству. В свою очередь, государство способствует развитию малого бизнеса с помощью нормативно-правовой базы, различных программ поддержки и защиты.

## 1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В каждом государстве обязательно присутствует рыночная экономика, следовательно, она должна регулироваться, так предпринимательская деятельность, не может остаться без внимания государственных органов, ее контролируют с помощью различных правовых норм. Регулировать предпринимательскую деятельность могут двумя способами, первый – путем регулирования согласно нормативно-правовым актам, второй – через систему компетентных государственных органов, которые относятся к малому предпринимательству. Государство осуществляет регулирование на всех этапах предпринимательской деятельности, начиная с контроля качества продукции, заканчивая влиянием деятельности субъектов малого бизнеса на окружающую среду, также контроль над утилизацией отходов, за соблюдением санитарных норм и правил пожарной безопасности.

Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 г., является нормативной основой, при пресечении недобросовестной конкуренции и ограничении монополистической деятельности. Государство осуществляет контроль над конкуренцией на законодательном уровне, в целях развития предпринимательской деятельности. Государственный контроль предусмотрен при создании и ликвидации коммерческих организаций, а также при совершении любого рода сделок, все эти меры позволяют пресекать монополистическую деятельность. Существующие антимонопольные органы, вправе возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства, также привлечь к ответственности, если кто-либо нарушил антимонопольное законодательство и имеет право обращаться в суд с исками о нарушении антимонопольного законодательства.

Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует все права предпринимателей в сфере

государственного контроля. Предприниматель имеет право использовать разные способы защиты своих прав. Права на возмещение убытков – реального ущерба и упущенной выгоды, являются наиболее важными для малого бизнеса. Указанный выше Федеральный закон устанавливает презумпцию добросовестности предпринимателей, это означает, что проведение контрольно-надзорной деятельности, носит строго уведомительный характер для некоторых видов предпринимательской деятельности, и государственные органы не могут превышать свои полномочия. При нарушении прав предпринимателей, можно воспользоваться судебной формой решения конфликтов, путем обращения в Конституционный Суд Российской Федерации, арбитражные суды, суды общей юрисдикции. Внесудебные формы защиты предполагают нотариальную защиту, третейской разбирательство, досудебный порядок урегулирования споров.

С высоким темпом роста рыночной экономики, появляется, явно потребность ее регулирования, во всех аспектах, для этого существует определенный метод. Метод правового регулирования включает в себя совокупность приемов и методов воздействия на любую отрасль права и отношения, которые возникают в этой отрасли. Данный метод регулирования права заключается в равноправии сторон, это означает, что государственные и муниципальные органы власти оказывают свое воздействие, и при этом учитываются элементы свободы частных интересов субъектов малого бизнеса. В этом и заключается метод регулирования отраслей права.

Основополагающие начала – это определенные принципы, на которых основывается любая отрасль российского права, в том числе и предпринимательское право.

О каких принципах идет речь?

Первый принцип, который мы рассмотрим – это конституционный принцип экономической свободы, самый первоначальный принцип, на котором строится вся сфера предпринимательских отношений. Этот принцип за

регламентирован в Конституции Российской Федерации в статьях 3 и 8, и гласит: «Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности».

Второй принцип, которому мы уделим внимание – это принцип признания многообразия, и юридического равенства, и защиты всех форм собственности, включая частную, государственную, муниципальную и иные. Государственная собственность находится в ведении у Российской Федерации в целом и в собственности отдельных субъектов, таких как республика, край, область, автономный округ и т.д. Муниципальная собственность принадлежит городам и сельским поселениям. А вот частная собственность может возникать только у граждан и юридических лиц.

Следующий принцип закреплен в Конституции Российской Федерации в статье 8, в ней говорится о свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств, в связи с этим сформировался принцип единого экономического пространства.

Благодаря этому принципу удастся сохранять экономическое пространство Российской Федерации, ведь согласно этому принципу никто не вправе установить таможенные границы, ни на законодательном, ни на административном уровне, также запрещено водить новые пошлины, и оказывать другого рода препятствия.

Четвертый принцип, касается уже не только интересов государства, но и всего общества в целом, в отношении предпринимательской деятельности. По всему миру, в каждой стране осуществляется государственное регулирование, но способы этого регулирования отличаются, так например, в Англии придерживаются больше либерального регулирования, а в Северной Корее, преобладает регулирование экономики с приоритетом административных мер воздействия. Что касается нашей страны - происходит кардинальная смена, переход к рыночной экономике, который требует замещения

административных мер воздействия, на рыночное хозяйствование. Сам принцип будет называться – принцип баланса частных интересов предпринимателей и публичных интересов государства и общества, сложность данного принципа заключается в сложности преодоления человеческих факторов.

Для рыночной экономики является необходимым ввести именно этот принцип, так как он, как неотъемлемый атрибут рыночной экономики. Принцип систематического получения прибыли, в основе лежит главная задача предпринимательской деятельности в целом.

Девиз «Обогащайтесь», провозглашенный на западе в середине 50-х годов имеет именно этот смысл.

В основе шестого принципа лежит конкуренция, главная задача состоит в том, чтобы не допустить недобросовестную конкуренцию. Нарушить антимонопольное законодательство могут не только предприниматели, но и сами государственные органы, превышая свои полномочия при запросе на ввоз или вывоз потребительских товаров. Сам принцип заключается в поддержании конкуренции и недопущения монополизации и недобросовестной конкуренции. Этот принцип регламентировали во многих законодательных актах, для целей регулирования конкуренции на финансовом и товарном рынках.

В статье 8 пункте 1 Конституции РФ закреплён этот принцип.

Рассмотрим последний шестой принцип – принцип законности. Согласно статье 13 Гражданского кодекса российской Федерации акты государственных органов и органов местного самоуправления могут признать недействительными, соблюдая определённые условия и порядок данной процедуры. Регистрация таких актов может осуществляться лишь в случае, когда нормативно-правовой акт полностью соответствует закону. Во исполнении принципа законности действуют правила регистрации ведомственных нормативных актов, начиная с поступления их к Министерству

юстиции российской Федерации, до их официального опубликования и вступления в правовую силу. Обеспечение стабильной экономики и улучшение финансовой системы, стоит в основе принципа законности. Этот принцип обязателен в исполнении, как государственным органам, так и самим субъектам предпринимательской деятельности, он лежит в основе построения правового государства в нашей стране, а также влияет на построение правового гражданского общества в российской Федерации.

Федеральный закон № 209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поднял на новый уровень качество регулирования правовых отношений между государством и субъектами малого и среднего предпринимательства. В Статье 6 данного закона были представлены меры, которые направлены на улучшение государственной политики, а именно:

- При желании субъектов малого и среднего предпринимательства выйти за рамки одной страны, и оказаться на международном рынке, государство берет на себя задачу в оказании поддержки;

- Для развития малого и среднего предпринимательства, берет на себя функции для создания благоприятных условий, и обеспечивает их конкурентоспособность;

- Необходимость увеличения доли малого и среднего предпринимательства, путем увеличения единиц субъектов малого и среднего предпринимательства, и количество людей занятых в этой сфере, увеличение малого и среднего предпринимательства в совокупном объеме валового внутреннего продукта, увеличение доходов малого и среднего предпринимательства, который входит в бюджет федерального, регионального и местного значения Российской Федерации.

При осуществлении государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства, обязательно следует применять основные принципы, которые можно сформировать, опираясь на вышеназванный федеральный закон:

1) можно назвать принципом законности, так основная задача, всех органов власти, на разных уровнях, будь то федеральные или региональные, или местные, обязаны обеспечивать благоприятные условия для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) второй принцип я бы назвала, распределения обязанностей, ведь необходимо четко разграничивать полномочия органов власти разных уровней, которые участвуют в поддержке малого и среднего предпринимательства;

3) третий принцип – равноправия, программы развития малого и среднего предпринимательства, осуществляются на разных уровнях таких, как федеральный, региональный, местный, и необходимо обеспечить доступ поддержки малого и среднего предпринимательства на всех этим уровнях;

4) последний принцип касается непосредственного участия самих субъектов малого и среднего предпринимательства, при формировании государственной политики, направленной на малое и среднее предпринимательство, а также при экспертизе правовых документов о малом и среднем предпринимательстве.

Учитывая вышеизложенное, можно сделать вывод, что с каждым годом наблюдается положительная динамика взаимоотношений между государственными органами и субъектами малого бизнеса, но все равно остаются не решенные вопросы регулирования малого и среднего предпринимательства. Для достижения программных целей развития малого и среднего предпринимательства крайне важно обеспечить коренной перелом в трендах деятельности малого и среднего предпринимательства, чему должна, в

частности, способствовать улучшенной нормативно-правовой базе государственного регулирования малого и среднего предпринимательства.

## ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1. ИНФРАСТРУКТУРА ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Существующая система, которая осуществляет регулирование и поддержку малого бизнеса, оказывает очень большое положительное влияние на развитие предпринимательства в стране. Эта система имеет свои специфические методы регулирования, которые осуществляются на государственном и региональном уровне, и направлены на улучшение мер, которые принимают на государственном уровне, а также на каждый отдельный регион.

На данный момент существует программное управление, через которое осуществляется вся государственная политика, затрагивающая сферу развития малого и среднего предпринимательства. В это управление можно отнести, такие направления программ, как федеральные, региональные, отраслевые и муниципальные, все эти программы реализуются для поддержки субъектов малого бизнеса.

«Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» - это национальный проект, который установлен Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации. В рамках этого проекта было создано множество мероприятий, направленных на поддержание малого и среднего предпринимательства. Также для этого проекта утвердили личный паспорт, а также предусмотрена ежегодная подготовка доклада о состоянии и развитии малого и среднего предпринимательства, в котором обязательно указывают какие меры можно применять для улучшения ситуации.

Проводя анализ статьи И.В. Бородушко и И.С. Кокорина о развитии нормативно-правовой базы МСП в Российской Федерации, можно выделить четыре направления, которые следует реализовать:

1. Наиболее важное направление, касается формирования правового поля государственной поддержки малого бизнеса. Для того чтобы сформировать правовое поле, необходимо провести анализ всех нормативно-правовых актов, и сформировать предложения по их совершенствованию.

2. Основные сферы, в которых отмечено самое проблемное правовое регулирование, касается сфер в отношении того, какие функции выполняют общественные организации при поддержке малого и среднего предпринимательства, также недостаточно раскрыты условия микрокредитования малого бизнеса, необходимость создания благоприятных условий для страхования рисков при осуществлении малого предпринимательства, создание условий для инновационной деятельности малых предприятий. Все это требует наибольшего внимания со стороны государства и регулирования на законодательном уровне.

3. Стоит проанализировать Налоговый кодекс Российской Федерации и трудовой кодекс, в них вносится наименьшее количество поправок, хотя они играют весомую роль для малого бизнеса. Считается необходимостью внесения изменений и дополнений именно в них.

4. Не менее важным является подготовка предложений, в которых будут представлены мероприятия, направленные на совершенствование законодательных актов субъектов Российской Федерации, касающихся сферы регулирования правоотношений малого бизнеса.

В статье приводится пример, как государство будет реализовывать поставленные перед ними задачи. Указом Президента № 204 от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» запланировано подготовить двенадцать проектов, реализация которых станет главной задачей государства. Что касается малого и среднего предпринимательства, проект называется «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Благодаря указу, о котором говорилось

ранее, государственные органы, включая Правительство Российской Федерации и органы субъектов Российской Федерации, гарантировали к 2024 году достаточное развитие малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Изменения затронут многие аспекты малого и среднего предпринимательства, но самые основные моменты это:

- Произойдёт увеличение масштабов деятельности малых и средних предприятий, основные сферы в которых стоит произвести изменения, касаются социальной сферы, научно-технологической, в области благоустройства экологической и городской среды. Это поможет преодолеть ограниченность отраслевой структуры малого и среднего предпринимательства;

- в области малого и среднего предпринимательства часто снижается количество желающих, но для развития малого предпринимательства, необходимо увеличить количество занятых в этой сфере, как минимум до 25 млн. чел.;

- необходимость увеличения доли в объеме не сырьевого экспорта на малое и среднее предпринимательство примерно до 10 %.

2. Рассмотрим, какие изменения необходимы, непосредственно в самой сфере поддержки малого и среднего предпринимательства:

- для сбыта продукции и поддержки производства малого и среднего предпринимательства, с учетом быстрого цифрового прогресса, необходимо создать цифровую платформу;

- преобразовать налоговую отчетность для упрощения ее ведения, а также развивать условия ведения самого малого предпринимательства;

- малое и среднее предпринимательство нуждается в коренных преобразованиях и в изменении самой инфраструктуры поддержки;

- необходимость увеличения количества экспортеров и их поддержки из числа малого и среднего предпринимательства;
- для малого и среднего предпринимательства предстоит увеличить льготное финансирование;
- улучшить систему взаимодействия между крупным бизнесом и субъектам малого и среднего предпринимательства, путем предоставления благоприятных условий при закупке;
- создание нового режима налогообложения, что позволит самозанятым гражданам благоприятно осуществлять свою деятельность [Бородушко, с 30].

В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области действуют:

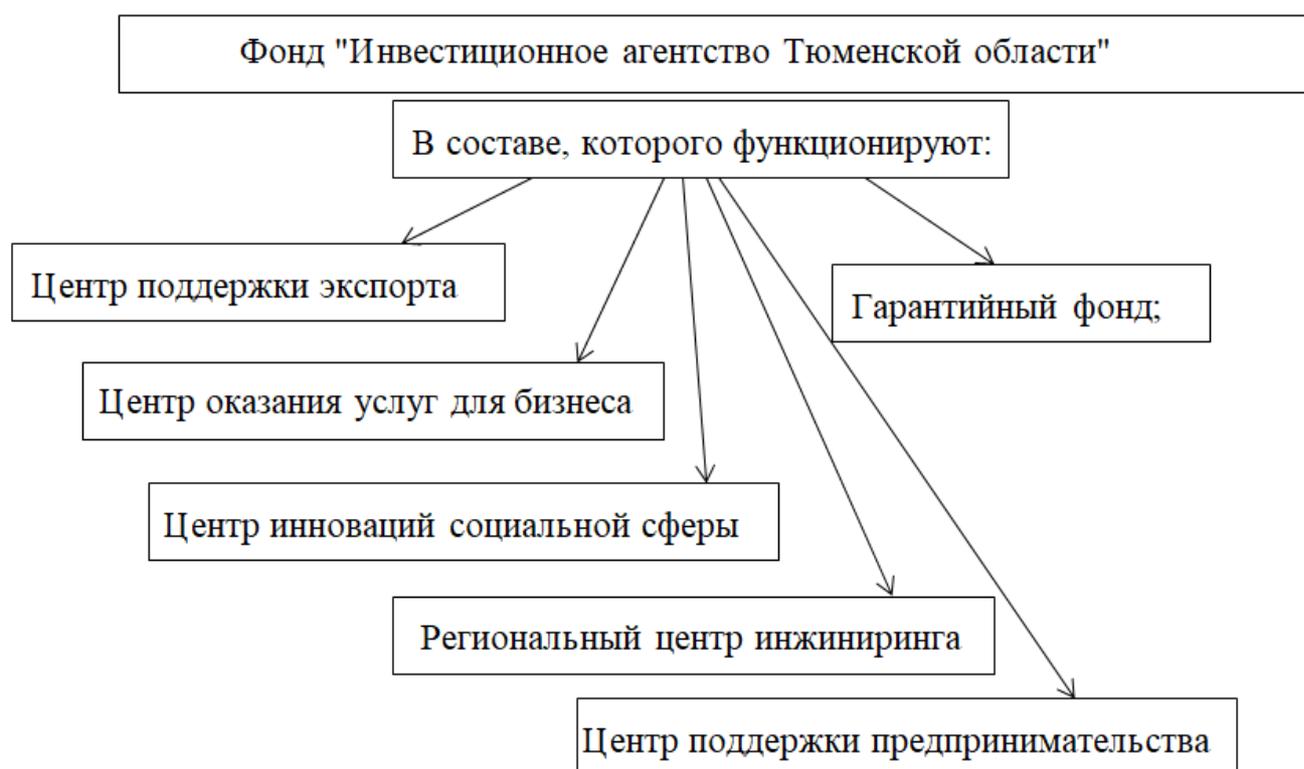


Рис. 1 Состав Инвестиционного агентства Тюменской области.

Основной задачей Инвестиционного агентства Тюменской области является создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого

бизнеса в Тюменском регионе. Агентство предоставляет полную сопровождающую помощь, начиная с предоставления всей необходимой информации, заканчивая ведением процедуры инвестиционных проектов любого бюджета,



Рис 2. Состав Агентства инфраструктурного развития Тюменской области.

Агентство инфраструктурного развития Тюменской области влияет на такие направления, как инвестиции, благодаря агентству формируется благоприятная среда инвестиционной среды, также происходит развитие и увеличение количества индустриальных площадок. Самый значимый блок помощи, это полное предоставлении информации, и помощь в реализации проектов любой сложности.

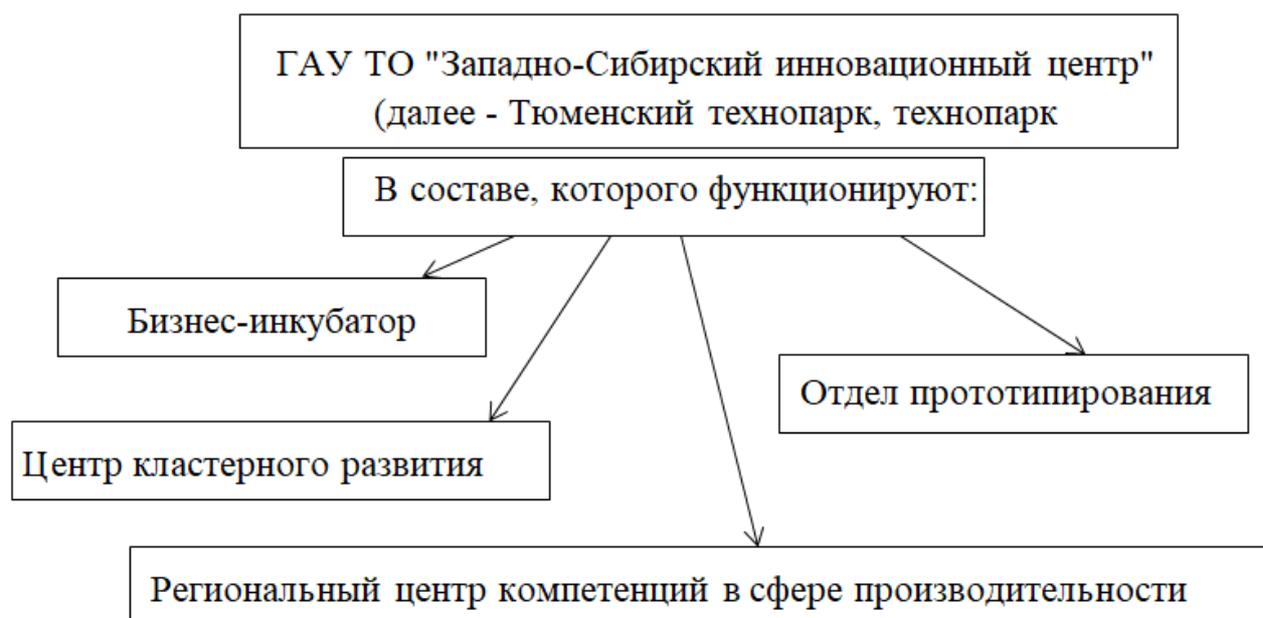


Рис. 3 Состав «Западно-Сибирского инновационного центра».

Западно-Сибирский инновационный центр выполняет консультативные функции, а также в своих стенах организует выставки, семинары для субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в этом учреждении работают, так называемые, 10 окон для бизнеса, вообще МФЦ является государственным автономным учреждением, куда за помощью может обратиться каждый гражданин.

5. Союз «Торгово-промышленная палата Тюменской области».

«Налог на профессиональный доход» – это специальный налоговый режим, который предоставляется физическим лицам, и поскольку этот налог вызывает много вопросов при использовании, должен существовать орган, позволяющий ответить на все вопросы. Для этого был создан центр «Мой бизнес», он предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства, а также лицам использующими специального налога, комплекс услуг, сервисов и мер поддержки.

Работу Центра «Мой бизнес» организует единый орган управления организациями, образующими инфраструктуру поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с приказом Минэкономразвития России N 125 от 14.03.2019 «Об утверждении Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах РФ в целях выполнения задач, увеличения показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»».

К организациям, предоставленным инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются требования:

1. регистрация и осуществление деятельности в Тюменской области;
2. работа организации инфраструктуры в соответствии с уставом организации должна быть обращена на содействие созданию и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им поддержки;
3. организация инфраструктуры должна выполнять фактическую деятельность по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства.

## 2.2. ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Как было отмечено ранее, в Тюменской области уделяется большое внимание реализации государственных программ, предоставляющих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства.

Государственный орган, который регулирует взаимодействие между органами исполнительной власти Тюменской области и организациями, которые образуют инфраструктуру, поддержки субъектов малого среднего предпринимательства, также он может подготавливать предложения об изменении перечня программных мероприятий, о размере их финансирования, изучает механизмы реализации программ на очередной финансовый год, такой государственный орган называется – департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства.

«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», реализация этой государственной программы осуществляется только в согласовании с нормативно-правовыми документами, как и все события направленные на становление малого и среднего предпринимательства, вызывают у государства особое внимание, и обязательно осуществляются под четким контролем.

Все мероприятия программы направлены на повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области, обеспечение повышения конкурентоспособности системы малого и среднего предпринимательства в области и развития научно-инновационной сферы.

1. Инвестиционное агентство Тюменской области активно взаимодействует с Микрокредитной компанией «Фонд микрофинансирования Тюменской области», общими силами обеспечивая:

- помощь и поддержку имущественного характера, при обеспечении передачи государственного имущества в безвозмездное пользование, либо аренду;

- согласно Постановлению N 175-п от 22.06.2009 «О залоге объектов областной собственности», осуществлять предоставление в залог объектов государственной собственности Тюменской области, при этом учитывая требования постановления о вовлечении заёмных средств на реализацию инвестиционных проектов;

- В «Инвестиционное агентство Тюменской области» предоставить субсидии, с целью компенсации объёма затрат на оплату процентов по договорам целевого займа, которые предоставляет Инвестиционное агентство субъектам малого и среднего предпринимательства при обеспечении деятельности по поддержке малого и среднего предпринимательства, за счет кредитных средств;

- В «Инвестиционное агентство Тюменской области» предоставить субсидии, для увеличения объёма денежных средств гарантийного фонда;

- В «Фонд микрофинансирования Тюменской области» предоставить субсидии, для пополнения фонда микрозаймов.

- На сам процесс реализации программы, на все мероприятия и запланированные события, также предоставить субсидии.

2. При предоставлении в безвозмездное пользование или аренду государственного имущества Тюменской области, без проведения торгов, осуществляется имущественная помощь и поддержка организациям, которые образуют инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставление осуществляется Департаментом имущественных отношений Тюменской области, исполнительными органами гос. власти и иными государственными предприятиями и учреждениями.

В постановлении Правительства Тюменской области N 340-п от 01.12.2008 «О порядке формирования, ведения и опубликования перечня государственного имущества, предоставляемого во владение и (или) пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также порядке и условиях предоставления в аренду (безвозмездное пользование) включенного в него государственного имущества», устанавливаются перечни всех документов, которые предоставляют субъекты малого и среднего предпринимательства. Также в этом постановлении определено при каких условиях оказывается имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, включая период рассмотрения обращений таких субъектов и организации.

Если организация входит в инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, она обязана предоставить имущество, которое можно будет передать в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, с целью оказания имущественной поддержки.

3. Департаментом имущественных отношений Тюменской области имущественная поддержка в виде предоставления в аренду государственного имущества Тюменской области без проведения торгов с установлением льготной арендной платы оказывается физическим лицам, субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, либо субъектам малого и среднего предпринимательства, которые осуществляют социально значимые и приоритетные виды деятельности.

4. Субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, которые образуют инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства предоставляются во владение или пользование государственное имущество Тюменской области, без проведения торгов. Предоставление осуществляется исполнительными органами исполнительной

власти Тюменской области, государственными предприятиями и учреждениями Тюменской области, в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, путем передачи в аренду государственного имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

4.1. В соответствии со статьей 19 Федерального закона N 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», государственные преференции обеспечиваются субъектам малого и среднего предпринимательства или физическим лицам, в виде предоставления в аренду имущества, которое закреплено за Управлением Правительства Тюменской области,

5. «Инвестиционное агентство Тюменской области» - этот фонд предоставляет целевые займы субъектам малого и среднего предпринимательства, субъектам, которые осуществляют свою деятельность в сфере промышленности, а также организациям, которые образуют инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Займы предоставляются из фонда целевых займов, которые формируются за счет государственного бюджета.

6. «Фонд микрофинансирования Тюменской области» – эта микрокредитная компания выдает микрозаймы, при условии, что гражданин не является индивидуальным предпринимателем, и не использует специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, может быть одобрен микрозайм.

7. В соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом N 209-ФЗ от 24.07.2007 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и с приказом Минэкономразвития России от 28.11.2016 N 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности» на территории Тюменской области

функционирует гарантийный фонд Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области». Такой гарантийный фонд предоставляет субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, которые не являются индивидуальными предпринимателями и не используют специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», поручительство из гарантийного фонда, сформированного за счет бюджетных средств.

8. Согласно Закону Тюменской области N 18 от 05.05.2008 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области» Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства осуществляется поддержка физическим лицам, которые не являются индивидуальными предпринимателями, и не используют специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Подводя итоги, можно сделать вывод что, в Тюменской области сформированы благоприятные условия для развития бизнеса. Государственная поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности оказывается несколькими органами исполнительной власти и включает финансовую, имущественную и информационно-консультационную поддержку.

## ГЛАВА 3 ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

### 3.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ МАЛОГО БИЗНЕСА

Рассмотрим государственные органы, которые обеспечивают защиту нарушенных прав и законных интересов предпринимателей. К таким органам относятся: прокуратура, суд, институт Уполномоченного при Президенте РФ.

Органы защиты прав	Полномочия
Прокуратура	В Федеральном законе от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» определены полномочия прокуратуры, относительно контроля соблюдения законов органами власти в отношении предпринимателей. В прокуратуру может обратиться индивидуальный предприниматель с заявлением, жалобой или иным обращением, в котором содержатся сведения о нарушении закона в адрес заявителя.
Судебные органы	Защита малого бизнеса также может производиться и в судебном порядке. Этот порядок определен в Арбитражном и Гражданском кодексах РФ, при этом можно обжаловать судебные решения в апелляционной инстанции, а также пересмотреть судебные акты, если открылись новые обстоятельства.
Институт Уполномоченного при Президенте РФ	В Федеральном законе от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определены правовое положение, задачи и

	компетенции уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации (далее бизнес-омбудсмен). Далее разберем это поподробнее.
--	--

«...Для формирования идеальной системы государственных услуг для бизнеса необходимо время. А текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, – нужно решать уже сегодня все эти проблемы. Именно поэтому также в контакте с бизнесом в России создаётся новый специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей – как отечественных, так и иностранных, хочу подчеркнуть. Он получит право отстаивать интересы бизнеса в суде, приостанавливать ведомственные и нормативные акты до решения суда и в качестве обеспечительных мер обращаться в суд с оперативным приостановлением действий чиновников» - из выступления Президента РФ Владимира Путина.

Перед Вами будут представлены полномочия бизнес-омбудсмента, в соответствии с Федеральным законом № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»:

1. Если правовой акт, решение и действие (бездействие) не подчинены закону и нарушает права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности, то бизнес-омбудсмен наделен полномочиями обращаться в суд, для признания недействительными ненормативные правовые акты, а также незаконные решения надзорных органов. Обращаться в суд бизнес-омбудсмен также может, если на предпринимателя незаконно возлагают какие-либо обязанности или создают препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

2. Уполномоченный по защите прав предпринимателей наделен полномочиями подачи апелляционной жалобы на вступившие в законную силу судебные акты судов, принятые в отношении заявителя, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3. Направлять в государственные и муниципальные органы, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключения с указанием мер по восстановлению прав и соблюдению законных интересов указанных субъектов;

4. Направлять в государственные и муниципальные органы обращения о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

5. Участвовать в выездных проверках организаций, проводимых в рамках государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Необходимо отметить, что согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может учреждаться отдельная должность бизнес-омбудсмена в субъекте Российской Федерации.

Часть 1 статьи 6 Закона Тюменской области № 44 от 10.06.2013 г. «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» устанавливает компетенцию уполномоченного:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Тюменской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Тюменской области, на решения или действия (бездействие) органов

государственной власти Тюменской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Порядок рассмотрения жалоб, устанавливается Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тюменской области с учетом требований действующего законодательства.

По результатам рассмотрения жалоб, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области выполняет одно или несколько из следующих действий:

1) разъясняет заявителю вопросы, касающиеся его прав, в том числе предусмотренных законодательством форм и способов защиты данных прав и законных интересов;

2) передает обращение органу государственной власти, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

3) направляет в органы государственной власти, органы местного самоуправления, их должностным лицам, руководителям организаций сообщения о нарушении законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности и предложения о возможных мерах восстановления и защиты, указанных прав и интересов.

В целях решения определенных задач Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Тюменской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) осуществлять сбор и анализ информации по вопросам реализации и защиты, законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, содержащейся в материалах, получаемых от органов государственной власти, органов местного самоуправления, в обращениях организаций и граждан, в сообщениях средств массовой информации;

4) организовывать и проводить «круглые столы», конференции, встречи, с участием субъектов предпринимательской деятельности, представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций в целях разъяснения законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, механизмов их осуществления и защиты;

5) направлять в органы государственной власти Тюменской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области;

6) направлять Губернатору Тюменской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Тюменской области;

7) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

8) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с Федеральным законом органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица данных органов обязаны предоставлять Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Тюменской области по его запросам необходимые сведения, документы и материалы.

Благодаря введению должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей, в корне изменилась ситуация взаимодействия предпринимателя с органами государственной власти, ведь данный государственный служащий вправе урегулировать конфликты или споры связанные с нарушением прав субъектов малого бизнеса.

### 3.2. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2018 ГОД

В Федеральном законе №78-ФЗ от 07.05.2013 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» определены, главные задачи, компетенции и правовые положения, которые регламентируют работу уполномоченного по защите прав предпринимателей в Российской Федерации.

Согласно этому положению, можно выделить основные функции уполномоченного по защите прав предпринимателей, а именно:

1. Защита прав и законных интересов предпринимателей;
2. Участие в обеспечении соблюдения защиты прав предпринимателей при взаимодействии с государственными органами и органами местного самоуправления;
3. Содействие по созданию общественных институтов, направленных на защиту прав предпринимателей;
4. Участие в формировании государственной политики, с учетом защиты прав предпринимателей.

Рассмотрим более детально, как проходит сам процесс обращений к уполномоченному по защите прав предпринимателей. Если предприниматель столкнулся с нарушением его прав, он может обратиться со своей жалобой к уполномоченному. После этого, его жалобу выносят на рассмотрение, если нужна дополнительная информация по обращению, уполномоченный вправе запросить такую информацию у органов государственной власти, местного самоуправления или должностных лиц, относящихся к данному вопросу.

После того как рассмотрели предмет жалобы собрали подходящую информацию, Предпринимателю разъясняют его права, относительно данной ситуации, и если действительно, права субъекта предпринимательской деятельности нарушены, уполномоченный передает обращение органам

государственной власти, местного самоуправления к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу.

В данной диссертации представлена статистика обращений к уполномоченному по защите прав предпринимателей Тюменской области за 2020 год (приложение 1), исходя из нее, можно сделать вывод, как сильно увеличилось количество обращений по сравнению с предыдущими годами (за 2018 год обработано 495 жалоб, но в 2014 году было всего 136). Следовательно, по динамике обращений, можно сделать вывод, что субъекты предпринимательской деятельности видят эффективность в обращении к уполномоченному по защите прав предпринимателей.

В отчете приведены примеры обращений предпринимателей, и какой результат, достигнут по их делу, рассмотрим несколько таких обращений:

1. Подан иск на Управление Росреестра по Тюменской области о признании незаконным постановление, о привлечении к административной ответственности, в ходе рассмотрения проанализированы материалы дела, подготовлена жалоба на постановление, и как результат – требования удовлетворены, штраф в 28 500 руб. заменен на предупреждение;

2. Истец – МТУ Росимущества в Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО, ответчик – Администрация МР, третье лицо – ИП. Подан иск о признании недействительным разрешения на строительство, разрешения на ввод в эксплуатацию выданного Администрацией МР ИП. В ходе дела - проанализированы материалы дела, даны рекомендации по подготовке отзыва на заявление со стороны третьего лица с отражением ходатайства о пропуске истцом срока на подачу иска на основании части 4 статьи 198 АПК РФ. И как результат, Арбитражным судом Тюменской области принято решение в пользу предпринимателя, судом признан пропущенным срок на обращение с иском;

3. Подана жалоба на Государственную инспекцию труда Тюменской области, о том, что проведена внеплановая проверка, а также расследование несчастного случая на производстве с нарушением установленного порядка,

путем взаимодействия с прокуратурой области, принято решение досудебного урегулирования вопроса, а именно, установлены нарушения закона № 294-ФЗ в части нарушения порядка организации и проведения внеплановой проверки, внесено представление, отменены постановления по делу об административном правонарушении на общую сумму 31 000 рублей;

4. Подано обращение, относящееся к главному управлению строительства Тюменской области, с просьбой о внесении изменений в документы территориального планирования Мальковского МО в связи с невозможностью реализовать инвестиционный проект, также принято решение досудебного урегулирования вопроса, и как результат - по ходатайству уполномоченного внесены изменения в ПЗЗ Мальковского МО в части изменения разрешенного использования земельного участка ИП, позволяющего осуществлять предпринимательскую деятельность.

Мною были проанализированы определённые дела, которые уполномоченный по защите прав предпринимателей разрешил в 2018 году, обращения разрешены как досудебным способом регулирования, так и судебным, потому что уполномоченный имеет право обращаться в суд, представляя законные интересы предпринимателя. Большое количество жалоб поступает с просьбами о внесении изменений в какие-либо нормативно-правовые акты, а также о превышении своих полномочий государственными органами, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, такие вопросы были разрешены в 2018 году.

Участие в обеспечении, формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности как задача, поставленная перед уполномоченными, реализуется, в том числе посредством подготовки предложений о совершенствовании действующего законодательства в этой сфере.

Поправка, которая внесена в 2018 году, вследствие обращения предпринимателей к уполномоченному:

В отношении недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области, принят Закон Тюменской области от 28.09.2018 № 89 «Об установлении срока рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества», согласно которому срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тюменской области, при реализации преимущественного права на приобретение такого имущества, должен составлять не более восьми лет [11].

Ранее был установлен срок не более 5 лет, как и во многих других регионах РФ, но проанализировав нормативно-правовые акты, было принято решение об изменении срока, относительно нашего региона. Все муниципальные образования поддержали эту инициативу, после этого принят закон о внесении изменений.

За 2018 год, уполномоченным по защите прав предпринимателей была проведена колоссальная работа, начиная с того, что все обращения предпринимателей были обработаны, получена, либо консультативная помощь, либо конкретное решение по делу, также внесены изменения в нормативно-правовые акты Тюменской области, уделено внимание и просветительской деятельности предпринимателей, благодаря этому субъекты малого бизнеса могут получать достоверную информацию, и использовать ее в защите своих прав.

### 3.3. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД

Во Вступлении из отчета за 2019 год говорится: «Развитие частного конкурентоспособного бизнеса является актуальной задачей, стоящей перед современным государством, в котором предпринимательство должно выступить главным импульсом экономического роста. Одним из важнейших условий для формирования благоприятной предпринимательской среды и развития рыночной экономики является создание эффективных механизмов поддержки и развития предпринимательской деятельности, включающих совокупность норм и действий, направленных на обеспечение стабильных, непротиворечивых взаимоотношений государства с субъектами бизнеса» [12].

Действительно, главной задачей стоит именно, создание эффективных способов поддержки и развития бизнеса, а также для его сохранения, следует обратить особое внимание на защиту прав предпринимателей, ведь самое трудное – удержаться на плаву, при постоянной динамике рыночной экономики.

Относительно 2019 года, можно заметить увеличение числа обращений (приложение 1). В 2018 году их число составило – 495, а в 2019 году уже – 522, с каждым годом растет количество жалоб, следовательно, институт уполномоченного, доказывает эффективность своей работы, и все большее количество предпринимателей, проявляет доверие к этому институту.

По данным отчета: «Поскольку 2019 год явился периодом внедрения и введения многих новшеств 2018 года, в частности, в области налогового законодательства, в связи, с чем пятая часть всех обратившихся в службу задавали вопросы, связанные с применением налогового законодательства, законодательства о страховых взносах, правилами применения контрольно-кассовой техники и обязательной маркировки товарной продукции» [12].

Большая часть обращений, с указанием на невозможность исполнения требований собственника автомобильной дороги по строительству элементов примыканий с обустройством переходно-скоростных полос и с просьбой об оказании содействия в сложившейся ситуации, согласно статье 22 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», и обострившейся ситуации, в связи с активным проведением капитального ремонта федеральных и региональных автомобильных дорог.

Второй по популярности вопрос, о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Предприниматели просили разъяснить о том, как проходит расчет, и как применяются новые положения закона. Ведение этого закона вызвал диссонанс, после чего проведено собрание, рассмотрены предложения об изменении некоторых положений, и вместе с Департаментом тарифной и ценовой политики Тюменской области, принято решение о корректировке.

В отчете также приводятся примеры конкретных дел, по защите прав предпринимателей Тюменской области, некоторые из них:

1. Истец - Администрация Ярковского муниципального района, ответчик – Индивидуальный предприниматель. Предмет иска состоит во взыскании штрафа с предпринимателя в размере 280 645,03 руб., убытков 72 000 руб., встречный иск о взыскании в администрации основного долга 554 483,47 руб., в ходе рассмотрения дела – уполномоченным проанализированы материалы, подготовлен отзыв на заявление, в результате иск удовлетворен частично (взыскан с предпринимателя штраф 10 000 руб., с администрации – 482 483,47 руб.);

2. Истец - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области (в интересах ИП), ответчик - Межрайонная ИФНС России № 8 по Тюменской области. Предметом иска является признание

недействительным решения об отказе в зачете (возврате) налога (сбора, страховых взносов, пеней, штрафа), в ходе рассмотрения дела - проанализированы материалы дела, подготовлено исковое заявление, участие в судебном заседании уполномоченного, в результате - требования удовлетворены в полном объеме, а именно 39189,14 руб.;

3. Подана жалоба на Управление Роспотребнадзора по Тюменской области, предмет жалобы - нарушение государственным инспектором положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (грубое обращение с представителем хозяйствующего субъекта). В ходе рассмотрения жалобы, принято решение досудебного урегулирования вопроса, а именно, в адрес руководителя было направлено письмо с просьбой о проведении проверки по фактам нарушений и принятии мер в отношении виновных должностных лиц, результат - сотрудник, допустивший нарушение, уволился по собственному желанию;

4. Подана жалоба на Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области (Отдел судебных приставов по городу Тюмени и Тюменскому району). Предмет жалобы - действия сотрудников УФССП по Тюменской области судебного пристава-исполнителя ОСП по взысканию задолженности с юридических лиц по г. Тюмени и Тюменскому району по двойному наложению ареста на денежные средства, находящиеся в банке. В ходе рассмотрения жалобы, принято решение досудебного урегулирования вопроса, взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области, в результате - Проведена рабочая встреча с заместителем руководителя УФССП по Тюменской области, по результатам которой принято решение о направлении УФССП по Тюменской области в банк информации о корректировке размера задолженности. Корректировка произведена;

5. Подана жалоба на Управление Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области. Предмет жалобы - бездействие судебных приставов-исполнителей по принятию мер к взысканию задолженности, утрата исполнительных производств, нарушение сроков для направления информации. В ходе рассмотрения жалобы, принято решение досудебного урегулирования вопроса, взаимодействие с Прокуратурой Тюменской области, По результатам рассмотрения материалов обращения Уполномоченным было усмотрено бездействие судебных приставов - исполнителей. Информация о выявленном нарушении направлена в прокуратуру Тюменской области для принятия мер реагирования. Доводы, изложенные Уполномоченным, нашли свое подтверждение. По факту на совершения исполнительных действий прокуратурой Ленинского АО г. Тюмени внесено представление об устранении нарушений закона руководителю УФССП России по Тюменской области. Кроме того, направлено поручение о совершении ряда исполнительных действий. Также прокуратурой города Тюмени в адрес руководителя УФССП прокуратурой города Тюмени внесено представление об устранении нарушений закона.

Основные проблемы, которые были разрешены благодаря обращению субъекта предпринимательской деятельности к уполномоченному по защите прав, являются отмена взыскания штрафа, возврат налогов, превышение своих полномочий со стороны контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.

Рассматривая более обширные проблемы по защите прав предпринимателей, можно выделить «Индекс административного давления – 2019». В отчете отметили, что эта тема вызвала резонанс. Индекс представляет собой статистические исследования ситуации в регионах, которое отражает пять ключевых показателей: Количество предупреждений вынесенных предпринимателям; общее количество субъектов малого бизнеса и

юридических лиц; доля штрафов, наложенных без проведения проверок; средний штраф на одного предпринимателя; «административный налог».

Как говорится в отчете: «Индекс с полным правом необходимо считать рабочим инструментом, который позволяет сверку хода реформы контрольно - надзорной деятельности, как на федеральном, так и на региональном уровне. Потому что за каждым из этих показателей стоит один из главных постулатов реформы. Это не просто аналитический инструмент, а своего рода руководство к совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и улучшению инвестиционного климата в каждом из субъектов Российской Федерации. По сумме показателей Тюменская область занимает в общем рейтинге 61 место» [12].

Вопрос по улучшению индекса, остро стоял на протяжении всего 2019 года, были проведены совещания, и обсуждены дальнейшие действия. Главная задача – улучшение контрольно-надзорной деятельности по Тюменской области.

Из-за плохого знания системы законодательства, определяющий порядок проведения государственного контроля, предприниматель не может самостоятельно эффективно защищать свои права при проведении проверки.

Служба Уполномоченного по защите прав предпринимателей всегда готова оказывать помощь и содействие в проведении контрольно-надзорных мероприятий, так как это способствует уменьшению нагрузки на малый бизнес.

Подводя итоги за 2019 год, можно сказать, что каждая жалоба обработана, вопрос решен, либо в судебном порядке, либо досудебном. Полностью реализован комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов малого бизнеса. Также все выявленные нарушения, были проработаны, и восстановлены нарушенные права. Особое внимание уделено контрольно-надзорной деятельности в Тюменской области, большое

количество обращений предпринимателей поступает, именно о внеплановых выездных проверках, или о наложении штрафов. Уполномоченный по защите прав предпринимателей уделяет этой проблеме должное внимание, проходят собрания, конференции, где совместными усилиями с контрольно-надзорными органами решаются эти вопросы. Стоит отметить, также работу над повышением правовой грамотности предпринимательского сообщества, обеспечения благоприятных условий для субъектов малого бизнеса и решением другим задач в рамках реализации национальных проектов.

### 3.4. АНАЛИЗ ОТЧЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД

Самый тяжелой год для экономики стал, именно 2020, в отчете Уполномоченного по защите прав предпринимателей Тюменской области вступительное слово взяла Невидаило Л.К: «В 2020 году исполнилось 7 лет с момента создания в Тюменской области Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Именно 2020 год, прошедший под знаком пандемии, стал беспрецедентным испытанием на прочность и для государства, и для бизнеса» [13].

В феврале—марте 2020 года российская экономика оказалась под мощным воздействием сразу двух негативных факторов — стремительного распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также обвала цен на нефть. Всё это привело к разрушительным последствиям для целых отраслей экономики. Введение режима повышенной готовности весной 2020 года фактически остановило деятельность предприятий общественного питания, гостиниц и отелей, салонов красоты и парикмахерских, туристических и транспортных компаний и др. Введённые ограничения нанесли серьёзный материальный ущерб малому и среднему бизнесу, в особенности предприятиям из 12 отраслей, которые признаны правительством РФ наиболее пострадавшими.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей обработал в 2020 году 1022 жалобы, что почти в два раза выше, по сравнению с 2019 годом (приложение 1). Можно сделать вывод, что огромная часть предпринимателей, нуждалась в поддержке и защите прав в этой непростой экономической ситуации. А именно Уполномоченный выступал как связующий механизм между государством и субъектами малого бизнеса, чтобы общими усилиями разработать такие меры поддержки, которые были максимально эффективными в данном положении.

В 2020 году Уполномоченным было разрешено обращение, которое связано с новыми Постановлениями о коронавирусной инфекции. Из отчета следует: «В адрес Уполномоченного поступило обращение с жалобой на постановление заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Тюменской области (далее – Управление) по привлечению частного дошкольного образовательного учреждения к административной ответственности по ч.1 ст.6.3 Кодекса Российской Федерации об административные правонарушения (далее - КоАП РФ)» [13].

Из материалов дела было установлено, что в качестве события административного правонарушения Управление указывало осуществление Заявителем предпринимательской деятельности в нарушение запрета, установленного Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» и постановлением Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п «О введении режима повышенной готовности». Данные обстоятельства были квалифицированы как нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а именно ст. 11, 13 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

По мнению Управления, деятельность Заявителя должна быть приостановлена на основании пункта 8 постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п. При этом Управление не указывает, к какой именно группе предприятий относится деятельность Заявителя, осуществление которой подпадает под перечень видов, перечисленных в пункте 8 постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п организациям, индивидуальным предпринимателям, деятельность которых не приостановлена в соответствии с пунктом 8

настоящего постановления, следует обеспечить ношение персоналом санитарно-гигиенических масок, в том числе многоразового применения.

Таким образом, из взаимосвязи пунктов 8 и 9 постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п следует, что организации (предприятия), не поименованные в пункте 8, имеют право осуществлять свою деятельность без ограничений.

Вышеуказанная жалоба была подана заявителем руководителю Управления, по результатам рассмотрения которой постановление о привлечении к административной ответственности полностью отменено.

Но рассматривались не только конкретные проблемы отдельных предпринимателей, а общее положение экономики в целом, так были одобрены предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей, из отчета за 2020 год: «Предусмотреть компенсацию оплаты работникам дней, объявленных нерабочими днями за счет работодателя. В частности, произвести выплаты исходя из размеров МРОТ или до 80% от их официальной заработной платы».

Данное предложение направлено председателю Правительства РФ М.В. Мишустину, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации П.В. Тарakanову».

По результатам рассмотрения предложения принято постановление Правительства РФ от 24.06.2020 № 915 «Об особенностях предоставления в 2020 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и ИП, ведущим деятельность в отраслях экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в распространения новой коронавирусной инфекции» установившее возможность предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов юридическим лицам и индивидуальным

предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях экономики, которые определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434.

Также Постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», субсидия продлена на апрель 2020 года.

Было сформулировано большое количество предложений, которые касались и налоговой сферы, и государственной поддержки, и о режимах работы в условиях пандемии, службе уполномоченного не удалось добиться полного принятия всех предложений, но, однако весомая часть из них была принята положительно, это поспособствовало благоприятному исходу многих споров и обращений, в виду тяжелой ситуации в стране, на фоне экономического спада.

Также продолжилась работа над улучшением контрольно-надзорной деятельности Тюменской области, с 2020 года веден новый вид собрания «Единый день отчетности», что позволило оптимизировать работу над информированием предпринимателей о контрольно-надзорной деятельности, и получить обратную связь от владельцев бизнеса.

Подводя итоги 2020 года, можно сделать вывод, что растет доверие к Уполномоченному, как к правозащитному институту, так как зафиксировано самое большое количество обращений. В условиях спада экономики, тяжелой ситуации с коронавирусом в стране, некоторые субъекты малого бизнеса закрылись или понесли огромные убытки, но колоссальная поддержка со стороны уполномоченного в защите прав и законных интересов предпринимателей, помогла оставаться на плаву владельцам бизнеса.

### 3.5. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО БИЗНЕСА

Медленно начались подвижки в сфере защиты прав предпринимателей от излишней опеки со стороны правоохранителей.

Несмотря на существующий запрет заключать под стражу подозреваемых, обвиняемых, которые совершили преступление в сфере предпринимательской деятельности, судьи и следователи все же используют правовую «лазейку». В нашей действительности довольно часто используется такая мера принуждения как арест.

Зачастую, в обоснование своих ходатайств о заключении под стражу конкретного предпринимателя, следователи ссылаются на ничем не подтверждённые доводы о возможности скрыться, уничтожить доказательства, оказать давление на свидетелей, либо иным образом вмешаться в ход следствия. Особым ключом к получению заветного постановления служит вывод, что преступление, которое инкриминируется бизнесмену, не относится к сфере предпринимательской деятельности.

Далее, спустя год-полтора мучений, при очередном продлении срока содержания под стражей появляется шанс. Суд может более тщательно рассмотреть жалобу защиты. К примеру, если за период длительного заключения предприниматель заработал болезнь или еще какие-либо трагичные события произошли, то изменение меры пресечения и переезд из СИЗО под домашний арест очень реален.

10.04.2017 Уполномоченным при Президенте по защите прав предпринимателей Борисом Титовым была проведена всероссийская акция «Стоп Арест», направленная на решение вопроса со сменой меры пресечения, для заключенных под стражу предпринимателей.

1.06.2017 Генеральный прокурор РФ Юрий Чайка заявил о том, что защита бизнеса и обеспечение прав предпринимателей в приоритете работы

органов прокуратуры. Ведь привлекательность страны для иностранных инвесторов напрямую зависит от соблюдения законов в этой сфере.

3.08.2017 в Амурской области, на рабочем совещании, Президент РФ Владимир Путин вновь обратил внимание на существующую проблему. Признав факт того, что правоохранители обходят существующий запрет. При обращении в суды за продлением сроков содержания под стражей не предъявляют убедительных доказательств, что следствие вообще ведется.

Проследив за динамикой влияния приведённых высказываний, отмечаем, что практические подвижки есть.

Фактически, Верховным судом Российской Федерации также было признано наличие таковых проблем. 3 октября 2017 Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление № 33 «О ходе выполнения судами Российской Федерации постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2016 года № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности», которым обязал судей повысить уровень требовательности к представляемым в суд ходатайствам следователей о заключении под стражу предпринимателей, не допускать формального подхода к их рассмотрению, а также обратить внимание на мотивы, приводимые в ходатайствах о продлении сроков содержания под стражей.

Реалии правовой действительности крайне негативно сказываются на экономическом развитии современной России, лишают граждан уверенности в своем будущем, порождают страх перед предпринимательской деятельностью.

Надеемся, что идущие изменения приведут к укреплению положительной судебной практики и невозможности использовать уголовно-процессуальные механизмы в давлении на бизнес.

Только досконально выверенная линия защиты и процессуальная настойчивость способны помочь бизнесу отстоять свои права и не быть жертвой незаконного уголовного преследования.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной диссертации мы проанализировали основные показатели деятельности малого бизнеса, рассмотрели, как осуществляется государственная поддержка бизнеса в Тюменской области, рассмотрели какие способы защиты прав предпринимателей, используют в РФ, и конкретно в Тюменской области.

Можно сделать вывод, что защита прав и законных интересов предпринимателей, еще остается очень большой проблемой, да с течением лет заметен прогресс в нормативно-правовой базе государства, но как показывает практика этого не достаточно.

Учитывая, что с 2020 года еще произошел сильный упад экономики в целом, малый бизнес пострадал больше всего, многие предприятия закрылись или стали банкротами. И в это непростое время следует как можно эффективнее строить поддержку субъектов малого бизнеса.

Пандемия Covid-19 поставила под угрозу с трудом завоеванные достижения в области сокращения бедности во всем мире: как ожидается, к концу 2021 года в результате пандемии более 100 млн. человек окажутся в состоянии крайней бедности. Пандемия оказала длительное и глубокое воздействие на рост производительности и потенциальный объем производства, поскольку снижение предпринимательской уверенности ведет к дальнейшему ослаблению инвестиционной активности и замедлению формирования человеческого капитала, что обусловлено ухудшением состояния здоровья населения, закрытием школ и затянувшейся безработицей.

Проводя анализ в целом, остается много нерешенных проблем, начиная с деятельности контрольно-надзорных органов, которые больше всего оказывают давление на бизнес, каждый год росло количество жалоб, именно на внеплановые выездные проверки и наложение штрафов, так и в целом есть проблема в государственной политике.

В Тюменской области происходит сокращение числа предпринимателей, не смотря на рост оборотов, что говорит о развитии имеющихся предприятий, но неспособности адаптироваться новым предприятиям к условиям рынка, а также препятствий к созданию новых субъектов малого бизнеса, учитывая ситуацию в стране, на фоне распространения коронавирусной инфекции.

С моей точки зрения, основная проблема состоит в плохом предоставлении информации для субъектов малого бизнеса. Когда предприниматель сталкивается с нарушением его прав, он должен четко понимать, куда обратиться для решения данной проблемы. При нарушении прав со стороны органов муниципальной или государственной власти, субъектам малого бизнеса необходимо иметь четкое представление об основах законодательства при осуществлении регистрационных и контролирующих действий. Для решения любого рода споров и конфликтов введен новый правовой институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей, который поможет восстановить нарушенные права во внесудебном порядке. При нарушении прав со стороны конкурентов, поставщиков, необходимо помнить, что предприниматель имеет право обратиться с иском в суд, и не только защищать свои права самостоятельно, но и с привлечением адвоката.

Анализируя все правовые институты, которые я представила в данной работе, я бы хотела все-таки выделить только основные, которые действительно могут восстановить нарушенные права субъектов предпринимательской деятельности. Как первую инстанцию, я бы предпочла обратиться к уполномоченному по защите прав предпринимателей, ведь все обращения и жалобы принимаются и обрабатываются, существует множество способов решения возникшей проблемы, как минимум вам прояснить какие у вас права в данной конфликтной ситуации, и какие выходы из ситуации существуют. В принципе многие досудебные конфликты можно разрешить с помощью уполномоченного. Если ситуация окажется более тяжелой, то необходимо воспользоваться судебным регулированием, и обратиться в суд,

как правило все иски с нарушением прав предпринимателей, разрешаются в их пользу.

В начале работы нами были определены следующие задачи:

- 1) изучить основные показатели деятельности малого бизнеса;
- 2) рассмотреть государственную поддержку малого бизнеса Тюменской области;
- 3) изучить способы и механизм защиты прав субъектов малого бизнеса;
- 4) сделать анализ отчетов уполномоченного по защите прав предпринимателей Тюменской области;
- 5) проанализировать судебную практику защиты прав субъектов малого бизнеса.

Все вышеперечисленные задачи были решены.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы субъектами малого бизнеса на практике при осуществлении ими предпринимательской деятельности, с целью минимизации возникающих в этой сфере рисков.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

## 1. Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Статья 71, пункт «е»: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/7faf10d5db4889ccd421abd45b63fd2b43a3dea7/) (дата обращения 28.10.2021).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации N 51-ФЗ: 30.11.1994 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения 01.11.2021).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации N 146-ФЗ: 31.07.1998 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения 03.11.2021).
4. О защите конкуренции: Федеральный закон № 135-ФЗ: от 26.07.2006 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/) (дата обращения 30.10.2021).
5. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон № 209-ФЗ: от 24.07.2007 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52144/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/) (дата обращения 25.10.2021).
6. Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации: Федеральный закон №78-ФЗ от 07.05.2013 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_145997/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_145997/) (дата обращения 03.11.2021).

7. О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: Постановление Правительства № 702: от 13.07.2015 г.: Система ГАРАНТ: [сайт]. Москва, URL: <http://base.garant.ru/71134484/#friends> (дата обращения 24.10.2021).
8. Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области: Закон Тюменской области № 44: с изменениями на 22 июня 2021 года (в ред. Законов Тюменской области от 30.11.2020 N 96, от 22.06.2021 N 53): Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт], URL: <https://docs.cntd.ru/document/460158233> (дата обращения 01.11.2021).
9. О залоге объектов областной собственности: Постановление Правительства Тюменской области № 175-п: от 22.06.2009 г.: Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов: [сайт], URL: <https://docs.cntd.ru/document/895214136?marker> (дата обращения 29.10.2021).

## 2. Материалы судебной практики

10. О ходе выполнения судами Российской Федерации постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2016 года N 48 "О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности: Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 33: от 03.10.2017 г.: Консультант плюс: [сайт]. Москва, URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_279615/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_279615/) ( дата обращения 06.11.2021).

## 3. Научная и учебная литература

11. Зубовский Г.Б. Гражданско-правовая защита прав предпринимателей в Российской Федерации. Автореф. дисс. ... к.ю.н. М.: МГУК, 2002. 32 с.

12. Бородушко И.В., Кокорин И.С. Развитие нормативно-правовой базы малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации. Гражданское право. 2019 г. 137,138 с.
13. Ворожко К.А. Основные направления оптимизации уголовного законодательства об ответственности за незаконное вмешательство должностных лиц в предпринимательскую деятельность. Общество и право. 2010. № 5. С. 32-35.
14. Каратаева Л.А. Защита прав предпринимателей - физических и юридических лиц, в отношениях с государством. Гражданин и право. 2008. № 11. С. 53-62.
15. Кушелевский И. Правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и гарантии соблюдения прав субъектов малого и среднего предпринимательства. Право и жизнь. 2012. № 168 (6). С. 54-57.
16. Малько А.В., Вавилин Е.В. Осуществление прав предпринимателей: препятствия и их ограничения. Правовая политика и правовая жизнь. 2010. № 4. С. 41-47.
17. Переверзев М.П., Лунева А.М. Предпринимательство и бизнес. Учебник. М.: Инфра-М, 2021. 176 с.
18. Петров Е.Е. Конкуренция и ее уголовно-правовая защита на современном этапе. Российский следователь. 2010. № 22. С. 21-24.
19. Пылин С.В. Новое в правовом обеспечении защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора). Безопасность бизнеса. 2011. № 1. С. 20-23.
20. Ревина С.Н. Совершенствование правового регулирования экономических отношений. Журнал российского права. 2007. № 6. С. 30-33.

21. Рубцова Н.В. О конституционном праве граждан на осуществление предпринимательской деятельности. Конституционное и муниципальное право. 2009. № 12. С. 13-15.
22. Рыбина М.Н. Основные этапы становления малого предпринимательства в условиях современных радикальных рыночных реформ. Менеджмент в России и за рубежом. 2001. № 2. 47–50 с.
23. Сергиенко А., Емелькина Н. Защита прав предпринимателей. Законность. 2008. № 9. С. 16-19.
24. Спектор А.А. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверок органами государственного контроля. Право и государство: теория и практика. 2011. № 10. С. 86-93.
25. Сушкова И.А. Развитие и совершенствование законодательства в сфере защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора). Теория и практика общественного развития. 2012. № 3. С. 357-359.
26. Шиткина И.С. Организация правового обеспечения предпринимательской деятельности: теория и практика. Предпринимательское право. 2009. № 3. С. 20-26.
27. Южаков В.Н., Добролюбова Е.И. Итоги комплексного мониторинга практики применения Федерального закона "О защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 № 294-ФЗ в 2011 г. Вопросы государственного и муниципального управления. 2012. № 1. С. 127-150.

#### 4. Ресурсы интернет

28. Отчет о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области за 2018 год: [сайт]. Тюмень, 2018 г. URL:

<https://ombudsmanbiz72.ru/%d0%bd%d0%be%d1%80%d0%bc%d0%b0%d1%82%d0%b8%d0%b2%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d0%b1%d0%b0%d0%b7%d0%b0/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82/> (дата обращения 01.11.2021).

29. Отчет о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области за 2019 год: [сайт]. Тюмень, 2019 г. URL: <https://ombudsmanbiz72.ru/%d0%bd%d0%be%d1%80%d0%bc%d0%b0%d1%82%d0%b8%d0%b2%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d0%b1%d0%b0%d0%b7%d0%b0/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82/> (дата обращения 02.11.2021).

30. Отчет о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области за 2020 год: [сайт]. Тюмень, 2020 г. URL: <https://ombudsmanbiz72.ru/%d0%bd%d0%be%d1%80%d0%bc%d0%b0%d1%82%d0%b8%d0%b2%d0%bd%d0%b0%d1%8f-%d0%b1%d0%b0%d0%b7%d0%b0/%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82/> (дата обращения 05.11.2021).

31. Официальный портал Правительства РФ: [сайт]. Москва, 2021 г. URL: <http://government.ru/> (дата обращения 02.11.2021).

## Динамика обращений на 2020 г

