

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

Заведующий кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистра

**ПРАВО ДЕТЕЙ НА АЛИМЕНТЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ВЗЫСКАНИЮ И УПЛАТЕ
АЛИМЕНТОВ**

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения

Румянцева
Ольга
Николаевна

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

Бырдин
Евгений
Николаевич

Рецензент
Врио начальника районного
отделения судебных приставов
Восточного административного округа
г. Тюмени УФССП по Тюменской области

Корнев
Роман
Валерьевич

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	8
1.1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.....	8
1.2. ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.....	13
1.3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ.....	18
ГЛАВА 2. ДОБРОВОЛЬНЫЙ ПОРЯДОК УПЛАТЫ АЛИМЕНТОВ.....	23
2.1. СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ: ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА АЛИМЕНТОВ.....	23
ГЛАВА 3. ПРАКТИКА ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ.....	32
3.1. ПОРЯДОК ВЫДАЧИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ.....	32
3.2. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЗЫСКАНИЮ АЛИМЕНТОВ В ОРГАНАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ.....	36
3.3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ И УПЛАТЫ АЛИМЕНТОВ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	50
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	53

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВС РФ- Верховный суд Российской Федерации

ГК РФ- Гражданский кодекс Российской Федерации

КоАП РФ- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

КС РФ- Конституционный суд Российской Федерации

НПА- Нормативно-правовой акт

ПП ВС РФ — Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации

РФ- Российская Федерация

СК РФ- Семейный кодекс Российской Федерации

СПИ – судебный пристав-исполнитель

УК РФ- Уголовный кодекс Российской Федерации

ФЗ- Федеральный закон

ФССП- Федеральная служба судебных приставов

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Защита прав ребенка является приоритетной задачей Российской Федерацией, как социального государства. Дети, как социальная группа имеет ряд особенностей, которые побуждает государства становить на их защиту и создавать все условия и принимать меры, способствующие формированию достойных условий для жизни и развития.

Как закреплено ч. 2 ст. 7 Конституции РФ в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка детства. А также ч. 1 ст. 38 Конституции РФ «материнство и детство, семья находятся под защитой государства».

Защита прав детей в первую очередь возлагается на родителей и членов его семьи. Однако, права ребенка ставятся в уязвимое положение, в случае, когда один из родителей уклоняется от своих обязанностей. В этом случае у ребенка появляется право на получение алиментов от недобросовестного родителя.

В случае, когда родители самостоятельного заключили соглашение об уплате алиментов и плательщик добросовестно исполняет свои обязанности, то у государства отсутствует необходимость вмешиваться и осуществлять контроль в такие отношения. Однако, до настоящего времени существуют злостные неплательщики алиментов, в отношении которых государства в лице органов принудительного исполнения принимает активные меры принуждения и с каждым годом усовершенствует их и разрабатывает новые. В этой связи тема исследования представляется весьма актуальной.

Степень научной разработанности темы. Проблемы правового регулирования взыскания и уплаты алиментов являются объектом исследования многих ученых.

Среди ученых-правоведов особенностям алиментных обязательств посвящали свои работы такие ученые как Абрамовских Е.А., Авдеева Н.И., Антокольская М.В., Палей Е.А., Сергеев А.П.

Объект и предмет исследования. Объектом данного исследования выступают общественные отношения, связанные с уплатой и взысканием алиментов как в добровольном, так и в принудительном порядке. Предметом исследования являются нормы семейного и гражданского права, регулирующие отношения, связанные с возникновением и исполнением алиментных обязательств.

Цель и задачи исследования. Целью настоящей работы является комплексное исследование сущности алиментных обязательств, порядок и размеры выплат, а также особенности принудительного исполнения.

Для достижения указанной выше цели были поставлены следующие задачи:

- определить понятие и содержание алиментных обязательств;
- проанализировать основания возникновения и виды алиментных обязательств;
- изучить нормативно-правовой и эмпирический материал, научные источники, статистику, имеющиеся по теме исследования;
- охарактеризовать порядок и особенности заключения соглашения об уплате алиментов;
- рассмотреть порядок выдачи исполнительных документов по алиментным обязательствам;
- разобрать особенности исполнительного производства по взысканию алиментов в органах принудительного исполнения;
- выявить и сформулировать проблемные вопросы правового регулирования алиментных обязательств.

Методологические, теоретические и эмпирические основы исследования. Методологическую основу исследования составляют диалектический метод научного познания, методы анализа, синтеза. Кроме того, были использованы специально-юридические методы исследования, а именно: сравнительно-правовой и формально-юридический.

Теоретические основы исследования являются работы таких ученых-правоведов, как М.В. Антокольская, В.П. Бурдо, М.А. Данилян, В.В. Измайлов, О.А. Макеева и другие.

Эмпирической основой являются международно-правовые акты, касающиеся защиты прав детей, Конституция РФ, федеральные законы и другие нормативно-правовые акты.

На защиту выносятся следующие основные положения и выводы, в которых нашла отражение научная новизна работы:

1. Законодательное установление положений о алиментировании является важным социальным фактором. С одной стороны, закрепляются этические нормы взаимоотношений семьи, которые складывались столетиями. С другой - ввиду того, что государство не может в достаточной мере гарантировать всем нуждающимся материальную помощь, оно заинтересовано в том, чтобы поддержка таких лиц осуществлялась членами семьи непосредственно.

2. Названные в СК РФ основания алиментных обязательств без намека на необходимость обращения к прецедентному праву создают максимально ясное понимание того, кто выступает субъектами алиментного обязательства, каковы основания для удовлетворения судом требования о взыскании алиментов в том или ином размере и каков период их взыскания, а также об иных существенных обстоятельствах данного спора.

3. Необходима детальная регламентация алиментных обязательств в целях правильной и полной реализации права лица на получение алиментов.

4. Процедура взыскания алиментов в судебном порядке – это рассмотрение искового заявления с соответствующими заявленными требованиями, которые очень часто совмещаются с требованиями о расторжении брака, определении порядка общения с ребенком, места проживания ребенка, то есть, со спорами о детях.

5. Благодаря внедрению административной преюдиции, многократно совершенные административные правонарушения, связанные с уклонением от уплаты алиментов, начинают приобретать характер общественной опасности.

Государство, проявляя гуманизм при первоначальном деянии, привлекает гражданина только административной ответственности. И только лишь после продолжения уклонения, он подлежит уголовному преследованию. Однако, ввиду сложного порядка привлечения органами принудительного исполнения должника к ответственности, на сегодняшний день проблема уклонения должников, а также привлечения их к административной и уголовной ответственности, остается острой.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы (библиографии).

Во введении содержится актуальность темы исследования, степень ее разработанности, объект и предмет, цели и задачи исследования, методологическая, теоретическая и эмпирическая основы исследования.

В первой главе раскрывается общая характеристика алиментных обязательств: понятие, основания возникновения и прекращения, а также нормативно-правовое регулирование.

Вторая глава посвящена добровольному порядку уплаты алиментов.

Третья глава содержит порядок и особенности принудительного взыскания алиментов, а также актуальные проблемы.

В заключении сформулированы основные выводы по проведенному исследованию правового регулирования взыскания и уплаты алиментов.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

1.1. ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Обеспечивая выполнение конституционных норм, Российская Федерация, как и другие зарубежные социальные страны, возлагает на членов семьи обязанность по обеспечению достойного уровня жизни лиц, которые по каким-либо обстоятельствам не способны обеспечить самостоятельно.

Как отмечается Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года «целью Стратегии является определение приоритетов государственной политики в области воспитания и социализации детей, основных направлений и механизмов развития институтов воспитания, формирования общественно-государственной системы воспитания детей в Российской Федерации, учитывающих интересы детей, актуальные потребности современного российского общества и государства, глобальные вызовы и условия развития страны в мировом сообществе».

Основополагающее значение в решении задач, поставленных Стратегией являются положения Раздела 5 СК РФ, который называется «Алиментные обязательства членов семьи».

Алиментные обязательства — важнейшая категория семейного права. Однако ни в СК РФ, ни в других нормативно-правовых актах нет легального определения алиментного обязательства. Вместе с тем понятие таким обязательствам родителей или детей дается в юридической литературе.

Так, Романова И.Н. отмечает, что в современном семейном законодательстве РФ под алиментами понимаются материальные средства, предоставляемые по закону для содержания одними субъектами права другим в

силу сложившихся между ними родственных, брачных и других семейных правоотношений [Романова, с. 36].

С.П. Гришаев, считает, что алиментные обязательства — обязательства особого рода; они возникают на основе императивных норм семейного права, характеризуются сложным субъектным составом и элементом публичности. Законодательством предусмотрено два способа взыскания алиментов: добровольный (по соглашению сторон) и принудительный (по решению суда или по судебному приказу) [Гришаев, с. 123].

Однако стоит отметить, что данное определение является не совсем точным, поскольку способ взыскания, если речь идет о соглашении об уплате алиментов, не является добровольной. Добровольным здесь выступает факт выплаты алиментов. В случае, когда одной стороной не будет выполняться соглашение об уплате, то вторая сторона имеет право на получение исполнительного документа в целях принудительного взыскания.

М.В. Кротов, например, пишет: «...в семейном праве под алиментным обязательством принято понимать такое гражданское правоотношение, в силу которого плательщик обязуется предоставлять другому лицу (получателю алиментов) имущественное содержание на условиях, установленных семейным законодательством и соглашением сторон» [Сергеева А.П., с. 284].

Однако рядом авторов данное определение подвергается критике, в силу того, что Кротов М.В. указывает, что выплаты алиментов является обычным гражданско-правовым обязательством, когда многие ученые-правоведы отмечают существенную семейно-правую специфику алиментных обязательств [Гонгало, с. 17].

Наиболее детально специфику алиментных обязательств раскрывает определение А.А. Серебряковой, которая отмечает, что относительное правоотношение, в силу которого субъект алиментного права в процессе его осуществления наделяется правомочием требовать от алиментобязанного лица соответствующего поведения, а субъект алиментной обязанности должен уплатить алименты в определенном в рамках конкретного алиментного

обязательства размере. Надлежащее исполнение алиментного обязательства и возможность законного осуществления алиментного права гарантированы защитой государства и угрозой привлечения к ответственности [Серебрякова, с. 7].

Юридическое содержание алиментных обязательств достаточно сложное, ввиду того, что для них характерным является элемент публичности, так как именно государство тщательно регламентирует алиментные отношения, поскольку заинтересовано в охране нуждающихся лиц. И, несмотря на то, что в настоящее время допустимым является заключение алиментных соглашений, такого рода обязательства не совсем правильно будет относить к договорным, поскольку СК РФ императивно закрепил участников алиментных правоотношений и лишил договорной свободы, которая есть у участников гражданско-правовых договоров.

Исходя из этого, можно сказать, что в зависимости от оснований возникновения алиментные обязательства представляется возможным отнести к обязательствам особого рода, которые возникают на основе императивно-определенного законодателем сложного фактического состава; общегражданская дифференциация обязательств на договорные и внедоговорные в данном случае невозможна.

Стоит отметить особенности алиментных обязательств:

– обладают личным характером, поскольку имеют прямую взаимосвязь с алиментобязанным лицом. Такого рода обязательства не отчуждаются и не могут быть переданы другим лицам;

– длящийся характер. Право на получение алиментов возникает с рождения и прекращается по основаниям, прямо предусмотренных законом (ст. 120 СК РФ).

– являются безвозмездными, т.е. исключается возможность встречного материального требования. Такое обязательство наступает в независимости от того, осуществлял ли выплаты алиментополучатель в настоящее время алиментнообязанному лицу.

– целевое значение, т.е. данное обязательство обеспечивает содержание лица, имеющего право на получение алиментов;

– не подлежат зачету и возврату, т.е. не могут быть зачтены иными встречными требованиями, а также не могут быть истребованы обратно. За исключением, отмены судебного решения о взыскании алиментов по причине сообщения их получателем ложных сведений или по причине предоставления им подложных документов; признание соглашения об уплате алиментов как недействительного по причине заключения его под воздействием насилия, угроз или обмана со стороны получателя алиментов.

Основанием возникновения алиментных обязательств является юридический состав. Юридические факты, которые входят в данный юридический состав, делятся в зависимости от вида алиментного обязательства. Однако, обязательным элементом является наличие родства или другое семейное состояние, которыми обусловлена взаимосвязь плательщика и получателя. Другими фактами, например, являются нуждаемость и нетрудоспособность получателя алиментов. Подробнее о юридических составах будет раскрыто в разделе 2 данной главы.

Структура алиментных обязательств представляет собой: объект, субъект и содержание.

До настоящего времени среди правоведов нет единого мнения по поводу объекта алиментных обязательств.

Медведев Д.А. отмечал, объектом алиментного обязательства выступают действия плательщика алиментов, направленные на передачу имущественного содержания получателю алиментов. Такого рода действия могут осуществляться на основе заключения соглашения об уплате алиментов, могут совершаться в принудительном, бездоговорном порядке – на основе судебного акта [Медведев, с. 80].

Представляется рациональным высказать поддержку в пользу позиции, высказанную Костюченко Е.Ю., понимающего в качестве объекта правоотношения – самостоятельный элемент правоотношения, являющийся

действием одного лица в пользу другого по поводу чего-либо [Костюченко, с. 85].

Таким образом, объект алиментного обязательства – это действия управомоченного лица по получению алиментов, и, следовательно, действия обязанного гражданина по их предоставлению.

Вторым элементом алиментных обязательств выступает субъект. Здесь достаточно точно определен круг лиц, имеющих право на получение алиментов и обязанных выплачивать их: дети, родители, нуждающиеся и дееспособные супруги и бывшие супруги, иные члены семьи (внуки, бабушки, дедушки, сестры и братья). В нашей работе мы рассматриваем алиментные обязательства родителей по отношению к детям, поэтому в дальнейшем будет затронут только один субъект.

Содержание алиментного обязательства представлено алиментной дееспособностью, т.е. способностью субъекта самостоятельно истребовать средства на содержание или нести обязанности по оказанию помощи членам семьи.

Право истребования получателя в алиментном обязательстве обладает строго определенным объемом, который соответствует заключенному договору о выплате алиментов или судебному решению. Данный объем не во всех случаях может быть одинаковым. В случае изменения материального или семейного положения, индексации дохода, а также общего экономического положения в стране, может меняться и объем обязанностей и прав любой из сторон.

Подводя итоги первого раздела, стоит обратить внимание, что законодательное установление положений о алиментировании является важным социальным фактором. С одной стороны, закрепляются этические нормы взаимоотношений семьи, которые складывались столетиями. С другой- ввиду того, что государство не может в достаточной мере гарантировать всем нуждающимся материальную помощь, оно заинтересовано в том, чтобы поддержка таких лиц осуществлялась членами семьи непосредственно.

1.2. ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Как упоминалось выше юридические составы являются основанием для возникновения алиментных обязательств. Помимо этого, в каждом конкретном случае, когда законодателем предусмотрена обязанность уплаты алиментов, набор юридических фактов, которые входят в юридический состав, обуславливающий возникновение соответствующего алиментного обязательства, определяется по-разному. Причиной этому служат особенности субъектного состава тех или иных конкретных семейных отношений. Во внимание принимаются также и некоторые другие обстоятельства.

Однако, во всех случаях юридический состав будет включать или соглашение об уплате алиментов, или решение суда, выражающееся в выдаче лицу, у которого есть право на получение алиментов, исполнительного документа.

К остальным юридическим фактам относятся:

- состояния родства первой степени или иного семейного состояния (например, усыновление, удочерение), связывающего плательщика и получателя. Такой законодательный подход является традиционным для большинства современных правовых систем. Наличие между ребенком и конкретным лицом кровных уз, или, говоря юридическим языком, происхождение ребенка от конкретных лиц устанавливается в порядке, предусмотренном гл. 10 СК РФ.

Факт происхождения ребенка от конкретного лица удостоверяется свидетельством, выдаваемым органом записи актов гражданского состояния – свидетельством о рождении либо об установлении отцовства, которое в свою очередь служит доказательством обоснованности требования о взыскании алиментов в суде.

- несовершеннолетие ребенка и его нетрудоспособность. В соответствии с нормами семейного законодательства об алиментных обязательствах, на

родителей возложена обязанность по содержанию своих несовершеннолетних детей. В то же время, законодательством предусмотрены исключения, в соответствии с которыми родитель вправе до достижения совершеннолетия прекратить обязанность по содержанию, эти случаи:

- приобретения несовершеннолетним полной дееспособности при вступлении в брак;
- эмансипация несовершеннолетнего.

Приобретение полной дееспособности до 18-летнего возраста не приводит к признанию такого ребенка совершеннолетним, однако в этих случаях дети, как правило, приобретают экономическую самостоятельность, что приводит к прекращению алиментной обязанности.

Каких-либо других оснований для возникновения алиментных обязательств родителей по содержанию несовершеннолетних детей семейное законодательство не содержит. Закон не предусматривает особых, исключительных условий для возникновения данной обязанности у родителей, тогда как в других случаях требуется, например, наличие необходимых средств у лиц, обязанных уплачивать алименты на содержание других членов семьи. Алиментная обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей уникальна, поскольку возникает независимо от того, дееспособны ли родители, являются ли они трудоспособными и достигли ли совершеннолетия, а также вне зависимости от того, нуждаются дети в получении алиментов или нет [Петрова, с. 65].

Алиментные обязательства не возникают сами по себе. Обязательное условие для начала их действия является наличие обязанности обеспечения лица, а также исполнение ненадлежащим образом, либо неисполнения такой обязанности.

Так, в основании алиментных обязательств родителей перед детьми, которые не достигли совершеннолетия, находится факт родства первой степени, а также соглашение об уплате или исполнительный документ. Алиментное обязательство дедушки и бабушки же будет существовать при наличии таких

фактов, как родство второй степени, материальная возможность бабушки и бабушки, нуждаемость внуков, отсутствия возможности получения содержания от родителей, а также ко всему этому, алиментное соглашение или исполнительный документ.

Таким образом, в каждом конкретном случае количество и сущность юридических фактов для возникновения алиментного обязательства будут являться разными.

Основания возникновения алиментных обязательств законодательно определены ст.ст. 80, 85-90, 93-97 СК РФ.

Алиментные обязательства возникают при наличии условий, которые предусмотрены соглашением сторон, либо законом. В силу этого представляется достаточно интересным соотношение добровольной и принудительной уплаты алиментов. В основе разграничений лежит вопрос о самостоятельности понятий «алиментное обязательство» и «алиментное правоотношение». Достаточно ясно, что в случае если порядок уплаты является добровольным, то это является «алиментные правоотношение», если же присутствует мера принуждения, то это уже «алиментное обязательство».

Прекращение алиментных правоотношений также достаточно логично вытекают из норм российского законодательства. Так, в случае истечения срока действия соглашения об уплате алиментов соответствующее обязательство прекращается. Однако, стоит отметить, что к заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительным соглашения об уплате алиментов применяются нормы ГК РФ, из этого следует, что окончание срока действия договора по смыслу ст. 425 ГК РФ не освобождает плательщика от ответственности за его неисполнение и не означает полное исполнение обязательства [Абрамовских, с. 83].

Из этого следует, что алиментное обязательство, которое возникло в силу соглашения, может прекратиться по любому основанию, которое определено сторонами в самом соглашении, в силу ст. 421 ГК РФ.

В случае, если алиментное обязательство возникло в силу судебного решения, во взаимосвязи с основаниями для возникновения такого обязательства – не достижение лицом совершеннолетия и отсутствие дееспособности. В силу ст. 80 СК РФ средства на содержание несовершеннолетних детей (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

Приобретая дееспособность - после достижения совершеннолетия или в случае эмансипации – ребенок в силу закона перестает нуждаться в получении алиментов, то есть данное право с этого момента прекращается.

Ряд ученых правоведов (Романова И.Н., Скулова И.А.) придерживаются мнения о том, что представляется целесообразным закрепить в СК РФ норму, в соответствии с которой допускалось бы взыскание алиментов на совершеннолетних детей, получающих образование, до момента завершения ими обучения. Несмотря на то, что большинство обучающихся совмещает обучение с работой, такая возможность появляется не у каждого, и, кроме того, процесс обучения весьма дорогостоящий. Максимальный возрастной предел совершеннолетнего получателя алиментов следует определить 23 годами, а именно применить аналогию норм, определяющих условия назначения нетрудоспособным членам семьи пенсии по случаю потери кормильца [Романова, с. 38].

В 2014 году депутатом Олегом Михеевым было внесено предложение о продлении срока выплаты алиментов до 23 лет для студентов, находящихся на очной форме обучения, финансируемых из федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, местных бюджетов.

Однако, хоть проект № 876581-6 получил положительные отзывы в различных регионах, Заключение профильного Комитета ГД было принято решение о нецелесообразности принятия такого законопроекта, ввиду его противоречивости концепции алиментных отношений в РФ. Согласно тексту отзыва, Правительство не поддержало законодательную инициативу. В итоге проект № 876581-6 был отозван депутатами и снят с рассмотрения.

Второе названное условие для прекращения алиментных обязательств означает, что, если с родителя усыновленного ребенка до вынесения решения об усыновлении на основании судебного акта взыскивались алименты, он в соответствии с пунктом 2 статьи 120 СК РФ освобождается от их уплаты.

Как отмечают О.А. Егорова и Ю.Ф. Беспалов, что этот вопрос решается судом по просьбе родителя, обязанного уплачивать алименты по правилам статьи 440 ГПК РФ, предусматривающей порядок прекращения исполнительного производства, поскольку вступившее в законную силу решение суда об усыновлении является безусловным основанием к прекращению выплаты алиментов [Иншакова, с. 180].

Третье условие затрагивает субъекта алиментных правоотношений. В случае смерти плательщика или получателя, алиментные отношения также прекращаются, в силу личного характера данных правоотношений.

При подробном изучении оснований прекращения алиментных обязательств, предусмотренных российским законодательством, становится ясно, что каждое связано с нуждаемостью ребенка в содержании от своих родителей, которую он теряет при наступлении предусмотренных статьей 120 СК РФ случаев.

Подводя итоги данного раздела работы стоит отметить, что статьи СК РФ, которые предусматривают основания возникновения алиментных обязательств соответствуют не только реалиям семейного законодательства, но и основным чертам, свойственным законодательству стран романо-германской правовой семьи.

1.3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основой нормативно-правового регулирования алиментных обязательств выступают ряд международных правовых актов, а также российское законодательство.

На международном уровне:

- Конвенция о правах ребенка;
- Декларация прав ребенка;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам;
- Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей;

На федеральном уровне:

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";
- Федеральный закон "Об исполнительном производстве";
- Постановление Правительства РФ "О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей";
- Приказ ФССП России "Об утверждении примерных форм процессуальных документов, применяемых должностными лицами Федеральной службы судебных приставов в процессе исполнительного производства";
- Постановление Пленума Верховного Суда РФ "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов".

Также некоторые положения гражданского, гражданско-процессуального, трудового, налогового, административного, уголовного отраслей права.

В свою очередь субъекты РФ имеют полное право принимать законы, регламентирующие детально какой-либо вопрос алиментных обязательств, в зависимости от социальной, экономической обстановки в регионе. Так, в Тюменской области на сегодняшний день существует Закон Тюменской области «О защите прав ребенка», Закон Тюменской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области».

Большое значение имеет международное право. Оно предназначено для регулирования правовых отношений с иностранным элементом. Например, отношения в которых иностранным элементом является субъект (когда супруг является гражданином иностранного государства). Также отношения, где иностранным элементов выступает объект (имущество, которое может находиться в иностранном государстве), а также может выступать сам юридический факт (рождение ребенка на территории иностранного государства).

Положение ст. 15 Конституции РФ, после внесенных в нее поправок в 2020 году, закрепляет, что «Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации... Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы».

Это позволяет сделать вывод о значимости международных нормативно-правовых актов в системе российского законодательства.

В Российской Федерации, алиментные обязательства регулируются семейным законодательством, которое основывается на положениях Конституции РФ, которая провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, призванных обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека и гражданина. Таким образом, Конституция Российской Федерации предусматривает, что

детство и семья находятся под защитой государства. Воспитание и уход за детьми являются равным правом и обязанностью родителей.

Разработка СК РФ способствовала законодательному урегулированию отношений по вопросам материнства, отцовства, детства, семьи. Например, реализация и защита семейных прав, заключение и прекращение брака, права и обязанности супругов, права и обязанности родителей и детей и т.д. В то же время, СК РФ закрепляет порядок и особенности регулирования имущественных отношений, возникающие между членами семьи.

В СК РФ алиментным правоотношениям, посвящен раздел V, который называется «Алиментные обязательства членов семьи». В данном разделе статьи посвящены основным аспектами алиментных правоотношений: размер и виды алиментов, основания возникновения и прекращения, круг лиц, порядок и формы выплаты. Однако, как отмечалось выше, несмотря на детальную регламентацию многих моментов, в СК РФ, как и в других законодательных актах до сих пор отсутствует легальное определение алиментного обязательства.

Стоит обратить внимание, что личные неимущественные и имущественные отношения членов семьи регулируют нормы гражданского законодательства. Нормы ГК РФ применяются в том случае, если такие отношения семейное законодательство не может урегулировать.

УК РФ и КоАП РФ устанавливают ответственность за неуплату алиментов (ст. 157 УК РФ, ст. ст. 17.8, 17.14 КоАП РФ). Более детально о порядке привлечения и особенности ответственности злостных неплательщиков будет рассмотрено в Главе 3.

Помимо этого, система семейного права также представлена федеральными законами, которые приняты в соответствии с СК РФ и законами субъектов Федерации, по вопросам, относящихся к их компетенции.

Например, ряд вопросов, связанных с правом детей на материальное обеспечение, закрепляются в нормах ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ». Согласно данному ФЗ целями политики государства в отношении детей являются:

– реализация их прав, которые предусмотрены Конституцией РФ, защита от дискриминации, упрочнение гарантий прав и законных интересов, а также их восстановление в случае нарушений;

– разработка юридических основ гарантий детских прав;

– оказание помощи в физическом, нравственном, духовном, психическом, интеллектуальном развитии детей, формированию в них чувства гражданственности и патриотизма, а также реализация личности детей в общественных интересах и согласно традициям народов РФ, которые не противоречат Конституции РФ и федеральному законодательству, достижениям мировой и российской культуры;

– охрана детей от факторов, которые отрицательно сказываются на их физическом, духовно-нравственном, умственном развитии.

Также большое значение имеет в реализации алиментных обязательств ФЗ «Об исполнительном производстве», ввиду того, что зачастую уплата алиментов в добровольном порядке не производится, к такому лицу применяются нормы ФЗ, который регламентирует порядок принудительного взыскания алиментов, в тех случаях, когда судом было вынесено решение и выдан исполнительный документ.

Говоря о правовом регулировании алиментных обязательств, стоит также упомянуть о нормативно-правовых актах Правительства РФ. Так, например, Постановление Правительства РФ «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей», которым установлен закрытый перечень таких доходов. Согласно пункту 1 «удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей производится со всех видов заработной платы (денежного вознаграждения, содержания) и дополнительного вознаграждения как по основному месту работы, так и за работу по совместительству, которые получают родители в денежной (рублях или иностранной валюте) и натуральной форме».

Разъяснения Верховного суда РФ, также являются важным источником при возникновении вопросов, касающихся взыскания алиментов и

ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности по уплате алиментов. Акты ВС РФ направлены на обеспечение единообразия судебной практики и совершенствование правоприменительной деятельности. Одним из таких актов является Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 N 56 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов".

Подводя итог этого раздела, хочется отметить особую важность детальной регламентации алиментных обязательств, в целях правильного и полного реализации права лица на получение алиментов, а также обязанности лица на выплаты.

ГЛАВА 2. ДОБРОВОЛЬНЫЙ ПОРЯДОК УПЛАТЫ АЛИМЕНТОВ

2.1. СОГЛАШЕНИЕ ОБ УПЛАТЕ АЛИМЕНТОВ: ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РАЗМЕРА АЛИМЕНТОВ

Семейное законодательство предусматривает два порядка уплаты алиментов:

- добровольный (по соглашению сторон);
- судебный.

В данной главе мы подробно рассмотрим порядок уплаты по соглашению об уплате алиментов. В действующем СК РФ отсутствует четкое определение понятия «соглашение об уплате алиментов». Исходя из содержания ст. 99 СК РФ, соглашение об уплате алиментов можно определить, как соглашение о размере, условиях и порядке выплаты алиментов (предмет соглашения), заключенное между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц.

Ввиду отсутствия легального определения среди правоведов, до настоящего времени нет единого мнения о том, в какой степени к соглашению об уплате алиментов применимо гражданское законодательство.

Данный вопрос взаимосвязан с доктринальными подходами к определению юридической природы данного соглашения.

Так, ряд авторов (М.В. Антокольская, П.В. Крашенинников, Д.А. Медведев) придерживаются мнения о том, что соглашение является гражданско-правовым договором [Антокольская, 206].

Противоположенная точка зрения (О.Ю. Косова) подразумевает, что соглашение является юридическим фактом, который имеет особенности, которые отличают его от гражданско-правового договора [Косова, с. 9].

Аналогичной точки зрения придерживается Е.А. Усачева, однако отмечает, что кроме того, что соглашение является договором, оно также выступает в роли исполнительного документа [Усачева, с. 55].

Приверженцы первой позиции аргументируют тем, что п. 1 ст. 10 СК РФ закреплено, что к заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительным соглашения об уплате алиментов применяются нормы ГК РФ, регулирующие заключение, исполнение, расторжение и признание недействительными гражданско-правовых сделок.

Вместе с тем, есть ряд условий, которые отличают соглашение от гражданско-правового договора:

- само использование термина «соглашение об уплате алиментов», а не «договор»;
- законодательно установлено, что к соглашению применяются нормы ГК РФ не о договора, а о сделках;
- гражданско-правовой договор является основанием для возникновения прав и обязанностей, а в семейном праве соглашение устанавливает только лишь наиболее приемлемый для обеих сторон исполнения обязанностей. Отсутствие соглашения не означает отсутствия правоотношения, алименты взыскиваются в судебном порядке;

Интересным также является мнение Ю.А. Артемьевой, которая отмечает, что не допустимо применение к данному соглашению основополагающих гражданско-правовых принципов равенства участников, неприкосновенности собственности, недопустимости вмешательства в частные дела, свобода в установлении прав и обязанностей невозможна. Гражданское законодательство предоставляет право сторонам заключать любые соглашения, которые хотя и не установлены законом, но не противоречат ему (ч.1. ст.1 ГК РФ). Подобное невозможно в рамках алиментного соглашения. Соглашение об уплате алиментов является правовой конструкцией, обеспечивающей интересы ребенка. Поэтому условия соглашения не могут быть произвольными, они должны максимально защищать права несовершеннолетнего. В рамках гражданского права стороны

приобретают и осуществляют права своей волей и в своем интересе. В рамках соглашения об уплате алиментов стороны не могут произвольно и независимо устанавливать обязанности в своем интересе. Родители обязаны обеспечивать материально ребенка. В данном случае на первом месте интересы несовершеннолетнего [Артемьева, с. 21].

Таким образом, следует признать, что соглашение об уплате алиментов имеет свою специфику, отличающую его от иных гражданско-правовых сделок, что имеет практическое значение.

Субъектами алиментного соглашения являются:

- лицо, обязанное уплачивать алименты;
- получатель алиментов;

Субъектный состав алиментного соглашения ограничен лишь лицами, которые в СК РФ упоминаются как обязанные выплачивать и управомоченные получать алименты.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Несоблюдение установленной законом формы соглашения об уплате алиментов влечет за собой последствия, предусмотренные пунктом 3 статьи 163 Гражданского кодекса Российской Федерации (ст.100 СК РФ). Нотариально удостоверенное соглашение об уплате алиментов имеет силу исполнительного листа. Это означает, что в случае уклонения обязанного лица от уплаты алиментов, другая сторона вправе, минуя суд, напрямую обратиться в службу судебных приставов для их принудительного взыскания.

Так, Калининский районный суд г. Новосибирска частично удовлетворил требования истца о взыскании алиментов в твердой денежной сумме. В судебном заседании было установлено, что между истцом и ответчиком не было заключено соглашения об уплате алиментов в установленной законом форме.

Доводы истца о том, что между ней и Безрядиным А.Б. было заключено соглашение об уплате алиментов в размере 5000 руб. ежемесячно и об оплате обучения Безрядина Г.А., по мнению суда не заслуживают внимания ввиду

отсутствия доказательств, свидетельствующих о заключении соглашения об уплате алиментов.

Расписка от ДД.ММ.ГГГГ, из которой следует, что Солдаткина О.А. получила от Безрядина А.Б. денежную сумму в размере 100000 руб. в качестве алиментов на содержание ребенка Безрядина Г.А. за период с октября 2011 года по май 2013 года включительно, согласно обоюдной договоренности, не свидетельствует о заключении соглашения на будущее время об уплате алиментов в определенной сумме.

Соглашение определяет (может определять):

- размер, способы и порядок выплаты алиментов;
- основания изменения и расторжения соглашения;
- индексацию алиментов;
- формы и условия ответственности за несвоевременную уплату.

Как отмечает Е.А. Палей можно считать большим успехом принятые законодателем ст. 104 и ст. 105 СК РФ, которые значительно упростили отношения сторон в области договорных отношений отечественного семейного права: в настоящий момент у субъектов имеется возможность выбора способов и сроков уплаты алиментов, стороны сами могут определить меры ответственности за неисполнение обязанностей, предусмотреть индексацию размера алиментов и иное [Палей, с. 34].

Способы уплаты алиментов закреплены законом и делятся на несколько видов, которые можно сочетать (ст. 104 СК РФ):

- доля дохода плательщика алиментов;
- твердая денежная сумма, которая может уплачиваться периодически или единовременно;
- предоставление имущества;

Однако, на практике существует вопрос о целесообразности таких способов, как единовременная выплата в твердой денежной сумме и предоставления имущества.

Так, Иглинский районный суд частично удовлетворил исковые требования Тихоновой Ю.В., действующей в интересах несовершеннолетнего Тихонова К.О., к Тихонову О.Н. о признании доли в жилом доме незначительной, прекращении права собственности в праве общей долевой собственности на дом и земельный участок, передаче права в праве общей долевой собственности на дом и земельный участок в счет погашения задолженности по алиментам, признании права собственности в праве общей долевой собственности на дом и земельный участок, признании утратившим права пользования жилым помещением, снятии с регистрационного учета, выселении.

В судебном заседании было установлено, что суд приходит к выводу, что, несмотря на отсутствие согласия ответчика, подлежат удовлетворению исковые требования, поскольку его доля в общем имуществе является незначительной, он не имеет существенного интереса в использовании общим имуществом, выдел его доли в натуре невозможен.

Рыночная стоимость дома и земельного участка составляет 1 950 000 руб.

Стоимость 1/1000 доли составляет 1 950 руб., таким образом стоимость 58/1000 доли ответчика составляет 113 256,50 руб.

Согласно постановлению о расчете задолженности по алиментам от 10 марта 2020 года № 02046/19/310745 у Тихонова О.Н. имеется задолженность за период с 16 сентября 2019 года по 10 марта 2020 года на содержание несовершеннолетнего ребенка Тихонова К.О. в размере 67 363,30 руб.

Сумма задолженности за период с 16 сентября 2019 года по 1 мая 2020 года составляет 81 460,75 руб.

В силу пункта 2 статьи 104 СК РФ алименты могут уплачиваться в долях к заработку и (или) иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно; путем предоставления имущества, а также иными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

С учетом изложенного, Иглинский районный суд посчитал возможным удовлетворить исковые требования истца в части передачи Тихонову К.О. в счет

погашения задолженности по алиментам на его содержание в размере 113 256,50 руб. 58/1000 доли в праве общей долевой собственности ответчика на жилой дом, общей площадью 59,3 кв.м., с кадастровым номером № и земельный участок, площадью 527 кв.м., с кадастровым номером <адрес>, расположенные по адресу: Республика Башкортостан.

Вместе с тем, есть возможность, что предоставление имущества может представлять для получателя выгоду. Например, лицо может не проживать, а сдавать в аренду и тем самым получать пассивный доход.

Также сторонам предоставляется право изменить или расторгнуть соглашение в любое время, но только по взаимному согласию. Также в соответствии со ст. 101 СК РФ «такое изменение или расторжение должно быть произведено в той же форме, что и само соглашение», т. е. письменная форма, нотариально заверенная.

Важно отметить, что односторонний отказ от исполнения или изменение соглашения не допускается. Однако, если согласие сторон не достигнуто, но при этом произошло существенное изменение материального или семейного положения одной из сторон, заинтересованная сторона вправе в судебном порядке требовать изменения или расторжения соглашения об уплате алиментов (п. 4 ст. 101 СК РФ).

Стороны соглашения могут самостоятельно определить размер алиментов, подлежащих уплате, которые может быть выше установленного законом, однако уменьшить возможно не всегда. В отношении несовершеннолетних и недееспособных предусмотрен принцип «недопустимости поворота к худшему»: размер алиментов, указанный в соглашении, не должен быть ниже размера алиментов, которые они бы получали при их взыскании в судебном порядке, т. е. ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей.

Однако, как указал Верховный Суд РФ, споры об изменении или о расторжении соглашений об уплате алиментов на несовершеннолетних детей

либо о признании их недействительными составляют незначительную часть от всего количества дел, касающихся взыскания алиментов на детей. В обоснование своих требований плательщики алиментов, как правило, указывают на изменение материального и семейного положения: вступление в брак и рождение детей, нахождение новой супруги в отпуске по уходу за ребенком, увольнение с работы, снижение заработной платы. Основаниями для обращения получателей алиментов с требованиями об изменении соглашения или о расторжении соглашения является изменение материального положения плательщика алиментов в лучшую сторону либо нерегулярность производимых им выплат, недостаточность установленной соглашением суммы алиментов.

Важно отметить, что даже наличие указанных выше обстоятельств не является безусловной гарантией того, что судом будет изменен размер алиментов. Суд должен учитывать совокупность всех факторов, которые позволяют принять правильное решение.

Так, Островский районный суд вынес решение № 2-405/2020 2-405/2020~М-362/2020 М-362/2020 от 27 октября 2020 г. по делу № 2-405/2020, в котором удовлетворил иски требования Соловьевой Н.В. и изменил размер алиментов на содержание несовершеннолетнего сына Соловьева В.А., в размере 1/4 части заработка и (или) иного дохода ежемесячно, до его совершеннолетия.

Подольский городской суд в своем решении № 2-5088/2020 2-5088/2020~М-4552/2020 М-4552/2020 от 10 ноября 2020 г. по делу № 2-5088/2020 отказал в изменении размера. Плательщик алиментов обратился в суд с иском заявлением об уменьшении суммы алиментов, аргументировав это тем, что решением мирового судьи судебного участка № Подольского судебного района в пользу ФИО2 взысканы алименты на содержание детей ФИО5, ФИО5, в размере одного прожиточного минимума на ребенка (10 373 рубля) на каждого ребенка ежемесячно, начиная с ДД.ММ.ГГГГ и до совершеннолетия детей с последующей индексацией. В настоящее время у ответчицы улучшилось материальное положение, официально трудоустроена.

Суд пришел к выводу о том, что доказательств ухудшения материального положения истца, а также наступления его нетрудоспособности, инвалидности либо наличия заболевания истцом не представлено.

Изменение материального положения родителей само по себе не может ограничить право ребенка на необходимое и достойное содержание и не является основанием для изменения размера алиментов, поскольку для изменения установленного судом размера алиментов необходимо установить, что такое изменение не позволяет лицу, обязанному уплачивать алименты, поддерживать выплату алиментов в прежнем размере.

Семейным законодательством предусмотрена возможность признания соглашения недействительным, как говорилось уже выше, по основаниям, предусмотренным ГК РФ о признании сделок недействительными. Устанавливается дополнительное основание признания соглашения недействительным – существенное нарушение условий содержания несовершеннолетних. Именно по этому специальному основанию чаще всего обращаются в суд. Также зачастую о признании соглашения недействительным обращаются кредиторы, основываясь на том, что такое заключение такого рода соглашения выступает мнимой сделкой [Савельева, с. 338].

Так, Березовский городской суд признал недействительным соглашение об уплате алиментов от ДД.ММ.ГГГГ, заключенное между Пивкиным и Пивкиной.

ООО «Сбер-Альянс» обратилось в Березовский городской суд с иском к Пивкину, Пивкиной о признании соглашения об уплате алиментов на содержание детей недействительным.

Требования обоснованы тем, что 26.06.2015 года решением 2-841/2015 мирового судьи судебного участка № 2 Березовского района Кемеровской области с Пивкина была взыскана сумма задолженности в размере <данные изъяты> рублей. В рамках дела АО «Газпромбанк» выдан исполнительный документ (судебный приказ).

ООО «Сбер-Альянс» из Березовского ОСП Кемеровской области поступила копия Соглашения об уплате алиментов № <данные изъяты> в размере

70% заработка. Однако ввиду того, исковое заявление о взыскании задолженности с Пивкина А.Г. «Газпромбанк» подано в мировой суд судебного участка № 2 Березовского района Кемеровской области 27.05.2015 г. (дело 2-841/2015 от 26.06.2015г.), а соглашение об уплате алиментов заключено незадолго до рассмотрения искового заявления - а именно 02.02.2015 г.

Как указал суд, заключая соглашение об уплате алиментов, ответчики должны были учитывать собственное материальное положение, наличие имеющихся кредитных обязательств.

Несмотря на установленную СК РФ, обязанность родителей содержать своих детей, реализация гражданами обязанности по уплате алиментов должна осуществляться с соблюдением баланса интересов иных взыскателей, в том числе не влечь за собой невозможности взыскания кредитных обязательств.

Таким образом, соглашение об уплате алиментов представляет собой важный инструмент для реализации права детей на получение алиментов, который имеет ряд специфических характеристик.

Соглашение позволяет урегулировать выплату в досудебном порядке, что сокращает время и упрощает процедуру. Важно соблюдать форму соглашения, в противном случае оно будет недействительным, что затрудняет получение алиментов.

В случае соблюдения формы соглашения, но не соблюдения его лицом, обязанным осуществлять выплату алиментов, получатель имеет право в судебном порядке получить исполнительный документ. В случае получения такого документа, лицо обращается в органы принудительного исполнения, с целью возбуждения исполнительного производства и осуществления взыскания алиментов.

Подробно о принудительном взыскании алиментов будет рассмотрено в Главе 3.

ГЛАВА 3. ПРАКТИКА ИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

3.1. ПОРЯДОК ВЫДАЧИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО АЛИМЕНТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ

В случае если стороны так и не смогли прийти к договоренности о выплате алиментов в добровольном порядке, возникает необходимость принудительного взыскания, которое осуществляется посредством приказного или искового производства.

В 2020 году на исполнении находилось 1,4 млн исполнительных производств о взыскании алиментов. Доля исполнительных производств, в рамках которых реализуются права на получение алиментов, по итогам работы СПИ за 2020 год составила 80 %. Количество исполнительных производств, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей, составило 168 тыс. производств.

При этом в 2020 году лица, не исполнявшие свои обязательства по уплате алиментов, были привлечены к административной ответственности порядка 100 тыс. раз. В отношении неплательщиков алиментов возбуждены более 44 тыс. уголовных дел. Виновным лицам судами назначались следующие виды уголовных наказаний: исправительные работы (80 %), лишение свободы (15 %), принудительные работы (1%). После отбытия наказаний порядка 6 тыс. должников полностью либо частично погасили задолженность по алиментам.

На сегодняшний день принудительное взыскание алиментов осуществляется посредством нескольких видов исполнительных документов:

- нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;
- судебные приказы;
- исполнительные листы.

О особенностях соглашения об уплате алиментов было рассмотрено в предыдущей главе, поэтому в этой мы подробнее остановимся на двух остальных видах исполнительных документов, которые чаще всего встречаются на практике в органах принудительного исполнения.

Понятие судебного приказа определено ГК РФ, как, судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника по требованиям, предусмотренным ГК РФ, если размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или стоимость движимого имущества, подлежащего истребованию, не превышает пятьсот тысяч рублей.

В случае взыскание алиментов, указанный способ возможен только лишь при назначении алиментов на несовершеннолетних детей, т.е. супруги или другие члены семьи не могут осуществить взыскание денежных средства посредством получения судебного приказа.

Судебный приказ имеет ряд особенностей, в силу которых значительно упрощается процедура получения исполнительного документа.

Так, в соответствии со ст. 126 ГК РФ:

- судебный приказ выносится в течение пяти дней со дня поступления заявления о вынесении судебного приказа в суд;
- судебный приказ выносится без вызова взыскателя и должника, и проведения судебного разбирательства.

Однако, взыскание алиментов с помощью судебного приказа невозможно при следующих условиях:

- ответчик уже осуществляет выплату алиментов на других детей или родственников;
- ответчик не имеет работы либо имеет нестабильный по размерам и срокам доход, наличие которого не представляется возможным подтвердить документально;
- заявитель выдвигает требование о взыскании средств за прошедший период неучастия второго родителя в содержании ребенка;

– заявитель хочет назначить алименты в твердой денежной сумме, в то время как взыскание их при помощи судебного приказа можно осуществить лишь долевым способом.

Так, в 1 полугодии 2021 г. в суды общей юрисдикции поступило 136 855 заявлений о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей на общую сумму 455 821 108 руб. В 2020 году поступило 236 426 заявлений на сумму 4 302 946 906 руб.

Однако помимо положительных характеристик, стоит отметить несомненный минус судебного приказа для получателя алиментов — это возможность его быстрой отмены. Как закреплено ст. 128-129 ГПК РФ судья в пятидневный срок со дня вынесения судебного приказа высылает копию судебного приказа должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения. При поступлении в установленный срок возражений должника относительно исполнения судебного приказа судья отменяет судебный приказ.

Второй способ принудительного исполнения - исковое заявление о взыскании алиментов. Оно подается в случаях, когда взыскание осуществляется:

- на детей, не достигших совершеннолетия;
- супруга, бывшего супруга;
- других родственников.

Исковое заявление о взыскании алиментов подается в районный суд по месту жительства истца или ответчика (ст. ст. 24, 28, ч. 3, 10 ст. 29 ГПК РФ).

По общему правилу дело о взыскании алиментов должно быть рассмотрено районным судом до истечения месяца со дня поступления заявления в суд. В зависимости от сложности дела срок его рассмотрения может быть продлен не более чем на месяц.

В силу положения ГПК РФ решение суда вступает в законную силу по истечении месяца со дня его принятия в окончательной форме, если оно не было обжаловано.

Независимо от обжалования решение суда о взыскании алиментов подлежит немедленному исполнению. Это означает, что исполнительный лист выдается судом по вашему заявлению сразу после принятия судебного постановления. Также исполнительный лист может быть направлен судом по вашему ходатайству для исполнения.

Также важно отметить, что алименты на детей, не достигших совершеннолетия, посредством подачи искового заявления, могут быть назначены любым способом, который предусмотрен на законодательном уровне:

- на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей (ч. 1 ст. 81 СК РФ).

- в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме (ч. 1 ст. 83 СК РФ).

- согласно п. 1 ст. 81 СК РФ в доле от дохода ответчика;
- согласно ст. 83 СК РФ в твердой фиксированной сумме;
- одновременно в твердой денежной сумме и долях.

В качестве итога подачи заявления на алиментные выплаты выступает исполнительный документ. В случае выдачи судебного приказа, сам документ является исполнительным. При исковом производстве заявителю выдается несколько документов: судебное решение и исполнительный лист.

После получения указанных выше документов взыскатель направляет их в подразделение ФССП по месту нахождения ответчика в целях возбуждения исполнительного производства по взысканию алиментов.

Таким образом, процедура взыскания алиментов в судебном порядке – это рассмотрение искового заявления с соответствующими заявленными требованиями, которые очень часто совмещаются с требованиями о расторжении брака, определении порядка общения с ребенком, места проживания ребенка, то есть, со спорами о детях. Подобные дела в соответствии с нормами ст. 23 ГПК РФ рассматриваются районным судом.

3.2. ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО ПО ВЗЫСКАНИЮ АЛИМЕНТОВ В ОРГАНАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Исполнительные документы (судебный приказ, исполнительный лист) о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, нетрудоспособных совершеннолетних детей могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи (исполнительные документы о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей - до достижения ребенком 18-летнего возраста), а также в течение трех лет после окончания этого срока.

Взыскатель, помимо исполнительного документа, направляет в территориальные органы ФСПИ заявление, в котором указываются реквизиты банковского счета для перечисления; фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя; сведения о должнике.

По статистическим данным Федеральной службы судебных приставов РФ, в 2020 г. в производстве у СПИ находилось 1 401 506 исполнительных производств о взыскании алиментов на общую сумму 209 198 801 руб. В 2019 г. находилось 1 572 703 исполнительных производств на сумму 213 206 723 000 руб.

В соответствии со ст. 36 ФЗ 229 «Об исполнительном производстве» содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства, однако этот срок не является пресекательным и может быть продлен должностным лицом по его усмотрению.

В период нахождения исполнительного документа СПИ совершает исполнительные действия, которые определены законом как совершаемые в соответствии с Федеральным законом действия, направленные на создание условий для применения мер принудительного исполнения, а равно на понуждение должника к полному, правильному и своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и Методическими рекомендациями по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов, утвержденными ФССП России от 19.06.2012 № 01-16 определяется порядок взыскания алиментов СПИ.

В период исполнения исполнительного документа СПИ принимает все меры в целях установления местонахождения должника, его места работы, способов заработка, а также осуществляет исполнительные действия в целях взыскания алиментных платежей.

После возбуждения исполнительного производства у СПИ есть два основных варианта возможного поведения. Первый, при осуществлении должником оплаты алиментов в добровольном порядке исполнительное производство о взыскании алиментов может быть окончено на основании п. 1 ч. 1 ст. 27 ФЗ 229 только в случае, если должником каждый месяц осуществляется самостоятельная регулярная выплата алиментов и отсутствует задолженность; в материалах исполнительного производства имеется информация, полученная из компетентных органов, об отсутствии у должника дополнительных доходов, из которых возможно производить удержания, а также платежные документы, подтверждающие факт регулярной ежемесячной выплаты алиментов должником.

В п. 37 ПП ВС РФ № 50 разъяснено, что если исполнительное производство было окончено на основании пункта 1 части 1 статьи 47 ФЗ 229 (в том числе требований периодического характера), однако впоследствии в течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению должник перестал совершать действия, исполнять требования периодического характера или нарушил запрет на совершение действий, в отношении которых был выдан исполнительный лист, старший судебный пристав или его заместитель (по собственной инициативе или по заявлению взыскателя) вправе в силу части 9 статьи 47 ФЗ 229 отменить постановление об окончании исполнительного производства с указанием на необходимость повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Второй и наиболее распространенной ситуации является уклонением должником от уплаты, т.е. систематическое и упорное намерение неисполнения своих обязанностей по содержанию ребенка в алиментных правоотношениях.

В современных экономических условиях, к сожалению, часто случается, что лицо, обязанное платить алименты, работает у предпринимателя без оформления на работу согласно требованиям Трудового кодекса, то есть по всем признакам считается неработающим, хотя на самом деле получает заработную плату. Данные выплаты нигде не учитываются и обратиться на них взыскание алиментов не представляется возможным, так как подтвердить наличие у должника дохода документально невозможно [Трунова, с. 237].

За уклонение от уплаты алиментов предусматривается административная и уголовная ответственность.

Так 2020 год к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35.1 КоАП РФ - Неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния- рассмотрено 100 334 дел, 95 187 – подвергнуто наказанию, 733- оправдано, 1 170 – наказание в виде штрафа, 6 160 – подвергнуто административному аресту.

17 марта 2020 года Тюменский областной суд Апелляционным постановлением № 22-541/2020 оставил приговор Ишимского городского суда Тюменской области от 24 января 2020 года в отношении ИГНАТОВСКОГО С.Н. без изменения, а апелляционную жалобу – без удовлетворения. Игнатовский С.Н. признан виновным в том, что, зная о наличии вступившего в законную силу решения суда о взыскании с него алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка и о возбуждении исполнительного производства, а также, будучи привлеченным <.....> к административной ответственности по ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ, в период времени с <.....>. по <.....>., действуя умышленно,

уклонился от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетнего ребенка, без уважительных причин. В результате неуплаты алиментов образовалась задолженность в размере 198 175 рублей 26 копеек.

Так, согласно статистике, на 2020 по ч. 1 ст. 135 УК РФ- Неуплата родителем без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, если это деяние совершено неоднократно - было осуждено 216 человек, из них 29- лишение свободы, 15-условное решение свободы, 56-ограничения свободы, 1-штраф, 107-обязательные работы.

Центральный суд г. Тюмени приговором № 1-193/2020 от 13 июля 2020 г. по делу № 1-193/2020 признал виновным Дмитриева Г.С. в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ, и назначил ему наказание в виде исправительных работ на срок 6 месяцев с удержанием в доход государства в размере 5 % из заработной платы осужденного.

Наиболее важной проблемой в данной сфере является, несовершенство законодательства, то есть неопределенность санкций, назначенных за данный вид деяния, что не вызывает у должников надлежащей степени ответственности. Решением данной проблемы является, необходимость совершенствования законодательства, создание и принятие мер принудительного исполнения. Так же возможно применение опыта зарубежных стран, то есть применять в качестве мер принудительного исполнения, такие меры как, изъятие водительских удостоверений, лицензий на различные виды деятельности, возможность трудоустроить должника, назначение временной государственной помощи [Авдеева, с. 70].

В 2021 году Ярославский областной суд апелляционным определением оставил Приговор Ленинского районного суда г. Ярославля от 28 января 2021 года в отношении Волосивец Л.В. оставил без изменения, а апелляционную жалобу адвоката Федорова С.В. - без удовлетворения. Волосивец Л.В. осуждена за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда

средств на содержание несовершеннолетнего ребенка, неоднократно, к 3 месяцам лишения свободы.

Особенностями данных правонарушений является: обязательное наличие судебного решения или нотариального удостоверенного соглашения об уплате алиментов, невыплата денежных средств без уважительных причин в течении двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства.

При этом приведенный законодателем перечень обстоятельств не является исчерпывающим и причины неуплаты алиментов устанавливаются в каждом конкретном случае отдельно.

При установлении уважительности причины СПИ должен исследовать такие обстоятельства, как: с какого времени возникла задолженность; образ жизни, который вел должник в течение этого времени; наличие у него временных денежных доходов; получал ли должник доходы от земельного и имущественного пая. Размер задолженности по алиментам определяется в постановлении судебного пристава-исполнителя исходя из размера алиментов, установленного судебным актом или соглашением об уплате алиментов [Иванникова, с. 404].

Кроме того, одним из условий наступления административной и уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов законодатель определил неоднократность неуплаты алиментов.

Согласно примечанию к статье 157 УК РФ под неоднократностью понимается неуплата в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения без уважительных причин родителем средств на содержание несовершеннолетних детей (нетрудоспособных детей) либо трудоспособными детьми на содержание нетрудоспособных родителей в период, когда они подвергнуты административному наказанию по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Согласно ч. 3 ст. 5.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным. В соответствии с ч. 2 ст. 28.8 КоАП

РФ протокол об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, передается на рассмотрение судья немедленно после его составления. При этом ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ установлено, что дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Исходя из указанных норм административного законодательства обязанность по обеспечению явки лица, в отношении которого ведется производство по делу, возлагается на должностное лицо ФССП России, составившее протокол об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении и соответствующие материалы передаются в суд (не направляются) одновременно с явкой правонарушителя для рассмотрения дела судом.

Более подробно о проблемах привлечения, уклоняющегося лица, к административной и уголовной ответственности будет рассмотрено в разделе 3.3.

Таким образом, для привлечения должника к ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ необходимо соблюдение следующего ряда условий:

1. Наличие возбужденного исполнительного производства о взыскании алиментов на основании вступившего в законную силу судебного решения (судебного акта, судебного приказа) либо нотариально удостоверенных соглашений об уплате алиментов.

2. Срок с момента возбуждения исполнительного производства превышает 2 месяца.

3. Должник надлежащим образом уведомлен о судебном решении (нотариальном соглашении), возбужденном исполнительном производстве, при этом им в указанный срок не приняты меры по уплате алиментов.

4. Отсутствуют уважительные причины неуплаты.

5. Должник не находится в розыске, не признан судом безвестно отсутствующим.

6. Действие должника не содержит уголовно наказуемого деяния.

Привлечение должника к уголовной ответственности, в случае уклонения от уплаты алиментов возможно только при условии, что он ранее подвергался административному наказанию за неуплату средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, постановление судьи о назначении наказания по делу об административном правонарушении вступило в законную силу и не истек срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления).

Так, Калининский районный суд г. Тюмени вынес приговор № 1-30/2020 1-621/2019 от 16 января 2020 г. по делу № 1-30/2020, которым признал виновным Рольгейзера А.А. в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.157 УК РФ, и назначил наказание в виде 6 месяцев исправительных работ по месту работы с удержанием в доход государства 5% заработной платы. Судом было установлено, что в соответствии с решением мирового судьи судебного участка № Калининского судебного района Рольгейзер А.А. обязан выплачивать ФИО1 алименты на содержание ФИО2.

На основании исполнительного листа, выданного в соответствии с вышеуказанным судебным решением, приставом-исполнителем отдела судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей в отношении Рольгейзера А.А. возбуждено исполнительное производство.

Рольгейзер А.А. длительное время алименты на содержание своей дочери не выплачивал.

Постановлением мирового судьи судебного участка № Калининского судебного района Рольгейзер А.А. был подвергнут административному наказанию в виде обязательных работ на срок 50 часов за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.5.35.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях - за неуплату родителем без уважительных причин в нарушение решения суда средств на содержание

несовершеннолетнего ребенка в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства.

После привлечения к административной ответственности по ч.1 ст.5.35.1 КоАП РФ, в период с ... по ... Рольгейзер А.А. достоверно зная о наличии у него алиментных обязательств умышленно, без уважительных причин решение суда о выплате алиментов не исполнял.

Таким образом, процесс взыскания алиментов в исполнительном производстве является важнейшим элементом механизма защиты прав, свобод и законных интересов незащищенных субъектов правоотношений. Однако несмотря на высокую значимость исследуемого правового института, существует множество проблем практической реализации принудительного исполнения алиментных обязательств, требующих глубокого анализа и выявления эффективного метода их разрешения.

3.3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗЫСКАНИЯ И УПЛАТЫ АЛИМЕНТОВ В РОССИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

На сегодняшний день невыплата или непостоянная либо неполная выплата алиментов является серьезной проблемой современной России, в результате которой страдают наиболее незащищенные слои общества — несовершеннолетние дети.

Уклонение недобросовестных родителей от выполнения своего обязательства по содержанию детей, может выражаться в сокрытии своих доходов, предоставлении недостоверной информации об имуществе, предъявлении фальшивых справок с работы, где занижена фактическая заработная плата; не информировании судебного пристава и бывших членов своей семьи о смене места жительства, смене места работы; не пытаются устроиться на работу, не имея при этом никаких физических препятствий [Коледина, с. 109].

Исследуя правовое регулирование алиментных обязательств, стоит отметить, что, по мнению ряда ученых, российское алиментное законодательство несовершенно, оно имеет свои изъяны, а в частности, оно не имеет полноценного экономического фундамента, а также в нем отсутствует реальный правовой механизм выявления фактического (истинного) дохода одного из родителей, обязанного выплачивать алименты [Дёмина, с. 138]. Ко всему этому, отсутствие в действующем семейном законодательстве средств воздействия на лиц, уклоняющихся от устройства на работу и получения официального заработка, в силу того, что при разработке СК РФ 1995 года законодатель решил не устанавливать минимальной фиксированной суммы алиментов.

Реалии сегодняшнего дня таковы, что очень сложно доказать принадлежность денежных средств или имущества должнику. Указанное лицо умышленно начинает осуществлять большинство сделок за наличный расчет, в следствии чего практически невозможно доказать принадлежность денежных

средств конкретному человеку. Также остается проблема с доказыванием принадлежности имущества должнику, который часто переводит его на своих родственников и друзей. В последнем случае взыскателю либо СПИ остается только попытаться признать такую сделку через суд мнимой или недействительной, согласно ст. 170 ГК РФ.

Большинство россиян получают «серую зарплату», неофициальная часть которой нигде не учитывается. Зачастую неплательщики алиментов всеми способами стараются занизить свой заработок, в последствии суды присуждают алименты исходя из «официального» дохода, а не реального.

Одним из предполагаемых способов решения данной проблемы выражается в законодательном установлении минимального размера алиментов в пользу несовершеннолетних детей. Например, создание новой статьи СК РФ 81.1, которая звучала бы как: «Размер алиментов на каждого несовершеннолетнего ребенка не может быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают несовершеннолетние дети».

Помимо указанных ранее проблем, стоит также отметить, что в связи с изменениями уголовного законодательства в июле 2016 года, возникли новые пробелы в праве, предоставляющие возможность должникам уклоняться от уплаты алиментов.

Реформа затронула ст. 157 УК РФ, которая в первоначальной редакции звучала как «злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», в новой же редакции – «неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей», т.е. законодатель расширил границы объективной стороны наказуемого деяния.

В прежней редакции ст. 157 УК РФ уголовная ответственность наступала в случае, если имелось решение суда. В этом плане новая редакция нормы направлена на обеспечение гарантированного семейным законодательством содержания лиц, нуждающихся в получении алиментов. Кроме того, в дополнении неисполнений решений суда, законодателем добавлено

нотариальное удостоверенное соглашение, являющиеся основанием для возникновения алиментного обязательства. Это изменение следует оценивать исключительно с положительной стороны.

Вместе с тем, стоит отметить, что судебное решение является только одной из форм судебных постановлений. Однако, в случае, если в процессе судебного производства по уплате алиментов сторонам удалось заключить мировое соглашение, то суд выносит определение. Суды – в силу ст. 13 ГПК РФ – принимают судебные постановления в виде определение суда, решений суда, судебных приказов, постановлений президиума суда надзорной инстанции, т. е. во всех перечисленных актах возможно установить обязанность уплаты алиментов.

Ввиду этого представляется необходимым заметить в диспозитивной части ст. 157 УК РФ слова «решения суда» на «судебное постановление».

Также, что нельзя оставить без внимания в данной норме — отказ законодателя от использования формулировки признака «злостного уклонения». Таким способом удалось устранить оценочное понятие злостности, с которым на практике достаточно часто возникали затруднения. В настоящей редакции используется формулировка «без уважительных причин». Законодательно не закреплён закрытый перечень причин, которые могут расцениваться как таковые. В каждом конкретном случае уважительность причины рассматривается отдельно. В связи с его толкованием можно отметить, что конструкция «без уважительных причин» не предполагает наличие умысла плательщика, однако, таким образом ухудшает его положение, т.к. такая оценочная категория потенциально намного объемнее, чем злостное уклонение. Получилось так, что законодатель заменил одно оценочное понятие на другое.

Так было до вынесения Верховным Судом РФ Постановления Пленума № 6 от 27 апреля 2021 года. Именно в п. 5 указывается, что уважительными причинами неуплаты алиментов могут быть признаны такие обстоятельства, при которых неуплата имела место независимо от воли лица, обязанного уплачивать алименты (например, в связи с его болезнью (нетрудоспособностью); по вине

других лиц, в частности в связи с невыплатой заработной платы работодателем, задержкой или неправильным перечислением банком сумм по алиментам; вследствие обстоятельств непреодолимой силы; ввиду прохождения военной службы по призыву и т. д.).

В качестве уважительной причины неуплаты не может рассматриваться несогласие лица, обязанного уплачивать алименты, с размером суммы.

Безусловно, указанный список нельзя рассматривать как полный. Неуплата алиментов без каких-либо уважительных причин – в самом общем виде – может быть представлена случаями, когда гражданин, имевший возможность выплачивать алименты, не делал этого осознанно.

Еще один аспект - неоднократность, которая раскрывается посредством административной преюдиции.

В ходе совершения исполнительных действий СПИ сталкивается с практической проблемой при привлечении злостного неплательщика алиментов к административной и уголовной ответственности.

Как говорилось выше, одним из условий привлечения к административной ответственности по ст. 5.35.1. КоАП РФ законодатель определил неоднократность неуплаты алиментов, т.е. неуплата в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения без уважительных причин родителем средств на содержание несовершеннолетних детей (нетрудоспособных детей) либо трудоспособными детьми на содержание нетрудоспособных родителей в период, когда они подвергнуты административному наказанию по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Из этого следует, что для привлечения лица к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, СПИ необходимо повторно привлечь к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

Согласно ч. 3 ст. 5.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным. В соответствии с ч. 2 ст. 28.8 КоАП

РФ протокол об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, передается на рассмотрение судьей немедленно после его составления. При этом ч. 4 ст. 29.6 КоАП РФ установлено, что дело об административном правонарушении, совершение которого влечет административный арест, рассматриваются в день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Исходя из указанных норм административного законодательства обязанность по обеспечению явки лица, в отношении которого ведется производство по делу, возлагается на должностное лицо ФССП России, составившее протокол об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ. Протокол об административном правонарушении и соответствующие материалы передаются в суд (не направляются) одновременно с явкой правонарушителя для рассмотрения дела судом.

Из вышесказанного следует, что уклоняющееся лицо может быть подвергнуто к административной ответственности только в том случае, если СПИ в присутствии лица составил протокол об административном правонарушении, подписанный неплательщиком, доставил его в суд со всеми материалами.

Однако, на практике зачастую неплательщиками алиментов являются те лица, местонахождение которых не было установлено СПИ. Ввиду чего является затруднительным личное присутствие лица при составлении протокола об административном правонарушении по ст. 5.35.1 КоАП РФ.

В случае если совершенные действия, предусмотренные ФЗ "Об исполнительном производстве" не позволили установить местонахождение должника и/или его имущества, СПИ объявляет исполнительный розыск, сроки которого могут растянуться на несколько месяцев.

Привлечение должника к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ возможно лишь при соблюдении всех условий, указанных выше.

В контексте конструкции данной нормы, к законодателю могут возникнуть множество вопросов. Прежде всего, содержание статей по большому счету аналогично диспозициям статей и не содержат как такового определения.

В действующем УК РФ были внесены нормы с административной преюдицией, например, ст. 158.1 УК РФ, в которых используется другая конструкция статьи без примечания (подвергнутым административному наказанию за ...»). Такой подход представляется более приемлемым, т. к. способствует сокращению текста закона.

В этой связи представляется логичным скорректировать ст. 157 УК РФ следующим образом: неуплата родителем без каких-либо уважительных причин средств на содержание детей, не достигших совершеннолетия, совершенная лицом, которое подверглось административному наказанию за правонарушение, указанное в п. 1 ст. 5.45.1 КоАП РФ, – наказывается...; – неуплата совершеннолетними дееспособными детьми без каких-либо уважительных причин, совершенная гражданином, который был подвергнут административному наказанию за правонарушение, указанное в п. 2 ст. 5.35.1 КоАП РФ, – наказывается. Цель такого изменения- установить максимально емкую и точную формулировку закона.

На основании исследования алиментных обязательств можно сделать вывод, насколько изменилось действующее законодательство: улучшилось положение получателя алиментов, учитывается и положение плательщика, открылась возможность заключения соглашения об уплате алиментов, все это способствует укреплению демократизации [Авдеева, с. 69].

Таким образом, благодаря внедрению административной преюдиции, многократно совершенные административные нарушения начинают приобретать характер общественной опасности. Соответственно, государство, проявляя гуманизм при первоначальном деянии, привлекает гражданина только к административной ответственности. И лишь после того, как виновный не сделает никаких выводов и продолжит уклоняться от выплат, он подлежит уголовному преследованию. Но с другой стороны, ввиду такого сложного порядка

привлечения к ответственности, у должника отсутствует страх перед наказанием за нарушение закона. Вследствие этого у лица нет побуждения к уплате алиментов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе были исследованы проблемы правового регулирования отношений по взысканию и уплате алиментов. Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы.

Наличие довольно серьезного арсенала средств воздействия на должника по алиментам приносит улучшение ситуации, однако, они не являются существенными. Российское законодательство все еще позволяет должнику уходить от исполнения алиментных обязательств и требует совершенствования, в том числе и внедрения новых мер принуждения, связанных с ограничением отдельных прав должника. Однако при этом алиментное законодательство должно учитывать определенный баланс интересов взыскателя и должника, а также членов семьи последнего. По итогам работы был сделан ряд выводов.

Алиментные обязательства — важнейшая категория семейного права. Однако ни в СК РФ, ни в других нормативно-правовых актах нет легального определения алиментного обязательства. Вместе с тем среди ученых продолжаются споры о теоретической проблеме целесообразности использования понятия «обязательство» применительно к алиментным правоотношениям.

В результате теоретического анализа можно заключить, что по причине наличия у алиментных правоотношений целого ряда особенностей, которые отличают данное правоотношение от гражданских обязательств, вполне оправданным является употребление указанного термина. Помимо того, данный термин в отличие от понятия «обязанность» даёт возможность учитывать, что с субъективной алиментной обязанностью одного гражданина корреспондирует соответствующее субъективное право другого – право истребовать от обязанного субъекта предоставления средств на содержание.

В следствии чего, было предложено законодательно закрепить определение «алиментных обязательств» в целях сокращения коллизий до минимума.

Следующий вывод, касается алиментного соглашения, которое является уникальным для российского законодательства, в силу того, что на сегодняшний день является единственным внесудебным способом соглашения, который носит частноправовой характер и после нотариального удостоверения становится исполнительным документом.

Еще один вывод, касается процедуры взыскания алиментов. В случае принудительного взыскания, форма взыскания алиментов определяется судом, исходя из факта официального трудоустройства плательщика алиментов. Если плательщик имеет официальный доход, устанавливается долевой порядок взыскания алиментов, предусмотренный семейным законодательством. Если размер заработка установить затруднительно, и отсутствует официальный размер заработной платы и иного дохода, применяется твердый размер алиментов, который, как правило, привязывается к прожиточному минимуму.

При добровольном исполнении уплаты алиментов они могут также заключаться в выплате единовременной денежной суммы, определенной соглашением сторон, либо в предоставлении имущества в счет оплаты. В случае получения такой выплаты или приобретения имущества по данному основанию получатель утрачивает дальнейшее право на получение алиментов.

В каждом случае стоит учитывать совокупность всех конкретных обстоятельств - материальное и семейное положение плательщика, иные заслуживающие внимания интересы сторон. При этом большинство плательщиков алиментов – это отцы, которые предпринимают все возможные способы для уклонения и снижения размера выплат.

В рамках третьей главы были сделаны выводы, затрагивающие принудительное исполнение взыскания алиментных платежей. Процесс взыскания алиментов в исполнительном производстве является важнейшим элементом механизма защиты прав, свобод и законных интересов незащищенных субъектов правоотношений. Однако несмотря на высокую значимость исследуемого правового института, существует множество проблем практической реализации принудительного исполнения алиментных

обязательств, такие как сокрытие дохода и имущества должником, неуплата алиментов без уважительных причин, а также порядок привлечения к административной и уголовной ответственности.

Также были предложены внесение изменений в СК РФ, посредством создания новой статьи 81.1, устанавливающей минимальный размер алиментов. Помимо этого, предлагалось внести изменения в действующую редакцию ст. 157 УК РФ, которые способствовали и более четкому и логичному изложению нормы закона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLVI, 1993.
2. Декларация прав ребенка (Принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. - М.: Юридическая литература, 1990. С. 385 - 388.
3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (ред. от 28.03.1997) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) // Собрание законодательства РФ, 24.04.1995, № 17, ст. 1472.
4. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (Принята в г. Нью-Йорке 30.09.1990) // Дипломатический вестник. 1992. № 6. С. 10 - 13.
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020, (дата обращения: 01.10.2021 г.).
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021) // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021) // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

8. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16.
9. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 01.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.
10. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3802.
11. Федеральный закон от 02.10.2007г. № 229-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об исполнительном производстве» // Российская газета, № 223, 06.10.2007.
12. Постановление Правительства РФ от 18.07.1996 № 841 (ред. от 01.04.2019) «О Перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ, 29.07.1996, № 31, ст. 3743.
13. Распоряжение Правительства РФ от 29.05.2015г. № 996-р «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» // Российская газета, № 122, 08.06.2015.
14. Приказ ФССП России от 04.05.2016г. № 238 (ред. от 25.10.2019) «Об утверждении примерных форм процессуальных документов, применяемых должностными лицами Федеральной службы судебных приставов в процессе исполнительного производства» // URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi> (дата обращения: 11.10.2021г.).
15. Методические рекомендации по порядку исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов ФССП России от 30.11.2016 №0001/14.
16. Закон Тюменской области от 07.05.1998 г. № 24 «О защите прав ребенка» (с изменениями на 22 июня 2021 года) // URL: <https://docs.cntd.ru/document/802032552> (дата обращения: 15.10.2021 г.).
17. Закон Тюменской области от 28.12.2004г. №331 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области» // URL:

https://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D_tzn/Документы/331.pdf (дата обращения: 15.10.2021 г.).

Научная литература

18. Абрамовских Е.А. Проблемы правового регулирования отношений по взысканию и уплате алиментов: ВКР. Челябинск, 2019. 83 с.
19. Авдеева Н.И. Взыскание алиментов в соответствии с законодательством об исполнительном производстве в РФ // Ученые записки крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. 2020. С. 67-77.
20. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. М.: Юристъ, 2017. С. 232.
21. Артемьева Ю.А. Понятие соглашения об уплате алиментов на несовершеннолетнего ребенка и особенности правового регулирования // Социально-политические науки. 2018. С. 17-22.
22. Ахметова А.Т., Сайгафаров Р.В., Позднякова О.В. Понятие алиментных обязательств // Синергия Наук. 2018. № 19. С. 1152-1156.
23. Бесперстова А.А. Возникновение алиментных обязательств в России // Державинский форум. 2020. Т. 4. № 13. С. 17-23.
24. Бондов С.Н. Семейное право. Учебник. М., 2017. 319 с
25. Бурдо Е.П. Основания возникновения и виды алиментных обязательств в семье // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2018. № 3. С. 71 - 73.
26. Гонгало Б.М. Алиментное обязательство // Семейное и жилищное право. 2016. №5. С. 15—18.
27. Гришаев С.П. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации. 2017. // URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CMB&n=18540#DBH_ZonSUo18ss2K5 (дата обращения: 19.09.2021 г.).

28. Дёмина О.В., Егупов В.А. Проблемы алиментных обязательств родителей и детей // Актуальные проблемы современной России: психология, педагогика, экономика, управление и право. 2021. С. 136-140.
29. Иванникова, В. Н. Проблемы взыскания алиментов в исполнительном производстве // Молодой ученый. 2021. № 18 (360). С. 403-405.
30. Иншакова А.О. Нотариат в гражданском обороте: в России и за рубежом: монография. М.: Юрлитинформ, 2017. С. 176-184.
31. Клюха И.К., Москвина С.В. Проблема взыскания алиментов // В сборнике: Актуальные проблемы юриспруденции в современной России. Сборник статей по материалам V Всероссийской научно-практической конференции. под ред. Н.В. Иванцовой, Н.М. Швецова. 2015. С. 239-242.
32. Коледина М.В. Современное состояние и некоторые проблемы взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей // Правовое государство: теория и практика № 3. 2017. С. 103-111.
33. Королева И.В. Взыскание алиментов на детей после развода супругов // Законность и правопорядок в современном обществе. 2015. № 24. С. 39-42.
34. Косова О.Ю. Алиментные обязательства // Проблемы экономики и юридической практики, 2014. С. 8-11.
35. Костюченко Е.Ю. Алиментные обязательства по российскому праву // Е.Ю. Костюченко, А.И. Пергамент – М.: Юрайт, 2011. 285 с.
36. Леончикова М.В. Взыскание алиментов на несовершеннолетних детей: проблемы теории и практики // Вестник магистратуры. 2014. № 6-2 (33). С. 101-105.
37. Медведев Д.А. Алиментные обязательства: проблемы правового регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2017. С. 78-82.
38. Палей, Е.А. Алиментные обязательства в семейном праве Российской Федерации // Таврический научный обозреватель. 2016. № 10. С. 212–218.

39. Палей Е.А. Роль соглашения об уплате алиментов между родителями и детьми в семейном праве РФ // Таврический научный обозреватель № 10. 2018. С. 32-36.

40. Петрова Н.Д. Алиментные обязательства: институт семейного права или гражданско-правовое обязательство? // Студенческий вестник. 2020. № 8-1 (106). С. 64-69.

41. Реброва Н.М., Коротич Т.А. Соглашение об уплате алиментов // Право: история и современность. 2020. С. 71-73.

42. Романова И.Н., Скулова И.А. Теоретико-правовая характеристика алиментных обязательств: основания и условия // Правовое государство: теория и практика. 2019. С. 35-39.

43. Савельева Н.М. К вопросу об основаниях возникновения и прекращения алиментных обязательств родителей и детей // Современные тенденции развития гражданского и гражданского процессуального законодательства, и практики его применения. 2016. С. 332-340.

44. Сагитова И.Ф., Третьякова Ю.С. Алиментные обязательства: от древности до наших дней // Манускрипт. 2017. С. 102-106.

45. Сапожникова Т.А. Алиментные обязательства супругов и бывших супругов // Огарёв-Online № 22. 2015. С. 14-21.

46. Семенова Н.К., Киреева Е.В. Проблемы взыскания алиментов в исполнительном производстве // Дневник науки. 2021. № 9 (57). С. 17-22.

47. Сергеев А.П., Толстой Ю.К. Гражданское право: учебник: в 3 т. // под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. М., 2015. Т. 3.

48. Серебрякова А.А. Право детей и родителей на получение содержания // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2017. С. 5-9.

49. Трунова Е.В. Актуальные проблемы исполнительного производства при взыскании алиментов // Первые академические чтения по актуальным вопросам юриспруденции: сборник научных трудов, подготовленный по

материалам ежегодной общероссийской научно-практической конференции. 2014. С. 233-239.

50. Тычинин, С.В. Определение размера алиментов на несовершеннолетних детей в судебном порядке // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 5(78). С. 61–66.

51. Усачева Е.А. Юридическая природа соглашения об уплате алиментов // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 6. С. 53-56.

52. Ягупова В.В. Основания для возникновения и прекращения алиментных обязательств родителей по отношению к несовершеннолетним детям // COLLOQUIUM-JOURNAL. № 9-10 (33). 2019. С. 69-70.

Материалы практики

53. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.04.2006. № 8 (ред. от 17.12.2013) «О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей» // Российская газета, № 92, 03.05.2006.

54. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 N 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // Российская газета, № 270, 30.11.2015.

55. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017. № 56 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов» // Российская газета, № 297, 29.12.2017.

56. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.04.2021. № 6 «О некоторых вопросах возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неуплатой средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей» // Российская газета, № 96, 05.05.2021.

57. Статистика работы судов общей юрисдикции. Официальный сайт судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=4891>. (дата обращения: 03.10.2021).

58. Апелляционное постановление № 22-541/2020 от 17 марта 2020 г. Тюменского областного суда (Тюменская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/v2o1al2uYyYN/> (дата обращения: 01.10.2021 г.).

59. Апелляционное постановление № 22-496/2021 от 18 марта 2021 г. Ярославского областного суда (Ярославская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/UnOoSOYSitdR/> (дата обращения: 04.10.2021 г.).

60. Приговор № 1-30/2020 1-621/2019 от 16 января 2020 г. по делу № 1-30/2020 Калининского районного суда г. Тюмени (Тюменская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/c94UPHkMOG5R/> (дата обращения: 11.10.2021 г.).

61. Приговор № 1-193/2020 от 13 июля 2020 г. по делу № 1-193/2020 Центрального районного суда г. Тюмени (Тюменская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/8iEQ2sBAZIU/> (дата обращения: 26.09.2021 г.).

62. Решение от 21 июля 2020 г. по делу № 2-955/2020 Иглинского районного суда (Республика Башкортостан) // <https://sudact.ru/regular/doc/5Bu8snPaOGx1/> (дата обращения: 29.09.2021 г.).

63. Решение от 30 июля 2020 г. по делу № 2-2087/2020 Калининского районного суда г. Новосибирска (Новосибирская область) // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/gO99aJBm4dZP/> (дата обращения 29.09.2021 г.).

64. Решение от 27 октября 2020 г. по делу № 2-405/2020 Островского районного суда (Костромская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/6iCzxsMP4LJ1/> (дата обращения: 30.09.2021 г.).

65. Решение от 10 ноября 2020 г. по делу № 2-5088/2020 Подольского городского суда (Московская область) // <https://sudact.ru/regular/doc/EhMlodefGzbUh/> (дата обращения: 30.09.2021 г.).

Электронные ресурсы

66. Официальный правовой сайт компании «КонсультантПлюс» // URL: <http://www.consultant.ru>.

67. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации // URL: <https://genproc.gov.ru/>

68. Официальный сайт Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области // URL: <http://r72.fssprus.ru>.

69. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов // URL: <http://fssprus.ru>.

70. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики // URL: <http://www.gks.ru>.

71. Официальный сайт Судебного департамента при Верховном суд Российской Федерации // URL: <http://www.cddep.ru/>

72. Официальный сайт СудАкт: Судебные и нормативные акты РФ // URL: <https://sudact.ru/>.

73. Официальный сайт судебной статистики РФ // URL: <http://stat.апи-пресс.рф>