

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой  
доктор юридических наук  
О.Ю. Винниченко

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СООТВЕТСТВИЕМ ЗАКОНАМ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ, ИЗДАВАЕМЫХ ОРГАНАМИ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Правовая организация деятельности органов  
публичной власти»

Выполнил работу  
студент 3 курса  
заочной формы обучения

Фролов Сергей Сергеевич

Научный руководитель  
канд. юрид. наук

Тепляков Дмитрий Олегович

Рецензент  
Заместитель прокурора  
Нижнетавдинского района

Павлова Наталья Леонидовна

Тюмень  
2021

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	6
1.1. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА .....	6
1.2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО НАДЗОРУ ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ИЗДАВАЕМЫХ ОРГАНАМИ И ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	17
1.3. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....	26
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	36
2.1 РЕАГИРОВАНИЕ ПРОКУРОРА НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОВ, ДОПУЩЕННЫЕ ПРИ ИЗДАНИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	36
2.2 СОСТОЯНИЕ ЗАКОННОСТИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТЬЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....	50
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	63
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	69

## ВВЕДЕНИЕ

В связи с интенсивным обновлением федерального законодательства, нормотворческая деятельность органов местного самоуправления требует повышения качества принимаемых правовых актов, укрепления взаимодействия органов прокуратуры с муниципальными властями, непосредственного участия прокуратуры в нормотворческом процессе. Обеспечение соответствия нормативных правовых актов органов местного самоуправления федеральному и региональному законодательству — одна из ключевых проблем, присущих становлению местного самоуправления в нашей стране. Одним из институтов системы контроля за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления является прокурорский надзор.

Местное самоуправление является неотъемлемой частью демократического государства, число издаваемых органами местного самоуправления нормативно-правовых актов огромно, они составляют правовую систему субъекта Российской Федерации. В настоящее время местное самоуправление более уверенно становится реальным инструментом народовластия. Актуальность реализации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления имеет важное значение для успешного решения стоящих перед Российской Федерацией задач. Прокуроры, осуществляя данную деятельность, способствуют развитию рыночных отношений, становлению правового государства и т.д.

Прокурорский надзор является одним из основных институтов системы контроля за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Для обеспечения единого правового пространства на всей территории страны прокуроры наделены достаточными властными полномочиями, но для их полноценной реализации необходимо законодательно установить процедуру представления в органы прокуратуры принятых



нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Прокурорский надзор за законностью муниципальных актов предполагает предотвращение и устранение несоответствующих закону норм, чему способствует их своевременное изучение, а также реагирование на установленные нарушения. Для устранения в нормативных правовых актах положений, не соответствующих закону, прокурор наделен действенным комплексом полномочий, но для их реализации необходимо обеспечить своевременное поступление и изучение принятых правовых актов.

Практика прокурорского надзора указывает на то, что властные органы зачастую допускают нарушения законов при издании правовых актов, которые находят отражение в ограничении в правах и законных интересах физических и юридических лиц и превышении полномочий, что подтверждает актуальность выбранной темы исследования.

Целью диссертационного исследования выступает исследование теоретических и практических проблем прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления.

Достижению поставленной цели способствует разрешение конкретных задач:

- определить основные задачи и предмет прокурорского надзора;
- выявить специфику организации работы по надзору за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- провести анализ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;
- рассмотреть реагирование прокурора на нарушение законов, допущенных при издании нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- проанализировать состояние законности и сформулировать обоснованные предложения по реформированию прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, связанные с осуществлением органами прокуратуры Российской Федерации функций надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Предмет исследования составляют такие нормативные правовые акты как Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные ведомственные акты в сфере проведения надзорной деятельности, а также акты правоприменительной практики.

Методологической основой исследования являются положения общенаучного и диалектического метода познания, а также такие частно-научные методы, как формально-логический, сравнительно-правовой, социологический и другие.

Научная новизна работы состоит в том, что осуществлена попытка исследования прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления с учетом современных тенденций. Результатом исследования являются приоритетные направления реформирования прокурорского надзора за законностью НПА органов местного самоуправления. Выявляются особенности реагирования прокурора на нарушение законов.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что рассмотренные положения и выводы могут быть использованы для совершенствования действующего законодательства, использованы в деятельности прокуратуры в сфере прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Структура работы определяется целями и задачами диссертационного исследования, включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение, список библиографических источников.