

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой
доктор юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа
«Правовая организация деятельности органов публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Яровенко Юлия Вячеславовна

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Бакулина Ирина Петровна

Рецензент
Судья Краснореченского
гарнизонного военного суда

Зеленков Константин Николаевич

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1 АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	8
1.1 ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	8
1.2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	12
1.3 ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО, МУНИЦИПАЛЬНОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	18
ГЛАВА 2 ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	24
2.1 ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	24
2.2 ПРОБЛЕМЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА	31
2.3 ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, И ВОЗМОЖНОСТИ ЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИИ	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	58

ВВЕДЕНИЕ

Анализ современного состояния физической культуры и спорта в России показывает, что основной фактор, сдерживающий процесс повышения спортивизации в государстве – это несовершенная система мер, направленных на развитие и пропаганду здорового образа жизни, имеющихся в арсенале сотрудников государственных органов, а также недостаточное правовое регулирование.

Согласно данным Росстата по состоянию на 1 января 2021 года доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составляет всего 32 %. Обеспеченность населения России объектами спорта по месту жизни, работы и учебы составляет 50 % [103].

В 2014 году с целью приобщения граждан к массовому спорту, поднятия уровня их физической подготовленности Президент Российской Федерации своим указом утвердил Всероссийском физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне». На данный момент комплекс ГТО набирает все больше популярности, так как его имеет право сдать абсолютно любой человек, занимающийся спортом самостоятельно либо с тренером и прошедший медицинский осмотр. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» посвятил комплексу ГТО целую главу 3.1. однако в тексте ни одной статьи не упоминается о судьях и требованиях к ним.

Обеспечение условий для реализации комплекса ГТО, в том числе финансирование спорта, осуществляется на уровне субъектов Российской Федерации из бюджета субъектов и соответствующих муниципальных образований. Согласно положениям Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» финансирование осуществляется на четырех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном, а также за счет спонсорства от различных компаний. Масштабные спортивные мероприятия зачастую проводятся за счет средств спонсоров, ибо для проведения престижных соревнований на должном уровне нужны огромные

суммы. В России на постоянной основе спортивными спонсорами является несколько компаний (Газпром, Мегафон и некоторые другие), которые занимаются этим на добровольной основе, не имея существенных привилегий.

Проблемным остается вопрос достаточности медицинских и социальных гарантий и компенсаций для профессиональных спортсменов, закончивших карьеру в связи с получением травмы, не совместимой с дальнейшим занятием спортом.

Проблемы правоприменительной практики также связаны с выявлением нарушителей общественного порядка, в отношении которых вынесено постановление суда о запрете на посещение спортивных объектов в дни проведения официального спортивного соревнования

Анализ нормативно-правового регулирования использования животных в спорте показал, что данный вопрос не решен должным образом. Актуальность его изучения возрастает, так как в России многих других странах на законодательном уровне не закреплены требования к таким видам спорта, защита спортивных животных и ответственность за ненадлежащее обращение с ними и т.д. В большинстве случаев упоминается лишь о запрете использования допинга в отношении спортивных животных и непричинение им боли и страданий на соревнованиях.

Наличие указанных и других проблем обуславливает актуальность темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления государственного и общественного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Предметом исследования является законодательство России в области физической культуры и спорта и практика его применения.

Целью выпускной квалификационной работы является комплексный анализ вопросов административно-правового регулирования в области физической культуры и спорта, разработка и обоснование предложений по совершенствованию механизма административно-правового регулирования на

основе исследования спортивного законодательства и практики его применения.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- раскрыть понятие и сущность государственного управления в области физической культуры и спорта;
- охарактеризовать государственную политику и нормативно-правовое регулирование в области физической культуры и спорта России;
- изучить деятельность органов государственного, муниципального и общественного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- выявить проблемы практической реализации механизма административно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в современной России;
- выявить проблемы привлечения к административной ответственности в области физической культуры и спорта;
- проанализировать зарубежный опыт нормативно-правового регулирования в области физической культуры и спорта и возможности его использования в России.

В процессе разработки ключевых вопросов данной работы были использованы труды таких известных авторов, как Братусь С.Н., Венгеров А.В., Власов В.А., Лунев А.Е., Малеванов Ю.В., Манохин В.М., Мишин А.А., Старилова Ю.Н., Студеникина С.С., Уманская В.П., внесших существенный вклад в исследование темы данной работы.

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, нормы международного права и законодательство федерального уровня в области физической культуры и спорта.

Методологическую основу исследования составили сравнительно-исторический, сравнительно-правовой методы и метод системного анализа.

Структура работы обусловлена ее целями и задачами. Работа состоит из введения, двух глав основного текста, заключения, списка использованных источников, содержание которых определяется целью, задачами и логикой исследования.