

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа: «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения

Полуянов Сергей Дмитриевич

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Теплякова Ольга Андреевна

Рецензент
начальник отдела контроля и
обеспечения деятельности
Правительства области управления
организационно-контрольной работы
Аппарата Губернатора
Тюменской области

Сивачёв Владислав Игоревич

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	7
1.1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ В РОССИИ: ОТ ИСТОКОВ ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ	7
1.2. КАТЕГОРИЯ «ЖИЛИЩЕ»: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИЗНАКИ	16
ГЛАВА 2. ПРОВОДИМАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	23
2.1. ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	23
2.2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ПРИОРИТЕТНАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ.....	37
2.3. СПОСОБЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ СОБСТВЕННОГО ЖИЛЬЯ ГРАЖДАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	72
ПРИЛОЖЕНИЕ	84

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации

Госслужащие – государственные служащие

ГрК РФ – Градостроительный кодекс Российской Федерации

Жилплощадь – жилая площадь

ЖК РФ – Жилищный кодекс Российской Федерации

ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство

ЗК РФ – Земельный кодекс Российской Федерации

КС РФ – Конституционный Суд Российской Федерации

Маткапитал – материнской (семейный) капитал

Нацпроект – национальный проект

РФ – Российская Федерация

ТО ПФР – территориальные органы Пенсионного Фонда России

УК – управляющая компания

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Право на жилище непосредственно закреплено в Основном законе Российской Федерации, оно предоставляет каждому человеку неотъемлемое право на обладание необходимым для его существования местом. Потребность в жилище как в укрытии, необходимой для защиты человеком себя и членов своей семьи, возникла еще в древнейшие времена и остается актуальной по сей день, поскольку удовлетворение человеком своей потребности в жилище по-прежнему является важнейшим условием поддержания достойного уровня жизнедеятельности человека. **Актуальность темы исследования** обусловлена тем обстоятельством, что конституционное право на жилище имеет практический смысл лишь в его реализации, а потому представляет научный интерес изучение особенностей реализации права граждан на жилище в рамках отраслевого законодательства (гражданского, жилищного, иных отраслей), с учетом последних изменений. Несмотря на существенное развитие законодательной базы, регулирующей правоотношения в сфере реализации права граждан на жилище, в отечественном правовом поле сохраняется ряд проблем, препятствующих реализации этого права значительной частью населения, что обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования правовых основ жилищной политики нашей страны.

Степень научной разработанности исследуемой научной проблемы обусловлена ее актуальностью: в настоящее время механизм реализации и охраны права граждан России на жилище продолжает свое формирование и не является совершенным. По этой причине многие представители правовой науки, в числе которых А.А. Липина, Ю.В. Маркелов, С.Д. Полуянов, А.В. Хевсаков, сосредоточивают свое внимание на исследовании вопросов, связанных с проблемами реализации права на жилище в нашей стране. Проблемам жилищной политики РФ уделяют внимание такие авторы, как А.А. Липина, Ю.В. Маркелов, С.Д. Полуянов, А.В. Хевсаков. Кроме того, А.А. Антонян, Л.И. Попова и Л.С. Чиркина изучают специфику действия механизма счетов эскроу и его

влияния на развитие жилищной сферы в целом и повышение эффективности защиты прав граждан в частности; И.Ю. Тихонова посвятила свое исследование выявлению правовых проблем в сфере ипотечного кредитования, а И.Н. Журавлева рассматривает особенности приобретения недвижимости с использованием средств материнского капитала. Таким образом, исследования отечественных авторов охватывают самые разные сферы, в которых реализуется право граждан на жилище. Стоит отметить, что проблема реализации конституционного права на жилище, несмотря на ее достаточную освещенность в научной литературе, сохраняет свою актуальность в силу ряда нерешенных вопросов, которые требуют законодательного регулирования в целях укрепления гарантий реализации и обеспечения права граждан на жилище.

Цель исследования состоит в осуществлении комплексного теоретико-правового анализа сущности и содержания конституционного права на жилище, а также его обеспечения и защиты в Российской Федерации.

В соответствии с поставленной целью в работе решаются следующие **задачи**:

- 1) изучить историю развития конституционного права на жилище в России;
- 2) раскрыть понятие, сущность и основные признаки жилища;
- 3) выявить ключевые правовые проблемы реализации государственной жилищной политики в Российской Федерации;
- 4) рассмотреть особенности государственной политики Российской Федерации по обеспечению права граждан на жилище;
- 5) рассмотреть способы приобретения собственного жилья гражданами Российской Федерации.

Объектом настоящего исследования стали общественные отношения, которые возникают в области реализации права каждого на жилище в Российской Федерации; **предметом** – совокупность конституционно-правовых норм, раскрывающих сущность и содержание права граждан на жилище и закрепляющих механизмы и гарантии его реализации.

В основу **методологической базы исследования** положены общенаучные методы исследования, такие как анализ, синтез и формально-логический метод, а также методы работы с эмпирическим материалом, в числе которых систематизация, обобщение и т. д. Особое значение при написании магистерской диссертации имели формально-юридический и системный методы. Применение формально-юридического метода позволило проанализировать значительный правовой материал, уяснить смысл законодательных норм, обосновать и по-новому сформулировать представления о понятийном аппарате исследования. Применение системного метода позволило изучить систему нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с реализацией права граждан на жилище, выявить недостатки действующего законодательства.

Теоретическую базу исследования составили положения нормативных правовых актов, регулирующих сферу реализации гражданами Российской Федерации своего права на жилище, а также научные труды представителей отечественной правовой науки. Эмпирическую и информационную базу исследования составили официальные статистические данные, материалы опубликованной и неопубликованной судебной практики.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что проведенное исследование расширяет научные представления о предмете исследования и может составить основу для дальнейшей разработки данной научной проблемы.

Практическая значимость работы видится в том, что приведенные в исследовании выводы и рекомендации могут быть успешно применены в правотворческой практике.

Магистерская диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка и приложения.