

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ
ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа: «Правовая организация деятельности органов
публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Бабкина Мария Андреевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

Иванова Ксения Алексеевна

Рецензент
Начальник юридического отдела
Департамента потребительского рынка
и туризма Тюменской области

Краузе Наталья Юрьевна

Тюмень
2021

Бабкина Мария Андреевна. Конституционно-правовые основы формирования государственно-частного партнерства: выпускная квалификационная работа магистра : 40.04.01 Юриспруденция, магистерская программа «Правовая организация деятельности органов публичной власти» / М.А. Бабкина ; науч. рук. К.А. Иванова ; ред. Н.Ю. Краузе; Тюменский государственный университет, Институт государства и права, Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин. - Тюмень, 2021. - 98 с. 15 Библиогр. список: с. 84–98 (109 назв.).

Ключевые слова: государственно-частное партнерство (ГЧП), муниципально-частное партнерство (МЧП), концессионные соглашения, взаимодействие государства и бизнеса, контракты жизненного цикла, социально-значимые инфраструктурные объекты.

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО - МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	10
1.1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	10
1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФОРМ ПУБЛИЧНО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	18
1.3. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	27
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ФОРМ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	39
2.1. ПРАВОВОЙ СТАТУС, ЭЛЕМЕНТЫ И СОДЕРЖАНИЕ СОГЛАШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ.....	39
2.2. КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ КАК ОДНА ИЗ ФОРМ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА.....	49
2.3. ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	59
2.4. МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ.....	73
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	84

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

Private Financing Initiative (PFI) - инициатива частного финансирования

БК - Бюджетный кодекс

ГК - Гражданский кодекс

ГЧП - государственно-частное партнерство

КРФ - Конституция Российской Федерации

КС - конституционное соглашение

МО - муниципальное образование

МЧП - муниципально-частное партнерство

ОЭЗ - особые экономические зоны

РФ - Российская Федерация

ФЗ - федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы диссертационного исследования состоит в том, что право на создание достойной жизни населения является одной из важнейших задач современного государства. Ст.7 Конституции Российской Федерации закрепляет, что «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Обеспечение реализации положения Основного Закона предполагает создание социально-ориентированной экономики страны. Соответственно, государство, обязано создавать и гарантировать необходимые условия для достойной жизни человека, а также улучшать сложившееся социальное и экономическое положение населения.

В современных реалиях для формирования конкурентоспособного рынка возникает необходимость в поиске альтернативных способов, позволяющих повысить и обеспечить всеми социально-экономическими благами население. Кроме того, из-за нехватки бюджетных средств для реализации поставленной задачи, государство не способно в полном объеме исполнять свои обязательства. Поэтому поиск альтернативных источников средств для реализации инфраструктурных проектов является острым в современных реалиях.

Одним из наиболее перспективных направлений выступает государственно-частное партнерство. Благодаря данному механизму государство и частный сектор как партнеры могут реализовывать совместные проекты, разделяя между собой задачи и риски, используя опыт бизнеса и что важно институциональную и политическую поддержку государства, тем самым увеличив шансы на успех проекта. Совместное партнерство способно обеспечить переход к сбалансированному и социально-экономическому развитию в долгосрочной перспективе.

Активное применение комплексного подхода способствует развитию институциональной среды в сфере ГЧП. Обобщение зарубежного опыта реализации успешных проектов ГЧП может помочь в развитии институциональной среды, создающей условия для эффективного внедрения и использования различных форм публично-частного партнерства.

Кроме того, в законе о ГЧП в качестве основного направления взаимодействия публичных органов власти с частным сектором определено повышение качества и доступности предоставляемых услуг населению, путем привлечения частных инвестиций для развития национальной экономики. При стремлении бизнеса к минимизации издержек, эффективному использованию ресурсов, а также использованию передовых технологий для будущего объекта, позволит повысить качество создания и реализации проекта. Соответственно при разработке проекта, обе стороны партнерства заинтересованы в успешном воплощении инфраструктурного объекта.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые складываются в процессе реализации проектов государственно-частного партнерства для осуществления конституционно-правовых функций государства.

Предметом исследования в диссертационной работе являются правовое регулирование механизмов взаимодействия государства и бизнеса в процессе подготовки и реализации проектов публично-частного партнерства в значимых сферах.

Целями настоящей диссертационной работы являются:

1. Установление роли публично-частного партнерства в РФ, как механизма повышения уровня обеспеченности объектами общественной инфраструктуры и качества оказываемых населению услуг посредством стимулирования и организации эффективного взаимодействия публичного и частного партнеров;

2. Изучение нормативно-правового регулирования, а также особенности форм и механизма реализации феномена публично-частного-партнерства;
3. Разработки и предложение возможных новшества в сфере ГЧП, которые впоследствии могут быть использованы участниками партнерства для достижения социально-значимых задач.

Для достижения указанной цели поставлены следующие исследовательские **задачи**:

1. Определить понятие и сущность феномена публично-частного партнерства;
2. проанализировать модели и формы публично-частного партнерства в РФ;
3. исследовать опыт зарубежных стран в сфере публично-частного партнерства;
4. рассмотреть законодательство, регулирующее соглашение о ГЧП;
5. изучить механизм реализации публично-частного партнерства посредством концессионных соглашений;
6. проанализировать проблемы и перспективы развития ГЧП в субъектах РФ;
7. ознакомиться с механизмом публично-частного партнерства в муниципальных образованиях.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные приёмы и методы исследования правовой действительности, такие как анализ, синтез, индукция и частно-научные методы познания, такие как нормативно-логический, формально-юридический, сравнительно-правовой и функциональный методы познания.

Степень научной разработанности темы исследования. Исследование феномена публично-частного партнерства ведется со стороны российских и зарубежных ученых. Однако из-за того, что публично-частное партнерство для нашего государства является новым явление, правовое регулирование отношений в данной сфере остается недостаточно проработанным. Кроме того, из-за отсутствия формирования единой и четкой политики на всех уровнях

власти напрямую влияет на реализацию механизмов публично-частного партнерства. Предложенные варианты решений законодательных пробелов в сфере публично-частного партнерства позволят наладить процесс реализации будущих проектов для создания социально-значимых объектов для населения, соответствующих всем заявленным стандартам.

Теоретические и прикладные аспекты публично-частного партнерства, определение понятия, сущности и форм государственно-частного партнерства, а также опыт реализации проектов привлекали внимание как российских, так и зарубежных исследователей, в числе которых В.Г. Варнавский, И.Н. Ткаченко, С.А. Кочеткова, С.Ю. Глазьева, Д.Делмон, Борщевский Г.А., Клименко А.В., Гурова И.П., Чаркина Е.С., Ямщиков А.С. В. Максимов, В. Кабашкин, Ю. Емельянов, А. Баженов. В. Королев, С. Рожкова. Правовые отношения при реализации проектов муниципально-частного партнерства в своих работах рассматривали ученые такие как: Вильчинская О.В. Абрамова М.А., Лапин А.Е., Алиуллов И.Ф.

Нормативная основа исследования представлена международными правовыми актами, унифицированными международными нормами, Конституцией Российской Федерации, законодательными актами РФ.

Апробация основных теоретических положений были опубликованы в научно-исследовательских периодических изданиях в частности:

1. Государственно-частное партнерство в реализации национальных проектов// Сборник статей по итогам Всероссийской конференции с международным участием "Проблемы и перспективы развития местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах" (19-23 апреля 2021 г., Москва, Российский университет дружбы народов);
2. Зарубежный опыт государственно-частного партнерства в реализации проектов транспортной инфраструктуры / М. А. Бабкина // Молодой ученый. — 2021. — № 17 (359). — С. 172-175. — URL: <https://moluch.ru/archive/359/80242/>.

Полученные результаты могут быть использованы на практике российскими юристами, представителями органов государственной власти на всех уровнях, с целью подготовки, изменению и дополнению в законодательство, регулирующее институт публично-частного партнерства. Также представленные рекомендации могут быть использованы для повышения эффективности реализации проектов в рамках публично-частного партнерства.

Структура магистерской диссертации и последовательность поставленных задач направлены на достижение цели. Диссертационное исследование состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения и библиографического списка. Во введении озвучена актуальность исследования, цели и задачи работы, определен предмет и объект исследования, теоретическая и эмпирическая базы, практическая и теоретическая значимости исследования.

В первой главе представлены теоретические основы формирования государственно-частного партнерства, дана правовая характеристика, изучен мировой опыт форм взаимодействия бизнеса и власти. Во второй главе рассмотрены действующие формы публично-частного партнерства на федеральном и муниципальном уровне, а также некоторые проблемы реализации проектов.