

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин

И.О. заведующего кафедрой
доктор юрид. наук, профессор
О.Ю. Винниченко

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ
ЮСТИЦИИ В РОССИИ

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Правовая организация деятельности
органов публичной власти»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения

Амирова Виктория Динаровна

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Бакулина Ирина Петровна

Рецензент
исполняющий обязанности
прокурора Ленинского
административного округа г. Тюмени

Погребняк Степан Валерьевич

Тюмень
2021

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В РОССИИ.....	9
1.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОНЯТИЮ «ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ».....	9
1.2. ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, КАК ОСНОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ.....	13
1.3 ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИИ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	22
ГЛАВА 2. МЕСТО И РОЛЬ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН.....	31
2.1. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ.....	31
2.2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ЮВЕНАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....	38
В СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ РОССИИ.....	38
2.3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	44
2.4. АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	70

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

ВКС — видеоконференцсвязь

ИПР — индивидуальная профилактическая работа

КДН — комиссия по делам несовершеннолетних

ООН — Организация Объединенных Наций

ООО — Общество с ограниченной ответственностью

ПАВ — психоактивное вещество

РФ — Российская Федерация

СМИ — средства массовой информации

СОП — социально опасное положение

США — Соединенные Штаты Америки

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

ФЗ — Федеральный закон

ВВЕДЕНИЕ

Создание ювенальной юстиции в России вызывает многочисленные дискуссии не первое десятилетие. Как правило, сторонниками её закрепления на законодательном уровне становятся те, чья профессиональная деятельность связана со взаимодействием с несовершеннолетними, попавшими в группу риска. Сторонники внедрения системы ювенальной юстиции четко отграничивают преступность несовершеннолетних от преступности взрослых лиц. Существует и обратная точка зрения. Противники введения ювенальной юстиции полагают, что данная система направлена на тотальный контроль со стороны государства в отношении семей, а в случае малейшей провинности ребенка могут отобрать без судебного решения.

На современном этапе развития, нашим государством принимаются меры, направленные на создание ювенальной юстиции в России. В системе принятия важных нормативно-правовых актов, направленных в своей реализации на развитие системы защиты прав несовершеннолетних, можно выделить создание в России, и в Тюменской области в частности, института уполномоченных по правам ребенка.

В настоящее время, в России уже применяются важные наработки в области ювенальной юстиции. К примеру, в некоторых судах субъектов РФ активно привлекаются к участию специалисты по работе с несовершеннолетними, также введены специализированные составы судей, рассматривающие дела с участием несовершеннолетних, что является альтернативным подходом ювенальной юстиции. Еще в ряде субъектов применены разработки и впоследствии внедрена процессуальная роль социального работника, который проводит анализ личности подростка и его воспитания. Наряду с этим к участию в судебном заседании привлекаются педагоги и психологи, разработаны программы примирения по заглаживанию вреда, судебные решения при их вынесении содержат в себе персонализированные планы реабилитации несовершеннолетних. Помимо

этого, проводится работа, направленная на повышение квалификации судей, которые рассматривают данную категорию дел.

По результатам проведенного исследования проблемных вопросов и перспектив развития ювенальной юстиции в России были выявлены следующие проблемные аспекты, требующие пристального внимания.

Действующее законодательство в настоящее время не содержит нормативного правового акта, закрепляющего основные положения, терминологию в области ювенальной юстиции. Создание проекта Федерального закона РФ «Об основах ювенальной юстиции» позволит закрепить ювенальную юстицию на законодательном уровне.

При рассмотрении вопроса о формировании национальной политики и законодательства в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних отмечено, что профилактическая деятельность должна носить системный характер, осуществляться в рамках комплексов мер и мероприятий, объединенных в программы, планы профилактической работы всеми взаимодействующими субъектам профилактики. Выявлено недостаточное нормативное регулирование деятельности по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с общественными организациями и объединениями.

При рассмотрении вопроса применения ювенальных технологии судами общей юрисдикции установлено, что не все регионы используют в своей практической деятельности ювенальные технологии, а также выявлено различие используемых технологий в субъектах.

В ходе анализа взаимодействия органов исполнительной власти Тюменской области и общественных организаций были выявлены следующие основные проблемы:

- недостаточная разработанность нормативно-правовой базы, определяющей порядок взаимодействия органов и организаций;

- отсутствие информирования населения о деятельности общественных организаций, осуществляющих в пределах своей компетенции меры по профилактике правонарушений несовершеннолетних и защите их прав;

- недостаточное информирование о федеральных и региональных проектах и программах социальной работы с молодежью;

- недостаточное взаимодействие между общественными организациями и учреждениями субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с общественными организациями и объединениями.

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в том, что на основе данных о результатах работы комиссии по делам несовершеннолетних, уполномоченного по правам ребенка в Тюменской области по итогам деятельности в 2020 году проведен комплексный анализ практики взаимодействия органов исполнительной власти и институтов гражданского общества в Тюменской области в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Проанализированы существующие механизмы взаимодействия органов исполнительной власти и институтов гражданского общества, определены стороны данного взаимодействия, выявлены проблемы при взаимодействии органов исполнительной власти с органами законодательной власти, с правоохранительными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, средствами массовой информации по Тюменской области. По результатам проведенного исследования предложены меры по совершенствованию системы профилактики преступности несовершеннолетних в Тюменской области.

Целью диссертационного исследования является изучение сущности и особенностей становления ювенальной юстиции в современный период, а также разработка рекомендаций по взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с общественными организациями и объединениями в сфере защиты прав несовершеннолетних в России.

Для достижения цели диссертационного исследования поставлены следующие задачи:

- определить содержание понятия «ювенальная юстиция»;
- выявить психологические особенности несовершеннолетнего возраста, как предпосылки создания ювенальной юстиции;
- проанализировать концепцию национальной политики и законодательства России в области предупреждения преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних;
- охарактеризовать содержание институтов ювенальной юстиции зарубежных государств;
- провести анализ применения ювенальных технологий в Российской Федерации;
- определить пути взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;
- проанализировать практику взаимодействия между органами исполнительной власти и институтами гражданского общества в сфере профилактики правонарушений среди несовершеннолетних на примере Тюменской области, выявить проблемы и пути их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе использования ювенальных технологий в российском и зарубежном законодательстве, а также их реализация в ходе осуществления деятельности органов публичной власти.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, которые составляют основу и содержание системы ювенальной юстиции и практика их применения.

Теоретической основой послужили работы Ведерниковой О. Н., Ветровой Г., Гуськовой А.П., Зиядовой Д.З., Карнозовой Л.М., Люблинского И.И., Максудова Р.Р., Мельниковой Э.Б., Муратовой Н.Г., Немытиной М.В., Рабец А.М. и других отечественных и зарубежных ученых в области

административного, уголовного, семейного права, а также административного и уголовного процессов, юридической психологии и педагогики.

Методологическую основу исследования составили сравнительно-правовой, сравнительно-исторический методы и метод системного анализа.

Эмпирическая основа исследования представляет собой правоприменительную практику российских судов общей юрисдикции; доклады уполномоченных по правам ребенка в различных субъектах Российской Федерации; статистическая информация о правонарушениях несовершеннолетних и др.

Выпускная квалификационная работа магистра состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, содержание которых определяется целью, задачами и логикой исследования.