

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт государства и права
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой,
доктор юридических наук, доцент
Л.В. Зайцева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

Защита прав работодателей при осуществлении государственного надзора
(контроля) за соблюдением трудового законодательства

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Корпоративный юрист»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной формы обучения



Любченко Наталья Николаевна

Научный руководитель
доктор юридических наук,
доцент

Зайцева Лариса Владимировна

Рецензент
юрисконсульт
Надымского управления
аварийно-восстановительных работ
ООО «Газпром трансгаз Югорск»



Дубровина Мария Евгеньевна

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	8
1.1. Понятие и классификация видов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.....	8
1.2. Государственная инспекция труда как орган, обеспечивающий соблюдение норм трудового права.....	17
1.3. Роль прокурорского надзора в обеспечении исполнения трудового законодательства.....	23
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА (КОНТРОЛЯ) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТОДАТЕЛЯ.....	28
2.1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора (контроля).....	28
2.2. Права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного надзора (контроля).....	
2.3. Полномочия работодателя и принципы защиты его прав и законных интересов при осуществлении государственного надзора (контроля).....	
ГЛАВА 3. СПОСОБЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ НАДЗОРЕ (КОНТРОЛЕ) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	55
3.1. Досудебный порядок обжалования действий контролирующих органов и их должностных лиц.....	55
3.2. Специфика обжалования результатов проверки в судебном порядке.....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	78
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	84

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

- АПК РФ - Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации
- ГИТ - Государственная инспекция труда
- ИОГВ - исполнительные органы государственной власти
- ИП - индивидуальные предприниматели
- КАС РФ - Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации
- КНД - контрольно - надзорная деятельность
- КНМ - контрольные (надзорные) мероприятия
- КоАП РФ - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
- НПА - нормативный правовой акт
- РОП - риск-ориентированный подход
- РФ - Российская Федерация
- ТК РФ - Трудовой кодекс Российской Федерации

ВВЕДЕНИЕ

Защита прав работодателей в Российской Федерации приобретает в последнее время большое практическое значение, поскольку в трудовых правоотношениях работодатель объективно наделен меньшими правами, чем работник.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что, несмотря на развитие трудового законодательства, существуют проблемы, связанные с защитой прав работодателей при осуществлении государственного надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства. В настоящее время активно совершенствуется законодательство в области прав контролируемых лиц, что позволит работодателям в будущем опираться на логичную систему законов, не только наделяющую обязанностями, но и продуманно защищающую права подконтрольных субъектов.

Период 2020 – 2021 годы ознаменовался принятием и внедрением множества архиважных законодательных актов. Отдельно необходимо выделить федеральный закон № 248-ФЗ в котором законодатель регламентирует защиту прав подконтрольных субъектов, которые, являясь работодателями, подвергаются мероприятиям государственного или муниципального надзора (контроля). Этот закон закрепляет не только принципы, по которым реализуются мероприятия госконтроля за соблюдением законодательства, но и гарантии и защиту прав работодателей при осуществлении таких мероприятий [1.11].

В настоящее время прослеживается положительная тенденция к формированию новой системы взаимодействия проверяющих и проверяемых во главе которой стоят приоритеты соблюдения и защиты прав контролируемых лиц. Об этом свидетельствует повышение эффективности государственного контроля за счет превентивных мер, обеспечение запрета нескольких проверок в отношении одного и того же проверяемого субъекта. Несмотря на это, эффективность таких действий будет зависеть от того, как они реализуются на

практике. Некоторые прогнозы можно сформулировать уже сейчас, анализируя правоприменительную практику.

В этой связи большую практическую значимость приобретают способы защиты прав работодателей в рассматриваемой области.

Методологическая основа диссертационного исследования базируется на принципах диалектической логики и системного подхода. В ходе исследования применялись такие методы, как аналитический метод, формально-логический метод, сравнительно-правовой метод исследования. Вышеперечисленные методы исследования позволили обеспечить достоверность и обоснованность оценки, анализа и выводов исследования.

Степень изученности проблемы исследования нельзя охарактеризовать однозначно. С одной стороны, теоретическим и практическим вопросам защиты прав работодателей в Российской Федерации посвящены исследования таких российских авторов, как Бикметов Р.И., Володин А.Ю., Герасимова О.О., Карауш С.А., Кирсанов Р.В., Петросянц Э.Р., Рябец В.А., Семенов В. И., Титор С.Е., Тишин Р.В., Федорова Е. А. и др. Однако, необходимо отметить недостаточное количество исследований, связанных с защитой прав работодателей при реализации государственного контроля и надзора. Следовательно, данная тематика нуждается в дополнительной проработке.

Объектом исследования выступили правоотношения, возникающие между работодателем и органами госконтроля за соблюдением работодателями трудового законодательства.

Предмет исследования – правовое регулирование защиты прав работодателей при осуществлении государственного надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства.

Цель исследования заключается в теоретическом исследовании основных аспектов защиты прав работодателей в процессе контрольно-надзорной деятельности, а также в разработке рекомендаций, направленных на совершенствование защиты прав работодателей при осуществлении

государственного надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства.

Задачи исследования:

- исследовать понятие и классификация видов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства;
- изучить функционал ГИТ, как органа, обеспечивающего соблюдение норм трудового права;
- охарактеризовать роль прокурорского надзора в обеспечении исполнения трудового законодательства;
- рассмотреть применение риск-ориентированного подхода при организации государственного надзора (контроля);
- исследовать права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного надзора (контроля);
- проанализировать полномочия работодателя и принципы защиты его прав и законных интересов;
- рассмотреть внесудебный порядок обжалования действий контролирующих органов и их должностных лиц;
- исследовать специфику обжалования результатов проверки, действий (бездействий) должностных лиц надзорных органов в судебном порядке.

Теоретической и правовой основой работы выступили такие нормативно-правовые акты, как Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, федеральные законы (№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 № 663 «Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб» (в ред. от 01.07.2021г.), Постановление Правительства РФ от 21.07.2021 № 1230 «Об

утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» и другие нормативные правовые акты.

Научная новизна исследования определяется сущностью решаемых в диссертации проблем. Основное внимание в работе уделяется вопросам правового регулирования защиты прав работодателей и организации деятельности государственных органов, осуществляющих надзор за соблюдением трудового законодательства. В рамках проводимой работы автором изучены и проанализированы статистические данные и результаты практической деятельности территориальных органов прокуратуры и ГИТ за период с 2018 по 2020 годы.

В ходе исследования сделана попытка расширить теоретические представления о защите прав работодателей при осуществлении государственного надзора (контроля) за соблюдением трудового законодательства. Сформулированные в ходе исследования выводы и предложения могут быть использованы в целях повышения эффективности защиты обозначенных выше прав.

Магистерская диссертация состоит из введения, трех глав, состоящих из восьми параграфов, заключения и библиографического списка.