

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра гражданско-правовых дисциплин

И.о. заведующего кафедрой
д-р юрид. наук, доцент
Л.В. Зайцева

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО
ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

40.04.01 Юриспруденция
Магистерская программа «Корпоративный юрист»

Выполнила работу
студентка 3 курса
заочной
формы обучения

Чуева
Маргарита
Витальевна

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Чукреев
Андрей
Александрович

Рецензент
заместитель Заводоуковского
межрайонного прокурора

Холманских
Роман
Юрьевич

Тюмень
2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ЗАЩИТА ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	9
1.1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
1.2. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВО НА ЗАЩИТУ КАК ЭЛЕМЕНТ ЭТОГО СТАТУСА.....	14
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	21
2.1. ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	21
2.2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ПРЕДМЕТ, ОБЪЕКТ И ПРЕДЕЛЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕ.....	24
2.3. ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ. ВЫПОЛНЕНИЕ ПОСТАВЛЕННЫХ ЗАДАЧ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ.....	28
ГЛАВА 3. НАИБОЛЕЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ОРГАНАМИ ПРОКУРАТУРЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	46

3.1. ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ АНАЛИЗА НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ В РАМКАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.....	46
3.2. ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ КОНТРОЛЬНЫМИ (НАДЗОРНЫМИ) ОРГАНАМИ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ, ЛИЦЕНЗИОННЫХ, РЕГИСТРАЦИОННЫХ ПРОЦЕДУР, А ТАКЖЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОВЕРОК.....	50
3.3. ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ДОПУСКАЕМЫЕ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, РАВНОГО ДОСТУПА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫМ МЕРАМ ПОДДЕРЖКИ, А ТАКЖЕ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ.....	58
3.4. ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РЕЙДЕРСТВУ.....	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	75
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. АНКЕТА ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ОЦЕНКЕ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ.....	89
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ОЦЕНКЕ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА В СТРАНЕ.....	92

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена возросшей ролью предпринимательства в современных реалиях. Предпринимательская деятельность имеет значение в формировании рыночной экономики, поддержании экономической стабильности страны, инвестиционного климата; становлении гражданского общества и правового государства.

Нельзя не отметить значительное место предпринимательства в системе налаживания международного взаимодействия, что является важным аспектом в рамках глобализации. Положение государства на международной арене, помимо прочего, зависит от социального и правового статуса предпринимательства, от степени развитости и возможностей его нормального функционирования, обеспечения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Кроме того, актуальность темы связана с последствиями коронавирусной инфекции; спадом уровня предпринимательства, который подтверждается анализом статистических данных Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Зафиксирован спад количества субъектов малого и среднего предпринимательства в России. На 10 ноября 2018 количество субъектов малого и среднего предпринимательства – 6001091. На 10 ноября 2019 – 5893148. На 10 ноября 2020 года – 5670880 субъектов. 10 ноября 2021 года показатель составил 5780573 субъекта.

Органы прокуратуры призваны осуществлять от имени государства такой специфический вид деятельности, как прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Данная отрасль надзора является приоритетным направлением для прокуратуры Российской Федерации, что подчеркивает особую важность обеспечения охраны прав и законных интересов представителей бизнеса. Именно охраны, поскольку она включает в себя как защиту нарушенных прав, так и превентивные меры.

Тем не менее анализа практической деятельности видно, что уровень соблюдения законности в отношении субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям.

Научная новизна исследования усматривается в отличающемся от прежних исследований подходе к изучению прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности в рамках современных реалий и с учетом анализа мнения субъектов малого предпринимательства.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления деятельности прокуратуры Российской Федерации по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

Предметом исследования является совокупность норм российского права, регламентирующей деятельность органов прокуратуры по организации и осуществлению надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, а также практика применения указанных норм.

Цель настоящей работы – поиск проблем и путей совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

Таким образом, обозначены задачи для реализации поставленной цели:

- 1) характеристика предпринимательства, правового статуса предпринимателя и права на защиту как его составляющей.
- 2) описание общей характеристики прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательства.
- 3) исторический анализ прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей.
- 4) анализ практической деятельности и статистических данных деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой области.

5) получение личной консультации Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Тюменской области по вопросам исследования.

б) проведение анкетирования субъектов малого и среднего предпринимательства Тюменской области, анализ полученных результатов.

Методологической основой исследования послужил общенаучный диалектический метод познания, а также методы анализа и синтеза, формально-логический, системно-структурный, функциональный и сравнительно-правовой, метод индукции, метод опроса.

Теоретическую базу исследования составили научные статьи и монографии Т.И. Отческой, И.В. Ершовой, А.В. Паламарчука, Н.Д. Бут и других отечественных ученых-юристов.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53 (ред. от 05.12.2017) «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности», Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 (ред. от 20.05.2020) «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля», Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 08.11.2019 № 783 (ред. от 26.07.2021) «О Порядке формирования органами прокуратуры Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 №195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» и другие источники.

Материалы практики прокурорских проверок, в том числе обзоры, акты реагирования, статистические данные Прокуратуры Тюменской области и Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства¹, практические материалы деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, результаты проведенного анкетирования предпринимателей составили эмпирическую базу исследования.

Научная новизна настоящей работы состоит в исследовании деятельности прокуратуры Российской Федерации по защите прав субъектов предпринимательской деятельности с учетом актуального состояния соответствующего законодательства и новейших тенденций в практике его применения, а также в выявлении проблем в исследуемой сфере и в подготовке предложений по решению данных проблем.

Апробация результатов исследования. Подготовлена и представлена для публикации в сборник научных статей, формируемый кафедрой гражданско-правовых дисциплин Института государства и права ТюмГУ в 2021 г., научная статья «Цифровизация в рамках осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей», в которой нашли отражение результаты данной работы.

¹ Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства: официальный сайт / Федеральная налоговая служба. [Москва], 2021. URL: <https://rmsp.nalog.ru/index.html> (дата обращения: 01.09.2021).

Структура магистерской диссертации включает в себя введение, 3 главы основной части и заключение по результатам работы.

В главе 1 была рассмотрена нормативно-правовая база осуществления предпринимательства, правовой статус предпринимателя и его право на защиту.

В главе 2 данного исследования была изучена правовая база прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав субъектов предпринимательства; его предмет, объект, пределы; задачи, стоящие перед органами прокуратуры и состояние их выполнения в настоящее время; исторический аспект осуществления прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав хозяйствующих субъектов в России

Третья глава обращена к группам наиболее частых нарушений, выявляемых органами прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора в рассматриваемой сфере. Проведен анализ практического опыта и статистических данных.