

11. Речкин В. Ю. Проблемы практического применения запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований / В. Ю. Речкин, И. П. Бакулина // Юридическая наука и практика: взгляд молодых ученых: сборник статей Международной научно-практической конференции (25 апреля 2018 г., г. Уфа). Уфа: ОМЕГА САЙНС, 2018. С. 174–179.
12. Семенистый А. В. О некоторых аспектах исполнения постановлений об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований / А. В. Семенистый // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции (Сорокинские чтения), 20 марта 2015 г. В 3 ч. Ч. II. / Сост. Ю. Е. Автрутин, А. И. Капулов. СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2015. С. 206–211.
13. Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения / Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/bannedfans> (дата обращения: 06.03.2020).
14. Судебная статистика. Данные судебной статистики. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2017 – 1 полугодие 2019 гг.; 2017 г., 2018 г., 1-е полугодие 2019. Форма № 1-АП. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях за 12 месяцев 2017–2018 гг. и 1-е полугодие 2019. Раздел 1. Результаты рассмотрения дел об административных правонарушениях по I инстанции (по числу лиц) / Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 08.03.2020).
15. Судебная статистика. Данные судебной статистики. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2015–2018 гг.; 2015 г., 2016 г., 2017 г., 2018 г. Форма № 1-АП. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях за 12 месяцев 2015 – 2018 гг. Раздел 2. Справка к Разделу 1 (Справка к отчету) / Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 08.03.2020).
16. Что такое программа «Безопасный город»? / Официальный сайт Главного управления МВД России по Ростовской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://61.xn--b1aew.xn--p1ai/citizens/faq/133> (дата обращения: 10.03.2020).
17. Шавалеев Б. Э. Исполнение административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения / Б. Э. Шавалеев // Административное право и процесс. 2017. № 7. С. 80–82.

**ПРОБЛЕМЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ МОШЕННИЧЕСКИХ СБОРОВ  
БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ПОЖЕРТВОВАНИЙ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ  
В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

**К. З. Исильбаева,  
студентка ИГиП ТюмГУ,  
направление «Юриспруденция»,  
kisilbaeva@mail.ru**

**Научный руководитель:  
О. Г. Геймур,  
доцент кафедры административного  
и финансового права ИГиП ТюмГУ,  
кандидат юридических наук, доцент,  
o.g.gejmur@utmn.ru**

Существуют различные формы получения материальной помощи нуждающимися гражданами, распространенные как в международной, так и в национальной практике. Это государственная поддержка, организация сборов и обращение в благотворительные фонды. В эпоху цифровизации значительное распространение получил способ организации сборов в виде пожертвований на такие цели, как лечение, охрана окружаю-

щей среды и т. д. Вспомним недавний случай Димы Тишунина, об оказании материальной помощи которому было известно каждому и история которого распространилась по всей России. Также подтверждением данному тезису является регулярное появление на федеральных каналах сообщений о российских детях, которые нуждаются в медицинской помощи.

Однако сообщения о сборах на лечение появляются не только на телевизионных каналах, но и в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, таких как, например, «ВКонтакте», «Одноклассники», «Mail.ru Group», и др. Данный метод осуществления сборов одновременно упрощенный, небезопасный и не имеющий официальной основы. Изучив судебную практику в Российской Федерации, мы можем прийти к выводу о том, что довольно часты случаи опубликования гражданами ложной информации о заболевании ребенка и необходимости собрать средства на дальнейшее лечение. Например, вынесение приговора Майкопского городского суда Республики Адыгея гражданину Степанову, который, размещая на сайтах в сети Интернет ложную информацию о нуждающемся в срочном лечении ребенке, организовал сбор благотворительных пожертвований [1]. Это мошенничество, предусмотренное ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации [2]. Примерами также являются апелляционное постановление Свердловского областного суда от 18 декабря 2017 года [3], апелляционное определение Московского городского суда от 7 августа 2018 года [4].

Так как подобные случаи распространены, в распоряжении Правительства Российской Федерации «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года» поставлена цель обеспечения эффективного предотвращения и пресечения мошеннической деятельности, осуществляемой под видом сбора благотворительных пожертвований [5]. Стоит обратиться к словам министра здравоохранения Российской Федерации Вероники Скворцовой, не раз обозначавшей данную проблему: «В 60 процентах случаев из того, что есть в интернете, — всё быстро уходит в песок, и люди теряются, которые эти деньги собирали. Здесь столько некрасивых и абсолютно бизнес-историй, настолько есть аморальные люди, которые спекулируют на высоких чувствах других людей...» [6]. Таким образом, сфера осуществления сборов в Российской Федерации небезопасна и в настоящий момент требует совершенствования.

Для того чтобы люди имели возможность оказывать помощь безопасно, по мнению автора, стоит обращаться в официально зарегистрированные благотворительные организации, которые представляют отчеты о проделанной ими работе, что повышает прозрачность их деятельности. К примеру, в Германии жители для того, чтобы сделать пожертвования, доверяют благотворительным фондам, в отличие от граждан Российской Федерации. Доктор Андреас Рихтер, эксперт в области налогового права Германии и международного налогового права, и доктор Анна Катарина Голлан, кандидат юридических наук, академический ассистент Института права при Высшей юридической школе им. Буцериуса в Гамбурге, в своей работе «Благотворительные организации в Германии: обзор» сообщают, что согласно статистическим данным на 2016 год существует около 22,2 тыс. независимых фондов, 20–40 тыс. благотворительных корпораций и независимых фондов, а также около 600 тыс. ассоциаций [7]. Таким образом, благотворительный сектор является важным экономическим и социальным фактором в Германии. Процедура создания благотворительных организаций в России кардинально не отличается от порядка, сложившегося в Германии. Согласно Налоговому кодексу Германии, немецкие ассоциации, благотворительные компании и фонды требуют утверждения со стороны государственного органа, который контролирует их деятельность и принимает решение об их признании. Существует 16 государственных органов, осуществляющих функцию надзора за благотворительными организациями. Один из них — Департамент Сената юстиции, защиты потребителей и борьбы с дискриминацией (Senatsverwaltung für Justiz, Verbraucherschutz und Antidiskriminierung) [7].

Стоит отметить, что и в России осуществляется контроль за благотворительной деятельностью. На основании ст. 19 Налогового кодекса Российской Федерации орган, принявший решение о государственной регистрации благотворительной организации, осуществляет соответствующий контроль [8].

В Российской Федерации также действует Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», направленный на регулирование отношений по осуществлению доброволь-

ной деятельности граждан и юридических лиц по бескорыстной передаче гражданам или юридическим лицам имущества, бескорыстному выполнению работ, оказанию иной поддержки [9]. Стоит отметить, что для благотворителей существует налоговая льгота. На основании п. 12 ч. 3 ст. 149 Налогового кодекса Российской Федерации безвозмездная передача товаров, работ, услуг, имущественных прав в рамках благотворительной деятельности — операция, не подлежащая налогообложению. Главное условие — необходимо, чтобы такая деятельность велась в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и не касалась подакцизных товаров [8]. То есть содействием развитию институтов благотворительности способствует предоставление дополнительных налоговых льгот в отношении пожертвований юридических и физических лиц [5]. Расширение налоговых стимулов участия в благотворительной деятельности как одна из целей государства по развитию благотворительности в России также является одной из причин, почему оказание помощи через благотворительные организации — безопасный и надежный метод.

Однако россияне в своем большинстве не доверяют благотворительным фондам или оказывают помощь через другие источники. Почему? Согласно исследованию, представленному коллективом ученых из Института социологии Российской академии наук, основным фактором, определяющим низкий уровень развитости благотворительности в России, является недоверие россиян благотворительным фондам [10; 393–395]. Чтобы понять, чем это обусловлено, необходимо обратиться к истокам.

История благотворительности в России начинается еще со времен принятия христианства, где церкви и монастыри являлись ядром социальной помощи бедным, больным и пожилым людям. «Золотой период» развития благотворительности приходится на время царствования Александра II, Александра III и Николая II. Однако в годы революции традиция благотворительности была значительно нарушена, и после этого периода ее возрождение было достаточно длительным [11]. Именно поэтому можно сделать вывод о том, что в России достаточно низок уровень устойчивой культуры благотворительности. Также низкий уровень доверия граждан обусловлен существованием случаев, когда под видом благотворительной организации действует иная структура. В рамках исследования ученые также приходят к выводу о том, что россияне в большинстве случаев ориентированы на оказание помощи непосредственной, т. е. не через благотворительные организации, а прямо конкретным нуждающимся людям [10; 389–402].

Определенно данная проблема требует решения. Одним из способов, по мнению автора, является создание электронного сайта для осуществления доступа граждан к официальным благотворительным организациям. Почему именно электронного? Это требования общества и времени. Наличие такого официального сайта обеспечит упрощение гражданам процедуры получения помощи от других людей, организаций. В эпоху цифровизации, когда технологии развиты на достаточном уровне, когда государственные и местные органы имеют официальные сайты, а также адреса электронной почты для получения и пересылки сообщений, создание сайта данного содержания необходимо.

Стоит отметить, что в Российской Федерации имеется практика создания сайта, раскрывающего информацию об определенной сфере деятельности и имеющего поддержку со стороны государства, что способствует стабильному социальному развитию страны [12; 51–65]. 1 мая 2018 года вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», в том числе и в Федеральный закон № 135-ФЗ [13; 50–59]. На основании ст. 17.5 Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в России действует единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) «Добровольцы России», создание которой, безусловно, является новым шагом в развитии добровольчества [13; 50–59]. В п. 2 ч. 2 ст. 17.3 данного Федерального закона определяется основная цель создания системы — реализация государственной политики в сфере добровольчества [9]. В ч. 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2019 года № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)» указаны и другие цели создания данной системы: формирование

единой площадки по взаимодействию институтов добровольческой деятельности; возможность поиска волонтеров, а также их привлечение к деятельности общественных и государственных организаций.

Органом, осуществляющим формирование и ведение системы, является Федеральное агентство по делам молодежи [14]. В Постановлении Правительства от 29 мая 2008 года № 409 (ред. от 14 ноября 2018 года) «О Федеральном агентстве по делам молодежи» определены полномочия данного органа, одним из которых является вовлечение молодежи в добровольческую деятельность (п. 5.1.2 ч. 5 главы 2) [15]. На официальном сайте органа представлены его основные направления деятельности, также включающие волонтерство [16]. Среди задач волонтерства стоит отметить создание информационно-методического портала, который объединяет добровольцев страны. Официальный сайт Росмолодежи содержит «косвенную» ссылку на единую информационную систему в сфере добровольчества: во вкладке направления деятельности «Волонтерство» имеется ссылка на информационный ресурс «Ассоциация волонтерских центров», в котором можно найти портал «Добровольцы России». Данная многоуровневая система, по мнению автора, является недостатком: необходимо, чтобы был прямой доступ к системе.

Портал «Добровольцы России» также способствует участию граждан в сборах. На сайте периодически публикуются различные благотворительные акции, которые призывают молодежь участвовать в их организации и проведении, а также распространении среди граждан. Например, проведение мероприятия по сбору денежных средств в помощь Юлианы Сырцевой из Югорска в рамках фестиваля «Слава тебе, Россия» [17]. Однако данный портал содержит возможности различного характера, одновременно включая мероприятия по сбору средств, проведению Масленичной недели, организации Дня здоровья и т. д. Это вполне оправданно, так как добровольчество предполагает возможность выбирать между различными направлениями деятельности. Но развитие благотворительности через данную информационную систему, по мнению автора, не представляется полноценным. Для того чтобы приобщить граждан делать пожертвования через благотворительные фонды, необходимы либо новый портал, посвященный исключительно данному направлению, либо усовершенствование имеющейся системы, которая будет распространяться также и на сферу развития благотворительности. Учитывая, что создание данной системы предусмотрено Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве», такое усовершенствование представляется возможным и вполне логичным.

В распоряжении Правительства РФ от 15 ноября 2019 года № 2705-р указано требование к благотворительной организации иметь сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, который раскрывал бы информацию об этой организации [5]. По мнению автора, в данном случае стоит расширить масштабы и говорить о наличии сайта, раскрывающего информацию о благотворительной деятельности в целом. В вышеуказанном распоряжении Правительства поставлена цель поддержки цифровых платформ, которая в полной мере может быть достигнута при помощи создания такого специального сайта. Сайт будет содержать список официальных источников, доступ к которым будет выглядеть в виде гиперссылки, которая позволит лицу перейти на интересующий его сайт благотворительной организации.

Однако создание сайта не является основной проблемой в данном процессе. Главная проблема — внедрение системы в жизнь людей, ее распространение. В сравнении с Германией, где люди в большинстве доверяют благотворительным фондам и их официальным источникам, в России наблюдается в этом плане некий кризис. Стоит помнить, что внедрение любых новшеств в различных сферах общества требует затраты определенного количества времени. Недоверие граждан, «несформированность образа “благотворительности” в общественном сознании» — несколько факторов, обуславливающих достаточно медленную процедуру внедрения [10; 396]. В данной работе представлен возможный путь преодоления проблемы недоверия граждан. Необходимо провести максимальное распространение официального сайта в России. Данная программа должна включать: приобщение к системе в общеобразовательных учреждениях, ознакомление россиян с системой через средства массовой информации. Стоит отметить, что данные мероприятия являются одним из направлений содействия развитию благотворительной деятельности в России, которые включают отражение в образовательных программах высшего образования, основных программах профессионального обучения и дополни-

тельных образовательных программах вопросов благотворительности, повышение внимания средств массовой информации к деятельности, осуществляемой благотворительными организациями [5].

Да, при существовании сайта не исключены случаи организации ложного сбора всё так же в социальных сетях и других неофициальных источниках. Однако при осуществлении программы внедрения сайта люди будут осведомлены о том, что обращаться за помощью в официальные благотворительные организации и оказывать через них помощь надежнее, чем использовать другие способы. Также стоит обратить внимание, что электронный сайт будет содержать только ссылки на официальные сайты, которые взаимодействуют с Министерством здравоохранения Российской Федерации. Как утверждает Вероника Скворцова, «честные» благотворительные фонды находятся в постоянном контакте с Министерством здравоохранения [6]. Необходимо знакомить граждан с основами работы благотворительных фондов, пройти путь от настороженности к информированности и дальнейшему доверию.

На какой результат мы рассчитываем, предлагая создание электронного сайта для осуществления доступа граждан к официальным благотворительным фондам? Во-первых, активное пользование сайтом будет определяющим фактором, почему сборы в небезопасных источниках, например в социальных сетях, в дальнейшем потеряют свою актуальность. Это, в свою очередь, будет способствовать снижению масштабов организации ложных сборов, различных махинаций в этой сфере. Во-вторых, уровень доверия граждан благотворительным организациям возрастет. Массовое распространение сайта, поддержка его государством, безусловно, будут этому способствовать. Это приведет к следующему ожидаемому результату: культура благотворительности в России выйдет на новый уровень. Если сегодня большинство оказываемой людьми помощи носит непосредственный характер, то в дальнейшем данная помощь будет осуществляться через благотворительный фонд. Люди будут осведомлены о правилах его работы, о соответствии осуществляемой фондом деятельности его уставным целям.

Все вышеуказанные цели закреплены в распоряжении Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 года № 2705-р и направлены на достижение следующих результатов: расширение участия граждан и организаций в благотворительности; повышение доверия граждан к благотворительным и иным некоммерческим организациям; развитие инфраструктуры информационной и консультационной поддержки благотворительности [5]. В полной мере достичь поставленных целей, по мнению автора, возможно при создании единого информационного портала в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, раскрывающего информацию о благотворительной деятельности и существующих добросовестных благотворительных организациях.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Приговор Майкопского городского суда Республики Адыгея от 15.08.2017 № 1-317/2017 по делу № 1-317/2017. Доступ из портала судебных решений «Судебные и нормативные акты Российской Федерации» (дата обращения: 03.03.2020).
2. Уголовный кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ от 13.06.1996: по сост. на 18.02.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
3. Апелляционное постановление Свердловского областного суда от 18.12.2017 по делу № 22-9487/2017. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.02.2020).
4. Апелляционное определение Московского городского суда от 07.08.2018 по делу № 10-11024/2018. Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 04.03.2020).
5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.11.2019 № 2705-р «О Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 47. Ст. 6703.
6. Выступление главы Министерства здравоохранения Российской Федерации в эфире радиостанции «Вести ФМ» / Радиостанция «Вести ФМ» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://radiovesti.ru/person/254085/> (дата обращения: 03.03.2020).

7. Рихтер А. Благотворительные организации в Германии: обзор / А. Рихтер, А. Голлан [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Thomson Reuters: Practical Law» (дата обращения: 03.03.2020).
8. Налоговый кодекс Российской Федерации № 146-ФЗ от 31.07.1998: по сост. на 28.01.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.
9. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»: по сост. на 18.12.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 33. Ст. 3340.
10. Дудченко О. Н. Перспективы развития благотворительности в России / О. Н. Дудченко, А. В. Мытиль, З. Р. Зарипова // Россия реформирующаяся: Ежегодник-2011 / Отв. ред. акад. РАН М. К. Горшков. СПб.: Ин-т социологии РАН, Нестор-История, 2011. Вып. 10. С. 389–402.
11. Демяхина Е. В. Генезис традиций благотворительности в России / Е. В. Демяхина // Вестник ТИУиЭ. 2016. № 2. Вып. 24 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-traditsiy-blagotvoritelnosti-v-gossii> (дата обращения: 08.03.2020).
12. Рашева Н. Ю. Новеллы законодательства о волонтерской деятельности / Н. Ю. Рашева // Современное право. 2018. № 5. С. 51–65.
13. Зобова Е. Волонтерство: изменение правового регулирования / Е. Зобова // Учреждения физической культуры и спорта: бухгалтерский учет и налогообложение. 2018. № 6. С. 50–59.
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства) (вместе с “Правилами функционирования единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства)”, “Требованиями к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства), в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации в указанной информационной системе”, “Правилами информационного взаимодействия единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) с иными информационными системами”)» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 34. Ст. 4899.
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 409 «О Федеральном агентстве по делам молодежи»: по сост. на 14.11.2018 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 22. Ст. 2586.
16. Официальный сайт Федерального агентства по делам молодежи [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fadm.gov.ru/> (дата обращения: 03.03.2020).
17. Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства) «Добровольцы России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://добровольцыроссии.рф> (дата обращения: 03.03.2020).

#### **НАЦИОНАЛЬНАЯ ИДЕЯ: КАКОЙ ОНА ДОЛЖНА БЫТЬ?**

**Н. А. Калашников,  
студент ИГиП ТюмГУ,  
направление «Юриспруденция»,  
kalash77@inbox.ru**

**Научный руководитель:  
Н. М. Добрынин,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
профессор кафедры конституционного  
и муниципального права ИГиП ТюмГУ,  
доктор юридических наук, профессор,  
belyavskaya@partner72.ru**

Под национальной идеей следует понимать совокупность лежащих в основе этически-нравственных идей, которые достаточно долго зреют в головах людей одного народа и могут выделить их историческую самобытность, при этом складывая из этого определенную идеологию.

Так случилось, что на сегодняшний день Россия еще не пришла к своей концепции национальной идеи, отчасти потому, что установление обязательной идеологии запрещено ч. 2 ст. 13 Конституции Российской Федерации.