

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ

И. А. Ахлюстина,
ученица МАОУ СОШ № 5 г. Тюмени,
ir1namal1na@yandex.ru

Руководитель:
М. М. Шваб,
учитель истории и обществознания
МАОУ СОШ № 5 г. Тюмени,
shvab-marina@rambler.ru

В современной отечественной науке существует около 40 определений миграции. Наиболее распространенным является определение Л. Л. Рыбаковского, который называет миграцией любое территориальное перемещение, совершающееся между различными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности.

Миграционная политика затрагивает такие вопросы, как пересечение границы, учет мигрантов, осуществление деятельности мигрантов на территории стороннего государства, организация занятости иностранцев, борьба с нелегальной миграцией.

Миграционная политика государства заключается в установлении строгого контроля над миграционными перемещениями с целью предотвратить те из них, которые считаются нежелательными с точки зрения интересов страны [1]. Основная задача миграционной политики любого государства — защищать интересы своих граждан.

В настоящее время цели, принципы, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Российской Федерации определены Концепцией государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года [2].

К основным задачам и направлениям данной Концепции можно отнести поддержание мира (как международного, так и межрелигиозного), приоритет интересов граждан Российской Федерации, защита интересов граждан Российской Федерации внутри страны и за рубежом, сохранение и популяризация русского языка, организация правовой помощи мигрантам, препятствие маргинализации иностранцев.

Переселение мигрантов на постоянное место жительства в Российскую Федерацию становится одним из источников увеличения численности населения нашей страны. Однако миграционная привлекательность России невысока и распространяется преимущественно на граждан государств — участников СНГ.

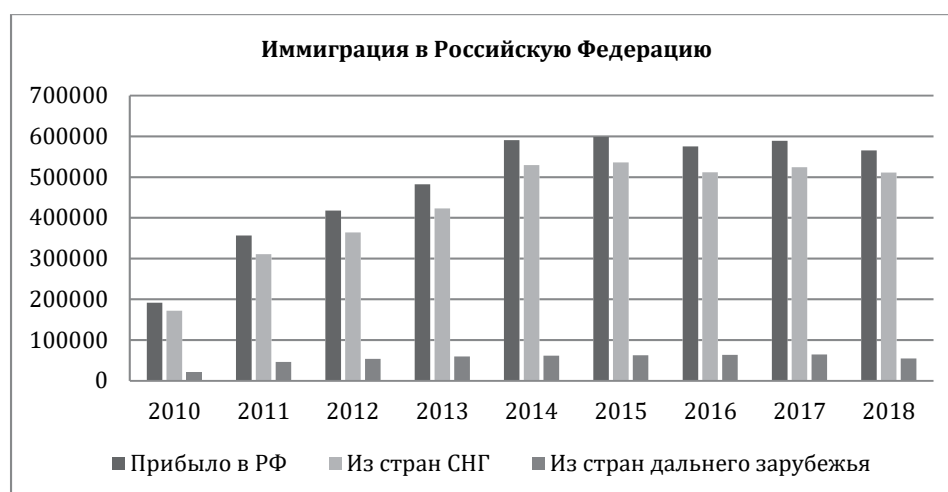
Во внутренней миграции в основном осуществляется движение с востока в центр страны и в Московский регион, что усиливает дисбаланс в распределении населения по территории Российской Федерации.

Миграционная политика дифференцирована по типам и видам миграции (межгосударственная эмиграция, межгосударственная иммиграция, внутренняя межрегиональная миграция российского населения). На сегодняшний день иммиграционная политика России дифференцирована географически и исторически — в отношении СНГ и прочих государств [3].

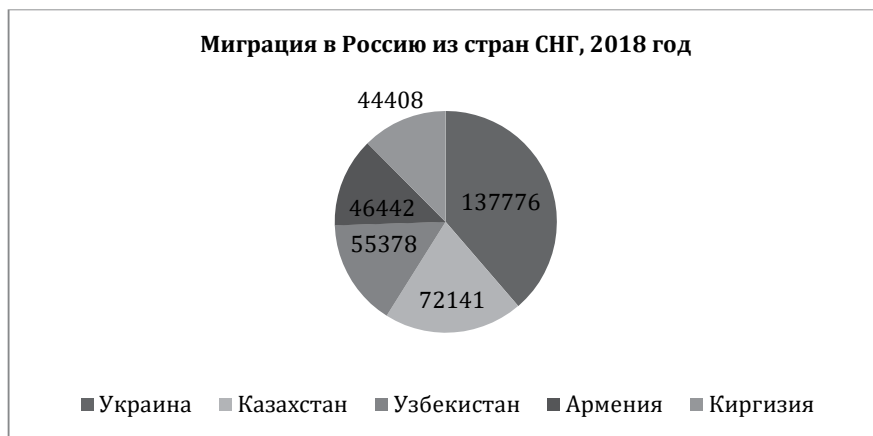
В настоящее время в Российской Федерации действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента от 14 сентября 2012 года № 1289. Целями данной программы, в частности, являются содействие социально-экономическому развитию регионов и решение демографических проблем (в первую очередь на территориях приоритетного заселения) [4]. Это регионы Сибири и Дальнего Востока и иные слабозаселенные территории страны.

Статистические данные по международной миграции в Российскую Федерацию [5]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Прибыло в Российскую Федерацию, всего:	191 656	356 535	417 681	482 241	590 824	598 617	575 158	589 033	565 685
в том числе из стран СНГ:	171 940	310 549	363 955	422 738	529 448	536 157	511 773	524 452	510 994
Украина	27 508	43 586	49 411	55 037	126 819	194 180	178 274	150 182	137 776
Казахстан	27 862	36 474	45 506	51 958	59 142	65 750	69 356	71 680	72 141
Узбекистан	24 100	64 493	87 902	118 130	131 275	74 242	60 977	64 073	55 378
Армения	19 890	32 747	36 978	42 361	46 568	45 670	43 929	46 898	46 442
Киргизия	20 901	41 562	34 597	30 388	28 543	26 045	28 202	41 165	44 408
другие государства СНГ:	51 679	91 687	109 561	124 864	137 101	130 270	131 035	150 454	154 849
в том числе из стран дальнего зарубежья:	19 716	45 986	53 726	59 503	61 376	62 460	63 385	64 581	54 691
Китай	1 380	7 063	8 547	8 149	10 563	9 043	8 027	8 237	7 067
Грузия	5 245	7 325	7 728	7 665	7 756	7 038	6 511	6 809	6 345
Индия	110	1 390	1 068	1 451	1 850	2 894	4 768	5 622	5 032
КНДР	59	1 948	4 168	5 023	6 308	6 079	7 377	6 031	1 786
Германия	2 621	4 520	4 239	4 166	3 743	3 976	4 153	3 704	3 247

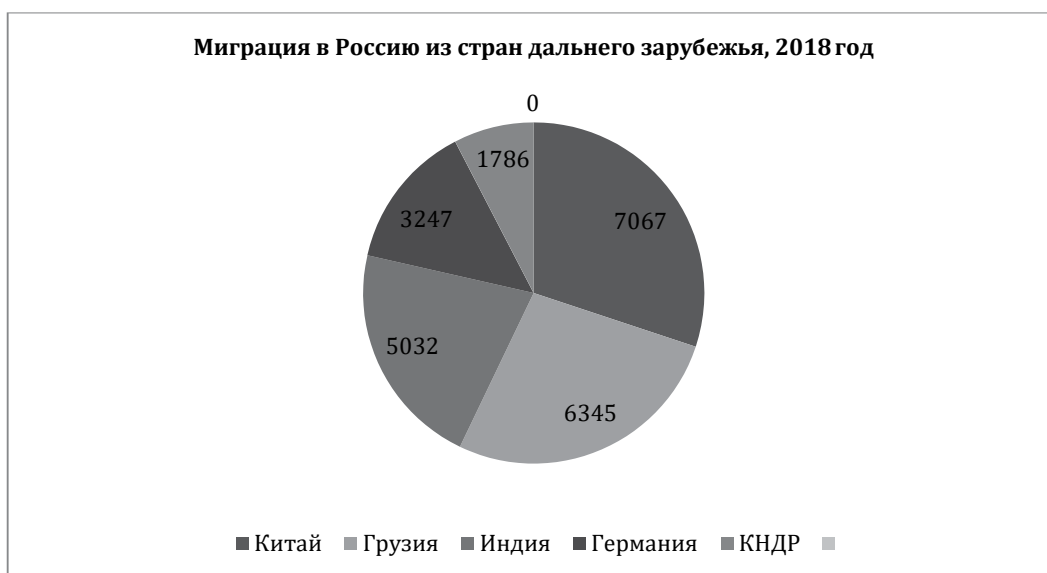


Среди стран СНГ лидирующие позиции по въезду в Россию занимают жители Украины. В период с 2011 по 2015 год на втором месте по въезду в Российскую Федерацию находились жители Узбекистана, а с 2016 года эту позицию занимают переселенцы из Казахстана.



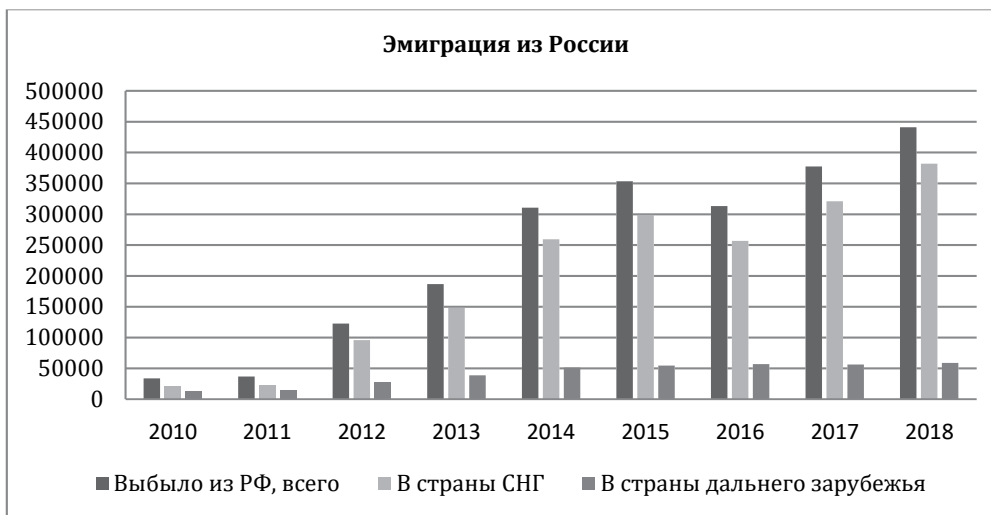
Следует отметить, что сейчас Россия сталкивается с качественно иными миграционными тенденциями: снижается уровень образования и профессиональной подготовки мигрантов; существенно иным становится их культурный, религиозный и социальный профиль; большинство мигрантов из стран СНГ не имеют профессионального образования; мигранты приезжают в основном из небольших городов и сел; они всё хуже знают русский язык [5].

Среди мигрантов из стран дальнего зарубежья лидирующие позиции занимают приезжие из Китая, Грузии и Индии.



Статистические данные по эмиграции из Российской Федерации [6]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Выбыло из Российской Федерации, всего:	33 578	36 774	122 751	186 382	310 496	353 233	313 210	377 155	440 831
в том числе в страны СНГ:	21 206	22 568	95 572	147 853	259 213	298 828	256 480	321 018	381 918
в том числе в страны дальнего зарубежья:	12 372	14 206	27 179	38 529	51 283	54 405	56 730	56 137	58 913



Согласно данным Росстата, мы можем сделать вывод о том, что на протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция выезда наших соотечественников как в страны СНГ, так и в страны дальнего зарубежья.

Миграционный прирост [6]:

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
158 078	319 761	294930	295859	280328	245384	261948	211878	124854

Внутрироссийская миграция [6]:

2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1 910 648	3 058 520	3 778 462	4 014 620	4 072 603	4 135 906	4 131 253	4 184 467	4 345 881



Анализируя внутрироссийскую миграцию, делаем вывод о ежегодном увеличении количества лиц, перемещающихся внутри нашего государства. Хотя в целом население России отличается относительно низкой территориальной мобильностью, что сдерживает перераспределение трудовых ресурсов между регионами, консервирует структуры занятости. Население России в результате внутренней миграции перераспределяется из восточных регионов страны в западные – так называемый «западный дрейф». В пределах европейской части отток идет из регионов Приволжья, Северного Кавказа и европейского Севера. Таким образом, возникает проблема перегруженности мегаполисов, обезлюдение российской глубинки.

Более всего миграционная политика влияет на демографическую ситуацию в стране (многие приезжают на заработки с семьями, у них появляются дети, становящиеся гражданами России и оказывающие прямое влияние на демографию в стране) и на темпы роста экономики.

Сегодня на первый план выходят проблемы внешней трудовой миграции, регулирование и контроль над этими процессами в целях защиты национального рынка труда. Огромные масштабы в Российской Федерации приобрели размеры нелегальной занятости, в результате чего российский бюджет теряет огромные суммы от неуплаты трудовыми мигрантами налогов, возникают различные медико-санитарные, криминальные проблемы из-за низкой оплаты труда, тяжелых условий труда, отсутствия охраны труда [7].

Важными и достаточно опасными особенностями миграционного процесса, сложившимися в последние годы, являются:

- активное проникновение и закрепление иммигрантов в приграничных регионах, обладающих стратегическими запасами лесных и биологических ресурсов, и создание на территории Российской Федерации организованных этнических «землячеств», что становится опасным для поддержания этнического баланса в стране;

- снижающийся удельный вес коренного населения России, что выступает основным стимулом привлечения в экономику страны иностранной рабочей силы;

- возрастающая внутренняя и внешняя миграционная активность коренного населения Российской Федерации, влияющая на диспропорцию населения в российских регионах и повышающая уровень «миграционного давления» на экономически привлекательные регионы и мегаполисы, особенно на Москву и Московскую область [8].

Стоит отметить, что мигранты часто становятся причиной возникновения социальной напряженности, поскольку не могут социально адаптироваться на новом месте. Многие российские граждане выступают за введение ограничений на въезд иностранцев в страну, что свидетельствует о неприятии действующей миграционной политики. Однако политика интеграции должна быть двусторонним процессом. Иногда не только мигранты не желают интегрироваться в общество, но и общество не желает принимать их у себя. Необходимы программы преодоления ксенофобии и расизма в обществе. Помимо этого, необходима инфраструктура, которая будет обеспечивать интеграцию мигрантов, дабы избежать межэтнических конфликтов.

В итоге можно отметить, что в настоящее время в Российской Федерации усложняется система фильтрации мигрантов, ужесточаются правила пребывания иммигрантов и наказания за нелегальную миграцию. В то же время высококвалифицированные специалисты, участники образовательной иммиграции, долговременные трудовые мигранты могут получать разрешительную документацию ускоренными темпами. Обозначены проблемы внутрироссийской миграции, в связи с чем делаются конкретные шаги по повторному освоению Дальнего Востока и юго-востока Сибири.

Для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан предлагается создать стимулы для переселения в Россию на постоянное место жительства. Привлекательность страны для переселения зависит от политической ситуации, социально-экономического климата, безопасности жизни.

Однако привлечение мигрантов для Российской Федерации является двойственным процессом: с одной стороны, притягивание мигрантов может сделать российскую экономику конкурентоспособной за счет более квалифицированных и более дешевых трудовых ресурсов; с другой стороны, притягивание неквалифицированных мигрантов не приведет к увеличению ВВП на душу населения. Нашей стране необходимы «полезные мигранты», поэтому требуется разработать механизм отбора (облегчить процедуру получения гражданства для представителей коренных народов Российской Федерации и высококвалифицированных специалистов других национальностей; оказывать мигрантам государственную поддержку; содействовать их адаптации и интеграции в российское общество; осуществлять борьбу с нелегальной миграцией).

Аналитики полагают, что российская миграционная политика имеет много проблем, а именно: нелегальная миграция; коррупция в системе по управлению миграцией; отсутствие реально действующих программ по интеграции и адаптации иностранцев.

Часто мы слышим призывы к упрощению порядка получения российского гражданства. Однако более разумным будет совершенствование порядка предоставления вида на жительство: его обладатели практически ни в чем не ущемлены по сравнению с гражданами России.

В миграционной политике следует использовать и опыт зарубежных стран. Данный опыт насчитывает уже несколько десятилетий, в ряде стран проработаны механизмы привлечения мигрантов на рынок труда, контроля миграционных потоков. Это дает возможность проанализировать неудачи иностранной миграционной политики и проводить собственные реформы с учетом этих ошибок. Опыт других государств укажет на возможные проблемы, с которыми Россия может столкнуться в будущем и которые возможно предотвратить.

В современном мире вопросы регулирования миграционных процессов приобретают важнейшее значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают весомое воздействие на развитие любого государства мира. И сегодня необходимо наладить грамотное управление этими процессами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Юдина Т. Н. Миграция: словарь основных терминов: учеб. пособие. М.: Изд-во РГСУ; Акад. Проект, 2007. 472 с.
2. Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Рыбаковский О. Л., Мартыненко С. В. Миграционная политика современной России: структура и направления // Народонаселение. 2013. № 2.
4. Указ Президента Российской Федерации от 14.09.2012 № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Андрейцо С. Ю., Хазов Е. Н. Современные тенденции в реализации миграционной политики в России // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 18–23.
6. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.gks.ru/folder/12781>.
7. Воробьева О. Д., Рыбаковский Л. Л., Рыбаковский О. Л. Миграционная политика России: история и современность. М.: Экон-Информ, 2016. 192 с.
8. Кахбулаева Э. Х. О проблемах, прогнозах и перспективах государственной миграционной политики России // Северо-Кавказский юридический вестник. 2011. № 1. С. 50–54.
9. Миграционная политика: диагностика, вызовы, предложения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/218427665>.

КАК НАМ ОБУСТРОИТЬ РОССИЮ? (ПОСИЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ)

И. Ю. Бестужев,
ученик 9 «Б» класса
МАОУ «Нижнетавдинская СОШ»,
с. Нижняя Тавда, Нижнетавдинский район,
Тюменская область
Руководитель:
Н. Н. Болгова,
учитель русского языка и литературы
МАОУ «Нижнетавдинская СОШ»,
с. Нижняя Тавда, Нижнетавдинский район,
Тюменская область,
bolgova.natalya72@yandex.ru