

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

П.Н. Байматов,
старший преподаватель
кафедры трудового права и
предпринимательства ИГиП ТюмГУ
E-mail: Baymatov.pavel@yandex.ru

В соответствии со ст.7 Конституции страны, Российская Федерация является социальным государством, что на практике означает направленность политики на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1; 4].

Одним из важнейших направлений социальной политики является обеспечение социальной поддержки населения: повышение эффективности государственной поддержки семьи, реабилитация и социальная интеграция инвалидов, социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, эффективная социальная поддержка лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Огромное, если не сказать определяющее значение в реализации названной государственной политики имеет система закрепленных Конституцией РФ социальных прав человека.

Особое место в системе основных конституционных социальных прав занимает право на социальное обеспечение. Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права; перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения.

Именно право на социальное обеспечение является приоритетным, придающим всем социальным правам их сущностную характеристику, занимая ведущую роль в их системе.

Указанный тезис подтверждается той ролью и значением права на социальное обеспечение, которое оно занимает в жизни современного общества. В свою очередь, значение и место, а также содержательное наполнение права определяют, прежде всего, текущее состояние общества, существующие угрозы и вызовы на том или ином историческом этапе развития общества и государства.

Так бесспорно, современная демографическая ситуация в России и мире требует правового воздействия на процессы, происходящие в обществе, а без выраженной в праве государственной воли демографическую проблему не решить. Важнейшим демографическим феноменом на рубеже XX- XXI веков явилось глобальное увеличение продолжительности жизни населения и, как следствие, рост доли пожилых людей в общей популяции населения стран всего мира.

Другим вызовом и угрозой развития Российской Федерации является низкий уровень жизни и сильная дифференциация доходов, что приводит к резкому социальному расслоению и возможным социальным потрясениям. В этой связи, задачей социального обеспечения, становится сокращение масштабов бедности и неравенства.

Решение данной проблемы, способствующее ослаблению социальной напряженности в обществе, порождаемой чрезмерной дифференциацией в уровне жизни различных слоев населения необходимо определять как решение задачи политической, как задачи, обеспечивающей защиту национальных интересов страны, в том числе в рамках военной доктрины Российской Федерации, которая среди основных внутренних военных опасностей называет «деятельность, направленную на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, провоцирование межнациональной и социальной напряженности» [2].

Таким образом, проблема реализации социальных прав занимает сейчас едва ли не центральное место в перечне угроз и вызовов в современном миропорядке. Понимание всех вышеизложенных аспектов приводит к тому, что в настоящее время во всем мире социальным правам уделяется первостепенное внимание, причем, по

мнению Зорькина В.Д., «именно превентивный характер социальной защиты имеет первостепенную роль..., а от решения проблемы социальных прав зависит судьба демократии не только в России, но и в Европе» [3].

В связи с изложенным, весьма актуальными представляются те вопросы, с которыми сталкивается в настоящее время российское общество, государство при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, осуществляя реформы в указанной сфере. Рассмотрим лишь некоторые из них.

Одним из социальных рисков и вызовов современному российскому обществу, как уже было сказано выше, является бедность. Для большинства населения России малообеспеченность - главная жизненная проблема. Основные причины бедствования многих наших сограждан заключаются в обесценении их труда, а также в безнравственно низком и социально опасном размере пенсий [4;34]. Поэтому институт государственной социальной помощи получает все большее развитие в системе права социального обеспечения. Т.В. Деркачева отмечает, что «государственная социальная помощь имеет все признаки самостоятельной организационно-правовой формы социального обеспечения. Во-первых, она распространяется на особых субъектов - малоимущие семьи и малоимущих одиноко проживающих граждан. Во-вторых, источниками финансирования служат бюджеты различных уровней. В-третьих, в рамках государственной социальной помощи предоставляются особые виды социальных выплат и услуг. В-четвертых, государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания малоимущего субъекта» [5; 156 - 157].

В контексте демографического развития России значение института государственной социальной помощи состоит в предоставлении средств к существованию малообеспеченным гражданам, что позволяет им удовлетворять жизненно важные потребности, тем самым воздействуя на продолжительность жизни. В контексте решения политической задачи стабильности развития общества, указанный институт права на социальное обеспечение, выполняет роль амортизатора негативных отношений в обществе, нивелируя резкий социальный разрыв, материальное неравенство граждан.

Одним из перспективных векторов модернизации правовой политики, направленной на решение задачи, связанной со снижением доли бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки малоимущим, с одновременным повышением их уровня жизни, является внедрение института социального предпринимательства. Социальное предпринимательство объединяет в себе социально направленную предпринимательскую деятельность, осуществляемую на инновационной основе, что позволяет отнести ее к социальным инновациям, целью которых является создание благоприятных условий для формирования рынка социальных услуг. В современной теории эта идея рассматривается как социальная инновация «течение "постиндустриальной филантропии", предполагающее активность людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Политика пособий и социального обеспечения как со стороны государства, так и со стороны бизнеса показала свою неэффективность, давая возможность расти иждивенческим настроениям, неактивности пользователей минимального набора услуг» [6]. В целом соглашаясь с общей тенденцией развития идеи мобилизации внутреннего ресурса личности, позволяющего преодолеть трудную жизненную ситуацию, и отказа от государственного патернализма, в то же время полагаем, что в условиях российской действительности полностью копировать мировые подходы к решению социальных проблем, не учитывая богатый отечественный опыт, преждевременно.

В связи с этим, более продуктивной идеологией, способной выступить альтернативой как государственному патернализму, так и «социальному предпринимательству», может стать оригинальная Концепция «социального сопровождения» [7;28-32], предлагаемая Барковым А.В., базирующаяся на научных разработках известного российского психолога М.Р. Битяновой.

В соответствии с ее учением идеология психологического сопровождения состоит в том, чтобы не ограждать человека от трудностей, не решать проблему вместо него, а создавать условия, используя внутренний потенциал личности, для осознанного свободного выбора им своего жизненного пути. Однако возможны моменты, когда социальный психолог должен стремительно вмешаться, чтобы помочь клиенту в трудной жизненной ситуации [8; 153 - 154].

Одной из основных тенденций эволюции современной России является изменение экономики в сфере предоставления социальных услуг, в том числе и в сфере социального обслуживания населения, а именно развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг, в том числе:

- преобразование большинства государственных и муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

- обеспечение равенства условий налогообложения поставщиков социальных услуг различных организационно-правовых форм, сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

- создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, введение налоговых льгот для негосударственных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги;

- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) [9].

Ориентиром развития негосударственной составляющей социальной сферы впервые явились слова Президента РФ В. В. Путина, сказанные в Послании Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013: «...развитие реальной конкуренции, открытие бюджетной сферы для НКО и социально ориентированного бизнеса» [10] – вот та задача, которая должна решаться в ближайшее время. Российская Федерация находится сейчас в ситуации, когда поиск реалистичных вариантов прихода негосударственных структур в социальную сферу безальтернативен.

Тема сектора негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги, получила свое дальнейшее развитие в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014: «Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу – в государственной, муниципальной, частной организации. Его право – обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, – это обязанность государства, обязанность организовать соответствующим образом работу...» [11].

Принципиальный момент участия НКО в предоставлении социально-значимых услуг населению фиксируется в Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015: «В таких вопросах, как помощь пожилым людям и инвалидам, поддержка семей и детей, нужно больше доверять и гражданскому обществу, некоммерческим организациям. Они часто работают эффективнее, качественнее, с искренней заботой о людях, меньше бюрократизма в их работе...» [12].

Разгосударствление социальных услуг является безальтернативным вариантом развития рынка социальных услуг в Российской Федерации, однако требует постоянного содействия со стороны органов государственной власти, и, в первую очередь, в силу компетенции, со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На наш взгляд органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны выполнять роль заказчика социальных услуг, координатора и контролирующего органа. Перечень передаваемых услуг законодательно определен и на сегодняшний день задачей, как федеральных, так и региональных органов государственной власти становится нормативное оформление самого процесса аутсорсинга с определением конкретных сроков и ответственных органов по передаче данных услуг. В рассматриваемой ситуации одной из основных проблем становится собственно само наличие, а также готовность потенциальных поставщиков социальных услуг - социально-ориентированных некоммерческих организаций к оказанию такого рода услуг на качественном уровне, что обусловлено, прежде всего, недостаточным кадровым и материальным обеспечением новых игроков формирующегося рынка социальных-значимых услуг.

Учитывая, что основными тенденциями развития и трансформации механизма реализации права на социальное обеспечение в настоящее время являются «развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в области оказания социальных услуг», «разгосударствление рынка социальных услуг», что чревато

значительными рисками в его применении и исполнении, основным способом нивелировать негативные последствия такого рода изменений является наличие эффективно действующей системы защиты права граждан. Именно в связи с вышесказанным необходимо уделить внимание одному из существенных элементов реализации права – защиты права на социальное обеспечение.

В этой связи весьма актуальным становится такой институт, как квалифицированная юридическая помощь, которая, по сути, становится гарантией защиты прав и свобод человека и гражданина. Дополнительное развитие данного института началось с 2011 г., когда был подписан Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [13], которым субъекты РФ наделены полномочием расширять перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и случаев ее оказания, а также принимать решения о предоставлении в экстренных случаях помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Тюменской области порядок оказания бесплатной юридической помощи регулируется Постановлением Правительства Тюменской области от 16.01.2012 № 1-п «О компенсации расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области», а также Постановлением Правительства Тюменской области от 25.09.2012 № 386-п «О порядке принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

Исторический опыт свидетельствует, что цели социальной политики могут быть реализованы органами государственной власти, органами местного самоуправления, совокупностью всего арсенала форм и методов социальной работы. Использование инновационных технологий в социальной сфере, внедрение различных институтов, устанавливающих основы частногосударственного партнерства, вот те тенденции и пути в совершенствовании государственного управления при реализации конституционного права на социальное обеспечение, позволяющие приблизиться к построению не только «государства всеобщего благоденствия (благосостояния)» целью которого является предоставлением льгот и социального обеспечения, предназначенных для улучшения благосостояния граждан, но государства социального, которое не только проявляет заботу о социальном обеспечении своих граждан, но и включает в себя структурное реформирование общества, в том числе экономики. Только выполняя свою новую роль, государство может успешно реагировать на растущие социальные угрозы и вызовы современности, что позволит Российской Федерации занять достойное место в меняющемся миропорядке.

Приоритеты России в реализации социальной политики и укреплении социально-экономических основ социального государства меняются в зависимости от внутренней и международной политической и социально-экономической ситуации. Глобальный экономический кризис, санкционное противостояние со странами Запада, приводят к снижению уровня жизни, в связи с чем, возникают новые угрозы и необходимость борьбы с ними.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Добрынин Н.М. Конституционно-правовые аспекты бюджетной обеспеченности реализации социальных гарантий граждан в Российской Федерации, и проблема монетизации льгот // Право и политика. 2005. №11. С. 4.
2. Военная доктрина Российской Федерации, утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976//Российская газета. № 27. 10.02.2010.
3. Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина «Защита социальных прав и преодоление несправедливости: Проблемы конституционного правосудия». //http://www.ksrf.ru/ News/Speech/ Pages/.
4. Беляева Л.А. Материальное неравенство в России. Реальность и тенденции // Социологические исследования. 2007. № 11. С. 34.

5. Деркачева Т.В. Правовое регулирование государственной социальной помощи (федеральный и региональный аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 156 - 157.
6. Аларичева М. Социальное предпринимательство: опыт Польши // URL: <http://www.cogita.ru/analitka>
7. Барков А.В. Социальное предпринимательство в условиях формирования правовой модели рынка социальных услуг // Предпринимательское право. 2012. № 2. С. 28 - 32.
8. Введение в профессию «психолог»: Учебное пособие / И.В. Вачков, И.Б. Гриншпун, Н.С. Пряшников; Под ред. И.Б. Гриншпуна. М., 2004. С. 153 - 154.
9. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013 "Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию" // Российская газета. № 282. 13.12.2013.
11. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию" // "Российская газета". № 278. 05.12.2014.
12. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015 "Послание Президента Российской Федерации" // "Российская газета", N 275, 04.12.2015.
13. Федеральный закон от 21.11.2011 (ред. от 21.07.2014) № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // Российская газета. 2011. 23 нояб. № 263.

**ЗАМЕЩЕНИЕ АКТИВОВ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
В ПРОЦЕДУРАХ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА):
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СМЫСЛ И КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА**

Р.Е. Карасев,
кандидат юридических наук,
директор ООО «Юридическая компания «РОСТ»
E-mail: karasev.tmn@gmail.com

***Аннотация.** В настоящей статье рассматривается такой, на сегодняшний день, не часто встречающийся правовой механизм, как замещение активов в процедурах несостоятельности (банкротства) коммерческих организаций. Автором выявляется конституционно-правовая природа замещения активов, экономический смысл, рассматриваются общие вопросы правового регулирования замещения активов, некоторые законодательные дефекты, связанные с данным явлением. Автор пришел к выводу, что замещение активов должно быть направлено на скорейшее удовлетворение требований кредиторов, сохранение производственного процесса и сокращение издержек на проведение процедур банкротства по сравнению с продажей имущества в общем порядке. Такой подход в наибольшей степени соответствует содержанию экономической функции государства и реализации его социальной политики. В статье приводится актуальная судебная практика по данной тематике.*

***Ключевые слова:** несостоятельность, банкротство, должник, кредиторы, арбитражный суд, акционерное общество, арбитражный управляющий, замещение активов.*

***Review.** This article deals with such, to date, not often encountered measure, as the replacement of assets in insolvency (bankruptcy) procedures of commercial organizations. The author reveals the constitutional and legal nature of asset replacement, economic sense, examines general issues of legal regulation of asset replacement, and some legislative defects related to this phenomenon. The author came to the conclusion that the replacement of assets should be aimed at prompt satisfaction of creditors' claims, preservation of the production process and reduction of costs for conducting bankruptcy procedures in comparison with the sale of property in the general procedure. This approach is most consistent with the content of the state's economic function and the implementation of its social policy. The article presents current judicial acts on this subject.*