

**РЕФОРМИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КАК ОСНОВА МОДЕРНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РАМКАХ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**П.В. Абышев,
студент ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
petr.abisev@gmail.com**

**Научный руководитель:
Л.И. Попова,
доцент кафедры таможенного дела ИГиП ТюмГУ,
кандидат экономических наук, доцент**

Необходимость развития контрольно-надзорной деятельности таможенных органов связана с процессом интеграции стран в систему мировых хозяйственных связей и углублением межгосударственного взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Федеральная таможенная служба решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам включена в перечень государственных органов – участников реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» – одного из основных направлений стратегического развития Российской Федерации.

Одним из основных полномочий ФТС России является осуществление контроля и надзора за:

1. соблюдением актов, составляющих право Евразийского экономического союза, в установленной сфере ведения Службы, законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;
2. за правильностью исчисления и своевременностью уплаты антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств;
3. за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, условиям лицензий и разрешений;
4. за внешнеторговыми бартерными сделками;
5. за соблюдением в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации порядка осуществления международных автомобильных перевозок [4].

Таможенный контроль является основным инструментом осуществления контрольно-надзорной деятельности. Он осуществляется в отношении перемещаемых товаров и в зависимости от факта перемещения может подразделяться на предварительный, текущий и последующий. Предварительный контроль осуществляется на этапе предварительного информирования. Текущий контроль осуществляется на этапе таможенного декларирования при подаче декларации на товары. Основаниями для проведения таможенного контроля после выпуска товаров является срабатывание системы управления рисками, поступление информации о наличии признаков правонарушения, план проверок в целях контроля соблюдения лицами обязательных требований.

В соответствии с ТК ЕАЭС выделяют следующие формы таможенного контроля:

1. получение объяснений;
2. проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
3. таможенный осмотр;
4. таможенный досмотр;
5. личный таможенный досмотр;
6. таможенный осмотр помещений и территорий;
7. таможенная проверка [1].

Форма таможенного контроля определяет различный объем административных действий, совершаемых в процессе ее проведения, и, как следствие, различную детализацию ее правового регулирования.

Для проведения указанных форм таможенного контроля, ТК ЕАЭС также предусмотрено использование мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. К ним относятся – устный опрос, получение документов и сведений, назначение таможенной экспертизы и т.д.

Основными направлениями таможенного контроля являются контроль таможенной стоимости, контроль правильности классификации товаров, контроль определения страны происхождения. Данные направления определяются исходя из влияния на таможенное декларирование товаров в части основ начисления и уплаты таможенных платежей, а также запретов и ограничений, установленных нормами права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле [5].

Таможенный контроль проводится как до, так и после выпуска товаров. В настоящий момент, увеличение объёмов внешней торговли и высокий уровень конкуренции в международной коммерческой деятельности потребовали от таможенных служб перехода от глобального таможенного контроля к выборочному, от контроля при совершении таможенных операций при декларировании товаров – к контролю после выпуска товаров.

В целях повышения эффективности системы таможенного контроля после выпуска товаров в условиях упрощения совершения таможенных операций основными направлениями работы ФТС являлись:

1. Совершенствование межведомственного взаимодействия с государственными и иными контролирующими органами;
2. укрепление сотрудничества с представителями бизнес-сообщества в целях противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;
3. создание условий, исключающих использование проверяемыми лицами различных схем уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и способствующих повышению результативности таможенного контроля [3].

Эти задачи сегодня ставит ФТС России в ходе совершенствования таможенного администрирования по всем направлениям. В положения нового таможенного кодекса ЕАЭС, вступившего в силу с 1 января 2018 года, включены нормы, которые создают базис для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируют применение механизма «единого окна», принципиально меняют подходы к институту уполномоченного экономического оператора. Для решения поставленных задач был реализован комплекс мероприятий, включавший в себя совершенствование законодательного и нормативно-правового регулирования, пересмотр подходов к порядку организации таможенного контроля после выпуска товаров, выработку новых механизмов и моделей выбора объектов контроля, внедрение информационных технологий и активное развитие внутриведомственного и межведомственного взаимодействия [8].

В результате проведения реформ система управления рисками стала учитывать не только сведения о перемещаемых товарах, но и об участниках внешнеэкономической деятельности. Со II квартала 2017 года в таможенных органах внедрен новый порядок автоматизированного риск-категорирования участников ВЭД. Нововведения позволят повысить эффективность анализа информации, в основе которой лежит комплексная оценка деятельности участников ВЭД, независимо от вида перемещаемых товаров [5].

Кроме того, мы выяснили, что был достигнут значительный прогресс в организации взаимодействия с иными государственными контролирующими и правоохранительными органами. В рамках совершенствования информационного взаимодействия с государственными органами исполнительной власти ФТС России разработаны и согласованы свыше 60 технологических карт межведомственного взаимодействия, предусматривающих обмен данными в электронном виде с 32 ведомствами. С Федеральной налоговой службой посредством системы межведомственного электронного взаимодействия организован обмен актуальной информацией в режиме, близком к реальному времени [6].

В ходе реформы контрольно-надзорной деятельности предусмотрены мероприятия, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес с учетом дифференцированного подхода в зависимости от уровня благонадежности участников ВЭД путем смещения акцента таможенного контроля с этапа таможенного декларирования на этап после выпуска товаров. Начиная с 2016 года отмечен рост эффективности работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по обеспечению поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств и снижение нагрузки на участников ВЭД. На это указывает снижение числа таможенных проверок и рост их результативности. В итоге, с помощью проверочных мероприятий взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 4,3 млрд [5].

По результатам анализа показателей деятельности таможенных органов, нами выявлено, что подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров за первое полугодие 2017 года проведено 3639 проверочных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них в форме таможенной проверки – 2236, в том числе 1744 таможенные проверки по признакам нарушения законодательства. По результатам проверочных мероприятий взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 3,1 млрд. рублей (на 8% больше, чем в аналогичном периоде 2016 года) и возбуждено 2506 дел об административных правонарушениях и 188 уголовных дел. По результатам профилактики правонарушений, на основе 826 проверочных мероприятий было взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 493,9 млн. рублей, возбуждено 348 дел об АП и 9 уголовных дел. Большое внимание уделялось работе по пресечению ввоза и оборота на территории Российской Федерации товаров, в отношении которых применяются специальные экономические меры [7].

По внедрению новых инструментов при организации и проведении таможенного контроля после выпуска товаров также ведётся серьёзная работа. Основным её ориентиром является применение контрольных списков вопросов при проведении таможенных проверок. К тому же, в целях оптимизации количества проведения таможенных проверок в Минфин РФ и Минэкономразвития РФ направлены предложения по внесению изменений в Стратегию развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Планируется постепенно переходить от профилактических мероприятий в форме таможенной проверки к иным формам контроля – мониторинг, анализ. При использовании информационных ресурсов, в том числе ФНС России, и системы управления рисками для проведения профилактических проверок после выпуска будет достаточно осуществлять ежемесячный или ежеквартальный анализ, сопоставить свои данные с данными ФНС России и выявить риски отклонения, критичные и некритичные. Некритичные риски анализируются, а в случае выявления критичных рисков проводятся проверочные мероприятия. Тем самым будет сокращаться общее количество проводимых таможенных проверок [5].

Значительно расширились функциональные возможности сервисов «Личного кабинета участника ВЭД». Данный сервис направлен на обмен электронными документами между должностными лицами таможенных органов и проверяемыми лицами, занимающимися внешнеэкономической деятельностью, посредством электронных сообщений. Это позволит значительно сократить сроки проведения проверок, в которых большая доля времени уходила на почтовый обмен бумажными документами. Кроме того, в «Личном кабинете участника ВЭД» уже с начала года функционирует сервис по приему и регистрации в электронном виде отчетности участников ВЭД, включенных в реестр уполномоченных экономических операторов и применяющих специальные упрощения. В настоящее время введены в эксплуатацию и проходят тестирование сервисы по приему отчетности таможенных перевозчиков и владельцев магазинов беспошлинной торговли. Представленные нововведения позволят существенно минимизировать затраты участников ВЭД и должностных лиц таможенных органов [8].

Большое внимание ФТС России уделяет вопросам изучения опыта Всемирной таможенной организации. Так, ФТС России при участии представителей бизнес-сообщества в рамках рабочей группы прорабатывает вопросы возможного использования в ходе таможенного контроля методов таможенного аудита. Весьма важно участникам коммерческой деятельности наладить, организовать и систематизировать механизм внутреннего

аудита. В ходе проверок нередко выясняется, что руководство организации не видит системных ошибок в своей системе учета, а отсутствие правильно построенной системы учета приводит к нарушениям или возможности сотрудникам среднего уровня, вводя в заблуждение руководителей, нарушать законодательство и иметь коммерческую прибыль персонально для себя. Поэтому, прорабатывая данные вопросы, нужно рассматривать две составляющие: полезность и эффективность института аудита как для государственного органа, так и для самих проверяемых лиц [6].

Кроме того, на основе докладов по правоприменительной практике мы узнали, что была проделана большая работа в рамках реализации проекта внедрения в систему комплексной профилактики нарушений обязательных требований. Так, во II квартале 2017 года, совместно с представителями бизнес – сообщества была проведена первая серия публичных мероприятий в таможенных органах с докладами («как делать нельзя») и по соблюдению обязательных требований («как делать нужно»).

Бизнес процедуры также были упрощены и адаптированы с учётом влияния новых информационных систем. В частности, по инициативе ФТС России в прошлом году внесены изменения в статью 100 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», закрепляющие возможность получения информации о выпуске товаров любым заинтересованным лицом, то есть при проявлении достаточной осмотрительности приобретатель (любое юридическое или физическое лицо), прежде чем заключить сделку, может, используя информационные ресурсы ФТС России, получить сведения о том, какой товар был ввезен по той или иной декларации, и тем самым уберечь себя от возможных негативных последствий. На сегодня ФТС России уже разработан проект регламента предоставления данной услуги, в котором помимо типовых форм обращений и ответов предусмотрена также возможность направления запросов в ФТС России через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», что, безусловно, сделает для заинтересованных лиц получение информации еще более простым и удобным [5].

Таким образом, сегодня, реформирование контрольно-надзорной деятельности таможенных органов – это одно из важных направлений модернизации таможенной службы в рамках стратегического развития Российской Федерации. Для обеспечения простоты и удобства для бизнеса, а также эффективности и безопасности для государства, таможенные органы нашей страны принимают активное участие в совершенствовании таможенного администрирования, перенимая международный опыт и адаптируя его под нужды государства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (Дата обращения 11.02.2018).
2. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 N 311-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc (Дата обращения 14.03.2018).
3. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 N 809 (ред. от 12.06.2017) «О Федеральной таможенной службе» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document> (Дата обращения 11.02.2017).
4. Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime> (Дата обращения 03.01.2014).
5. Приоритетный проект «Внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content (Дата обращения 01.03.2014).

6. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customs.ru/index.php> (Дата обращения 01.02.2018).
7. Федеральная таможенная служба России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.customs.ru/> (Дата обращения 11.02.2018).
8. ФТС России участвует в реформе контрольно-надзорной деятельности [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://customsonline.ru/4375-fts-rossii-uchastvuet-v-rfeorme-kontrolnonadzornoj-deyatelnosti.html> (Дата обращения 06.03.2018).

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ЕВРОПЕЙСКОГО СУДА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ДЕЛАМ О
ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КРИТИЧЕСКИЕ ВЫСКАЗЫВАНИЯ РАБОТНИКА
(В СРАВНЕНИИ С ПРАКТИКОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Н.Н. Бакустина,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
nn-bakustina@yandex.ru
Научный руководитель:
И.П. Чикирева,
доцент кафедры трудового права и
предпринимательства ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Свобода выражения мнения является неотъемлемым правом человека и закрепляется на национальном и международном уровнях. Реализация данного права в полной мере становится затруднительной субъектами трудовых отношений - работниками. В локальных нормативных актах все чаще закрепляются правила корпоративной этики, нарушения которых в дальнейшем становятся основаниями наложения дисциплинарной ответственности.

Работодатели налагают дисциплинарные взыскания за публичную критику органа власти, за обсуждение приказов вышестоящих должностных лиц, распространение слухов, неподобающий тон в отношении руководства, ироничное общение, публичное высказывание негативных оценок деятельности того или иного учреждения, обоснованную критику равных по статусу должностных лиц, выражения в СМИ мнений, затрагивающих интересы руководства. И таким способом ограничивают гарантированное право на свободу слова.

Актуальность исследования обусловлена и столкновением интересов работодателей, обладающих властной возможностью для привлечения к дисциплинарной ответственности, и права работников на свободу выражения мнений. Данные факты становятся предметом рассмотрения трудовых споров в судах на разных уровнях вплоть до Европейского суда.

Судебная практика дает неоднозначный ответ на возникшие споры. Ее многообразие выражается в противоречивости оснований не только сохранения юридической силы вынесенных дисциплинарных взысканий в суде, но и фактов, поспособствовавших решениям в пользу работника. Возникает также вопрос о роли правовых позиций, которые вводятся Европейским судом в процессе рассмотрения различных сторон выражения критики работником.

Новизна проводимого исследования состоит в сравнении уровня защиты права работника на свободу выражения мнения во внутрисударственных судах с практикой Европейского суда по правам человека. Данное исследование позволяет выявить правовые позиции Европейского суда, которые могут стать инструментом защиты прав работника на национальном уровне.

Трудовой кодекс РФ и действующее законодательство не содержит понятия «корпоративная этика». В юридической науке данное понятие раскрывается как свод правил, закрепляющий набор стандартов ожидаемого поведения работников, разработанный работодателем [1].