

5. Федеральная службы государственной статистики [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gks.ru/>
6. WorldEconomicForum [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.weforum.org/reports/the-global-competitiveness-report-2017-2018>

## **РОССИЯ В ГЛОБАЛЬНЫХ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ**

**А.А Шаяхметова,**  
**студентка СПбГУ,**  
**направление «Международные отношения»**  
**oanna108@mail.ru**  
**Научный руководитель:**  
**Н.В. Еремина,**  
**доктор политических наук,**  
**кандидат исторических наук,**  
**доцент кафедры Европейских исследований СПбГУ**

Миграционные процессы в глобальном понимании представляют собой разветвленный и сложный механизм со множеством простейших элементов. В теории понять природу, причины и следствия происходящих перемещений масс населения представляется комплексной задачей. Если применить индуктивный метод мышления, (от частного к общему), то из отдельных частей (мигранты: эмигранты, иммигранты, беженцы), скрепленных разнообразной целью (трудовая деятельность, туризм, учебная деятельность) и имеющих под собой различную основу (регулярная, нерегулярная; внутренняя, внешняя; легальная, нелегальная) соберется теоретическая картина миграционных явлений, которые так или иначе влияют на действительное положение дел отдельно взятого государства.

Международная миграционная система представлена сегодня несколькими взаимодействующими подсистемами. А. Симонс выделяет пять миграционных мировых систем:

- 1) Североамериканская система;
- 2) Европейская система;
- 3) Система, объединяющая страны Персидского залива;
- 4) Азиатско-Тихоокеанская система;
- 5) Южноамериканская система; [15;116]

Ивахнюк И.В. включает в данную классификацию Евразийскую систему, в которой чрезвычайно огромны масштабы международной миграции внутри постсоветского пространства, а также присутствуют многочисленные миграционные потоки, связывающие государства этого региона с другими странами.[10; 76-88] Если следовать концепции «миграционных систем», то пространство бывшего СССР можно рассматривать как новую самостоятельную международную миграционную систему, центром которой является Россия.[11;83]

Историю развития миграционных процессов в России можно условно поделить на несколько периодов и этапов. Со второй половины 90-х годов XX века до 2001 года – первый этап, этап становления, период, который был необходим для осознания миграционных проблем на территории постсоветской России среди множества иных.

К сожалению, некоторое количество времени необходимое для постановки перечня проблем также обуславливается и накоплением таковых, что определяет данный временной промежуток в качестве стагнационного в рассматриваемой нами области.

Второй этап (2000 – 2014) – период структуризации и ужесточения в управлении миграционными потоками. Новый лидер государства вводит положения, затрагивающие миграционные вопросы в концепцию демографического развития, формирует концепцию регулирования миграционных процессов в 2003, что более точно позволяет определить будущее направление развития.

Что касается реального положения дел в настоящее время, то положение Российской Федерации в глобальной миграционной системе сегодня неоднозначно.

События складываются таким образом, что ужесточение миграционной политики в Российской Федерации: введение новых пошлин, компьютеризация процессов сочетается с целями по привлечению высокоспециализированных специалистов, соотечественников, носителей русского языка, развитием трудового регионально-го рынка и реструктуризацией Федеральной Миграционной Службы в Управление по миграционным вопросам с тяжелой системой в сфере правового обеспечения. Как это возможно? Все дело в том, что миграционные проблемы и сложности имеют большое количество истоков, а на территории с площадью около 17 100 000 км и по крайней мере 18 странами, с которыми она граничит [4], обозначаемыми на данный момент как ближайший и вероятный источник мигрантов, не считая страны – бывшие составляющие СССР, которые не имеют общих границ с Российской Федерацией на сегодняшний день, такие как: Узбекистан, Киргизия, Армения, Таджикистан, Туркмения, Молдавия, Литва, то есть в целом около 25 потенциальных очагов – доноров в сфере миграции.

Мигранты переезжают в Россию в поисках лучшей жизни, объемы приезжих настолько велики, что это усложняет, замедляет механизм работы миграционной системы и приводит к все новым изменениям, как в законодательстве, так и в институциональном устройстве. В качестве подтверждения актуальности данной проблемы вспомним о Узбекско-Киргизском столкновении 2010 года, после которого в Россию направилось огромное количество граждан Узбекистана. Учитывая данные переписи 2009 года в Узбекистане проживает около 1 200 000 человек, которые позиционируют себя как русские. [13; 2] Иванов А.Н. председатель Совета отделения Общероссийской организации ветеранов и пенсионеров прокуратуры Приволжского транспортного региона, старший советник юстиции, д. ф. н. также обращает внимание и на другие регионы: «Трудовые мигранты из стран не только Средней Азии и Закавказья, но и из Молдавии и Украины давно уже стали дестабилизирующим фактором, создающим в обществе значительную социальную напряжённость, находящую подчас весьма трагическое разрешение.»[9;14] То есть проблемы возникают не только в государственном регулировании миграционного процесса, но и образуется социальный конфликт, напряжение и отказ восприятия мигрантов, а со стороны мигрантов – ухудшаются условия интеграции. Кроме того, следует обратить внимание на Гельбраса В.Г. [8;66-67] и его предостережения в восточном направлении, как на возможные угрозы и с точки зрения миграционного, в первую очередь, нелегального трудового потока. Он говорит о том, что Пекин рассчитывает использовать Россию в качестве объекта за счет которого будет обеспечено внешнеэкономическое наступление, включая получение доступа к источникам сырья, расширение сбыта продукции собственного производства, в том числе машин и оборудования, закупку новейшей техники и технологий, расширение возможностей формирования и деятельности собственных транснациональных корпораций ради более успешного участия в глобальной конкуренции. Одним из актуальных факторов противоречий в глобальных миграционных процессах, в том числе и в России, является религиозный фактор: «Ограничительная иммиграционная политика в Европе и Америке вызвана не только страхом экономических потрясений, но и опасением перед терроризмом. В России есть аналогичные проблемы, но они резонируют не так громко. В феврале 2017 года Путин заявил, что к террористической структуре в Сирии присоединилось 5 000 человек из бывших советских республик, а в 2016 году были арестованы по меньшей мере две группы иммигрантов, подозреваемых в заговоре с целью нападения в одном из субъектов Российской Федерации. Тем не менее, правительство в феврале заявило, что 200 000 ранее депортированных граждан Таджикистана будут возвращены в Россию.»[14]

Таким образом можно отметить следующие основные регионы-доноры в сфере миграции:

а) государства – бывшие члены СССР: сюда включены как основные трудовые потоки, так и студенческая миграция, которая далее перетекает из своего временного статуса в более постоянный путем получения студентами гражданства в качестве высококвалифицированных специалистов;

б) восточный регион – Китай: трудовой поток;

При таких условиях необходимо определение преимущественного направления и расставление ограничений, что и было реализовано в Концепции по урегулированию миграционных процессов [1], где в качестве

преимущественного пути можно отметить – помощь добровольному переселению соотечественников из государств - участников Содружества Независимых Государств и государств Балтии.

В качестве примера ограничений и усиления контроля за миграционным учетом: 11.12.2017 в Государственной Думе был зарегистрирован проект с поправками к ФЗ №109.[3] Как предполагается, гражданам РФ будет разрешено снять с миграционного учета иностранного гражданина самостоятельно, если те утратили связь с последним.

Кроме того, важным инструментом в регулировании миграционным потоком служат соответствующие институты власти, которые претерпевают постоянную реструктуризацию. Мысленно данные институциональные образования можно поделить на две части:

1) Внутренняя, основная часть:

Стержень системы представлен Главным управлением по вопросам миграции Министерства внутренних дел России. Во главе структуры ГУВМ МВД России находится Министерство внутренних дел России. Далее структура разделена на региональные управления, которые, в свою очередь подчиняются, в том числе, и центральному аппарату, то есть Главному Управлению по вопросам миграции в г.Москва.

Деятельность ГУВМ и его территориальных управлений охватывает сразу несколько направлений: регистрация, миграционный учет по месту пребывания, оформление разрешения на временное проживание, вида на жительство, гражданства, паспортно-визовое направление. Регламентируются данные функции и полномочия Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел России, утвержденным приказом МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192 [5] и Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [6]

2) Внешняя и периферийная часть:

Министерство труда и социальной защиты РФ устанавливает квоты на привлечение иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности, а ГУВМ МВД России предоставляет такое право иностранным гражданам в пределах определенных квот. [7]

Федеральная Служба Безопасности Российской Федерации рассматривается в качестве приграничной службы, которая выполняет надзорные полномочия – иммиграционный контроль. [2]

Большое количество государств-доноров создает необходимость прямой подотчетности миграционной структуры МИД Российской Федерации и необходимость уточнения полномочий Генерального Управления в соответствии с правовой базой. Сегодня система остается в поисках наилучшей конструкции, государственным аппаратом, и, исходя из Концепции регулирования миграционной политики [1] предполагается:

- Реструктуризация законодательства Российской Федерации по вопросам миграции;
- Заключение и реализации международных договоров Российской Федерации по вопросам миграции;
- Регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев, а также о защите прав соотечественников за рубежом;
- Разработки в установленном порядке и реализации мероприятий по регулированию миграционных процессов в рамках соответствующих федеральных целевых программ;

Таким образом, политика Российской Федерации в области миграции, имеет два направления: борьба с нелегальной трудовой миграцией и наращивание темпов привлечения и интеграции в гражданское общество бывших соотечественников, высококвалифицированных специалистов.

Как мы видим, в одиночку справиться с регулированием миграционных потоков из более чем 25 стран, предупреждением угроз и прогнозированием вызовов почти невозможно. Российской Федерации необходимо не

только тщательно разработать внутреннее законодательство, ликвидировать противоречия, но и настроить качественный диалог с мировым сообществом.

Ведь, как сказал министр иностранных дел РФ С. Лавров: «надежное решение проблем современного мира может быть обеспечено только через серьезное, честное сотрудничество ведущих государств и их объединений в интересах решения общих задач. Такое взаимодействие должно учитывать многоцветие современного мира, его культурно-цивилизационное многообразие, отражать интересы основных компонентов международного сообщества. Практика показывает, что, когда эти принципы применяются на деле, удается добиться конкретных, весомых результатов.» [12]

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция регулирования миграционных процессов, N 256-р, от 1 марта 2003
2. Нормативно-правовые акты ФСБ РФ <http://www.fsb.ru/fsb/npd.htm>
3. О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»
4. Политическая и физическая карта Российской Федерации <http://maps-rf.ru/>
5. Положение о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел России, утвержденным приказом МВД России от 15 апреля 2016 г. № 192.
6. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»
7. Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 610.
8. Гельбрас В.Г. Россия в условиях глобальной китайской миграции. - М., 2004. - С. 66-67.
9. Иванов А.Н. Суверенная миграционная политика. - Издательство: «Нижегородская правовая академия», 2017, -С.14.
10. Ивахнюк И.В. Международная трудовая миграция.-М.: Экономический факультет МГУ, ТЕИС, 2005. -с. 76-88
11. Козыкина Н.В. Теоретико-методологические подходы к изучению международной миграции: концепция «Миграционных систем». -Вестник ЧитГУ №10 (67) 2010. - С.83
12. Лавров С.В. «Историческая перспектива внешней политики России», «Россия в глобальной политике», 2016 [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2124391](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2124391)
13. Руденок В.П., Балакирев В.В. «Миграционная катастрофа или вызов России из будущего», Издательство: «Научное обозрение», с.2, 2015
14. Ragozin L. «Russia Wants Immigrants the World Doesn't», 14.03.2017 <https://www.bloomberg.com/news/features/2017-03-14/russia-s-alternative-universe-immigrants-welcome>
15. Simons A., Piche V.(2002) Teaching Migration and Globalisation// "Genus". - Vol. LVIII. - 2002. - P.116