

## МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ

**Д.О. Вяткина,**  
ученица МАОУ Упоровская СОШ  
Упоровского района, Тюменской области  
ytsyuvke@bk.ru  
Руководитель:  
**П.В. Яркин,**  
учитель истории и обществознания  
МАОУ Упоровская СОШ  
Упоровского района, Тюменской области

В настоящее время сам термин «миграция населения» является крайне актуальным для всего мира. Еще несколько месяцев назад в каждом выпуске новостей на любом из российских каналов мелькали сюжеты о процессе миграции в европейские страны (чаще Германию) из стран Африки. Чаще всего, эти сюжеты показывали ужасные условия, в которых мигранты находились по пути в Европу, проблемы государств с размещением большого количества людей, потребительское отношение самих мигрантов к культурам и образу жизни стран, принявших их и т.д. Ясно, что данное явление стало результатом процесса глобализации, т.е. становления единого человечества. С одной стороны, данный процесс является положительным, но с другой, становится страшно за коренных жителей европейских стран. Простые люди обеспокоены сложившейся ситуацией, когда в СМИ все больше появлялось и появлялось негативной информации о мигрантах: нападения на женщин в Кельне во время Рождества, рост преступности в прежде благополучных германских городах, столкновения мигрантов и полиции, появление районов в которые немецкая полиция не выезжает без силовой поддержки и т.д. Весь этот негатив сформировал мнение о проигрышности европейской миграционной политики и вызвал один вопрос: «Что представляет миграционная ситуация и миграционная политика в нашей стране».

Поэтому объектом является миграционная политика России, которая будет рассматриваться в данной работе.

Целью является анализ перспектив развития миграционного законодательства.

Предметом является исследование миграционного законодательства в России.

Задачами исследования являются:

1. Ознакомление с историей миграционных процессов в нашей стране.
2. Изучение миграционного законодательства.
3. Сравнение российской и иностранной миграционной политики.
4. Выявление положительных и отрицательных миграционной политики в РФ.

Нельзя начать говорить о миграции и миграционной политике без обращения к теории, т.е. понятию и функциям миграции как процесса.

На данный момент под понятием миграции в современной науке понимается:

1. Все многообразие пространственного движения населения, независимо от его характера и целей. К данному понятию относят от ежедневной поездки на учебу или работу за пределы места постоянного проживания человека до переезда в человека в другой населенный пункт.
2. Перемещения между населенными пунктами ведущие к постоянной или временной смене места жительства, а также представляют регулярное двустороннее движение между местом жительства и сферой труда или учебы.
3. Переселение из одной местности в другую и в ряде стран формальной пропиской в новом месте жительства.

В основе каждого понятия лежит понятие перемещения индивида или группы людей, но по целям они различны и соответственно выделяются разные виды миграции

1. Эпизодические миграции представляют собой деловые, рекреационные и иные поездки, совершающиеся не только не регулярно по времени, но и необязательно по одним и тем же направлениям.

2. Маятниковые миграции представляют ежедневные или еженедельные поездки населения от мест жительства до мест работы (и обратно), расположенных в разных населенных пунктах.

3. Сезонные миграции — это перемещения, главным образом, трудоспособного населения к местам временной работы и жительства на срок, обычно в несколько месяцев, с сохранением возможности возвращения в места постоянного жительства.

4. Безвозвратный вид (или переселение) может быть назван миграцией в строгом значении этого слова, соответствующий ему в этимологическом отношении. Этим объясняется тот факт, что ряд исследователей безвозвратную миграцию называют полной, полноценной, т.е. совершающейся насовсем.

В основе данных видов миграции лежат два основных слова: перемещение и переселение. Но оба слова не являются синонимами, поскольку переселение это законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства. К перемещению относят более широкое толкование миграции (от переселения до сезонные и маятниковые перемещений).

Миграции населения всех видов влияют на развитие общества через те функции, которые выражают ее сущность. Выделяются на данный момент следующие функции:

1. Ускорительная функция ведет к обеспечению того или иного уровня пространственной подвижности населения.

2. Перераспределение населения как функция миграции, связана с размещением производительных сил, между отдельными территориями страны, в том числе между природными зонами, районами, разными типами сельских и городских поселений.

3. Селективная функция ведет к изменению качественного состава населения разных территорий.

4. Социальная функция миграции населения способствует повышению жизненного уровня и социального развития трудящихся.

Таким образом, насколько возможна или ограничена настолько общество будет соответствовать определенному уровню развития.

Миграция населения существует с древнейших времен. Однако ее интенсивность, формы, направления, факторы по мере развития общества изменялись. Закономерным является то, что с усилением разделения труда, ростом интеграционных процессов между странами, территориями развиваются миграционное движение населения.

Процесс формирования городов, населенных торговцами и ремесленниками, имеющими потребность в сырье для производства и рынках сбыта привел к возникновению миграции населения между деревней и городом, между городами и даже государствами.

В истории древнего мира миграция была связана с войнами, которые вели все крупные государства древности, как Египет, Ассирия и другие. В ходе этих войн добыча в виде рабов распространялась по всем территориям принадлежащим этим государствам.

На следующем этапе (феодализм) миграция как процесс была серьезно ограничена, поскольку основная масса населения стран (крестьяне) были прикреплены к земле и феодалу. Но и в этот период она существовала, поскольку причинами была потребность в пище и спокойной жизни.

С открытием Нового мира миграция усилилась в разы, поскольку великие географические открытия и освоение новых земель требовали людских ресурсов. Открытие Колумбом Америки привело к тому, что сотни и тысячи испанских и португальских дворян, крестьян, торговцев были нацелены на переезд из бесперспективной Европы в неосвоенную, но полную возможностей Южную и Северную Америки. С открытием Новой Зеландии и Австралии в мигранты записывались англичане, голландцы, немцы и другие жители Европы. Развивались капиталистические отношения, а они подразумевают под собой собственника и рабочую силу, национальная принадлежность которой была неважна.

В годы первой и второй мировой войн миграционные процессы особенно усилились. За пример можно взять миллионы военнопленных из немецких концлагерей, которые возвращались на родные территории. Мировой экономический кризис конца 20-начала 30-х годов также привел к активизации миграционных процессов внутри стран и между государствами. Во второй половине 20 века с падением колониальной системы миграционные процессы также усиливаются. Из слаборазвитых стран Африки, Южной Америки в развитые страны Европы, в Австралию и в Северную Америку хлынули потоки людей ищущих лучшей доли. В настоящее время из-за сложной ситуации на Ближнем Востоке море беженцев, привлеченных пособиями и льготами фактически «оккупировали» Европу, а в частности Германию.

Таким образом, миграция в истории народов занимали и занимают значимое место. Но что представляла миграция и миграционная политика в истории нашего государства?

Если обратиться к истории нашей страны, то ситуация более чем похожая на страны Европы с одним лишь отличием: если в мире миграция была связана с завоеваниями, то в России миграция связана чаще всего с освоением более чем обширной территории. С давних пор новгородские ушкуйники проникали на территорию Сибири в поисках «мягкой рухляди» (мехов), осваивались земли Поволжья и Сибири после Смуты в русском государстве и т.д.

Наиболее массовое переселение началось в период реформ П.А. Столыпина, когда опять же в Сибирь и на Дальний Восток пошли переселяться сотни тысяч русских крестьян из центральных районов нашей страны. Всего с конца 19 века по 1917 г. переселились 5,3 млн. крестьян. Но результат был: существенно увеличилось производство сельскохозяйственных продуктов.

В период гражданской войны и двух революций, первых лет становления советской власти произошла массовая эмиграция из страны по политическим мотивам. Эмигрировали от войск Врангеля из Крыма до представителей творческой интеллигенции, которая была не согласна с большевиками. Происходила массовая миграция внутри страны из-за голода, разрухи и массовой безработицы. По разным данным всего страну покинуло около 2 млн. человек за 1914-1920 гг.

В период становления советской власти изменить ситуацию в лучшую сторону позволяла опять же правильная миграционная политика. Заселялись восточные территории страны. Посредством миграции была укреплена рыбная промышленность, построен ряд промышленных предприятий. Миграция способствовала возникновению большого ряда городов, поселков городского типа там, где населенных пунктов вообще не было.

С началом коллективизации и индустриализации процесс миграции начал новый этап, поскольку строительство промышленных гигантов требовало большого количества рабочих. Началось массовое переселение в города из деревни и развитие советской промышленности. В общем миграционная политика советского государства сыграла большую роль в развитии промышленности в большинстве регионов страны: на Урале, Западной, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. Были укреплены восточные границы нашей страны. Такая политика сыграла большую роль в объединении населения СССР перед лицом фашистской Германии и победе Великой отечественной войне.

После войны посредством миграции СССР освоил огромные площади целинных и залежных земель в восточных районах, осуществил строительство БАМа.

Однако необходимо отметить, что большую роль в этом процессе играли принудительные методы, используемые государством во благо своим интересам, а не интересам людей. Перечислять эти действия власти можно достаточно долго: высылка раскулаченных крестьян в 30-е гг., депортации целых народов из мест постоянного проживания (немцы, калмыки, народы Северного Кавказа, крымские татары, турки-месхетинцы и другие народы). Основными регионами стали Сибирь, Дальний Восток, Средняя Азия, Казахстан. По разным данным всего было депортировано в советское время до 3 млн. человек.

После окончания Великой отечественной войны началась интенсивная миграция в Прибалтику, Западную Украину и Белоруссию, Калининградскую область, Западную Карелию, на Курилы и Южный Сахалин.

С открытием месторождений нефти и газа на территории Сибири началась массовая трудовая миграция из всех республик СССР в наш регион. Ярким примером данной миграции может быть имя Фарманова Салмана Курбановича - советского и российского геолога, первооткрывателя нефти в Сибири, доктора геолого-минералогических наук, члена-корреспондента РАН, который по национальности является азербайджанцем.

Изменилась миграционная ситуация после развала СССР и периода 90-х гг. Охарактеризовать данные процессы можно следующим образом:

- произошло значительное снижение общей миграционной активности населения России;
- иммиграция в Россию из стран СНГ и Балтии стала важным фактором поддержания численности населения нашей страны в условиях естественной убыли населения;
- наблюдается отток населения из Сибири и Дальнего Востока в центральные и южные регионы страны;
- появилась вынужденная миграция из районов этнических и вооруженных конфликтов, незаконная иммиграция.

В то же время со второй половины 90-х годов возникли новые тенденции в развитии миграции: на фоне общего снижения миграционной подвижности населения и сокращения объемов внутренней и внешней миграции снижается роль иммиграции как фактора поддержания численности населения России.

Для понимания общей ситуации в миграционных процессах в конце 80-начале 2000-х необходимо воспользоваться цифрами. Рассмотрим показатели по притоку и оттоку мигрантов в Россию в данный период.

#### **Структура миграционных потоков в Российскую Федерацию (приток).**

Регионы	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-01
Прибывшие					
Белоруссия	7,6	7,6	5,2	3,6	3,2
Украина	44,7	40,4	25,0	24,2	21,4
Молдова					
Закавказье	9,3	13,0	15,6	14,6	13,9
Казахстан	21,0	20,3	22,7	35,0	36,6
Средняя Азия	13,5	15,2	26,2	20,1	23,3
Балтийские государства	3,8	3,5	5,3	2,3	1,2
Другие	0,0	0,0	0,0	0,1	0,3
Всего	100	100	100	100	100

Из данной таблицы показателей притока мигрантов в Россию можно сделать следующие выводы:

1. Основными мигрантами в период 1980-1984 г. были жители бывших советских республик особо украинцы.
2. Миграция белорусов и жителей Прибалтики, украинцев с начала 80-х по начало 2000-х снизилась в 2 с лишним раза.
3. Мигранты из Закавказья, Средней Азии, Казахстана стали в большем количестве прибывать в страну.
4. Жители Молдовы вообще не стремились в Россию.

#### **Структура миграционных потоков в Российскую Федерацию (отток).**

Регионы	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-01
Выбывшие					
Белоруссия	7,9	8,2	8,0	7,9	8,2
Украина	45,8	43,1	39,4	28,0	20,0
Молдова	4,0	4,6	3,6	2,3	1,3
Закавказье	6,4	8,8	6,3	4,0	3,8
Казахстан	18,0	16,2	13,8	12,6	11,1
Средняя Азия	12,0	12,2	9,2	7,5	3,8
Балтийские государства	5,1	4,6	2,0	1,0	0,7
Другие	0,6	2,3	17,7	36,7	51,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Из данной таблицы показателей оттока мигрантов в Россию можно сделать следующие выводы:

1. Отток белорусов в указанный период увеличился.
2. Отток представителей других национальностей сокращался.

Таким образом, миграционные процессы в России в 90-е годы определялись влиянием двух противоречивых групп факторов.

С одной стороны распад СССР и сопровождающие его взрыв национализма, вооруженные этнические конфликты, политическая нестабильность и системный социально-экономический кризис обусловили резкое падение территориальной мобильности населения, связанное с размещением производительных сил и соответствующим перераспределением трудовых ресурсов, и изменили природу миграций, придав им вынужденный (не экономический) характер, спровоцировав массовые потоки беженцев, репатриантов, процессы этнического размежевания.

В то же время постепенная нормализация политической обстановки на постсоветском пространстве ведет к формированию относительно стабильных русских диаспор в ряде новых постсоветских стран и сокращению миграционного оттока в Россию.

С другой стороны, параллельно с этой группой факторов, переход к политике открытых дверей, включение России в международный рынок рабочей силы, формирование рыночной экономики привели к развитию трудовых миграций и стали важнейшим амортизатором падения миграционной подвижности населения. Негативной стороной новых миграционных процессов стало появление незаконной иммиграции, ее криминализация.

После рассмотрения данной ситуации необходимо все же задаться вопросом о том, что представляло и представляет на данный момент российское миграционное законодательство.

Миграционное законодательство нашей страны развивалось достаточно долго и проблемно, как во внешней, так и внутренней миграции. В дореволюционное время наиболее ярким событием стала отмена крепостного права. Еще вчера прикрепленные к земле крестьяне, собственность помещика, получили после 19 февраля 1861 года гражданские права, следственно и право на свободу передвижения. Поэтому после освобождения страну ждал некоторый кризис: от помещиков уходили крестьяне, от предприятий уходили рабочие. В советское время формально признавалась свобода как эмиграции, так и иммиграции, но реально получить все необходимые документы для выезда за границу обычному человеку практически было невозможно. Этот вариант был доступен для представителей власти. Кроме этого, внутреннюю иммиграцию регулировал институт прописки, хотя в последнем случае эквивалентные ограничения существовали и существуют во многих других странах.

Новый этап развития миграционного права начался с принятием ныне действующей Конституции Российской Федерации, а также законов «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах». Так же в 1992—1993 гг. Россия присоединилась к Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев и Протоколу 1967 г., касающемуся статуса беженцев, Всеобщей декларации прав человека, Международному пакту о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и другим международным нормам, устанавливающим, в том числе, миграционные права и свободы. Законотворческая деятельность Госдумы детализировала это законодательство после того как тематика иммиграции в России приняла весьма актуальный социально-экономический характер.

Данный характер объясняется тем, что благодаря процессу иммиграции с 2011 года население страны увеличивается даже в условиях сохраняющейся, хотя и уменьшающейся естественной убыли.

В законодательстве РФ отсутствуют понятия «*иммигрант*» или «*трудовай мигрант*», есть понятия «гражданин России», «иностраннй гражданин» и «иностраннй гражданин, работающй по временному трудовому найму».

В законодательстве РФ приняты следующие статусы иностранных граждан на территории РФ:

- временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин — прибывший в Россию на основании визы или в порядке, не требующем визы, и получивший миграционную карту, но не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание (срок пребывания в РФ ограничен 90 днями в течение 180 дней);

- временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — получивший разрешение на временное проживание (например, при трудоустройстве);

- постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин — получивший вид на жительство;

По принятым в российской статистике определениям, легальными иммигрантами (или долговременными иностранными мигрантами) в России можно считать иностранных граждан, получивших вид на жительство, разрешение на временное проживание на срок более 9 месяцев, а также переселившихся в Россию на постоянное место жительства (то есть получивших гражданство РФ).

Сейчас в Российской Федерации для граждан РФ и для всех людей, законно находящихся на её территории, установлена свобода передвижения по территории страны и выезда за её пределы, свобода выбора мест пребывания, проживания и жительства. Данные свободы могут быть ограничены только на основании федерального закона или решения суда. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию, и это право не может быть ограничено ни в каком случае (ст. 27 Конституции РФ).

С 1993 года в России отменена прежняя прописка, и взамен её введена регистрация граждан РФ по месту жительства и по месту пребывания, которая носит не разрешительный, а уведомительный характер. Срок, в течение которого гражданин обязан регистрироваться — семь дней со дня прибытия на новое место жительства и 90 дней со дня прибытия на новое место пребывания. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрена постановка на учёт по месту временного пребывания, регистрация по месту временного проживания и регистрация по месту жительства. Это составляет государственный миграционный учёт. За исключением территорий и объектов с регламентированным посещением для иностранных граждан, учёт не носит разрешительного характера и не ограничивает свободу передвижения и возможности устройства на работу.

Для устройства на работу иностранным гражданином необходимо выполнить следующие действия:

1. Иммигрант должен обладать загранпаспортом, который необходим для пересечения границы.
2. На границе человек получает миграционную карту, в которой целью въезда должна быть указана «Работа».
3. В день въезда в РФ должен быть оформлен полис добровольного медицинского страхования.
4. Когда граница будет пересечена, мигранту будет предоставлено семь рабочих дней (у Таджикистана – пятнадцать календарных суток) для оформления миграционного учета. Он также носит названия трехмесячной либо временной регистрации.

Необходимо, чтобы миграционный учет оформлялся по адресу будущего рабочего места или фактического проживания мигранта. В противном случае он может быть в любую минуту аннулирован, а его нахождение в России станет незаконным, что в последствии может привести к запрету на въезд в РФ в будущем.

5. Далее, чтобы иностранцу трудоустроиться в РФ официально, необходимо оформить патент на работу - это документ, необходимый каждому иностранному гражданину, приехавшему в Россию в безвизовом порядке, который планирует легально осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации. При его отсутствии мигранту не удастся работать легально.

Для подачи заявки на патент отводится тридцать дней. За этот период иностранному гражданину требуется собрать все документы для патента на работу, что включает в себя:

- прохождение медицинской комиссии;

- сдачу тестирования на знание русского языка, российской истории и законов;
- оформление годового полиса ДМС (страховки);
- оплату налога по патенту за один месяц;
- получение нотариального перевода паспорта;
- прохождение дактилоскопической экспертизы;
- заполнение требуемых заявлений и фотографирование.

6. Только после получения патента на работу на руки у иностранного гражданина будет возможность начать официально работать по той специальности и в том регионе, которые указаны в патенте. На поиск работы у мигранта есть два месяца.

Работодатель в свою очередь должен отправить в ФМС уведомление о заключении трудового договора с мигрантом, таким образом уведомить органы о трудоустройстве на работу иностранных граждан.

Работодатель также может запросить такие документы для устройства на работу иностранного гражданина, как СНИЛС и ИНН.

8. После получения патента иностранный гражданин должен в обязательном порядке вносить за него ежемесячные авансовые платежи. В случае просрочки платежа даже на 1 день, патент автоматически аннулируется.

9. С сентября 2016 года иностранные граждане также в обязательном порядке должны осуществлять продление регистрации по патенту.

Таким образом, миграционная политика РФ ориентирована на включение мигранта в трудовую законную деятельность без какого-либо ущемления общечеловеческих прав, т.е. действительно социально-ориентирована.

Что же представляет собой миграционная политика других государств в сравнении с российским?

Рассмотрим для примера опыт нескольких стран.

США как государство было создано переселенцами из многих стран, и по настоящее время принимает большое количество мигрантов. По отношению к миграции в США сложились два основных варианта действия: сегрегация по отношению к коренному населению (индейцам и неграм), а также ассимиляция меньшинства большинством. Затем была принята модель мультикультурализма, терпимости ко всем этническим и конфессиональным меньшинствам.

Канада является как и США страной созданной мигрантами. В ней политика сегрегации коренного населения (индейцев) не имела популярности как в США. Но были большие разногласия между франкоговорящими и англоговорящими белыми жителями Канады. Поэтому государственной политикой становится мультикультурализм, но отличающийся от американского и заключающийся в том, что нельзя навязывать культуру доминирующей группы индивиду.

В Австралии до 60-х гг. прошлого века стояла проблема нарушения прав аборигенов. Постепенно также начала вводиться политика мультикультурализма, но с отрицательной характеристикой. Чрезмерная поддержка этнической специфичности привела к росту ксенофобии и обособлению этнических общин и появлению этнических районов в австралийских городах.

Но у трех выше рассмотренных государств есть сходства: на их территории проживало как уменьшающееся в количестве местное население, так и постоянно растущие меньшинства, имеющие происхождение из разных стран. Их опыт мало применим для России, кроме австралийского, поскольку австралийское правительство смогло вовремя переориентироваться из этнической плоскости в гражданскую.

Похожая на российскую ситуация легко рассматривается в странах Западной Европы, поскольку основным признаком является наличие основной массы местного оседлого населения с добавляющимися этнически-

ми меньшинствами. о в настоящее время политика данных государств отличается от российской в худшую сторону.

Возникает вопрос: миграция все же положительная или отрицательная характеристика?

Однозначного ответа на данный момент нет, поскольку можно выделить и положительные и отрицательные стороны.

Миграционные процессы играют в развитии стран мира важную роль в экономической сфере, т.к. она является неотъемлемым атрибутом рыночной экономики.

Положительные последствия миграции для страны принимающей мигрантов:

1. Благодаря ликвидации дефицита рабочей силы смягчаются проблемы занятости. Так, в последние годы из-за нехватки трудовых ресурсов в РФ заметно тормозится рост экономики, а приток мигрантов позволяет не уменьшит показатели страны.

2. За счет спроса иностранных работников на услуги и товары стимулируется дополнительная занятость, создаются новые трудовые места и быстрее развивается инфраструктура.

3. Повышение качества труда местного населения: за счет привлечения неквалифицированных трудящихся-мигрантов россияне высвобождаются для более интеллектуального труда. Появляются предпосылки в получении более востребованной профессии и соответствующего образования коренным населением страны.

4. Вследствие непритязательности мигрантов в выборе работ, относящихся к категории малопривлекательных для местных жителей, улучшается качество и уровень жизни населения, развиваются сферы услуг, сельского хозяйства и строительства.

5. Высококвалифицированные специалисты, которые получили образование за границей, приносят принимающим странам чистую прибыль, обеспечивая трудовые и интеллектуальные ресурсы без предварительных затрат на их создание/развитие.

6. Низкая стоимость рабочей силы приезжих в конечном результате увеличивает конкурентоспособность выпускаемой государством продукции.

7. Увеличение доходной части бюджета государства благодаря увеличению количества поступлений от сборов и налогов.

8. Решение демографической проблемы.

9. Иностранные работники более склонны к сбережениям, за счет чего удастся замедлить инфляцию.

10. Мигранты способствуют обогащению культуры принимающей страны новыми элементами, что приводит к развитию толерантности местного населения.

Отрицательное влияние миграции заключается в следующем:

1. Демпинг в сфере услуг и на рынке трудовых ресурсов, из-за чего снижается заработная плата местных работников.

2. Осложнение ситуации на рынке рабочей силы, усиление конкуренции за рабочие места.

3. Массовый приток мигрантов может спровоцировать рост безработицы в стране.

4. Мигрантами оказывается дополнительная нагрузка на социальную инфраструктуру страны: школы, детские сады, медицинские учреждения.

5. Проблемы с внедрением трудосберегающих технологий, возникающие из-за использования дешевой рабочей силы, приводят к снижению производительности и эффективности труда.

6. Львиную долю своих сбережений мигранты отсылают на родину, что означает отток средств из экономики принимающей страны.

7. Массовые экономические (незаконные финансовые операции, контрабанда) и уголовные правонарушения.

8. Негативное отношение местных жителей к мигрантам в целом.



9. Большие скопления мигрантов могут пытаться навязать свою собственную культуру, категорически отрицая взгляды принимающей страны. Как следствие, это будет приводить к межэтническим конфликтам.

10. Проблемы миграции в аспекте нелегалов дополняются и тем, что приехавшие, пользуясь местной инфраструктурой, не уплачивают государству налоги, что дополнительным бременем ложится на плечи коренного населения.

Таким образом, видно, что влияние миграции разнопланово, но все же хотелось бы отметить положительное влияние на развитие стран, принимающих мигрантов. Все же снижение безработицы; выравнивание уровня жизни и уровня оплаты труда; устранение дефицита рабочей силы в отдельных регионах и отраслях; взаимообогащение этнокультурного потенциала играет свою положительную роль. Международная миграция также способствует культурной интеграции народов, выступает фактором, снижающим социальную напряженность в государствах, нуждающихся в экспорте рабочей силы.

В целом соотношение плюсов и минусов миграции населения определяется взаимным балансом интересов государств-участниц обмена населением, соотношением оптимальных и реальных параметров миграционных процессов и возможностями целенаправленного контроля за ними со сведением к минимуму масштабов нелегальной миграции. В заключение стоит отметить, что наиболее успешно государство может построить свою миграционную политику при определении оптимального сочетания следующих условий: стратегические программы социально-экономического развития страны должны согласовываться с текущими задачами миграционной политики; при определении средств и целей миграционной политики необходимо придерживаться ориентации на гармоничное сочетание потребностей и интересов личности и общества в целом.

Для того, чтобы ситуация не выходила из под контроля создается Федеральная миграционная программа.

На данный момент основными задачами миграционной политики являются:

1. Защита прав и интересов мигрантов.
2. Развитие системы миграционного контроля
3. Соблюдение государственных интересов при разработке и реализации миграционной программы.
4. Регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономического развития и экологической обстановки в регионах, национальной совместимости и тд.
5. Создание условий для приема и размещения мигрантов, стимулирующих их активное участие в адаптации к существующему социально-экономическому положению.

Таким образом, учитываются обоюдные интересы: страна, принимающая мигрантов, рассматривает их как людей обладающими всеми общечеловеческими правами, имеющими возможность проявить себя в другой стране, и в то же время никто не откроет границы для бесконтрольного миграционного процесса.

Подтверждением этому является недавнее изменение миграционного законодательства. 27 июня 2018 года Президент страны В.В. Путин подписал ФЗ №163 «О внесении изменений в Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»». Этот нормативно-правовой акт направлен на ужесточение законодательства в отношении иностранцев, пересекающих российские границы. В Федеральном законе № 163 уточняется и конкретизируется понятие «места пребывания» – это помещение, которое приезжий человек регулярно использует для восполнения физических сил. Здесь мигрант отдыхает и спит, а значит, информация именно об этом месте является для сотрудников миграционных служб первоочередной. Впредь учет будет вестись по фактическому адресу пребывания и проживания. В качестве жилого помещения может использоваться не только съемная квартира, комната или номер в гостинице, но и площадь, находящаяся в ведении юридической организации. Компания должна быть готова выделить квадратные метры своему иностранному работнику не только на бумаге, но и на практике. Если же фирма не предоставит мигранту необходимые и достаточные условия (минимум 4 м<sup>2</sup> на человека, доступ к туалету и воде, отсутствие плесени на полу и стенах), то зарегистрировать его она будет просто не вправе.

Так что, согласно подпункту «б» пункта «1», впредь принимающей стороной смогут считаться только те граждане, компании, международные организации, дипломатические представительства, консульства и пр., которые: сами находятся в пределах РФ; временно снабжают мигранта жилым или любым иным помещением, подходящим для сна и отдыха. Этот адрес и заносится в миграционную карту как «место пребывания».

В отдельную категорию закон 2018 года выделяет высококвалифицированных иностранных специалистов, – они смогут выступать принимающей стороной для собственных родственников, но только в том случае, если имеют в Российской Федерации жилую собственность.

Подобные изменения были введены для того, чтобы снизить долю теневого сектора, представители которого ранее активно регистрировали приезжих граждан за деньги, не заботясь о том, куда они отправятся после въезда в страну и где будут жить. Теперь же для каждого «клиента» придется подыскивать настоящее спальное место, куда еще и могут нагрязнуть и сотрудники контролирующих органов. Если выяснится, что мигрант по заявленному адресу не проживает, а условия помещения в принципе не подходят для сна и отдыха, накажут всех – и иностранца, и лицо, которое было ответственно за его регистрацию. После 2 штрафов приезжего гражданина могут депортировать.

Если же человек въезжает в страну, чтобы воспользоваться какими-либо социальными услугами (отдохнуть в пансионате или на туристической базе, подлечиться в клинике или санатории и пр.), то постановка на учет также производится в соответствии с адресом фактического пребывания. В случае, когда иностранец отбывает на территории РФ наказание, в учетные документы заносится адрес учреждения, в котором он содержится.

Нововведения закона о миграции не имеют обратной силы. Это означает, что граждане, уже поставленные на миграционный учет (МУ), например, по адресу офиса, но фактически там не проживающие, не будут обязаны извещать об этом представителей ответственных органов или переоформлять бумаги. Текущий МУ будет действителен до конца срока, и только после его окончания сведения понадобится изменить и актуализировать. Однако МУ аннулируется, если человек покидает Россию, а затем возвращается сюда снова, – в таком случае гражданину понадобится позаботиться о предоставлении адреса фактического пребывания.

Если человек хочет устроиться на работу в России, он может сделать это 2 способами – путем получения разрешения на трудоустройство или путем получения патента. Патентная система предназначена только для выходцев из тех держав, которые находятся с РФ в безвизовых отношениях. Однако за документ придется ежемесячно уплачивать особый авансовый платеж по НДФЛ, стоимость которого складывается из 3 показателей:

1. Цена самого патента, которая составляет 1200 рублей.
2. Общефедеральный коэффициент-дефлятор, значение которого выросло с 1,623 в 2017 году до 1,686 в 2018 году. Из-за этого повышения общие суммы авансовых платежей пропорционально увеличились во всех регионах.
3. Региональный коэффициент, который устанавливается законодательными актами отдельных субъектов.

В 2018 году власти снизили квоты для людей, претендующих на получение разрешений на временное проживание. Это среднее звено, располагающееся между разрешением на временное пребывание (90 суток) и полноценным ВНЖ. Всего правительство выделило 90 360 штук РВП, в то время как в 2017 году их было больше практически на 20 000! Да и само распределение квот по субъектам оказалось довольно неравномерным:

Регион	Количество РВП
Центральный ФО	28 150
Северо-западный ФО	6 610
Южный ФО	10 400
Северо-Кавказский ФО	7 050
Приволжский ФО	15 000
Уральский ФО	4 950
Сибирский ФО	13 270
Дальневосточный ФО	4 930

Таким образом, те регионы, которые не нуждаются в иностранной рабочей силе с ней будут сталкиваться ограниченно.

В ряде сфер продолжают действовать установленные в 2017 году ограничения по приему на работу иностранных граждан.

Направление	Доля занятых мигрантов от общего количество сотрудников
Пассажирские перевозки, транспортировка грузов на автомобилях.	Не более 28% (ранее – 30%).
Выращивание овощей.	Не более 50%. Исключение составляют Хабаровский и Ставропольский края, а также Московская, Липецкая, Воронежская, Волгоградская, Астраханская, Ростовская и Саратовская области. Здесь сезонные работники, наоборот, активно привлекаются к сбору урожая
Продажа алкоголя и табака в специализированных магазинах.	Не более 15%..
Продажа медикаментов в аптечных киосках.	0%.
Розничная торговля в нестационарных торговых объектах и на рынках.	
Розничная торговля за пределами магазинов, палаток.	

Кроме того, еще в 2015 году субъекты получили право самостоятельно вводить дополнительные ограничения. Если регион в настоящий момент не нуждается в приезжих сотрудниках, то последним придется остаться без работы или подыскать для себя другие вакансии. В 2018 году ситуация выглядит следующим образом:

Регион	Где вовлеченность мигрантов будет ограничена
Сахалин	Охрана общественно важных объектов, – детских садов, учебных заведений, поликлиник, больниц и пр.
Якутия	Строительство. Разработка недр и месторождений. Образование. Сельское хозяйство. Транспортная индустрия. здравоохранение.
Новосибирск	Исследование рынка. Работа в детских лагерях. Палатки и киоски, предлагающие пищу, передвижные фастфуд-кафе «на колесах» и пр.
Кузбасс	Любые образовательные учреждения. Производство диетической продукции и питания для детей. Такси, общественный транспорт. Рекрутинг.
Бурятия	Местные власти не назвали отдельные сферы деятельности, но с 1 января 2018 года обязали всех приезжих граждан указывать для получения патентов свои специальности. Так усилился контроль над мигрантами в принципе....

Таким образом, видно, что действия власти направлены на то, чтобы сделать мигрантов не конкурентами местной рабочей силе, не теми, кто заберет работу у местного населения, а дополнительной рабочей силой, обладающей правами и обязанностями, восполняющими пробелы в той или иной отрасли экономики. Так при избытке мигрантов увеличится безработица. С другой стороны, чем больше трудовых ресурсов, тем больше уровень ВВП.

В результате можно сделать следующие выводы о миграционной политике нашей страны:

1. В своей миграционной политике Россия самостоятельна и не зависит от мнения других государств, как страны Европы, которые заполнили беженцы из Сирии, Ливии и других стран.

2. Главной задачей миграционной политики является обеспечение трудовой занятости в тех отраслях, где российское население не находит традиционного применения.

3. Мигранты, законно находящиеся на территории России, получают все возможности для правового включения в экономическую жизнь нашего государства не в ущерб населению России.

4. Миграция – один из способов решения демографических проблем государства, но не за счет «открытия дверей» всем и отовсюду, но опять же не в ущерб интересам российского населения.

5. Прилагаются все усилия, чтобы уменьшить незаконную миграцию, а следовательно и проблемы, связанные с нею, в частности криминализация.

Таким образом, если в нашей стране миграционное законодательство, миграционная политика будет развиваться в данных направления, то страна будет двигаться только вперед к лучшему развитию.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Курс демографии: Учеб. пособие / А.Я.Боярский, Д.И.Залентей, А.Г.Вишневецкий и др.; Под ред. проф. А.Я.Боярского. - 3-е изд., доп. и перераб. - М.: Финансы и статистика, 1985. - 391 с.
2. Великое переселение продолжается. А.Егоров // Миграция и гражданство №1(4)/2003. - 4-5 с.
3. Законодательство о миграции: плюсы и минусы // Закон №11/2002. - 107-110 с.
4. Миграции: беда или благо? В.Костаков // Экономист №2/2000. - 34-39 с.
5. Иванов Г. С. Влияние внешней трудовой миграции на структуру социально-трудовых отношений в Российской Федерации: монография. Директ-Медиа. 2015 г.-155 с.
6. Внутренние миграционные потоки высококвалифицированных кадров на примере развитых стран ЕС Труфанов Н. Н. Лаборатория книги . 2010 год - 63 с.
7. Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации: учебное пособие. Юнити-Дана, 2012
8. Международная экономическая миграция. Мухина А. Ю. Лаборатория книги. 2011 г. 143 с.
9. Миграционные процессы и занятость населения России. Дьяченко Р. А. Лаборатория книги. 2012 г. - 91 с.
10. Миграция в Европе и ее последствия: учебное пособие. Сухов А. Н., Трыканова С. А. Издательство «Флинта». 2016 г.-216 с.
11. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран: учебное пособие . Прудникова Т. А., Акимова С. А., Егоров С. А. Юнити-Дана -2015 г. -135 с.
12. Регулирование миграционных процессов на региональные рынки труда . Аверков А. Л. Лаборатория книги - 2012 г. -125 с.