

З. Кутищева Е.Ю. О прогрессивном подоходном налоге в России// Е.Ю. Кутищева, В.А. Родин. – М.: Южный математический институт Владикавказского научного центра Российской академии наук и Правительства Республики Северная Осетия-Алания, 2011.С.153-156.

### **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА ТРУД: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

**А. А. Еремина,  
студентка ИГиП ТюмГУ  
направление «Юриспруденция»  
anpet-egemina@mail.ru**

**Научный руководитель:  
Н. М. Добрынин,  
Заслуженный юрист Российской Федерации,  
профессор кафедры конституционного и  
муниципального права ИГиП ТюмГУ,  
доктор юридических наук, профессор**

В статье 7 Конституции Российской Федерации Россия провозглашается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека, а статья 37 Конституции закрепляет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбора рода деятельности и профессии, право на защиту от безработицы [1].

Несмотря на то, что государство устанавливает и гарантирует определенные права, оно не всегда способствует созданию тех условий, в которых данные права возможно реализовать в полной мере.

Настоящая Конституция РФ провозглашает свободу труда, под которой можно понимать не только свободу трудового договора, но и свободу от труда (поскольку Конституция не устанавливает обязанности трудиться), а также свободу предпринимательства.

Актуальность темы, на мой взгляд, очень тесно связана с произошедшими изменениями. Ведь еще не так давно говорить о праве на труд, как таковом, было не совсем корректно, особенно, учитывая тот факт, что в действующей Конституции РФ отражено понятие «свобода труда», а не «право на труд». В части 3 статьи 37 Конституции РФ, правда, слова «право на труд» также присутствует, но нет четкого понимания, в каком ключе его следует рассматривать: как право на наличие гарантированной работы или лишь как право осуществлять трудовую деятельность в нормальных условиях.

Также не совсем ясно, что требуется понимать под свободой труда, поскольку, на мой взгляд, данное словосочетание можно рассматривать в двух аспектах. Во-первых, под свободой труда можно понимать отсутствие конституционной обязанности трудиться, а, во-вторых, ее можно рассматривать как свободу волеизъявления при выборе того или иного рода деятельности. Однако в действующем Трудовом кодексе РФ, в отличие от Конституции, более подробно раскрывается содержание данного понятия. В «свободу труда», по ТК РФ, включается право на труд, который каждый может свободно выбирать или на который каждый может свободно соглашаться, право распоряжаться своими способностями к труду и выбирать профессию и род деятельности.

Вообще, стоит отметить, что именно в 37 статье Конституции закладываются основы правового регулирования труда и трудовых отношений.

Но все ли из прав, закрепленных в Конституции РФ, успешно по факту претворяются в жизнь? Или же данные права и свободы в сфере труда провозглашены лишь на теоретическом уровне, а на практике мы можем столкнуться с проблемами в их реализации? Анализируя и сопоставляя нормы, закрепленные в Конституции и в законодательстве в сфере труда, изучая мнения различных ученых, статистические данные и судебную практику, мы приходим к весьма неутешительным выводам о том, что в реальной жизни все оказывается не так хорошо, как это провозглашается в нормативно-правовых актах. Итак, давайте разберемся, какие проблемы существуют в сфере трудовых правоотношений в современной России, что выступает их источником и какие пути решения видятся и возможны для устранения таких проблем на данном этапе развития нашей страны?

Начать необходимо с того, что проблемы, возникающие в процессе трудовой деятельности граждан, можно условно разделить на 2 группы. К первой группе относятся общие проблемы, с которыми сталкивается большинство населения, а ко второй - проблемы, с которыми сталкиваются лишь определенные категории граждан. В связи с этим предлагаю сначала обратиться к общим проблемам, существующим в трудовой сфере, а потом более детально рассмотреть проблемы, касающиеся только некоторых групп населения.

Причин нарушений прав в сфере труда достаточно много. Одна из них - отсутствие строгих механизмов защиты.

Можно сказать, что на данный момент в российской экономике выделилось два основных правовых режима регулирования трудовых отношений. В первом режиме нашло отражение зафиксированное в законодательстве трудовое право для бюджетных организаций. Во втором режиме - "обыденное" право для коммерческого сектора. В бюджетных организациях можно наблюдать относительно стабильное соблюдение норм трудового законодательства, а вот в коммерческом секторе наблюдается достаточно частое отхождение от предписаний, закрепленных в ТК РФ.

Положения о равенстве сторон трудового договора можно вполне справедливо опровергнуть. Этот факт подкрепляется опять же тем, что фактически во многих случаях работник вынужден полностью следовать тем условиям и играть по тем правилам, которые выдвигает ему работодатель. В том числе, как уже было указано ранее, работникам приходится в некоторых ситуациях подчиняться неправомерным распоряжениям со стороны работодателя.

Необходимо также отметить, что многие работники не решаются открыто защищать свои права, вступая при этом в конфликт со своим работодателем. Обращение работников в суд за восстановлением своих нарушенных прав чаще всего рассматривается работодателем как не совсем нормальное явление. Поэтому мы можем опять же на практике наблюдать такое явление, как увольнение восстановленного на работе по решению суда работника, но уже по иным обстоятельствам или причинам.

Именно при таких сложившихся обстоятельствах появляется потребность в существовании такой системы юридических гарантий, которая могла бы эффективно и на достойном уровне защищать права и законные интересы работников от неправомерных действий работодателя.

Далее предлагается рассмотреть проблемы реализации трудовых прав граждан на примере Тюменской области.

Для большей части населения Тюменской области трудовая деятельность представляет собой главный источник дохода и основной способ поддержания своей жизнеспособности.

Однако можно говорить о том, что положения 37 статьи Конституции Российской Федерации в полном объеме не обеспечиваются на территории Тюменской области. Это подтверждается некоторыми статистическими данными, которые были опубликованы на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (*см. Приложения*).

Оказалось, что невыплата с одной стороны, а соответственно неполучение заработной платы с другой стороны продолжают оставаться значимой проблемой для работающих граждан. По данным ФСГС, просроченная задолженность по зарплате на 1 апреля 2018 года составила 927 тыс. рублей и существенно снизилась по сравнению с 1 апреля 2017 года на 141 315 тыс. рублей (*см. Приложение, рис.1.1*) [7]. Однако, несмотря на столь существенные изменения, просроченная задолженность по заработной плате продолжает существовать в достаточно крупном размере, что не может оставаться незамеченным. Главная причина задолженности усматривается в отсутствии достаточного количества собственных средств у организаций. Так, на 1 апреля 2017 года количество работников, которым организации не выплатили заработную плату, составило 573 человека. Число таких рабочих в сравнении на 1 мая 2017 года увеличилось примерно в 2 раза и составило 1243 человека (*см. Приложение, рис. 2.1*) [8].

Наиболее проблемным остается вопрос о выплате задолженности по заработной плате работникам предприятий, находящихся в стадии банкротства. Что интересно, в реальности судебные приказы о

принудительном взыскании заработной платы практически не выполняются. В связи с этим у людей создается впечатление, что решения судов, протоколы комиссий, представления прокуратуры, ответы на жалобы граждан не являются действенными мерами по обеспечению реализации трудовых прав граждан.

Следовательно, можно говорить о том, что гражданин, оказавшийся в подобной ситуации, остается один на один с этой проблемой, а отраслевые министерства, прокуратура, судебные приставы и иные органы лишь занимают позицию сторонних наблюдателей, дистанцируясь от данной проблемы.

Безработица также представляет собой явление, оказывающее значительное влияние на реализацию трудовых прав граждан. Подтверждением этому являются показатели статистических данных. Так, на 2017 год в государственных учреждениях службы занятости населения состояли на учете в среднем 25 тыс. граждан, не занятых трудовой деятельностью и обратившихся за содействием в поиске подходящей работы (см. Приложение, рис.3.1) [9].

Вышеуказанные показатели напрямую свидетельствуют об остроте проблемы. А ведь наличие работы является необходимостью для поддержания жизнеспособности.

Вышеперечисленные проблемы способствуют тому, что человек вынужденно соглашается на ограничение своих трудовых прав, вполне отдавая себе отчет в том, что в дальнейшем это может привести к отрицательным последствиям. Среди таких ограничений принято выделять следующие:

1. работа без должного оформления трудовых отношений;
2. получение заработной платы «в конвертах»;
3. отказ от права на отдых и другие.

Из этого вытекают нарушения прав граждан на социальные льготы и медицинское обслуживание.

К серьезным нарушениям трудовых прав граждан приводит уже указанная выше выплата работникам так называемой «серой» заработной платы либо выплата вознаграждения другими способами, противоречащими закону. Как правило, от такого способа оплаты поначалу все получают выгоду. Работодатель экономит на страховых взносах и налогах, а работник взамен получает более высокую заработную плату. Однако позже работник сталкивается с ситуациями, при которых он оказывается абсолютно бесправным: он теряет все правовые возможности защитить свои права.

Вообще все дело в том, что подобные выплаты производятся за счет средств, которые намеренно укрываются в бухгалтерской отчетности, не имея там своего отражения. Поэтому доказать фактически установленный размер своей заработной платы работнику в принципе не представляется возможным, поскольку официальный размер его заработной платы ни в одной отчетности не задокументирован. В этой связи работник полностью лишается возможности получения каких-либо пособий. Также выплата денежных пособий подобным образом приводит к сильному уменьшению размеров будущих пенсий, поскольку средства в Пенсионный фонд отчисляются на основании тех минимальных показателей, которые присутствуют в отчетности. Здесь же можно вести речь и о нестабильных денежных выплатах.

Также стоит отметить, что одной из главных проблем в сфере трудовой деятельности граждан продолжает оставаться безразличное отношение работодателя к здоровью и безопасности своих работников, в надежде сэкономить на этом определенную долю денежных средств, что в дальнейшем в большинстве случаев приводит к трудовым увечьям и профессиональным заболеваниям. В свою очередь, люди вынужденно соглашаются на труд в условиях, не отвечающих требованиям безопасности и гигиены, поскольку боятся вовсе остаться без работы или заработка.

Итак, указанные примеры позволяют сделать вывод о том, что нарушения работодателями трудовых прав граждан в Тюменской области являются достаточно распространенным явлением.

Считаю необходимым отметить, что проблемы реализации гражданами своих трудовых прав можно выделить и среди отдельных категорий лиц. К таким категориям можно отнести осужденных, несовершеннолетних, пенсионеров и людей с ограниченными возможностями. Предлагаю рассмотреть некоторые специфические особенности реализации прав в сфере труда у вышеуказанных групп граждан РФ.

Итак, для начала проанализируем трудовые права лиц, содержащихся в исправительных учреждениях.

Несмотря на особенность своего правового статуса, осужденные к лишению свободы, все равно остаются обладателями социально-экономических прав.

Итак, необходимо отметить, что осужденные претерпевают значительные ограничения в процессе реализации своего права на труд. Это является необходимой мерой и связывается с обязанностью соблюдения конкретного режима исполнения наказания. Далее предлагаю на конкретных примерах посмотреть, в чем же выражаются данные ограничения.

Например, осужденные ограничиваются в выборе рода деятельности, что, по сути, идет вразрез со статьей 37 Конституции РФ, по которой гражданам предоставляется свобода в выборе рода занятий. Для осужденных устанавливается обязанность трудиться, что непосредственно выражается в требовании предоставления работы. Положения статьи 103 УИК РФ гласят, что администрация обязана привлекать осужденных к труду, учитывая при этом их некоторые физиологические особенности такие, как пол, возраст, состояние здоровья и, насколько это возможно в условиях существования определенного режима в исполнительных учреждениях, учитываются также специальности [3].

Также осужденные к лишению свободы, как и все граждане, имеют право получать денежное вознаграждение за свой труд. Но реализация данного права производится в иной форме, чем у законопослушных граждан. Так, выплаты в данном случае производятся путем зачисления заработных средств на специальный лицевой счет осужденных.

Что касается несовершеннолетних граждан, то среди прочих особенно хотелось бы выделить весьма насущную проблему в реализации трудовых прав, как получение весьма значительного количества отказов при приеме на работу. Это объясняется следующими факторами. Во-первых, работодатель не желает брать на себя излишнюю ответственность. Во-вторых, для работодателя наличие трудоустроенного несовершеннолетнего лица можно рассмотреть, как лишнюю психологическую нагрузку, поскольку дети в силу присущих им психологических особенностей не всегда адекватно могут давать оценку своим действиям и принимать критику, поэтому они требуют к себе немного иного подхода, чем взрослые люди. А в-третьих, работодатели стараются принимать на работу тех, кто уже обладает определенным стажем работы в конкретной области и способен быстро и эффективно справляться со своими должностными обязанностями. Поскольку несовершеннолетние граждане не обладают достаточным опытом работы, они не вызывают интереса у работодателей в качестве рабочей единицы, а следовательно, лишаются возможности для получения и совершенствования необходимых навыков. Эта же проблема не обходит стороной совершеннолетних студентов и выпускников колледжей и ВУЗов. Следовательно, здесь уже можно говорить о проявлении некоторой цикличности.

Также предлагается рассмотреть, какими способами граждане могут защитить свои трудовые права. Часть 2 статьи 45 Конституции РФ устанавливает право каждого человека защищать свои права всеми способами, которые не противоречат законодательству. Также часть 1 этой же статьи закрепляет гарантию государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ [1]. Действие этих норм распространяется, в частности, и на трудовые правоотношения. Следовательно, работник, чьи трудовые права были нарушены, вправе осуществлять защиту своих прав и отстаивать свои законные интересы в рамках закона. Такая защита может осуществляться двумя способами: 1) самозащита; 2) в порядке индивидуальных трудовых споров. ТК РФ предусматривает только одну форму самозащиты трудовых прав работника – отказ от выполнения трудовых обязанностей. Под индивидуальными трудовыми спорами в ТК РФ понимаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, коллективного договора, соглашения, локального нормативного акта, трудового договора, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров [2].

Итак, обобщая весь вышеизложенный материал, можно сделать следующий вывод: большинство проблем, возникающих при реализации права граждан на труд, в первую очередь, связано с несовершенством

законодательства. Существующие пробелы, порождающие неясность в регулировании трудовых отношений, являются некими «лазейками» для недобросовестных работодателей. Поэтому решение обозначенной проблемы видится для начала именно на законодательном уровне.

Также в качестве решения проблемы реализации трудовых прав граждан можно выделить повышение эффективности работы правоохранительных и иных компетентных органов, которые будут способствовать быстрому выявлению и устранению нарушений прав работника со стороны работодателя.

Еще одним немаловажным шагом на пути развития трудовых правоотношений может стать постоянная профилактическая работа с населением. Это необходимо для того, чтобы работники не шли на поводу у недобросовестных работодателей и впоследствии не подвергались различного рода лишениям, не ставили под удар свои жизнь и здоровье.

Стоит отметить, что работа только в одном направлении вряд ли позволит достигнуть желаемого результата, поэтому она должна проводиться совокупно. Только при таком условии мы действительно сможем решить пусть и не все, но основные проблемы, существующие в сфере трудовых правоотношений.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 30 декабря 2008 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - № 31.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. №197-ФЗ (ред. от 16.02.2018) // Российская газета. - 2001. - № 256.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 декабря 1997 г. №1-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. -1997. - №2. - Ст. 198.
4. Анисимов Л.Н. Новое в трудовом законодательстве / Л.Н. Анисимов. - М.: Юстицинформ, 2007. - 628 с.
5. Варов В.К. Проблемы защиты трудовых прав граждан / В.К. Варов. - М.: Проспект, 2006. - 420 с.
6. Федин В.В. Понятие и содержание юридического статуса работника как субъекта трудового права / В.В. Федин // Российское право в Интернете. 2005. - №1. - 240 с.
7. Единая межведомственная информационно-статистическая система. Государственная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fedstat.ru/indicator/33446> (Дата обращения: 10.04.2018 г.)
8. Единая межведомственная информационно-статистическая система. Государственная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fedstat.ru/indicator/57817#> (Дата обращения: 10.04.2018 г.)
9. Единая межведомственная информационно-статистическая система. Государственная статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://fedstat.ru/indicator/57818> (Дата обращения: 10.04.2018 г.)

#### Приложения.

Просроченная задолженность по заработной плате работников с 2017 года

2017		
Период	Россия (код по ОКСМ)	Томская область
на 1 апреля	3 635 432	142 242

  

2018		
Период	Россия (код по ОКСМ)	Томская область
на 1 апреля	2 860 284	927

**Рис. 1.1**

Численность работников списочного и несписочного состава, перед которыми организация имеет просроченную задолженность по заработной плате с 2017 года

- 2017		
Классификатор объект...	на 1 апреля	на 1 мая
Россия (код по ОКСМ)	63 205	68 416
Тюменская область	573	1 243

**Рис. 2.1**

Уровень безработицы в среднем за год

Классификатор объект...	Единица измерения	2017
Россия (код по ОКСМ)	процент	5.2
Тюменская область	процент	3.9

**Рис. 3.1**

### **УЧАСТИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

**Ю. Р. Имаева,**  
студентка ИГиП ТюмГУ  
направление «Юриспруденция»  
imaeva\_yuliya@mail.ru  
Научный руководитель:  
**М. Ш. Альмухаметова,**  
доцент кафедры теории государства и  
права ИГиП ТюмГУ,  
кандидат исторических наук

Терроризм в настоящее время представляет угрозу национальной безопасности и территориальной целостности России, является одной из наиболее актуальных и значимых проблем человечества. Терроризм - это идеология насилия, заключающаяся в порождении страха, неуверенности в себе и в своей стране, в своем руководстве, путем организации взрывов, убийств, захватов заложников и угроз. Расчет террористов делается на то, чтобы разобщить, поссорить и сделать врагами людей разных национальностей, религий и социальных групп [1].

С каждым годом терроризм становится всё более масштабным и жестоким, он несёт за собой множество жертв и разрушений. Особую тревогу вызывает участие несовершеннолетних в террористических актах, которые в силу своего возраста являются наиболее уязвимыми перед внешним манипулятивным воздействием. Террористы не останавливаются ни перед чем для достижения своих целей и вовлекают в свои организации детей. Дети не вызывают подозрения, они бесстрашны и не всегда полностью осознают к каким ужасающим последствиям может привести их поступок. И прежде всего, террористы рассчитывают на неспособность несовершеннолетних отказать взрослому человеку в выполнении его просьбы.

В связи с этим необходимо объединение усилий образовательных организаций, правоохранительных органов, общественных и молодёжных организаций для предотвращения распространения террористических взглядов на подрастающее поколение. Дети - наше будущее, поэтому от их воспитания зависит жизнь всего общества. Только совместными усилиями возможно победить терроризм.

Проблеме терроризма посвящено множество исследований. Все чаще обсуждению данной проблемы посвящены различные форумы, конференции, круглые столы и другие мероприятия. Условно историографию по теме можно разделить на 3 периода: дореволюционный, советский и современный период.