

8. Барамидзе Д.Д. Совершенствование экологического законодательства с целью охраны окружающей среды российской Арктики // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». – 2017. – №3. – С.88-92.
9. Бринчук М.М. Эколого-правовая ответственность - самостоятельный вид ответственности // Lex russica. – 2016. – № 6. – С.26-47.
10. Гладун Е.Ф. Охрана окружающей среды в Арктике в период промышленного освоения: анализ законодательства Арктических государств // Вестник ТюмГУ. Социально-экономические и правовые исследования. 2015. Т. 1, № 3 (3). С. 132-142.
11. Правовое регулирование возмещения экологического вреда: науч.- практич. пособие / С.А. Боголюбов, Е.С. Болтанова, М.М. Бринчук [и др.] ; отв. ред. Н.В. Кичигин. – М.: ИНФРА-М: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2018. – 368 с.
12. Соколов Ю.И. Арктика: к проблеме накопленного экологического ущерба // Арктика: экология и экономика. 2017. № 2 (10). С. 18-27.
13. Шойгу: на очистку Арктики от металлолома потрачено 700 млн. рублей [Электронный ресурс] // РИА Новости: сайт. – URL: <https://ria.ru/20151022/1306234766.html>

«ЕДИНОЕ ОКНО» ЭКСПОРТА

К. В. Докучаева,
студентка ИГиП ТюмГУ
специальность «Таможенное дело»
Ksen.docuku4aeva@yandex.ru
Научный руководитель:
А. А. Мосолова,
старший преподаватель кафедры
таможенного дела ИГиП ТюмГУ

Механизм «единого окна» является важным элементом процесса упрощения процедур регулирования торговли и совершенствования таможенного администрирования в развитии внешнеэкономических отношений. Он становится средством выстраивания конструктивного диалога и эффективного взаимодействия между участниками ВЭД и органами государственной власти, осуществляющими в современных условиях регулирование вопросов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

Более тридцати стран из всех регионов мира внедрили механизм «единого окна» и получили значительные выгоды благодаря сокращению административных барьеров и ресурсов, связанных с подготовкой, представлением и обработкой искомой официальной информации.

Российская Федерация ведет работу по созданию механизма «единого окна» в соответствии с договоренностями, зафиксированными в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). Соответственно непосредственная работа по внедрению данного механизма началась в 2014 году.

В 2013 году было принято Соглашение Всемирной Торговой Организации (далее – ВТО) об упрощении процедур торговли для снижения количества документации при таможенном оформлении товаров и процедур. В Отчете Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) «Потенциальное воздействие на торговые издержки Соглашения ВТО» отмечается, что реализация Соглашения позволит снизить торговые издержки на 12,5% – 17,5% [4].

С 2011 года ОЭСР разрабатывает Индикаторы упрощения торговли, позволяющие сегодня оценить имплементацию странами положений Соглашения ВТО. Индикатор «Официальные процедуры – документы» отображает упрощение требований к экспортным документам (в среднем в России индикатор достигает – 0,67 %).

В ноябре 2016 года Правительством Российской Федерации был принят Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», который ставит своей целью поддержку и увеличение объемов экспорта к 2025 году почти в два раза по сравнению с 2017 годом через упрощение экспортно-

го процесса путем устранения административных барьеров, что позволит сократить срок осуществления процедур экспортных поставок, свести до минимума средства, затрачиваемые на прохождение процедур [3].

Задача упрощения административных процедур экспорта ставится и в рамках ЕАЭС. Так, для эффективного и быстрого обмена документами и сведениями между экспортерами и государственными органами, участвующими в обеспечении и осуществлении экспортного процесса, планируется создание «единого окна».

Понятие «единого окна» закреплено в Рекомендация № 33 Евразийской экономической комиссии Организации Объединенных Наций. И подразумевает собой механизм, который позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, однократно представлять стандартизованную информацию и документы в электронном виде с использованием единого пропускного канала для выполнения всех регулирующих требований, касающихся экспорта [5].

В рамках нового Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) не фигурирует понятие «единое окно», однако в ст. 361 Кодекса закреплено, что таможенные органы собирают информацию о лицах при совершении таможенных операций и посредством ее получения от других государственных органов государств. ТК ЕАЭС устанавливает вопросы обмена электронными документами и (или) сведениями в электронной форме путем взаимодействия информационных систем государств или с использованием сети Интернет [11]. Данные статьи закрепляют правовую основу для создания в ЕАЭС «единого окна».

Во исполнение Основных направлений и Плана и реализации Решения ЕЭК от 28 апреля 2017 г. № 50, Правительство Российской Федерации в Постановлении от 12 мая 2017 г. № 561 «О реализации основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности» предоставило органам (например, Минэкономразвития, Минкомсвязь, Минфин, Минпромторг, Минтранс) полномочия по реализации системы «единого окна», в частности, по сокращению количества документов и унификации состава сведений, по разработке предложений по изменению законодательства [2].

В документах чаще всего повторяются 11 сведений: название/ФИО экспортера, адрес, номер телефона, электронная почта, идентификационный номер налогоплательщика (далее – ИНН), основной государственный регистрационный номер / основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя (далее – ОГРН/ОГРНИП), код причины поставки (далее – КПП), страховой номер индивидуального лицевого счета (далее – СНИЛС), банковский идентификационный код (далее – БИК), общероссийский классификатор предприятий и организаций (далее – ОКПО), общероссийский классификатор объектов административно – территориального деления (далее – ОКАТО). Данные сведения повторяются чаще всего, поскольку отражают основные сведения об экспортере, необходимые для его идентификации.

Чаще всего экспортеру требуется указание ФИО или наименования (в 76 видах документов), адреса места жительства, места регистрации, места нахождения, включая наименование, код страны, города, название улицы, номер дома и так далее (в 63 видах документов). Реже запрашивается сведения ИНН, ОГРН/ОГРНИП (в 16 видах документов) и КПП экспортера (в 13 видах документов). Экспортер указывает сведения ИНН при подаче документов в уполномоченный банк на этапе оформления паспорта сделки, при подаче заявлений на выдачу сертификатов, то есть на ранних этапах экспортного процесса. Затем ИНН указывается и при подаче таможенной декларации, а также в документах, которые прилагаются к декларации [7].

Таким образом, происходит дублирование различных сведений, что создает риски для экспортера: затягиваются сроки экспортного процесса, появляется дополнительная бумажная волокита, снижается эффективность работы уполномоченных органов.

В России сегодня создано множество информационных систем по обмену информацией между органами, однако единая база данных отсутствует. Вместе с тем, предприняты решительные шаги для перехода на электронное декларирование. Доля таможенных деклараций, оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, составила 99,95% от общего количества деклараций в 2016 году. Число

участников ВЭД, применяющих электронное форму декларирование, превысило 78,9 тысяч (99,90% от общего количества участников ВЭД), в 2015 г. – более 78 тысяч (99,81%) [9].

По данным ЕЭК ООН, систем «единого окна», в рамках которой упрощается оборот документов и сведений, создается в более 50 государствах по всему миру []. Среди международных объединений, наиболее крупными стали проекты «единого окна» Ассоциация государств Юго – Восточной Азии (далее – АСЕАН) и Европейского союза (далее – ЕС), которые могут стать хорошим примером для создания системы «единого окна» в ЕАЭС [8].

Для упрощения экспорта в ЕС в рамках программы «Электронное правительство» в 2003 году была принята концепция развития безбумажной среды в таможенной и торговой сферах. Решение ЕС № 70/2008 закрепило нормы о формировании интегрированной Электронной таможни для обмена данными, содержащимися в таможенных декларациях и сопровождающих документах. Электронная таможня включает систему «единого окна», автоматизированную систему экспорта и систему идентификации экономических операторов [6]. Для предотвращения дублирования сведений в рамках процессов экспорта, импорта и транзита в 2009 году в ЕС была создана система регистрации и идентификации экономических операторов (далее – EORI).

Номер EORI – это уникальный идентификационный номер, который используется для идентификации экономических операторов при взаимодействии с таможенными органами для облегчения обмена информацией. Лицо, которое намеревается осуществлять экспорт, при вступлении в таможенные правоотношения становится экономическим оператором и должно подать заявление в таможенную службу для присвоения номера EORI. Номер EORI содержит все основные данные, касающиеся экономического оператора: ФИО/ наименование, адрес, контактные данные, данные об учреждении, банковские, налоговые сведения. Сведения об экспортере прикрепляются к номеру EORI и составляют единую централизованную систему. Так, при необходимости, таможенные и иные органы, вовлеченные в процесс экспорта (санитарные, ветеринарные, налоговые, органы по торговой политике, безопасности и т.д.), могут обращаться по номеру EORI в базу данных, чтобы получить основные сведения об экономическом операторе. Данный механизм способствует сокращению временных затрат государственных органов, а экспортер не вынужден подавать одни и те же сведения несколько раз.

С 2012 года в ЕС создается Автоматизированная система экспорта (AES), которую планируется ввести в эксплуатацию с 2020 года. Система направлена на то, чтобы экспортные операции, начатые в одном государстве-члене, могли быть завершены в другом государстве – члене без повторного представления одних и тех же сведений. AES предусматривает обмен электронными сообщениями на различных этапах таможенных операций между экономическими операторами, таможенными и иными органами. Например, если экспорт был начат в Германии, а товар покинул территорию ЕС на границе Польши с Белоруссией, то данная система позволяет получить всю информацию об экспорте как таможенным органам Германии (страны экспорта), так и Польши (страны выхода). Система AES позволяет упростить обмен информацией между таможенными органами государств ЕС. Предусматривается также развитие согласованных интерфейсов для системы перемещения подакцизных товаров (EMCS).

Как было ранее отмечено, в России и в ЕАЭС поставлена задача упрощения административных процедур, связанных с функционированием механизма «единого окна». Поэтому, для начала, необходимо устранить правовые проблемы определения понятия «единое окно». Так, для преодоления коллизии между правовыми актами, имеющими равную юридическую силу, представляется возможным внести изменения в Основные направления развития механизма «единого окна» ЕАЭС и дополнить понятие правилом о единовременном предоставлении не только документов в соответствии со стандартом ЕЭК ООН.

В связи с тем, что Комиссия планирует ввести «единое окно» в эксплуатацию уже к 2020 г., необходимо создать национальное регулирование для установления правовых основ работы «единого окна». Поэтому возможно дополнить ФЗ «О таможенном регулировании РФ» нормами о функционировании «единого окна», включая вопросы прав и обязанностей органов, способов передачи информации, способов и сроков обмена информа-

цией и иных норм, способствующих организации оборота сведений и документов в экспортном процессе [7; 97 – 99].

Таким образом, благодаря механизму снизятся барьеры в торговле, что предоставит новые возможности экспортеров, которые будут сосредоточены на решении стратегических и коммерческих задач, а не исполнении административных предписаний.

Механизм «единого окна» позволяет, с одной стороны, выстроить более эффективную, прозрачную систему государственного контроля и распределения ресурсов, а с другой – снизить издержки бизнеса в сфере международной торговли. Это достигается за счет повышения уровня автоматизации государственных органов и межведомственного взаимодействия путем внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий.

Применение механизма «единого окна» представляет значительные выгоды, как государству, так и участникам ВЭД, таких как сокращение административных барьеров, связанных с подготовкой, представлением и обработкой искомой официальной информации [10; 124].

Для государственных органов ЕАЭС, регулирующих ВЭД, применение механизма «единого окна» позволит:

1. Эффективно и рационально распределять ресурсы;
2. Повысить качество и сократить сроки предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций;
3. Использовать передовые методы «управления рисками» для контрольных и правоприменительных целей;
4. Повысить уровень управления рисками и минимизировать случаи несоблюдения участниками ВЭД требований, установленных законодательством ЕАЭС;
5. Сократить расходы бюджетов государств – членов ЕАЭС на представление государственных услуг и осуществление государственных функций;
6. Упростить административные процедуры и повысить их эффективность.

Для участников ВЭД применение механизма «единого окна» может иметь следующие эффекты:

1. Сотрудничество и координация между заинтересованными государственными органами;
2. Сближение подходов по развитию данного механизма;
3. Выявление и внедрение информационных и коммуникационных технологий;
4. Упрощение и стимулирование потоков информации, связанной с международными торговыми операциями;
5. Стандартизация и унификация информации, эффективное применение информационных и коммуникационных технологий;
6. Развитие механизма «единого окна»;
7. Взаимное признание электронных документов, необходимых для осуществления ВЭД;
8. Проведение совместного контроля на общих пограничных пунктах и создание совмещённых таможенных пунктов пропуска;
9. Улучшение потоков информации на основе модели таможенных данных, которая будет применяться в процессе модернизации систем и рационализации процедур заполнения импортных, экспортных и грузовых деклараций [1; 109 – 110].

Основными выгодами использования «единого окна» для экспортеров является создание и ведение личного цифрового профиля, снижение количества бумажных документов, экспортер экономит время и эффективно распределит своими ресурсами и расходами, а самым выгодным условием будет доступ к аналитике и получение квалифицированной поддержки специалистов по разным вопросам.

Основными проблемами, связанными с внедрением механизма «единого окна», являются:

1. Низкая степень вовлеченности государственных органов в процесс создания национального механизма «единого окна» и различный уровень технической оснащенности их информационных систем;
2. Отсутствие комплексной системы выдачи электронных разрешительных документов;
3. Отсутствие межведомственной системы управления рисками;
4. Отсутствие дублирования документов и сведений и необходимость представления бумажных документов и проставления отметок на них, параллельное представление бумажных и электронных документов;
5. Отсутствие полной и доступной информации о правилах и порядках осуществления ВЭД.

Становится очевидным необходимость активизации работы в направлении улучшений условий внешней торговли. В частности, представляется необходимой разработка федерального закона «О «едином окне» во внешней торговле» на правовых актах ЕАЭС, определение единого федерального органа исполнительной власти, отвечающего за создание и применение механизма «единого окна» в РФ, а также его взаимодействие с другими органами, вовлеченными в этот проект, определить единый пакет документов для экспортеров и, конечно же, создание проектного офиса с привлечением к его работе представителей ВЭД [1; 112].

Таким образом, тема развития и внедрения механизма «единого окна» актуальна для ЕАЭС и для Российской Федерации, в частности. Внедрение и распространение механизма «единого окна» по всему миру упрощает и облегчает торговые процедуры, повышая эффективность процессов международной торговли. Подготовка, представление обширной информации, большого количества документов в сфере импортных, экспортных и транзитных операций вызывает необходимость обратить внимание на упрощение порядка и согласование торговых процедур.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Абакумов Леонид Леонидович Перспективы внедрения и развития "единого окна" в евразийском экономическом союзе // Вестник Курганского государственного университета. 2015. №5 (39) – 109 – 110 стр.;
2. Постановление Правительства РФ от 12.05.2017 N 561 (ред. от 20.11.2018) "О реализации Основных направлений развития механизма "единого окна" в системе регулирования внешнеэкономической деятельности";
3. Протокол Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 30 ноября 2016 г. № 11, Паспорт приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;
4. Публикация Директората по торговле и сельскому хозяйству ОЭСР «Потенциальное воздействие на торговые издержки Соглашения ВТО», 2015 г.;
5. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 26.12.2016 N 24 "Об утверждении Правил регулирования торговли услугами, учреждения и деятельности";
6. Решение Европейского Парламента и Совета № 70/2008/ЕС от 09 июля 2008 г. «Определяющее общие условия реализации продукции и отменяющее решение № 93/465/ЕЭС Совета»;
7. Российский внешнеэкономический вестник М.Г. Гирич «Единое окно» возможностей для российских экспортеров»; 2017 г.;
8. Сайт Европейской экономической комиссии ООН;
9. Сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации;
10. Сборник – Состояние развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности в государствах – членах Евразийского экономического союза, Москва, 2017, с. 171;
11. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза" (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).