

Юрченко Марина Михайловна

кандидат исторических наук, доцент кафедры новой истории и мировой политики Института социально-гуманитарных наук, ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет», г. Тюмень, m.m.yurchenko@utmn.ru

ПРОБЛЕМА РЕФОРМИРОВАНИЯ ООН В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Со времени образования ООН в 1945 г. мир изменился существенным образом. Международное сообщество сталкивается с такими вызовами и угрозами как транснациональный терроризм и религиозный экстремизм, возникновение новых и обострение существующих международных конфликтов, неконтролируемые миграционные потоки, проблемы кибербезопасности, распространение опасных инфекционных заболеваний, углубление социально-экономического неравенства между странами. Необходимость реформирования ООН очевидна и обусловлена возможностью решения общемировых проблем исключительно на многосторонней основе.

Проблематику реформы ООН формирует широкий комплекс вопросов, таких как: расширение членского состава СБ ООН; пересмотр методов СБ ООН, включая право вето; устранение бюрократизации и дублирования функций различных подразделений (административная реформа); улучшение работы различных органов ООН в комплексе, в том числе созданных уже в ходе самого процесса реформ; реформа правозащитной деятельности ООН; усовершенствование ее миротворческого потенциала. Основываясь на проблемно-хронологическом подходе, а также контент-анализе и историко-генетическом методе, рассмотрим основные положения позиций США и России по вопросу реформирования ООН.

США длительное время ведут активную дипломатическую работу в области реформирования ООН. В 2005 г., когда проходил один из наиболее активных

этапов дискуссии по реформе ООН, связанный с 60-летием Организации, Администрация Дж. Буша-младшего опубликовала документ, где излагался подход США к данной проблеме. Первостепенное внимание уделялось административной реформе, нацеленной на улучшение финансового менеджмента; избавление от дублирующих структур; повышение подотчетности, прозрачности и управляемости. Администрация президента Б. Обамы шла в русле приоритетов в области реформы ООН, сформулированных при Буше-мл.¹

Подход президента Д. Трампа к обновлению ООН, фокусирующийся на административных реформах, не содержит каких-либо принципиальных новшеств. По мнению Д. Трампа, «в последние годы ООН не смогла в полной мере реализовать свой потенциал из-за бюрократии и плохого управления». Он заявил, что ООН должна «больше сосредоточиться на результатах, а не процессе»². Таким образом, США в своем подходе выделяют приоритетное направление — административную реформу Организации, нацеленную на ее большую управляемость и подотчетность.

Со времени президентства Дж. Буша-мл. США неоднократно выступали с различными предложениями по реформе ООН, в результате чего в ООН был проведен ряд реформ и образованы новые структуры. В частности, в соответствии со своим видением, США удалось создать Фонд демократии ООН, Комиссию по миростроительству, а также добиться мер по усовершенствованию отчетности в бюджетной сфере ООН, укреплению систем надзора и аудита.

На встрече высокого уровня в ООН в 2017 г. была предложена к подписанию Декларация поддержки реформы ООН, инициированная президентом США Д. Трампом. Декларация содержала перечень мер, направленных на расширение административной реформы ООН: повышение

¹ US Department of State (2014) 2014 UN Participation Report. URL: <http://www.state.gov/p/io/rls/rpt/2014/participation/249006.htm>

² The White House (2017) Remarks by President Trump at the Reforming the United Nations: Management, Security, and Development Meeting. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-reforming-united-nations-management-security-development-meeting>

прозрачности и укрепление внутреннего надзора; сокращение дублирующих, избыточных мандатов, в том числе в главных органах ООН; усовершенствование бюджетного планирования, сокращение численности персонала ООН¹. Продвижение дипломатией США своих позиций без достаточных межправительственных консультаций с партнерами привела к тому, что инициатива Д. Трампа не получила дальнейшего развития.

Курс США во взаимоотношениях с ООН характеризуется сокращением ее финансирования. США стали крупнейшим должником ООН по причине того, что, являясь ее основным финансовым донором, они в то же время практикуют подход, ориентированный на сокращение выделяемых ООН финансовых ресурсов. Выплата взносов США в бюджет ООН увязывается с требованиями эффективности Организации и проведения в ней соответствующих реформ.

США, как и Россия занимают сдержанную позицию по вопросу реформирования Совета Безопасности ООН. Они приветствуют предложения по расширению Совета Безопасности, но, как и Россия, будучи постоянным членом СБ ООН, выступают против каких-либо ограничений права вето. Что касается претендентов на места постоянных членов Совета Безопасности, то выражается поддержка кандидатуре Индии и представителю от Африканского континента.

Российскую позицию в отношении реформирования ООН отличает положение о том, что в ООН нет главных и второстепенных реформ. Российский подход к реформированию данной организации строится на следующих принципах².

Во-первых, это должна быть реформа во имя укрепления и повышения эффективности работы всей системы. Во-вторых, эта работа должна строиться на прочном фундаменте международного права и Устава ООН. Если потребуются внесение изменений в Устав ООН, то это тоже должно делаться в соответствии

¹ US Permanent Mission to the United Nations Official Site (2017) Declaration of Support for United Nations Reform. September 18, 2017. URL: <https://usun.usmission.gov/declaration-of-support-for-united-nations-reform>

² Интервью заместителя Министра иностранных дел России Ю.В. Федотова агентству «Интерфакс» // Сайт Министерства иностранных дел РФ. URL: http://archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/4506123D2741BCFDC3256FCD003F467E

с теми процедурами, которые предусмотрены самим Уставом. В-третьих, реформа ООН должна привести к сплочению международного сообщества вокруг принципов многосторонности, а не к расколу в ООН. Поэтому решения по принципиальным вопросам должны достигаться на основе широкого согласия между государствами-членами.

В соответствии со своей принципиальной позицией по реформе, Россия уже долгое время последовательно выступает за укрепление центральной роли ООН в международных отношениях, за незыблемость основополагающих принципов Устава ООН, за главную ответственность Совета Безопасности ООН в деле поддержания международного мира и безопасности. Российская Федерация придерживается курса на реформирование ООН, которое должно носить объективный и рациональный характер. Россия ведет дипломатическую работу по укреплению роли ООН в рамках других многосторонних механизмов, в частности в Содружестве независимых государств (СНГ)¹.

По мнению президента В.В. Путина, «система ООН в настоящее время испытывает определенную напряженность в своей работе и не так эффективна, как могла бы быть. Но ООН по-прежнему выполняет свою основную функцию. Принципы Совета Безопасности ООН являются уникальным механизмом предотвращения крупной войны или глобального конфликта»². В то же время в условиях повышения международной напряженности, российский президент выступил с инициативой проведения саммита постоянных членов СБ ООН с целью оперативного обсуждения актуальных проблем. Инициатива получила поддержку как среди глав зарубежных государств, так и в ООН.

Регулярно затрагивая в ООН проблематику реформы Совета Безопасности, российские дипломаты подчеркивают, что ключевым ориентиром реформы Совета

¹ Страны СНГ договорились о координировании усилий по защите Устава ООН // Сайт общественно-политического издания «Российская газета». URL: <https://rg.ru/2019/04/05/ctran-sng-dogovorilis-o-koordinirovanii-usilij-po-zashchite-ustava-oon.html>

² Путин опубликовал в журнале National Interest статью о Второй мировой войне // Сайт информационного агентства «Интерфакс». URL: <https://www.interfax.ru/russia/713802>

является придание ему более представительного характера, но не в ущерб эффективности и оперативности. В этой связи Россия выступает за то, чтобы количество членов обновленного Совета Безопасности состояло на уровне чуть более двадцати.

Что касается позиции РФ по вопросу реформирования Совета Безопасности ООН, то Россия исходит из того, что развивающиеся страны в нем мало представлены, и их роль недостаточна в работе этого главного органа. Россия поддерживает заявки Индии и Бразилии на членство в СБ ООН на постоянной основе, а также постоянное присутствие Африканского континента в данной структуре. При этом она не поддерживает идею коллективного представительства Европейского Союза в СБ ООН¹.

Таким образом, если подход США к реформе ООН заключается в «настройке» Организации под внешнеполитические приоритеты и лидерство США, то позиция России носит осторожный, охранительный характер. Российский подход нацелен на поддержание основополагающих механизмов и принципов ООН и роли России в Организации. В последнее время мы наблюдаем активные попытки ревизии итогов Второй мировой войны и статуса, созданной по ее окончании Организации Объединенных Наций, как центрального механизма международной архитектуры. Так, с 2013 г. Франция и ряд стран выступают с инициативой ограничения права вето постоянных членов Совета Безопасности ООН. Россия подвергается регулярной критике за применение права вето, звучат и призывы ее исключения из состава СБ ООН.

¹ Выступление представителя Российской Федерации А.Р. Богуславского на неофициальном заседании Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу о справедливом представительстве в Совете Безопасности ООН, расширении его членского состава и связанным с этим вопросам. 5 апреля 2019 г. // Сайт Постоянного представительства Российской Федерации при ООН. URL: https://russiaun.ru/ru/news/sc_reform_040419