

Муслимова Екатерина Олеговна

кандидат исторических наук, ассистент кафедры новой истории и мировой политики Института социально-гуманитарных наук, ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»,
e.o.muslimova@utmn.ru

ПРЕОДОЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ ЕВРОПЕЙСКИХ РЕГИОНОВ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС

Растущее количество стран-участниц ЕС в ходе нескольких расширений Сообщества сопровождалось и ростом числа направлений и измерений европейской политики. Экологическая политика стала одной из сфер, где расширение деятельности было особенно значительным, включая переход механизма принятия решений от местных авторов к региональным. В настоящее время большая часть решений в области экологической политики формулируется внутри институтов ЕС, однако в процесс включены национальные и субнациональные правительства, законодательные органы и регулирующие агентства. После скромного старта в данной сфере, произошедшего в 1970-х гг.¹, ЕС вышел на позиции регионального и глобального лидера в экологической политике. Во многом это произошло благодаря росту влияния органов ЕС на страны-участницы и координации действий в области защиты окружающей среды. В настоящее время кооперация регулируется 7-й Программой действий в области окружающей среды (The 7th Environment Action Programme, EAP), рассчитанной на период до 2020 г. Далее в силу вступит восьмое поколение программы, в котором на период 2021–2030 гг. запланировано продолжение совместных действий по сохранению природных ресурсов ЕС, трансформации Союза в ресурсоэффективную, зеленую и конкурентоспособную низкоуглеродную

¹ Официальный старт экологической политике ЕЭС был дан в 1972 г. на Парижском саммите государств-членов. Саммит стал продолжением Конференции ООН по окружающей среде, проведенном в Стокгольме годом ранее.

экономику, защите граждан ЕС от рисков, вызванных ухудшением экологической обстановки¹.

Основные акторы ЕС в области экологической политики

В экологической политике ЕС заняты все страны-участницы сообщества, а также его основные институты. Так, Европейский совет выступает в качестве центрального актора в политических дебатах и законодательном процессе по вопросам экологии. Что касается, Европейской комиссии, каждый из двадцати комиссаров наделен отдельным экологическим портфелем. Решение вопросов, касающихся повестки в области охраны окружающей среды, административно поддерживается специальными генеральными директоратами (Directorates-General, DGs): по окружающей среде (DG Environment), управлению морскими ресурсами и рыбной ловлей (DG Maritime Affairs and Fisheries), климату (DG Climate Action), энергетике (DG Energy), сельскому хозяйству и развитию сельских территорий (DG Agriculture and Rural Development), здравоохранению и продовольственной политике (DG Health and Consumers). В Европейском парламенте на постоянной основе действует комитет по окружающей среде, здоровью населения и продовольственной безопасности. Суд Европейского союза играет центральную роль в управлении экологической политикой ЕС, создавая юридическую базу для поддержания высоких стандартов политики и ее единообразного применения в государствах-членах. В экологическую повестку ЕС активно включены представители бизнес-среды и гражданское общество, реализующие инициативы под эгидой крупных организаций: BusinessEurope (продвижение инициатив от имени национальных бизнес-федераций 33 стран), Европейский совет химической промышленности (представляющий крупные химические компании, расположенные по всей Европе), Green 10 (координация

¹ European Commission. Environment Action Programme to 2020. URL: <https://ec.europa.eu/environment/action-programme/#:~:text=The%207th%20Environment%20Action%20Programme,European%20environment%20policy%20until%202020.&text=to%20turn%20the%20Union%20into,risks%20to%20health%20and%20wellbeing>

усилий крупных экологических организаций) и Европейское бюро по окружающей среде (выступление от имени более 140 экологических групп в 30 странах).

Аспекты экологической политики и ее финансирование

Центральное место в экологической повестке Европейского союза занимают такие вопросы, как борьба с кислотными дождями и истончением озонового слоя, повышение качества воздуха, устранение шумового загрязнения и загрязнения водных ресурсов, становление устойчивой энергетики.

Европейские региональные экологические инициативы и проекты финансируются через слаженную сеть специализированных финансовых инструментов — банков и фондов ЕС. Это Европейский банк реконструкции и развития (European Bank for Reconstruction and Development), Европейский инвестиционный банк (European Investment Bank), Фонд Сплочения (Cohesion Fund), Европейский сельскохозяйственный фонд развития сельских территорий (European Agricultural Fund for Rural Development), Европейский фонд морского промысла и рыболовства (European Maritime and Fisheries Fund), а также ежегодные грантовые рабочие программы.

Европейские региональные программы и проекты в области экологии

В числе крупнейших программ ЕС, в рамках которых реализуется охрана и улучшение окружающей среды в регионах сообщества, стоит выделить такие инициативы, как HORIZON 2020, LIFE, ELENA: EUROPEAN LOCAL ENERGY ASSISTANCE, DIPECHO, EUREKA, INTERREG MED, Eco-innovation, SUDOE и др. В числе локальных и межрегиональных проектов внутри данных программ решаются конкретные, наиболее важные для территории задачи в области экологии. Примерами могут служить проекты по предотвращению лесных пожаров и сохранению морских ресурсов — «CypFire» (в рамках программы «INTERREG MED») и MedPAN (в рамках программы «SUDOE»). Проекты объединяют партнеров из разных стран с целью развития новых стратегий

противостояния угрозе лесных пожаров и охраны морских зон в Средиземноморском регионе и Атлантике.

Экологическая политика ЕС тесно связана не только с другими направлениями деятельности сообщества (региональной, инвестиционной, промышленной, продовольственной политикой и т.д.), но и активно включена в международную экологическую повестку.