

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ЗАКЛЮЧЕНИЕ БРАКА С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Фельдшеров Дмитрий Александрович

Кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Курганский государственный университет (г. Курган).
E-mail: feldsherov@bk.ru

IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO CONCLUDE A MARRIAGE WITH MINORS IN THE KURGAN REGION.

Feldsherov Dmitry Alexandrovich

PhD in History, Associate Professor,
Department of Theory and history of state and law,
Kurgan State University (Kurgan).
E-mail: feldsherov@bk.ru

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются проблемные вопросы заключения брака с несовершеннолетними в Курганской области, в городах Кургане и Щучье. Отмечаются основания для разрешения таких браков органами местного самоуправления, приводится статистика таких браков в городе Кургане, на основании которой делается вывод о малочисленности таких браков в общем объеме и уменьшении их количества каждый год. Рассматривается как процедура приема документов от желающих заключить такой брак в городе Кургане, так и действие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на брак с несовершеннолетними» в городе Щучье Курганской области.

ABSTRACT

The article discusses the problematic issues of marriage with minors in the Kurgan region, in the cities of Kurgan and Shchuchye. The author notes the grounds for the resolution of such marriages by local authorities, provides statistics on such marriages in the city of Kurgan, on the basis of which it is concluded that such marriages are small in number and their number decreases each year. It considers both the procedure for accepting documents from those wishing to conclude such a marriage in the city of Kurgan, and the administrative regulations for the provision of the municipal service «Issuing permits for marriage with minors» in the city of Shchuchye, Kurgan Region.

Ключевые слова: Семейный кодекс РФ; брак; несовершеннолетние; административный регламент; административная процедура.

Keywords: Family Code of the Russian Federation; marriage; minors; administrative regulations; administrative procedure.

В соответствии с пунктом 2 ст. 13 Семейного кодекса Российской Федерации несовершеннолетние, достигшие 16-летнего возраста, могут вступать в брак только по разрешению местных властей (городских и районных администраций) по месту жительства.

Местные власти могут рассматривать различные ситуации в качестве причин, оправдывающих принятие решения о сокращении брачного возраста, поскольку в законе нет перечня таких уважительных причин.

Обстоятельства могут быть очень разнообразными. Например, беременность, рождение общего ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон, фактические брачные отношения (сожитительство), призыв жениха служить в армии и т. д. [2].

Как несовершеннолетние, так и их законные представители (родители, усыновители или опекуны), могут подать заявление о снижении брачного возраста.

С 2011 по 2018 год на территории муниципального образования город Курган заключено 148 браков с несовершеннолетними (2011 год — 25, в 2012 году — 23, в 2013 году — 31, в 2014 году — 14, в 2015 году — 13, в 2016 году — 22, в 2017 году — 13, в 2018 году — 7).

В подавляющем большинстве случаев (более 90%) основанием для заключения таких браков были беременность и рождение общего ребенка [5].

Чтобы получить разрешение на регистрацию брака, необходимо сформировать следующий пакет документов:

- 1) заявления для желающих вступить в брак;
- 2) копии паспортов;
- 3) заявление одного из законных представителей несовершеннолетнего;
- 4) заключение медицинской комиссии о беременности.

Данные документы в двух экземплярах передаются ответственному работнику органа опеки и попечительства. После предварительной проверки один экземпляр пакета документов отправляется в юридический отдел городской администрации, а второй в прокуратуру, где проверяется факт отсутствия нарушения закона. В частности, если в брак вступает несовершеннолетняя в возрасте 16 лет по мотиву беременности и будет установлено, что беременность наступила в 15 лет, а отцом является совершеннолетний, то это может служить основанием для привлечения его к уголовной ответственности по ст. 134 УК РФ (Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста) [3].

Разрешение на вступление в брак выдается (в городе Кургане) постановлением Администрации города Кургана и подписывается главой города Кургана.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», некоторые районные и городские администрации Курганской области разработали административный регламент для предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на брак несовершеннолетних» [1].

Во время анализа административных регламентов городов и районов Курганской области был сделан вывод, что эти вопросы наиболее полно и юридически компетентно обозначены в административном регламенте администрации города Щучье Курганской области.

В соответствии с Постановлением администрации города Щучье от 7 декабря 2012 г. №358 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на брак с несовершеннолетними», заявление могут подать несовершеннолетние граждане Российской Федерации, достигшие возраста не менее четырнадцати лет, которые постоянно проживают в городе Щучье [4].

Решение о разрешении или об отказе в разрешении вступить в брак с несовершеннолетними принимает администрация города Щучье в лице мэра города Щучье. Результатом муниципальной услуги является выдача разрешения на брак несовершеннолетним в виде распоряжения администрации города Щучье или отказ в выдаче разрешения на брак с несовершеннолетним. Общий срок оказания коммунальных услуг составляет не более 15 дней с момента оформления заявки и всех необходимых документов.

В регламенте приводится необходимый перечень документов для оказания данных услуг заявителю:

- 1) заявление несовершеннолетнего заявителя на имя мэра города Щучье;
- 2) заявление родителя (родителей) несовершеннолетнего заявителя на имя мэра г. Щучье

или заявление законных представителей.

Необходимые документы для оказания услуг, которые должны быть сформированы специалистом:

- 1) копии документов, подтверждающих полномочия законных представителей;
- 2) справка медицинского учреждения о наличии беременности в установленной форме или справка о рождении ребенка от лиц, желающих вступить в брак;
- 3) справка об отцовстве по запросу в системе межведомственного электронного взаимодействия;
- 4) согласие органа опеки несовершеннолетним в возрасте до восемнадцати лет (при отсутствии письменного согласия родителей (родителя) или законных представителей, администрации организации, где несовершеннолетний находится на полном государственном обеспечении, или если есть разногласия между родителями);
- 5) копии документов, подтверждающих призыв на военную службу или направление на альтернативную гражданскую службу.

Требование предоставления иных документов в качестве основания для оказания муниципальных услуг не допускается [4].

Основаниями для отказа в предоставлении муниципальных услуг несовершеннолетним являются:

- 1) отсутствие уважительной причины (беременность или рождения ребенка у желающих вступить в брак, наличие особых обстоятельств);
- 2) непредставление или представление неполных документов;
- 3) заявление заявителя об отказе в оказании услуги.

При отправке запросов о проверки информации о заявителе оказание муниципальных услуг приостанавливается. Срок приостановления услуг не должен превышать 15 дней. Данная услуга предоставляется бесплатно.

Общий срок оказания услуг составляет не более 30 дней с момента оформления заявления и всех необходимых документов.

Административная процедура включает в себя следующие административные действия:

- 1) прием и регистрация заявления и прилагаемых к нему документов;
- 2) рассмотрение и принятие решения о предоставлении или отказе в предоставлении муниципальных услуг;
- 3) подготовка и выдача приказа о выдаче разрешения на брак с несовершеннолетними;
- 4) подготовка и отправка мотивированного отказа в выдаче разрешения на брак несовершеннолетним.

Основанием для начала административной процедуры получения и регистрации заявлений и документов от заявителя является заявление заявителя с заявлением и документами [4].

Специалист, ответственный за прием документов, проверяет представленный пакет документов на соответствие требованиям данного Регламента:

- 1) регистрирует заявление в день поступления в журнале регистрации с указанием даты получения заявления и документов, сведения о заявителе (ФИО, дата рождения, адрес), общего количества документов и общего количества листов в документах;
- 2) выдает заявителю расписку о получении документов.

Общее время получения документов от заявителя составляет в среднем 15 минут.

Основанием для рассмотрения и принятия решения о предоставлении или отказе в предоставлении муниципальных услуг является зарегистрированное заявление с приложением документов. Для принятия решения о предоставлении муниципальных услуг специалист направляет в межведомственную электронную систему запрос на предоставление медицинской справки о беременности в установленной форме. При наличии уважительных причин, предусмотренных Регламентом, специалист формирует пакет документов для подготовки проекта распоряжения администрации г. Щучье о разрешении на вступление в

брак с несовершеннолетним.

Результатом является формирование пакета документов для подготовки проекта распоряжения. Максимальный срок проведения процедуры - 7 дней [4].

Специалист готовит проект приказа, который он отправляет на подпись мэру города Щучье. Результатом административной процедуры является подписанный приказ о выдаче разрешения на вступление в брак с несовершеннолетним и его выдача.

Список литературы

1. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Сайт правовой системы «КонсультантПлюс [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=64942001026518105117340884&cacheid=A0349715D2CF4F851896D40C7A5E13F4&mode=splus&base=LAW&n=342034&rnd=6024C5E8F8170FADE23A96D263A2E7FE#24rx5s3ilp6> (дата обращения 28.12.2019).

2. Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Сайт правовой системы «КонсультантПлюс [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=40DAF40BA94276CFE4D8719298F83C26&base=LAW&n=330783&dst=4294967295&cacheid=9E0A584CA7931484724CC631F974A30D&mode=rubr&req=doc#07683298400117647> (дата обращения 28.12.2019).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Сайт правовой системы «КонсультантПлюс [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=64942001026518105117340884&cacheid=33B7C112C59E5C4B37B1E9CB03D7FB5B&mode=splus&base=LAW&n=341913&rnd=6024C5E8F8170FADE23A96D263A2E7FE#1vie2g2gpwm> (дата обращения 28.12.2019).

4. Постановление Администрации г. Щучье №358 от 07.12.2012 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на брак с несовершеннолетними» // Официальный сайт Администрации г. Щучье [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://щучье-город.пф/uslugi/11.html> (дата обращения 28.12.2019).

5. Аналитические сведения о государственной регистрации заключения брака за последние 8 лет по городу Кургану // Сайт Управления записи актов гражданского состояния Курганской области [электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.zags.kurganobl.ru/analiticheskie_svedeniya_o_gosudarstvennoj_registr.html (дата обращения 29.12.2019).