

УДК 342 ББК 67

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОГО ПЕРЕХОДА

Филонова Олина Игоревна

Кандидат юридических наук, кандидат исторических наук,
доцент кафедры теории и истории государства и права,
Курганский государственный университет (г. Курган).
E-mail: filonova2006@mail.ru

Полякова Елена Николаевна

Доцент, кандидат педагогических наук,
заведующий кафедрой безопасности информационных и автоматизированных систем,
Курганский государственный университет (г. Курган).
E-mail: penelena1972@yandex.ru

PROBLEMS OF HUMAN RIGHTS PROTECTION IN CONDITIONS OF DIGITAL TRANSITION

Filonova Olina Igorevna

PhD in Law, PhD in History, Associate Professor,
Department of Theory and history of state and law,
Kurgan State University (Kurgan)
E-mail: filonova2006@mail.ru

Polyakova Elena Nikolaevna

PhD in Pedagogics, Associate Professor,
Department of Security of information and automated systems,
Kurgan State University (Kurgan)
E-mail: penelena1972@yandex.ru

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена проблемам защиты прав человека в процессе перехода к цифровой экономике. Воздействие цифровых технологий на общественные отношения требует правового регулирования, что обуславливает актуальность проблемы. В статье исследуется зарубежный опыт правового обеспечения цифровой экономики. Анализируются проблемы правового регулирования общественных отношений в условиях цифрового перехода в России: цифровое неравенство, неразработанность законодательства, угроза утечки персональных данных.

ABSTRACT

The article is devoted to the problems of human rights protecting in the transition to a digital economy. The development of information technology on social relations requires legal regulation, which determines the relevance of the problem. The foreign experience of legal support of the digital economy are analyzed in the article. The problems of legal regulation of public relations in the context of the digital transition in Russia are analyzed: the digital inequality, insufficient development of legislation, threat of personal data leakage.

Ключевые слова: права человека; цифровая экономика; цифровые технологии; цифровое неравенство; правовое регулирование.

Keywords: human rights; digital economy; digital technology; digital inequality; legal regulation.

Воздействие развивающихся информационных технологий на общественные отношения вызывает ряд проблем. Правовое регулирование отношений в цифровой сфере носит догоняющий характер. Между тем, необходимо обеспечить защиту прав человека в условиях цифровизации.

Ученые отмечают, насколько важна роль законодательства и государственной политики в процессе внедрения цифровых технологий в общественную жизнь для реализации прав человека [3, с. 564].

Страны мира с разной скоростью внедряют информационные технологии в общественную жизнь. Например, в рейтинге международного индекса развития информационно-коммуникационных технологий в странах мира (International Telecommunication Union: The ICT Development Index, 2017) Франция занимает 15 место (индекс 8,24), Россия – 45 место (индекс 7,07), Казахстан – 52 место (рейтинг 6,9).

Далеко вперед не только в сфере развития информационно-телекоммуникационных технологий, но и в области правовой регламентации общественных отношений в цифровой среде продвинулась Французская Республика. 7 октября 2016 г. во Франции был принят фундаментальный закон в этой сфере – Закон Франции «Цифровая Республика», на основе которого были внесены изменения в другие законодательные акты. Например, Гражданский кодекс Франции был дополнен разделом, посвященным договорам, заключаемым и совершаемым в электронной форме.

Закон Франции «Цифровая Республика» закрепил гарантию поддержания и развития общедоступной службы электронных коммуникаций, обеспечивающей право каждого человека пользоваться универсальной службой электронных коммуникаций.

12 декабря 2017 г. в Республике Казахстан была утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан» на 2018-2022 годы. В качестве цели указано повышение уровня жизни каждого жителя страны за счет использования цифровых технологий. Ставятся цели ускорения темпов развития экономики республики и улучшения качества жизни населения за счет использования цифровых технологий, создания цифровой экономики. Для этого предполагается движение по двум направлениям развития: цифровизация существующей экономики и создание цифровой индустрии будущего.

В Республике Казахстан в 2016 г. было создано особое министерство – Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Оно призвано осуществлять руководство в области обеспечения информационной безопасности в сфере информатизации, в области связи, информатизации, «электронного правительства», развития сферы оказания государственных услуг.

Российским государством в качестве одной из ключевых мер, направленных на достижение целей национального проекта цифровой экономики, указывается создание системы правового регулирования цифровой экономики. Между тем, в России отсутствует законодательный акт – фундамент правового регулирования общественных отношений в условиях развития цифровых технологий. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ в общем закрепляет регулирование отношений в информационной сфере.

Специализированное правовое регулирование цифрового перехода осуществляется лишь на уровне подзаконных актов, сменяющих друг друга. Утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 №1632-р Программа «Цифровая экономика Российской Федерации» в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 12.02.2019 №195-р утратила силу. 4 июня 2019 г. Президиумом Совета при Президенте РФ по

стратегическому развитию и национальным проектам был утвержден Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Это позволяет сделать вывод о неразработанности государственной стратегии развития российского общества в условиях цифрового перехода и об отсутствии базового федерального законодательного акта в этой сфере.

Серьезной проблемой цифрового перехода в России и в зарубежных странах является цифровое неравенство. Проявлением этого является цифровой разрыв – разный уровень внедрения информационных технологий в разных регионах и административно-территориальных единицах.

Зарубежные ученые указывают на значительные улучшения в этой сфере по некоторым показателям, например, в случае внедрения широкополосной инфраструктуры в сельской местности. Но по другим показателям отмечают лишь незначительное улучшение в ликвидации цифрового разрыва [5, с. 1]. Необходима реализация политики государственного вмешательства в сферу распространения цифровых технологий для целей преодоления цифрового разрыва и установления равных цифровых возможностей [2, с. 8].

В «Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», утвержденных Минфином России, признается, что несмотря на расширение применения цифровых технологий и рост числа граждан, обладающих цифровыми навыками, существуют проблемы перехода к цифровой экономике, в частности, сохранение в России значительного цифрового неравенства.

Представляется успешным опыт Республики Казахстан в сфере защиты прав человека в условиях развития цифровых технологий. В 2018 г. в Казахстане началась реализация Проекта «Обеспечение широкополосным доступом сельских населенных пунктов Республики Казахстан по технологии волоконно-оптических линий связи». Одним из механизмов реализации стало государственно-частное партнерство в этой сфере. Перечень сельских населенных пунктов, охваченных данным проектом, формируется по таким критериям, как удаленность населенного пункта от районных центров и городов, наличие организаций образования и здравоохранения, численность населения.

Цифровой переход влияет на социально-культурные права человека, в частности, это касается права на образование. Переход к цифровизации всех сфер жизни общества обусловил такую проблему, как моральное старение знаний, полученных выпускниками учреждений профессионального образования. Сокращение сроков внедрения в производство научных открытий и изобретений требует специалистов, способных наращивать потенциал знаний соответственно развивающемуся миру. Поэтому в условиях цифрового перехода стратегическим фактором развития страны становится непрерывность образования [1, с. 133].

Серьезной проблемой, связанной с правами человека, является угроза утечки персональных данных граждан. Не все интернет-порталы органов местного самоуправления имеют защищенное соединение для сохранности передаваемых персональных данных. Существует возможность хищения персональных данных при формировании электронного обращения, но при этом органы власти субъектов Федерации и органы местного самоуправления, как правило, не информируют граждан о наличии такой угрозы [4, с. 5].

Таким образом, в процессе цифрового перехода появляются новые угрозы правам человека и новые факторы социального неравенства. В России среди проблем можно выделить цифровое неравенство, угрозу утечки персональных данных, неразработанность законодательства.

Цифровое неравенство в России проявляется в расслоении населения в зависимости от обеспеченности доступом к сети Интернет и доступности цифровых технологий. Для преодоления цифрового неравенства необходимо целенаправленное внимание государства, например, выделение государством средств для компенсации возможных убытков операторам связи, обеспечивающим интернетизацию в сельской местности.

Список литературы

1. Dmitrieva, O.V. The system of continuous education as a decisive factor of personnel training for the digital economy / O.V. Dmitrieva, T.R. Zmyzgova and E.N. Polyakova // *Advances in Economics, Business and Management Research*. –2019. – P.130-134.
2. Lin, Y. Bridging the digitaldivide with information technology in Taiwan: A community and public policy approach / Y. Lin and W. Hsiu // *2017 Pacific Neighborhood Consortium Annual Conference and Joint Meetings (PNC)*. – 2017. – P. 8-14.
3. Mohammad, N. Need to implement the Communication Technology Law and Policy to protect the humanrights in Bangladesh: An approach for sustainble development / N. Mohammad // *IEEE 3rd International Conference on Communication Software and Networks*. – 2011. – P. 564-568.
4. Polyakova, E.N. Ensuring the information security of personal data when submitting electronic appeals to the public authorities / E.N. Polyakova, O.I. Filonova, K.G. Prokofyev and S.A. Sutyagin // *IOP Publishing Ltd, Journal of Physics: Conference Series*. – 2018. – Vol. 1210. – P.1-9.
5. Polykalas, S.E. Assessing the evolution of the digitaldivide across European Union / S.E. Polykalas // *International Conference on Web and Open Access to Learning (ICWOAL)*. – 2014. – P. 1-6.