

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТАМОЖЕННОМ ДЕЛЕ

© Кед А.П.*, Личева Л.Л.♦

Международный институт финансов, управления и бизнеса
Тюменского государственного университета, г. Тюмень

Внедрение информационных технологий в систему таможенных органов РФ является одним из приоритетных направлений в процессе её совершенствования. Эта работа осуществляется в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о развитии информационного общества и создания электронного правительства в нашей стране.

В условиях постоянного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение для таможенного дела.

Применение информационных технологий позволяет не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс таможенного оформления. Кроме того, вступление России во Всемирную Торговую Организацию в ближайшем будущем приведет к увеличению грузопотока, что приведёт к увеличению нагрузки на таможенные органы.

Использование информационных систем и технологий в деятельности таможенных органов позволяет решить следующие задачи таможенного администрирования:

- упрощение и ускорение таможенного оформления и контроля, в том числе за счет использования электронной формы декларирования;
- использование системы управления рисками; накопление информации об участниках внешнеэкономической деятельности и иных лицах, если такое накопление предусмотрено в порядке, установленном законодательством; ведение баз данных, реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;
- оперативное осуществление информационного обмена с иными органами государственной власти, как российскими, так и зарубежными, в порядке и на условиях, установленных законодательством.

На особую роль информационных технологий в таможенном деле указывает глава 40 Таможенного кодекса Российской Федерации [6], которая определяет:

* Доцент кафедры Математических методов, статистики и информационных технологий в экономике.

♦ Заведующая сектором электронного каталога библиотеки.

- функции, задачи и полномочия таможенных органов в связи с использованием информационных технологий;
- унификацию информационных систем и технологий с российскими и международными стандартами;
- обязательность сертификации информационных систем, информационных технологий, средств их обеспечения, а также программно-технических средств защиты информации, применяемых в таможенном деле в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ;
- правовой статус и содержание информационных ресурсов таможенных органов;
- требования к информационным системам, информационным технологиям и средствам их обеспечения;
- защита информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

Приоритеты использования информационных технологий в сфере внешнеэкономической деятельности, на среднесрочную перспективу, определены в Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г. в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития Российской Федерации, среди которых [2]:

- повышение собираемости таможенных платежей, сокращение времени, необходимого для таможенного оформления и контроля;
- повышение эффективности таможенного контроля и борьбы с таможенными правонарушениями на основе создания комплексной системы учета участников внешнеэкономической деятельности и анализа их деятельности;
- информационно-аналитического обеспечения правоохранительной деятельности в таможенной сфере и внедрения комплексной системы управления рисками, развития систем электронного декларирования.

В дальнейшем была разработана Концепция развития таможенной службы России до 2010 г., в которой предусмотрено четыре основных аспекта [4]:

- развитие инфраструктуры таможенных органов;
- внедрение современных информационных технологий;
- подготовка кадров;
- создание соответствующей нормативной базы.

Следующим шагом на пути внедрения информационных технологий и систем в таможенное дело стала Концепция развития таможенной службы до 2010 и последующие годы [3], которая обозначила основные цели, задачи и направления развития таможенных органов. Применение информационных технологий в деятельности таможенных органов Российской Федерации направлено на улучшение показателей эффективности деятельности, создание системы комплексного учета и анализа участников внешне-

торговой деятельности, уменьшение субъективизма при принятии решений должностными лицами таможенных органов РФ. Кроме этого информационные технологии позволят осуществлять информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной деятельности в таможенной сфере.

Концепция предусматривает внедрение новых информационно-технических средств и средств программного обеспечения, модернизацию уже действующих, развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов Российской Федерации, совершенствование автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации, повсеместное внедрение электронных способов обмена информацией с другими контролирующими органами и таможенными органами иностранных государств, с участниками внешнеэкономической деятельности.

Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации [5] определяет цель, основные задачи и приоритетные мероприятия организации таможенного оформления и таможенного контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, на перспективу до 2020 г. и является составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 г. Реализация Концепции вызовет необходимость повышения уровня взаимодействия таможенных и иных контрольных органов при осуществлении государственного контроля перемещения товаров на основе применения современных информационных технологий.

Информационным системам и информационным технологиям, применяемым в таможене, посвящена глава 4 Таможенного кодекса Таможенного союза [7], которая указывает на необходимость использования информационных систем, технологий и средств их обеспечения в соответствии с законодательством и (или) международным договорам государств – членов Таможенного союза.

Внедрение электронного декларирования стало одним из серьезнейших шагов на пути к упрощению таможенных процедур. Электронное декларирование делает процесс таможенного оформления более прозрачным и менее подверженным влиянию различных субъективных факторов.

Для достижения целей создания системы предварительного информирования таможенных органов в настоящее время ФТС России введен в опытную эксплуатацию портал «Электронное представление сведений» [1].

Указанный портал обеспечивает возможность представления участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в электронной форме предварительной информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы Российской Федерации на основе WEB-технологий с использованием международной ассоциации сетей «Интернет». Положительными преимуществами такого способа представления предва-

рительной информации является его доступность, простота в использовании, а также представление предварительной информации через портал «ЭПС» не предусматривает каких-либо финансовых затрат, кроме подключения к сети «Интернет».

Для удобства участников ВЭД ведется разработка «Портала электронного декларирования», на котором можно будет интерактивно заполнить формы таможенных документов или предоставить документы в виде файлов согласованного формата. Данная технология позволит предоставлять в таможенный орган любого региона России сведения в электронной форме при минимальных затратах на подключение к информационной системе таможенных органов.

Технология электронного декларирования заключается в следующем. В соответствии со спецификацией взаимодействия подается декларация в электронном виде, подписанная электронно-цифровой подписью (ЭЦП), и опись документов. В процессе оформления могут быть затребованы документы из описи, а также дополнительные документы, которые представляются в электронном виде. Допускается проведение таможенного контроля в виде проверки сведений и осмотра товара. Благодаря развитию электронного декларирования, стало возможным внедрение технологии удаленного выпуска товаров.

Основой технологии удаленного выпуска является принцип разделения процесса таможенного контроля на документальный и фактический контроль, которые осуществляют различные таможенные органы.

Разработка данной технологии позволяет сокращать поток большегрузного автотранспорта, следующего под таможенным контролем в крупные города, сокращает документооборот при совершении таможенных операций и процедур, исключает звено открытия процедуры таможенного транзита, оптимизирует нагрузку на таможенные органы, сокращает расходы участников ВЭД, уменьшает время проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Таможенная служба ведет планомерную работу по расширению возможностей декларирования товаров в электронной форме путем распространения данной технологии на различные таможенные процедуры, отдельные группы товаров. Так с 28 ноября 2010 г. появилась возможность декларирования в электронной форме товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования, что позволяет сократить время проведения таможенных операций, повысить прозрачность процесса помещения товаров под таможенную процедуру, снизить издержки участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих перемещение через таможенную границу Таможенного союза социально значимых товаров.

Если в январе 2010 г. выпуск электронных деклараций составлял только 2,6 %, то в конце года этот показатель составил 36,25 %, в том числе: 31,67 % – с использованием Интернет.

В Тюменской области передовиком использования электронной формы декларирования является Тобольский таможенный пост. В Тюменской

таможне первая декларация в электронной форме была принята 10 мая 2007 г. Тюменским таможенным постом и 29 апреля 2010 г. была подана первая декларация с использованием сети Интернет. С этого времени новшество внедряется активными темпами.

В рамках развития декларирования товаров в электронной форме ФТС России аттестовала 100 % таможенных постов, уполномоченных принимать таможенные декларации, на осуществление Интернет-декларирования.

Применение данной технологии объясняется стремлением правительства РФ приблизить к мировым стандартам уровень российской торговли. По внедрению новых технологий Таможенная служба России является лидером среди государственных структур. В настоящее время продолжается поиск оптимальных путей решения проблем, связанных с унификацией таможенных процедур и переходом работы таможни на уровень международных стандартов.

Список литературы:

1. www.edata.customs.ru/Pages/Default.aspx.
2. Концепция использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 г. – М., 2003.
3. Концепция развития таможенной службы до 2010 и последующие годы: 03.02.2010.
4. Концепция развития таможенной службы России до 2010 г.
5. Письмо ФТС РФ от 21.08.2009 № 21-50/39656 «О направлении Концепции» (вместе с «Концепцией таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации»).
6. Таможенный Кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 № 61-ФЗ; принят ГД ФС РФ 25.04.2003.
7. Таможенный Кодекс Таможенного Союза: приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ КОМПОНЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СУБЪЕКТОВ

© Пономарев С.В.*

Академия бюджета и казначейства Минфина России, г. Калуга

Соблюдение базовых правил по продвижению электронных ресурсов, предлагаемых товаров и услуг в сети INTERNET, позволяет любому ин-

* Старший преподаватель кафедры «Автоматизированная обработка информации», кандидат физико-математических наук.