

Миляхов Юрий Станиславович

студент специальности «Экономическая безопасность» Тюменского государственного университета, г. Тюмень, stud0000214624@study.utmn.ru

Каримова Диана Вильдановна

старший преподаватель кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля Тюменского государственного университета, г. Тюмень, d.v.karimova@utmn.ru

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье рассматривается роль Счетной палаты Российской Федерации как органа государственного внешнего аудита (контроля) в обеспечении экономической безопасности государства. Рассмотрены результаты деятельности Счетной палаты за 2017-2019 гг. в разрезе основных задач, возложенных на нее действующим законодательством и имеющих непосредственное отношение к обеспечению экономической безопасности страны.

Ключевые слова: Счетная палата, государственный внешний аудит (контроль), экономическая безопасность.

Milyahov Yurii Stanislavovich

*Student of the specialty "Economic Security" at Tyumen State University, Tyumen,
stud0000214624@study.utmn.ru*

Karimova Diana Vildanovna

*Senior Lecturer of the Department of Economic Security, System Analysis and Control at
Tyumen State University, Tyumen, d.v.karimova@utmn.ru*

THE ACCOUNTS CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION AND ITS ROLE IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Abstract. The article examines the role of the Accounts Chamber of the Russian Federation as a body of state external audit (control) in ensuring the economic security of the state. The results of the activities of the Accounts Chamber for 2017-2019 were considered. in the context of the main tasks assigned to this body by the current legislation and directly related to ensuring the economic security of the country.

Keywords: Accounts Chamber, state external audit (control), economic security.

Экономическая безопасность является одним из условий устойчивого развития государства в долгосрочной перспективе. В числе вызовов и угроз экономической безопасности, перечисленных в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года, отмечается недостаточно эффективное государственное управление [1]. Ключевую роль в устранении недостатков в сфере государственного управления, и в особенности в противодействии нарушениям, возникающим в процессе использования финансовых ресурсов государства, а, следовательно, и в обеспечении экономической безопасности, играет система государственного аудита и контроля. Субъектом государственного контроля, наряду с другими контрольными органами, выступает Счетная палата РФ.

В соответствии со ст.2 ФЗ «О Счетной палате РФ» Счетная палата – это постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), в рамках выполнения своих задач обладающий организационной, функциональной и финансовой независимостью [2]. Счетная палата РФ подотчетна Федеральному Собранию: результаты деятельности ведомства представляются в Совет Федерации и Государственную Думу.

Состав и структура данного органа определены в главе 2 ФЗ «О Счетной палате РФ» (рисунок 1).

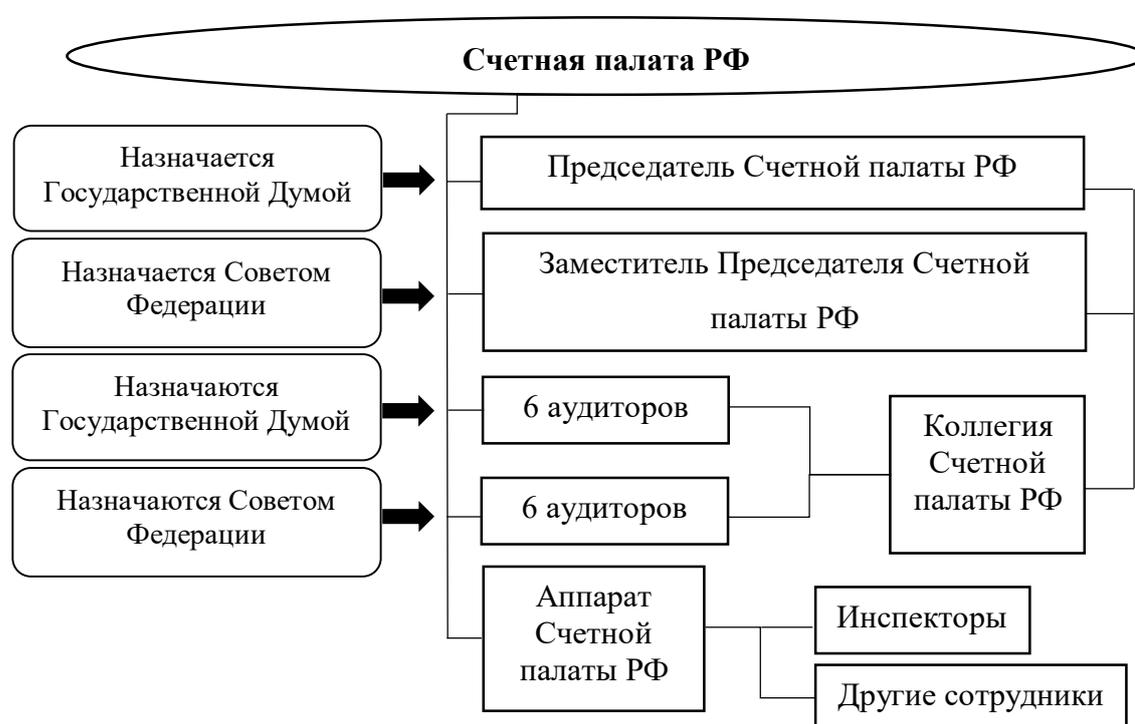


Рисунок 1. Состав и структура Счетной палаты РФ

Источник: составлено авторами на основе данных [2]

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными

договорами РФ, Федеральным законом «О Счетной палате РФ», другими федеральными законами, а также международно-правовыми принципами независимого аудита (контроля).

Объекты аудита (контроля) Счетной палаты представлены на рисунке 2.



Рисунок 2. Объекты аудита (контроля) Счетной палаты РФ

Источник: составлено авторами на основе данных [2]

Опираясь на определение системы обеспечения экономической безопасности «как организованной совокупности специальных органов, служб, средств, методов и мероприятий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз», данное профессором В.К. Старостенко [3, с.87], можно с уверенностью утверждать, что Счетная палата играет важную роль в обеспечении экономической безопасности нашей страны.

Рассматривая задачи, стоящие перед ведомством в соответствии со ст. 5 ФЗ «О Счетной палате РФ», можно выделить основные из них, которые имеют непосредственное отношение к обеспечению экономической безопасности государства:

1) Организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов.

В рамках выполнения данной задачи производится комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий посредством предварительного, оперативного и последующего контроля за процессами планирования и исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов. Помимо этого, Счетная палата выполняет тематические проверки, дает экспертно-аналитические заключения по поручению Совета Федерации и Государственной Думы [4, с.154-155]. Итоги деятельности контрольного органа за 2017-2019 гг. демонстрируют эффективность работы по выявлению потерь и возврату нецелесообразно израсходованных средств в бюджеты всех уровней (таблица 1).

Таблица 1

Результаты деятельности Счетной палаты РФ в рамках контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета за 2017-2019 гг.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего	319	419	319
<i>из них: контрольных мероприятий</i>	236	278	242
<i>экспертно-аналитических мероприятий</i>	83	67	45
<i>иных мероприятий</i>	-	74	32
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) (млрд. рублей/количество) в финансово-бюджетной сфере	1 865,6/ 6455	772,7/ 9235	884,6/ 4 443
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ и бюджет Союзного государства (млн. рублей)	19 151,7	7 555,8	4 516,1
<i>в том числе:</i>			
<i>в ходе контрольных мероприятий</i>	289,5	228,3	2 147,7
<i>по результатам проведения контрольных мероприятий</i>	18 862,2	7 327,5	2 368,4
Направлено представлений Счетной палаты	374	408	291
Направлено предписаний Счетной палаты	63	28	22
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в правоохранительные органы и органы государственной безопасности	46	44	22
Количество должностных лиц, виновных в нарушении законодательства РФ, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, всего	456	492	436
<i>из них: замечаний</i>	169	210	135
<i>предупреждений</i>	45	26	2
<i>выговоров</i>	118	110	188
<i>других дисциплинарных взысканий</i>	124	125	111

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7]

За 2017-2019 гг. должностные лица проверенных организаций, виновные в нарушении законодательства РФ, по результатам контрольных мероприятий были привлечены к дисциплинарной ответственности. К ним были применены такие меры как: замечания, предупреждения, выговоры, другие дисциплинарные взыскания.

2) Аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации.

В рамках оперативного анализа и контроля исполнения федерального бюджета Счетной палатой РФ осуществляется непрерывный мониторинг достижения национальных целей, а также национальных проектов и государственных программ, влияющих на их достижение. В своих отчетах ведомство нередко указывает на основные недостатки реализации проектов и описывает риски недостижения поставленных целей.

Так, по данным Счетной палаты в 2019 г. на реализацию мероприятий, предусмотренных нацпроектами, средства бюджета были освоены на 91,45% от запланированного объема. В январе-сентябре 2020 г. расходы федерального бюджета РФ на реализацию национальных проектов и Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры были исполнены на 55% (1,2 трлн руб. из установленных ассигнований в размере 2,19 трлн рублей). Один из самых низких показателей у нацпроекта «Цифровая экономика» - 20,6% [8].

3) Анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами в пределах компетенции Счетной палаты, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом в пределах компетенции.

Контрольный орган в пределах своих полномочий не только выявляет факты нарушений действующего законодательства, но и способствует их недопущению в дальнейшем. На скорость исполнения представлений Счетной палаты положительно влияет взаимодействие с Генеральной прокуратурой РФ и другими правоохранительными органами. На протяжении многих лет формы и механизмы взаимодействия контрольных и правоохранительных органов являлись недостаточно эффективными. В последние годы в этом направлении наблюдается положительная тенденция – тесное сотрудничество Счетной палаты и правоохранителей способствует сокращению правонарушений и усилению финансовой дисциплины в бюджетной сфере (таблица 2).

Отдельные результаты деятельности Счетной палаты РФ в рамках совершенствования бюджетного процесса за 2017-2019 гг.

Показатели	2017 год	2018 год	2019 год
Проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	76	75	77
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	1 315	1 188	1 281
Направлено информационных писем, всего	410	748	490
<i>в том числе:</i>			
<i>Президенту РФ</i>	<i>17</i>	<i>10</i>	<i>34</i>
Направлено информационных писем Правительству РФ	62	82	101
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных мероприятий в Генеральную прокуратуру РФ	89	76	51
Принято решений о возбуждении уголовного дела	35	40	25
В результате прокурорского реагирования государству возмещен ущерб (млн. рублей)	20	42	12,5
Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество/ сумма наложенных штрафов (тыс. рублей))	130/ 23 223,6	41/ 85 057,08	40/ 388,34

Источник: составлено авторами на основе данных [5,6,7]

4) Обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

В рамках своей деятельности ведомство помогает улучшать антикоррупционное законодательство и способствует совершенствованию мер, препятствующих злоупотреблениям. По состоянию на 1 сентября 2020 года с начала года Счетная палата РФ провела 169 проверок, было вскрыто 20 нарушений, требующих правовой оценки Генеральной прокуратуры РФ. Около 50 млрд. рублей – это нарушения, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств, нарушения бухгалтерского учета и установленного порядка формирования показателей бухгалтерской отчетности, нарушения процедур государственных закупок [8]. В связи с этим можно сделать вывод о том, что Счетная палата играет важную роль в выявлении нарушений и пресечении коррупционных схем, а, как известно, любые махинации снижают доверие к государству.

Также необходимо отметить, что Счетной палатой РФ контролируется состояние государственного внутреннего и внешнего долга, эффективность использования кредитных ресурсов, а также займов, предоставленных нашей страной иностранным государствам и международным организациям.

Выполнение Счетной палатой РФ поставленных перед ней задач, в свою очередь, обеспечивает решение задач развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики, обозначенных в Стратегии экономической безопасности до 2030 года, таких, например, как:

- совершенствование механизмов бюджетного планирования, осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;
- предотвращение картельных сговоров;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой [1].

Проанализировав данные, содержащиеся в отчетах Счетной палаты РФ за 2017-2019 гг., можно выделить следующие основные нарушения, представляющие собой риски и угрозы экономической безопасности государства:

- нарушения со стороны проверяемых учреждений и организаций норм и сроков оказания услуг или выполнения функций;
- непрозрачность оказания государственных услуг и выполнения государственных функций;
- недостижение или неэффективное достижение целевых показателей деятельности объектов аудита (контроля);
- принятие управленческих решений, допускающих возникновение коррупции;
- фальсификация отчетности;
- принятие неэффективных и нерациональных управленческих решений.

На официальном сайте ведомства сформулирована его основная миссия, заключающаяся в содействии справедливому и ответственному государственному управлению как важному условию развития российского общества и достойной жизни человека. Работа Счетной палаты РФ несомненно имеет важнейшее значение для развития российского государства и обеспечения его экономической безопасности. В то же время, существуют направления дальнейшего совершенствования деятельности данного органа. Так, нередко эксперты отмечают так называемый «ревизорский» подход к проведению заданий государственного аудита, когда при осуществлении проверок основное внимание уделяется значениям финансовых показателей и контролю наличия и использования государственных и муниципальных ресурсов, при этом оценка качества государственного (муниципального) управления остается в числе неосновных задач [9].

Библиографический список

1. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 01.11.2020).
2. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ (редакция от 29.05.2019) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения 12.10.2020).
3. Старостенко В.К. Счетная палата Российской Федерации как субъект обеспечения экономической безопасности страны // Вестник Московского университета МВД России. 2014. №7. С. 84-90.
4. Минева О.К., Войнов И.В., Сафрыгин Ю.В., Храмова Т.М. Счетная палата Российской Федерации как главный субъект государственного аудита // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2014. № 4 (41). С.152-158.
5. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2017 году. URL: <https://ach.gov.ru/reports/9280> (дата обращения: 22.10.2020).
6. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году. URL: <https://ach.gov.ru/reports/9279> (дата обращения: 22.10.2020).
7. Отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2019 году. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/bc7/bc7c21f06bbedcb353ebab98cbfd6056.pdf> (дата обращения 22.10.2020).
8. Счетная палата Российской Федерации [официальный сайт]. URL: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения 15.10.2020).
9. Лопатников В.С., Феофилова Т.Ю., Радыгин В.Е. Государственный аудит в системе государственного управления как фактор обеспечения экономической безопасности региона на примере Санкт-Петербурга // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. №3 (59). Номер статьи: 5901. URL: <https://eee-region.ru/article/5901/> (дата обращения 16.0.2020).