

Воронцова Анна Викторовна,
*канд. пед. наук, доцент кафедры таможенного дела Института
государства и права Тюменского государственного университета*
a.v.voroncova@utmn.ru

Вакорина Елена Александровна,
*доцент кафедры таможенного дела Института государства и права
Тюменского государственного университета*
e.a.vakorina@utmn.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПЕЦИАЛИСТОВ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА С УЧЕТОМ ТРЕБОВАНИЙ БИЗНЕСА В ВОССТАНОВИТЕЛЬНЫЙ ПЕРИОД

УДК 34.096

Аннотация. Пандемия COVID-19 серьезно повлияла на все сферы общества, в том числе и на систему подготовки специалистов таможенной сферы. Только высококвалифицированный персонал, ориентированный на постоянный рост уровня профессиональной подготовки, способен к выполнению задач таможенной службы.

Ключевые слова: компетентностный подход, коронавирусная инфекция, запрет на вывоз товаров, специалисты таможенного дела, профессиональные компетенции.

Anna V. Voroncova,
*Associate Professor of the Department of Customs University of Tyumen
(UTMN)*
a.v.voroncova@utmn.ru

Elena A. Vakorina,
*Associate Professor of the Department of Customs University of Tyumen
(UTMN)*
e.a.vakorina@utmn.ru

IMPROVING THE SYSTEM OF TRAINING CUSTOMS SPECIALISTS TO MEET BUSINESS REQUIREMENTS DURING THE RECOVERY PERIOD

Abstract. The coronavirus pandemic has seriously affected all spheres of society, including the system of training customs specialists. Only highly qualified personnel focused on the constant growth of the level of professional training are able to perform the tasks of the customs service.

Keywords: competence approach, coronavirus infection, ban on export of goods, customs specialists, professional competencies.

По данным Центра стратегических разработок и IFORS, среди наиболее важных проблем, с которыми столкнется бизнес в эпоху глобальной пандемии, рост цен закупа при падении спроса и как следствие снижение заработной платы, рост задолженности, недостаток оборотных средств, нарушение логистических связей. В данных условиях в России особое значение приобретает деятельность Федеральной

таможенной службы России (далее — ФТС России). Создание максимально благоприятных условий (автоматизация процессов, расширение возможностей получения информации в электронном виде) для участников внешнеэкономической деятельности это одна из первоочередных задач ФТС России. Ввозимые товары должны соответствовать требованиям безопасности, обусловленным законодательством РФ, для предотвращения рисков причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде. Ввиду усиливающейся тенденции к передаче полномочий таможенным органам по осуществлению различных видов государственного контроля представляется необходимым повышение уровня специальных знаний должностных лиц таможенных органов в различных областях [3].

Обеспечение безопасности ввозимых товаров — одно из стратегически важных направлений для развития ВЭД и государства в целом. Система контролирующих органов является определяющим, но не гарантирующим фактором уровня безопасности ввозимых товаров. Результаты проведенной работы по автоматизации процесса проверки поступающей информации могут использоваться в целях пресечения попыток совершения нарушений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС недобросовестными участниками внешнеторговой деятельности.

Одной из функций таможенной службы является обеспечение соблюдения установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. Так, в условиях распространения инфекции COVID-19 в наднациональное законодательство ЕАЭС, а также в национальное законодательство Российской Федерации был внесен ряд ключевых изменений, вступивших в силу в марте–апреле 2020 г.

С целью оперативного реагирования на распространение коронавирусной инфекции и стабилизации экономической ситуации правительства государств — членов ЕАЭС и Евразийская экономическая комиссия работают над новыми совместными мерами по снижению и предотвращению негативных последствий (табл. 1).

Таблица 1

Изменения в законодательстве как оперативное реагирование на распространение коронавирусной инфекции COVID-19

№ п/п	Нормативно-правовой акт	Цель	Решение
1.	Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 24.03.2020 № 41 и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.03.2020 № 43	Недопущение рисков недостатка продовольственных товаров, медицинских изделий и средств индивидуальной защиты в период обострения санитарно-эпидемиологической обстановки	В отношении отдельных категорий товаров установлен запрет на их вывоз с территории РФ
2.	Постановление Правительства РФ от 02.03.2020 № 223 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из Российской Федерации»	Насыщение отечественного рынка медицинскими изделиями и средствами индивидуальной защиты в период сложной санитарно-эпидемиологической обстановки	Временные ограничения распространяются на медицинские изделия (респираторы, защитные очки, одноразовые комбинезоны, бахилы, фильтры FFP3...).
3	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 03.04.2020 № 33 и Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.03.2020 № 21 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза	В целях реализации мер, направленных на предупреждение и предотвращение распространения инфекции	Внесены изменения, предусматривающие помещение товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления, освобождения от уплаты ввозных таможенных пошлин. Льготные меры применяются в отношении товаров: рожь, рис, капуста, гречиха... а также передвижной дезинфекционной установки Комарова (ДУК), эндоскопов, термометров... кроме того, на определенные виды товаров для медицинских и лабораторных

№ п/п	Нормативно-правовой акт	Цель	Решение
	и об утверждении перечня товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»		целей (вакцины, наборы для диагностики, бинты, вата, марля, противовирусные реагенты, диагностические или лабораторные контейнеры для безопасного сбора и утилизации медицинских отходов, боксы для транспортировки пациентов)
4.	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 03.04.2020 № 36 «О внесении изменения в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран и об особенностях представления сертификата о происхождении товара в условиях распространения коронавирусной инфекции 2019-nCov»	Бесконтактное представление документов и сведений в целях предупреждения распространения инфекции	Внесены изменения в Правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран. Так, предоставлена возможность представления электронной или бумажной копии сертификата о происхождении товара, но с условием его обязательного предоставления (оригинала сертификата) не позднее 6 месяцев с даты регистрации таможенной декларации (декларации на товары)
5.	Постановление Правительства РФ от 18.03.2020 № 299 «О внесении изменений в Правила государственной регистрации медицинских изделий»; Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 430 «Об особенностях обращения медицинских изделий, в том числе государственной регистрации серии (партии) медицинского изделия»	Введение упрощенного порядка государственной регистрации медицинских изделий, с целью обеспечения медицинских работников и населения необходимыми медицинскими изделиями в период пандемии	Установлен упрощенный порядок прохождения процедуры государственной регистрации в отношении 36 видов медицинских изделий, относящихся к категории продукции с низкой степенью потенциального риска их применения (например, костюм изолирующий, перчатки смотровые/процедурные из латекса/геvei, неопудренные, нестерильные, халат операционный одноразового использования, халат для пациента многоразового использования и пр.) Допускается ускоренная государственная регистрация в течение 3-5 рабочих дней с подачей первичного минимального пакета документов и с предоставлением полного пакета документов в течение 150 рабочих дней после регистрации. Кроме того, в отношении отдельных категорий товаров также представлена возможность их реализации без регистрации в установленном порядке и без разрешения Росздравнадзора. Эти товары должны быть зарегистрированы в стране-производителе

Следует прояснить некоторые ключевые моменты, на которые стараются обращать внимание специалисты компании СРО Group:

— Представленные нововведения и изменения носят временный характер.

— Наименование товара, его классификационный код по ЕТН ВЭД ЕАЭС, наличие этого товара в соответствующем Перечне продукции (в перечне с обозначенными нововведениями), — все это необходимо при реализации внешнеторговой деятельности.

— Подтверждение целевого назначения ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров крайне важно (в отдельных случаях) для получения тарифных льгот по уплате ввозных таможенных пошлин, которое выдается уполномоченным органом исполнительной власти страны-участницы ЕАЭС в сфере здравоохранения (в России — это Минпромторг России либо Минздрав России). Также это могут быть органы исполнительной власти субъекта РФ в рамках своей компетенции [1].

Бизнес оказался под влиянием коронавирусной инфекции и вынужден экстренно адаптироваться к сложнейшим, меняющимся условиям. Законодательные и исполнительные государственные органы активно принимают различные меры, которые целенаправленно поддерживают представителей бизнеса и направлены на снижение негативных явлений. Меры, которые были приняты государством в период пандемии, отразились также и на деятельности таможенной службы, и не только России. Нужно отметить, что деятельность таможенных служб всего мира уже много лет назад, а сейчас окончательно и бесповоротно, приобрела электронный характер. В связи с принимаемыми государством мерами по предотвращению распространения инфекции, специфика оформления трудовых отношений порождает определенные сложности у работодателей, и, в первую очередь, это объективная необходимость в изменениях условий труда работников, например, что касается изменений, связанных с дистанционным (удаленным) режимом работы.

Все это требует особого пересмотра подходов при подготовке специалистов таможенного дела.

Наиболее важным сегодня становится развитие не только «hard skills», но и «soft skills». Наиболее востребованы специалисты с таким набором качеств как:

— коммуникация и кооперация в цифровой среде, что позволяет использовать различные цифровые средства, которые во взаимодействии с другими людьми дают возможность достигать поставленных целей;

— саморазвитие в условиях неопределенности предполагает способность человека развиваться не останавливаясь, в течение всей жизни;

— креативное мышление — это генерирование новых идеи для решения нестандартных задач, в том числе и в экстремальных условиях. Работа с информацией и данными позволит найти необходимые источники и правильно интерполировать полученную информацию, а при наличии критического мышления позволит оценивать и строить логические умозаключения на основании поступающей информации и данных [2].

Все это напрямую согласуется с основными целевыми ориентирами Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Так, целевой ориентир номер 18 «Повышение эффективности управления кадровым составом таможенных органов» содержит информацию, которая касается не только расстановки кадров и совершенствования системы его подбора, но и сохранения компетентного и высококвалифицированного кадрового состава. Кроме того, этот ориентир нацелен на привлечение молодых специалистов на службу в таможенные органы. Помимо всего прочего, здесь важно совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, а также формирование необходимых компетенций [2].

Согласно этой же Стратегии, особое внимание предполагается уделить совершенствованию системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, которая непосредственно подготавливает квалифицированные компетентные кадры в различных областях, в том числе в области информационно-коммуникационных технологий, где специалисты таможенного дела смогут выполнять стратегические цели и задачи, стоящие перед таможенной службой, на высоком профессиональном уровне.

Поэтому крайне важно развивать обозначенные выше компетенции у будущих специалистов таможенного дела.

Таким образом, в результате цифровой трансформации специалисты таможенного дела, сформировав профессиональные компетенции, смогут абстрагироваться от стандартных моделей; смогут сформулировать и предложить альтернативные варианты действий с целью определения и выработки новых оптимальных алгоритмов в работе; смогут трансформировать и перестраивать уже сложившиеся варианты решения задач; смогут генерировать идеи для решения задач цифровой экономики, — все это будет способствовать успешному развитию предпринимательства в сфере внешнеэкономической деятельности в восстановительный период.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вожова Е.М. Изменения, связанные с регулированием ВЭД в условиях пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, вносимые в таможенное законодательство [Электронный ресурс] // Сайт Юридической компании СРО GROUP. URL: <https://pravorf.ru/blog/izmeneniya-svyazannye-s-regulirovaniem-ved-v-usloviyah-pandemii-koronavirusnoy-infektsii-covid-19-vnosimye-v-tamozhennoe-zakonodatelstvo> (Дата обращения: 06.10.2020).
2. Воронцова А.В. О некоторых требованиях к конкурентоспособности магистерских программ // Казанский педагогический журнал. 2017. № 6 (125). С. 83-86.
3. Вакорина Е.А., Ваколин Д.В. Межведомственное взаимодействие в целях совершенствования таможенного контроля // Вестник Российской таможенной академии. 2019. № 3. С. 15-23.
4. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_353557 (Дата обращения: 06.10.2020).