

Игнатова Ирина Викторовна,
канд. социол. наук, доцент кафедры таможенного дела Института
государства и права Тюменского государственного университета
i.v.ignatova@utmn.ru

Ногай Наталья Алексеевна,
студентка 5 курса специальности «Таможенное дело» Института
государства и права Тюменского государственного университета
n.nataliaaa@bk.ru

СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ПРАКТИКИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНИЦИАТИВЫ «ЗЕЛЕНАЯ ТАМОЖНЯ»¹

УДК 339

Аннотация. На современном этапе развития общества и экономики поиск путей решения экологических проблем становится приоритетной задачей для институтов всех уровней управления. Особо значимы «зеленые» аспекты мировой торговли, так как «экологически чувствительные» товары являются объектом трансграничного перемещения. В связи с этим возрастает роль таможенной службы в решении глобальной экологической проблемы. «Зеленая таможня» является одним из главных международных соглашений, связанных с решением экологических проблем в международной сфере. Цель исследования — на основе сравнительного анализа оценить деятельность таможенной службы разных стран по реализации Инициативы «Зеленая таможня». Методы исследования: теоретический, аналитический, логический. Крупнейшими экспортёрами отходов и продуктов их переработки являются Китай, страны ЕС, США и Япония. Основная доля мирового объема экспорта отходов в натуральном и денежном выражении приходится на макулатуру, меньше всего перемещают резину. Результаты сравнительного анализа практики реализации Инициативы в разных странах свидетельствуют о схожести порядка перемещения опасных для человека и окружающей среды отходов. Каждая страна стремится ужесточить таможенный контроль по перемещению опасных отходов, применяя меры для предотвращения образования новых.

Ключевые слова: «Зеленая таможня», опасные отходы, таможенная служба, таможенный контроль, международные соглашения.

Irina V. Ignatova,
Candidate of Sciences, Associate Professor Institute of State and Law
Tyumen State University
i.v.ignatova@utmn.ru

Natalia A. Nogay,
Student of the 5th year of the specialty «Customs» Institute of State and Law
Tyumen State University
n.nataliaaa@bk.ru

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-010-00996.

COMPARATIVE STUDY OF THE IMPLEMENTATION OF THE INTERNATIONAL INITIATIVE «GREEN CUSTOMS»¹

Abstract. It is important to find solutions to environmental problems now. Green world trade is particularly important as «environmentally sensitive» goods are subject to cross-border movement. The role of customs is growing in addressing the global environmental problem. Green Customs is one of the main international agreements dealing with environmental problems in the international sphere. The aim of the study is to assess, on the basis of a comparative analysis, the activities of the customs service of different countries in implementing the Green Customs Initiative. Research methods: theoretical, analytical, analysis. There are China, EU countries, the USA and Japan the largest exporters of waste and waste products. A waste paper is the bulk of the world's exports of waste in real and monetary terms. A rubber is the least transported. The results of a comparative analysis indicate a similarity of the implementation of the Initiative Green Customs in different countries. Each country seeks to tighten customs controls on the movement of hazardous wastes by applying measures to prevent the formation of new ones.

Keywords: «Green customs», hazardous waste, customs service, customs control, international agreements.

На современном этапе развития общества и экономики поиск путей решения экологических проблем становится приоритетной задачей для институтов всех уровней управления. Особо значимы «зеленые» аспекты мировой торговли, так как «экологически чувствительные» товары являются объектом трансграничного перемещения. На данной основе возрастает роль таможенной службы в решении глобальной экологической проблемы. С этой целью большинство стран мира с 2008 г. реализует Инициативу «Зеленая таможня». Она представляет собой взаимодействие на принципах партнерства ряда международных организаций для предотвращения «незаконной торговли экологически чувствительными предметами и содействия развитию легальной торговли ими». Данная инициатива направлена на «расширение возможностей сотрудников таможенных, других структур по мониторингу и облегчению законной торговли, по выявлению и предотвращению незаконной торговли экологически чувствительными товарами, подпадающими под действие торговых конвенций и многосторонних природоохранных соглашений (МПС)» [14]. Россия входит в число стран-участниц Инициативы «Зеленая таможня».

Цель исследования — на основе сравнительного анализа оценить деятельность таможенной службы разных стран по реализации Инициативы «Зеленая таможня».

Задачи исследования:

- определить цели инициативы «Зеленая таможня»;
- проанализировать практику реализации перемещения опасных отходов в разных странах;
- обозначить проблемы реализации инициативы «Зеленая таможня» таможенной службой и разработать пути решения.

Крупнейшими экспортерами отходов и продуктов их переработки являются страны ЕС, США и Япония. Ведущую роль на этом мировом рынке играет Китай, на его долю приходится около 70% мирового импорта скрапа пластмасс, 50% — макулатуры, более 20% — отходов резины. В 2017 г. Китай запретил импорт 24 видов твердых «экологически чувствительных» отходов. К ним относятся отходы от пластмассы, несортированной макулатуры, текстильных материалов и ванадиевого шлака [2]. Основная доля мирового объема экспорта отходов в натуральном и денежном выражении приходится на макулатуру, меньше всего перемещают резину [8].

По данным экспертов, в 2017 г. российский экспорт основных видов отходов выглядит следующим образом (в порядке убывания): макулатура (349), пластики (12), резиносодержащие отходы (0,5), стекло (0,2). Импорт: стекло (62,7), макулатура (34), пластики (23), резиносодержащие отходы (10,4) [2].

Рассмотрим ставки ввозных и вывозных таможенных пошлин на разные виды отходов в 2020 г. (Единый таможенный тариф ЕАЭС, Ставки вывозных таможенных пошлин (система «Гарант») (см. табл. 1).

¹ Acknowledgments: The reported study was funded by RFBR, project number 20-010-00996.

Ставки вывозных таможенных пошлин

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование отходов	Ставки ввозных таможенных пошлин	Ставки вывозных таможенных пошлин
3915	Пластмассы	5%	Нет
4004	Резина	5%	Нет
4707	Макулатура	5%	Нет
7001	Стекло	10%	Нет
7204	Черные металлы	0%	5%, но не менее 5 евро за 1000 кг
7404	Медь	0%	10%, но не менее 84 евро за 1000 кг
7503	Никель	3%	10%, но не менее 240 евро за 1000 кг
7602	Алюминий	0%	10%, но не менее 76 евро за 1000 кг
7802	Свинец	3%	10%, но не менее 35 евро за 1000 кг
7902	Цинк	3%	10%, но не менее 60 евро за 1000 кг
8104	Магний	5%	20%, но не менее 138 евро за 1000 кг
8105300000	Кобальт	5%	10%, но не менее 400 евро за 1000 кг
8108300000	Титан	5%	10%, но не менее 75 евро за 1000 кг

Источник: составлено авторами.

Вопросы необходимости ввоза в страну макулатуры, пластмассы, стекла остаются дискуссионными. Одним из основных доводов в пользу импорта этих видов отходов является потребность национальной экономики в качественном сырье, которое в полном объеме невозможно получить из отходов внутреннего производства.

Проанализируем практику реализации принципов «зеленой таможни» некоторых стран в части документального сопровождения перемещения отходов и продуктов их переработки. Для анализа выбраны Российская Федерация, Польша, Республика Беларусь, Украина, так как в соответствии с рейтингом экологической эффективности эти страны примерно в одном секторе. В порядке убывания рейтинг выглядит следующим образом: Польша (рейтинг 37; значение индекса 60,9), Республика Беларусь (49; 53,0), Российская Федерация (58; 50,5), Украина (60; 49,5) [3]. Деятельность таможенных органов оказывает влияние на формирование данного рейтинга. Помимо эффективного таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, пополнения бюджета страны, приоритетом становится защита окружающей среды на национальном и международном уровнях. Она предполагает реализацию мер по предотвращению перемещения экологически опасных товаров.

Сегодня применяется понятие «экологически чувствительные» товары. На наш взгляд, оно шире, чем «товары, наносящие вред окружающей среде», так как включает товары, оказывающие негативное влияние на здоровье человека, экосистемы из-за наличия в них опасных веществ (качеств), а также имеющие высокую вероятность неправильного использования, отрицательного воздействия на флору и фауну. К ним относят запрещенные или ограниченные в использовании химикаты, опасные и токсичные отходы, редкие и вымирающие виды флоры, фауны и живые модифицированные организмы.

Исходя из этого, возрастает роль таможенных органов в сфере обеспечения экологической безопасности. В таможенном деле она представляет собой определение уровня обеспечения защиты природной среды и интересов человека от различного рода угроз, создаваемых при перемещении товаров через таможенную границу.

Действие многих международных экологических соглашений распространяется на порядок трансграничного перемещения таких товаров и регламентирует деятельность таможенных органов по эффективному мониторингу и контролю [14].

В Российской Федерации одной из главных задач таможенных органов в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС является «защита национальной безопасности государств-членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды» [13]. Инструменты решения: прогнозирование и анализ угроз экологической безопасности в рамках системы управления рисками; реализация таможенного контроля в целях обеспечения экологической безопасности.

На основании постановления Правительства РФ от 17 июля 2003 № 442 «О трансграничном перемещении отходов» запрещен ввоз в Российскую Федерацию отходов с целью их дальнейшего за-

хоронения и обезвреживания. Однако импорт отходов разрешен, если затем они будут утилизированы. Для этого необходимо разрешение Росприроднадзора (статья 17-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

В Республике Беларусь отмечается улучшение ситуации по реализации направлений Базельской конвенции. В частности, проведена работа по актуализации «нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы перемещения отходов; установлен государственный контроль над реализацией положений конвенции; проведено нормативное закрепление требований к импорту/экспорту и транзиту отходов» [12].

В соответствии с Положением, при трансграничном перемещении отходов в Республике Беларусь необходимо получить разрешение на одно перемещение. Законодательством предусмотрена разрешительная практика на несколько перемещений или на период не более 12 месяцев, при условии идентичности отходов и их «перемещении одним и тем же лицом через одни и те же пункты пропуска» [11].

В Украине при вывозе опасных отходов необходимо получить соответствующее разрешение. Под «опасными отходами» понимаются любые вещества, материалы и предметы, которые образуются в процессе человеческой деятельности, не имеют дальнейшего использования по месту образования или выявления, от которых их владелец должен избавиться путем утилизации или удаления [9].

Запрещен ввоз в Украину опасных отходов с целью их хранения или захоронения. Ввоз таких отходов производится в соответствии с надлежащим разрешением, выданным уполномоченным органом, при условии, что соблюдены требования относительно сроков, не нарушены условия по количеству видов, упаковки и т.д. [9].

Перевозка опасных отходов в Польше сопровождается разрешительными документами в соответствии с Регламентом ЕС [10]. На транспортные средства, перевозящие отходы, наносится соответствующая маркировка, регламентированная постановлением Правительства Польши [10].

В ходе исследования выявлены проблемы совершенствования деятельности таможенных органов России в части реализации положений «Зеленая таможня» и решении экологических проблем. Причинами роста отходов являются увеличение количества случаев уничтожения санкционных товаров; реализация процедуры уничтожения, заявленной декларантом; уничтожение вещественных доказательств, хранение которых таможенными службами затруднено. Ниже представлена динамика результатов деятельности сотрудников таможенной службы Российской Федерации по предотвращению незаконного ввоза санкционных товаров и их уничтожения (табл. 2).

Таблица 2

Динамика результатов деятельности таможенной службы РФ по предотвращению незаконного ввоза запрещенных товаров

Показатель	2017 г.		2018 г.		2019 г.	
	Тыс. тонн	Тыс. тонн	Прирост, %	Тыс. тонн	Прирост, %	Тыс. тонн
Предотвращен незаконный ввоз товаров	41,0	71,9	75,4	106,0	47,4	
В том числе санкционные товары	10,0	7,2	-28,0	4,0	-44,4	
Уничтожено запрещенных товаров, всего	8,0	4,7	-41,3	6,5	38,3	

Источник: составлено авторами по [4; 5; 6].

По данным таблицы, отмечаем положительную динамику предотвращения сотрудниками таможенной службы незаконного ввоза запрещенных товаров, однако темпы прироста снижаются с 75,4% в 2018 г. до 47,4% в 2019 г. Количество санкционных товаров, ввоз которых предотвращен, характеризуется отрицательной динамикой с 10,0 тыс. тонн в 2017 г. до 4 тыс. тонн в 2019 г. Сокращается количество уничтоженных запрещенных товаров: с 8 тыс. тонн в 2017 г. до 6,5 тыс. тонн в 2019 г.

По результатам деятельности Тюменской таможни, количество изъятых и уничтоженных «санкционных» товаров в 2019 г. по сравнению с 2018 г. увеличилось в 3,4 раза (2018 г. — 27 тонн, в 2019 г. — 92 тонны).

Выявленная динамика показателей является следствием усложнения схем незаконного ввоза товаров, повышения эффективности мобильных групп таможенной службы.

Для контроля процесса реализации принципов «Зеленой таможни» необходимо:

- скоординировать работу соответствующих служб и организаций, имеющих отношение к данной проблеме;
- составить действенную систему учета, на основе усовершенствованной аналитической работы в таможенных органах [7];
- унифицировать нормативно-правовую базу в области перемещения опасных отходов;
- усовершенствовать имеющиеся и разработать современные технические средства и оборудование, которое будет способствовать в наименьшей степени появлению новых опасных отходов.

Таким образом, «Зеленая таможня» является одним из главных международных соглашений, связанных с решением экологических проблем в международной сфере. Результаты сравнительного анализа практики реализации Инициативы в разных странах свидетельствуют о схожести порядка перемещения опасных для человека и окружающей среды отходов. Каждая страна стремится ужесточить таможенный контроль по перемещению опасных отходов, применяя меры для предотвращения образования новых.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анализ национальной системы мониторинга и оценки в отношении реализации экологических конвенций. Минск, 2010 [Электронный ресурс]. URL: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-330376.html> (Дата обращения: 08.11.2020).
2. Волкова А.В. Рынок утилизации отходов. М.: НИУ ВШЭ Центр развития, 2018. 87 с. [Электронный ресурс]. URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2018/07/11/1151608260/%D0%A0%D1%8B%D0%BD%D0%BE%D0%BA%20%D1%83%D1%82%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2%202018.pdf> (Дата обращения: 17.10.2020).
3. Индекс экологической эффективности. Гуманитарная энциклопедия: Исследования. Центр гуманитарных технологий, 2006-2020 (последняя редакция: 11.11.2020) [Электронный ресурс]. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/environmental-performance-index> (Дата обращения: 17.10.2020).
4. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2018 год [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatel-nosti-tamozhennyx-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/181193> (Дата обращения: 17.10.2020).
5. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2017 год [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatel-nosti-tamozhennyx-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/179097> (Дата обращения: 17.10.2020).
6. Итоги деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля после выпуска товаров за 2019 год [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogi-deyatel-nosti-tamozhennyx-organov-po-osushhestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov/document/224212> (Дата обращения: 17.10.2020).
7. Курихин С.В. Совершенствование аналитической деятельности в таможенных органах в части учета объема производимых отходов // Отходы и ресурсы: интернет-журнал 2018. № 1. DOI: 10.15862/09ECOR118.
8. Митина Н.Н., Гнетов Е.Г. Утилизация промышленных отходов в России и в мире: проблемы и решения // Neftegaz.RU. 2020. № 3. С. 98-105.
9. Положение о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их утилизацией/удалением (Изменения внесены Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики» от 26.04.2017 № 6-10) [Электронный ресурс]. URL: <https://da-info.pro/document/polozenie-o-kontrole-za-transgranicnym-peremeseniem-opasnyh-othodov-i-ih-utilizaciejudaleniem> (Дата обращения: 17.10.2020).

10. Постановление Министра окружающей среды Республики Польша от 7 октября 2016 № 1742 [Электронный ресурс]. URL: http://zmpd.zmpd.pl/aktualnosci_pliki/f-ZMPD-6119-8645-7456.D2016000174201.pdf (Дата обращения: 08.10.2020).
11. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.2008 № 1397 «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» (в ред. Постановлений Совета Министров РБ от 25.05.2015 № 435) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.alta.ru/tamdoc/08b11397> (Дата обращения: 05.10.2020).
12. Программа развития ООН в Беларуси [Электронный ресурс]. URL: <http://rudocs.exdat.com/docs/index-330376.html> (Дата обращения: 05.10.2020).
13. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (Дата обращения: 05.10.2020).
14. The Green Customs Guide to Multilateral Environmental Agreements. United Nations Environment Programs, 2018. 114 p. [Electronic resource]. URL: <https://www.greencustoms.org/sites/default/files/public/files/green-guide-customs-MEAs-2018.pdf> (Date of Access: 08.10.2020).