

Полухин Игорь Васильевич,
доцент кафедры таможенного дела Сибирского государственного университета науки и технологий им. академика М.Ф. Решетнева,
г. Красноярск
totk@sibsau.ru

ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УДК 351.88

Аннотация. В статье раскрыто значение таможенного администрирования в современных условиях при контроле за внешнеэкономической деятельностью, обозначены основные проблемы и предложены пути дальнейшего совершенствования.

Ключевые слова: таможенное администрирование, информационные таможенные технологии, таможенное декларирование, контроль после выпуска товаров, таможенный контроль.

Igor V. Polukhin,
Associate professor of the department of customs, Reshetnev
Siberian State University of Science and Technology, Krasnoyarsk
totk@sibsau.ru

CUSTOMS ADMINISTRATION IN THE MODERN THE STAGE OF DEVELOPMENT OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY IN RUSSIA

Abstract. The article reveals the importance of customs administration in modern conditions in the control of foreign economic activity, identifies the main problems and suggests ways of further improvement, customs control.

Keywords: customs administration, information customs technologies, customs Declaration, control after the release of goods.

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, как и Дорожная карта «Совершенствование таможенного администрирования» — это документы, которые призваны значительно упростить порядок перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС), сделать порядок совершения таможенных операций более простым и понятным, быстрым, прозрачным и малозатратным.

Данный вопрос является наиболее актуальным на современном этапе взаимодействия таможенных органов и бизнес-сообщества, что и обуславливает необходимость его более подробного рассмотрения, выявления проблем и разработку предложений по их решению.

Разработку «Дорожной карты» осуществляло Агентство стратегических инициатив совместно с таможенными органами и представителями бизнес-сообщества. А начало этой работе было положено на IX Красноярском экономическом форуме в феврале 2012 года. Эта работа явилась своевременной для решения вопросов современного подхода к администрированию национальной предпринимательской деятельности, который направлен, прежде всего, на максимальное содействие внешнеторговой деятельности, на упрощение и удешевление процедур ведения бизнеса, улучшение предпринимательского климата [1].

Сегодняшний день показывает, что идеология таможенного администрирования концептуально изменилась. Тотальный таможенный контроль на этапе основного таможенного декларирования и выпуска товаров все больше смещается на этап контроля после выпуска товаров [2].

При разработке подходов к совершенствованию таможенного администрирования были выбраны системные и радикальные изменения существующих технологий на всех этапах от ввоза товаров на таможенную территорию ЕАЭС до их реализации, решая вопросы улучшения собираемости таможенных платежей, повышения достоверности таможенного декларирования при одновременном упрощении таможенных процедур и сокращении затрат предпринимателей.

Таможенное администрирование, как гибкая и подвижная система мер таможенного контроля, постоянно совершенствуется. И уже сегодня актуален вопрос ее дальнейшего развития, которое связано с переносом таможенного контроля на этапы до фактического ввоза товаров на таможенную территорию и после их выпуска для внутреннего потребления; с постепенной заменой физического контроля товаров (кроме товаров с высокой степенью риска нарушения таможенного законодательства) на анализ информации на них; с перераспределением функций контроля (фискальных и нефискальных) между различными контролирующими органами.

Реализовать указанные цели можно только изменив взгляд на последовательность проведения административных процедур и осуществления бизнес-процессов. Для этого необходимо:

1. Процедуру предварительного информирования заменить на предварительное декларирование в обязательном порядке (сегодня оно является добровольным), с присвоением уникального номера коммерческой партии товаров, который будет оставаться неизменным до окончательного выполнения всех обязательств перед инопартнером или до реализации товаров. Сведения и документы, предоставляемые в электронном виде, должны содержать всю необходимую информацию для использования их в целях проведения контроля не только таможенными, но и иными контролирующими органами. Это позволит до фактического ввоза товаров провести предварительный контроль, в том числе с использованием системы управления рисками, принять решение о необходимости однократной выборочной проверки (таможенный осмотр, досмотр, наблюдение) товаров при координирующей роли таможенных органов.

2. После фактического ввоза товаров осуществлять их идентификацию, с установлением необходимых характеристик (в том числе с видеофиксацией данных), интегрированный контроль в нефискальных целях (транспортный, санитарно-карантинный, фитосанитарный и т.д.) и внесением однократно в единую информационную базу сведений для нужд всех видов государственного контроля. При этом целесообразно использовать данные о ввозимых товарах, которыми располагают таможенные органы, получаемые из подобных информационных систем стран — торговых партнеров России.

3. Всю необходимую информацию для выпуска товаров анализировать после получения информации в рамках предварительного декларирования и принятия решения о применении необходимой формы или меры таможенного контроля, обеспечивающих достоверность декларирования товаров. Выпуск товаров может осуществляться в пунктах пропуска под генеральные финансовые гарантии импортера, размер которых рассчитывается заранее, исходя из анализа возможных рисков, в том числе в части уклонения от уплаты таможенных платежей.

4. Окончательное оформление товаров завершать после подтверждения правильности исчисления и полноты уплаты таможенных платежей, выполнения иных требований таможенного и иного законодательства импортером, в том числе принятия товаров к бухгалтерскому учету. При этом определенная часть контрольных мероприятий может проводиться на этапе после выпуска товаров с учетом уровня риска участника внешнеэкономической деятельности с сохранением основных базовых элементов системы таможенного администрирования. Эта схема не исключает сохранение или усиление существующих схем контроля в отношении тех импортеров, которые отнесены к категориям среднего и высокого уровня риска, контроль не только сохранится, но и может быть усилен. Выборочный подход к проведению таможенного контроля по указанным критериям позволит значительно сократить стоимостные и временные издержки на этапе выпуска товаров.

Полномасштабное внедрение вышеописанной схемы проведения таможенного контроля сегодня сдерживается следующими устоявшимися его особенностями:

— недостаточно широко используется система финансовых гарантий, особенно генеральных. Это приводит к тому, что зачастую импортеры используют финансовую гарантию только на одну коммерческую поставку либо на одну таможенную операцию;

— система управления рисками применяется на уровне конкретной поставки коммерческой партии, декларируемой в одной таможенной декларации, без анализа информации, которая предоставляется иным контролирующим органам, в том числе налоговым, в фискальных целях;

— значительная часть ввозимых товаров подвергается таможенному контролю на этапе до выпуска товаров в части правильности определения величины и структуры таможенной стоимости, правильности исчисления и полноты уплаты таможенных платежей с применением субъективно ориентированного подхода и с отрывом от общего анализа внешнеэкономической деятельности импортера;

— однотипная информация о товарах предоставляется импортером неоднократно как таможенным органам (при предварительном информировании, основном таможенном декларировании), так и иным контролирующим органам. При этом зачастую сведения и документы дублируются в электронном виде и на бумажных носителях [3].

Для полномасштабной реализации задач по совершенствованию таможенного администрирования в ближайшее время необходимо проработать следующие вопросы:

1. Пересмотр применяемых мер нормативно-правового характера, так как возникла необходимость внесения изменений в законодательство ЕАЭС и законодательство Российской Федерации по вопросам объединения информационных баз данных таможенных и налоговых органов и обеспеченности взаимосвязи между ними в части информации, используемой таможенными, налоговыми и иным контролирующими органами для фискального контроля; разработки новых методик таможенного и налогового контроля для их сближения при контроле стоимости сделки, таможенной стоимости товаров и ценообразования, что создаст надлежащую правовую основу для внедрения изменений таможенного администрирования.

2. Изменение требований к действующей системе бухгалтерского учета или системе учета товаров для таможенных целей для обеспечения сопоставимости данных, указанных при таможенном декларировании, с теми, что используются в последующем для налогового контроля; ведение учета товаров за определенный период времени и его последующего использования в обороте на внутреннем рынке.

3. Внедрение системы генеральных финансовых гарантий, которая позволит обеспечить обязательства по уплате таможенных платежей на длительный период, а не на разовую поставку. Расчет размера финансовой гарантии будет определяться плательщиком заранее (до ввоза товаров) на основе заключенных контрактов с понижающим или повышающим коэффициентом, размер которого будет устанавливать таможенный орган с учетом частоты ввоза товаров, номенклатуры товаров, отсутствия у импортера нарушений таможенных и налоговых обязательств, приемлемости и доступности для контроля системы учета у импортера для фискальных целей.

4. Обновление системы управления рисками с учетом применения наименее затратных для государственных органов и бизнеса-сообщества мер: максимальная проверка сделок импортеров после выпуска товаров в сопоставлении с данными бухгалтерского учета; осуществление совместных контрольных мероприятий налоговыми и иными государственными органами на последующих стадиях продвижения товаров.

5. Развитие и внедрение информационных технологий с возможностью использования единой электронной цифровой подписи для направления информации и документов в электронном формате в информационные базы налоговых и таможенных органов, портал государственных услуг и т.д., а также получения в электронном виде предварительной информации от иностранных перевозчиков, иных лиц, которые могут представить значимую для таможенного администрирования информацию (экспедиторы, судовладельцы, иностранные отправители и т.д.); переход на максимальное использование первичных документов с обеспечением их автоматической регистрации в автоматизированной системе таможенных органов. Кроме того, необходимо разработать единую государственную автоматизированную информационную систему «Участник ВЭД» — «ФТС» — «ФНС» — «Иные контролирующие органы» с возможностью доступа в непрерывном режиме всех заинтересованных лиц в пределах их компетенций. При этом необходимо определить перечень сведений и их единый формат, которые будут достаточными для всех государственных контролирующих органов.

Использование упрощений при ведении ВЭД; организация проведения таможенных операций и таможенного контроля с использованием современных информационных технологий; перенос акцента при осуществлении таможенного контроля на этап после выпуска товаров, когда они уже находятся в обороте на внутреннем рынке; разумное использование системы управления рисками являются га-

рантией успешной борьбы с незаконным перемещением товаров и терроризмом, усиления контроля за внешнеэкономической деятельностью и национальной безопасности государства [4].

Федеральная таможенная служба России всегда была на передовых рубежах в применении современных информационных технологий. Но достижения одного контролирующего органа не эффективны при отсутствии автоматизированного информационного межведомственного взаимодействия. Необходимо, чтобы полноценное «сквозное» использование электронных документов стало реальностью [5].

Предлагаемые направления развития таможенного администрирования, основанные на информационных технологиях, выработка четких и понятных правил проведения и контроля таможенных операций на всех стадиях движения товаров и услуг, позволят: значительно снизить временную нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности; создать наиболее благоприятные условия для осуществления таможенных формальностей; максимально облегчить ведение внешней торговли без ущерба для экономики страны; снизить транспортно-логистические издержки с одновременным увеличением товаропотоков; расширить условия для повышения инвестиционной привлекательности России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации «Совершенствование таможенного администрирования» (План мероприятий «Дорожная карта») от 29.07.2012 № 1125-Р [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». URL <https://base.garant.ru/70197020/#friends> (Дата обращения: 26.09.2020).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315 (Дата обращения: 26.09.2020).
3. Баландина Г.В., Пономарёв Ю.Ю. Таможенное администрирование в России: что делать? // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. 2018. № 4. С. 28-50.
4. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото) от 18.05.1973 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124 (Дата обращения: 26.09.2020).
5. Абрамов А.С. Структурно-функциональная схема сквозного процесса таможенного контроля как механизм повышения качества таможенных услуг [Электронный ресурс] // Вестник РТА. 2018. № 1. URL: http://rta.customs.ru/nrta/index.php?option=com_content&view=article&id=4143:-2018-1&catid=60:2009-04-03-06-28-56&Itemid=2723 (Дата обращения: 01.09.2020).