

**Толстихина Татьяна Борисовна,**  
канд. экон. наук, доцент кафедры экономики таможенного дела  
Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской  
таможенной академии  
ttb\_amur@inbox.ru

## АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ

УДК 339.5

**Аннотация.** Актуальность данной статьи обусловлена необходимостью оценки влияния глобальных ограничений, вызванных COVID-19, на деятельность таможенных органов по администрированию таможенных платежей. В условиях глобальных ограничений, вызванных пандемией, усиливается влияние на результат администрирования таможенных платежей факторов, не подконтрольных ФТС. Целью исследования, результаты которого представлены в статье, являлось выявление особенностей администрирования таможенных платежей в условиях глобальных ограничений и направлений его совершенствования. На основе применения общенаучных методов исследований оценена динамика таможенных платежей за 2017–2019 гг., выявлена тенденция превышения импортных таможенных платежей над экспортными, проанализирован процесс их администрирования с точки зрения реализации таких функций управления, как планирование, организация и контроль. При этом предложено акцентировать внимание при администрировании таможенных платежей на ввозной пошлине и НДС.

**Ключевые слова:** таможенные платежи, администрирование, глобальные ограничения, функции таможенных платежей, функции управления.

**Tatyana B. Tolstihina,**  
Candidate of economic Sciences, Associate Professor of the Department  
of Economics of Customs Affairs of the Russian Customs Academy,  
St. Petersburg Branch named after Vladimir Bobkov  
ttb\_amur@inbox.ru

## ADMINISTRATION OF CUSTOMS PAYMENTS IN THE CONTEXT OF GLOBAL RESTRICTIONS

**Abstract.** The relevance of this article is due to the need to assess the impact of global restrictions caused by COVID-19 on the activities of customs authorities to administer customs payments. In the context of global restrictions caused by the pandemic, the influence on the result of the administration of customs payments of factors beyond the control of the FCS is increasing. The aim of the study, the results of which are presented in the article, was to identify the features of the administration of customs payments in the context of global restrictions and directions for its improvement. Based on the application of general scientific research methods, the dynamics of customs payments for 2017-2019 was assessed, a tendency for the excess of import customs payments over export ones was revealed, and the process of their administration was analyzed in terms of the implementation of such management functions as planning, organization and control. At the same time, it was proposed to focus on the import duty and VAT when administering customs payments.

**Keywords:** customs payments, administration, global restrictions, customs payment functions, management functions.

Администрирование таможенных платежей является частью администрирования таможенных доходов ФТС, которое, в свою очередь, является частью таможенного администрирования. Таможенные платежи составляют порядка 99% таможенных доходов, перечисляемых ФТС в федераль-

ный бюджет в рамках реализации фискальной функции. При этом таможенные платежи, взимаемые при ввозе товаров, — ввозные таможенные пошлины, акцизы и НДС — традиционно, на протяжении длительного периода, составляли значительно меньшие суммы, чем таможенные платежи, взимаемые при вывозе. Однако, начиная с 2016 г., таможенные платежи от ввоза превышают таможенные платежи от вывоза (рис. 1).

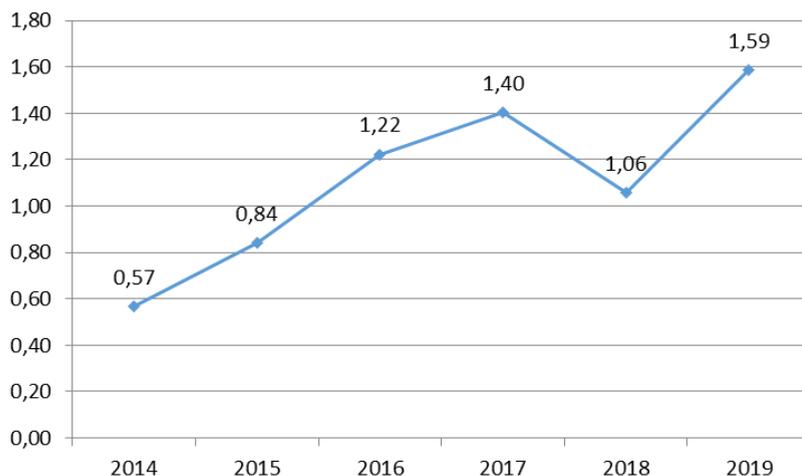


Рис. 1. Соотношение таможенных платежей, взимаемых при ввозе/вывозе [1; 2]

Изменилась и структура таможенных платежей (рис. 2). Впервые в 2017 г., а затем и в 2019 г. НДС занял первое место, сместив таможенные платежи от вывозных пошлин на второе место. Снижение доходов от вывозных пошлин вызвано не только изменениями в налогообложении нефтегазовой отрасли (налоговым маневром), но и повышенной чувствительностью данного вида таможенного платежа к изменению макроэкономической ситуации на мировом рынке, прежде всего, снижению цен на нефть. В связи с этим особый интерес вызывают приоритеты в администрировании таможенных платежей в условиях глобальных вызовов.

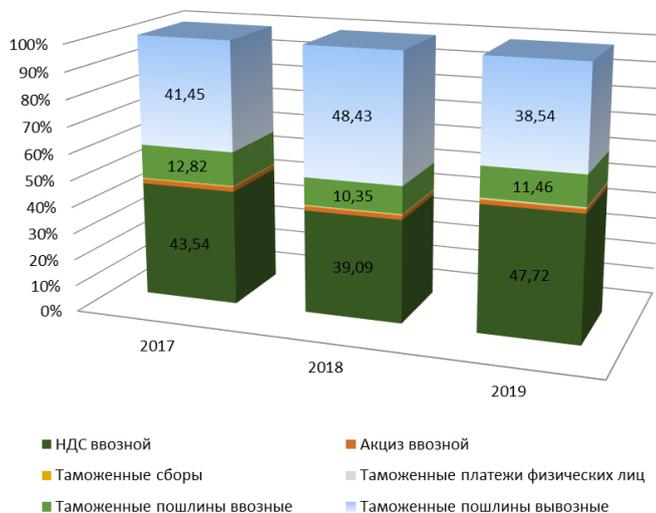


Рис. 2. Структура таможенных платежей

Администрирование таможенных платежей реализуется через основные функции управления — планирование, организацию и контроль. В этой части определяющей является впервые утвержденная в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года (далее — Стратегия) социально-направленная цель деятельности ФТС, объясняющая основные приоритеты в ее функцио-

нировании всем участникам внешнеэкономической деятельности. Миссия Федеральной таможенной службы — содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты и правомерности взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности [3].

По мнению автора, последовательность формулировки основополагающих целей, следующих из миссии, в части администрирования таможенных платежей является определяющей. На первом месте — содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, которое реализуется через управление такими таможенными платежами, как ввозная и вывозная пошлины, акцизы, а также предоставление возможности помещать товары под таможенные процедуры, в которых предоставляются льготы по исполнению обязанности по уплате пошлин и налогов [4]. При этом несырьевой экспорт из РФ не облагается вывозными пошлинами, а значит и освобождается от уплаты сборов за таможенные операции [5], следовательно, со стороны ФТС основными рычагами реализации данной целевой установки являются ввозные пошлины и налоги.

Следующей зафиксированной в Стратегии определяющей целью выступает обеспечение полноты и правомерности взимания таможенных платежей, которая осуществляется через создание электронных таможен, отвечающих современным требованиям — прозрачность, простота и эффективность взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов в процессе исчисления и уплаты таможенных платежей.

Создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников внешнеэкономической деятельности в части уплаты таможенных платежей реализуется через регулирование сроков и порядка их уплаты путем предоставления возможности условного выпуска товара по заявлению на выпуск товара до подачи декларации. Это позволяет импортеру ввезти товар на территорию ЕАЭС без уплаты таможенных платежей, которые нужно будет заплатить не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем выпуска товара для участника ВЭД и 15 числа — для Уполномоченного экономического оператора. В качестве гарантии уплаты таможенных платежей импортером предоставляется обеспечение.

Основными инструментами администрирования в части совершенствования реализации функций организации и контроля являются:

- совершенствование нормативно-правового регулирования применения таможенных платежей, предоставления льгот по их уплате;
- совершенствование методологической базы взимания таможенных платежей;
- развитие информационных онлайн-технологий уплаты таможенных платежей, контроля правильности их исчисления и полноты уплаты;
- развитие цифровых технологий в части информационного обмена и взаимодействия между ФТС, участниками ВЭД и физическими лицами.

При этом с учетом структурных сдвигов видов таможенных платежей по их доле в бюджете РФ следует сконцентрировать внимание на таких таможенных платежах, как ввозная пошлина и НДС. Особое внимание необходимо уделить разработке инструментов администрирования таможенных платежей в рамках интернет-торговли, стремительно развивающейся в условиях пандемии коронавируса.

#### *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

1. Таможенная служба Российской Федерации в 2018 году [Электронный ресурс]. URL: [customs.gov.ru](http://customs.gov.ru) (Дата обращения: 20.10.2020).
2. Таможенная служба Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс]. URL: [customs.gov.ru](http://customs.gov.ru) (Дата обращения: 20.10.2020).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 20.10.2020).
4. Таможенный кодекс ЕАЭС [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 20.10.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 26.03.2020 № 342 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товаров» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 20.10.2020).