

***Седельникова Марина Геннадьевна,***  
*канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры гражданского процесса*  
*Сибирского юридического университета, г. Омск*  
sedelnikovam@mail.ru

***Пузырёва Александра Александровна,***  
*преподаватель кафедры гражданского процесса*  
*Сибирского юридического университета, г. Омск*  
paa\_tasovsky@mail.ru

***Трутаева Анна Васильевна,***  
*преподаватель кафедры трудового и социального права*  
*Омского государственного университета им. Ф.М. Достоевского*  
annatrutaeva@yandex.ru

## **СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

УДК 349.3

**Аннотация.** Целью исследования избрано рассмотрение состояния социального обеспечения в мире в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Методология представлена такими приемами познания, как системный анализ, сравнительно-правовой и формально-юридический методы. Результатом служит получение сведений о видах социального обеспечения, предоставляемого в существующих условиях пандемии, а также о преобразовании национальной системы социального обеспечения в Российской Федерации под воздействием глобальных факторов. Выводы отражены в тексте статьи и заключаются в признании необходимости сфокусирования не на поиске новых видов социального обеспечения, а на разработке эффективных механизмов реализации гражданами права на социальное обеспечение в условиях пандемии.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, пособия, пандемия, цифровизация.

***Marina G. Sedelnikova,***  
*Candidate of Law, associate Professor, associate Professor of the Department*  
*of civil procedure Siberian Law University, Omsk*  
sedelnikovam@mail.ru

***Alexandra A. Puzyreva,***  
*Lecturer at the Department of civil procedure Siberian Law University, Omsk*  
paa\_tasovsky@mail.ru

***Anna V. Trutaeva,***  
*Lecturer at the Department of labor and social Law*  
*Dostoevsky Omsk State University, Omsk*  
annatrutaeva@yandex.ru

## **SOCIAL SECURITY IN A PANDEMIC: A COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS**

**Abstract.** The purpose of the study is to examine the state of social security in the world in the context of the spread of a new coronavirus infection. The methodology is represented by such methods of cognition as system analysis, comparative legal and formal legal methods. The result is information about the types of social security provided in the current conditions of the pandemic, as well as about the transformation of the national social security system in the Russian Federation under the influence of global factors. The conclusions are reflected in the text of the article and consist in recognizing the need to focus not on finding new types of social security, but on developing effective mechanisms for citizens to exercise their right to social security in the context of a pandemic.

**Keywords:** social security, benefits, pandemic, digitalization.

Распространение новой коронавирусной инфекции спровоцировало возникновение множества проблем самого разного масштаба: от глобального до масштаба жизни конкретного человека. На протяжении 2020 г. исследователями во всех сферах общественной жизни фиксируются экономический кризис, падение уровня доходов населения, неспособность предпринимателей обеспечить функционирование бизнеса, неэффективность оказываемой медицинской помощи, ухудшение положения уязвимых категорий населения — малоимущих граждан, семей с детьми и др.

Помимо необходимости обеспечения населения эффективной и качественной медицинской помощью, государства-члены мирового сообщества оказались перед проблемой социальной поддержки граждан, непосредственно ощутивших на себе влияние пандемии. Государствами предприняты различные попытки решения этой проблемы, большинство из которых выразились в поддержке способности работодателей своевременно и в полном объеме производить оплату труда и расходов на восстановление здоровья работников в сочетании с оказанием прямой финансовой помощи непосредственно гражданам [1]. Одним из примеров такого варианта является Бразилия, где последствия пандемии новой коронавирусной инфекции спровоцировали наиболее тяжелые экономические и социальные последствия и в которой уязвимые группы населения (преимущественно семьи с детьми, не охваченные государственной программой социальной поддержки семей *Bolsa Familia*) на протяжении текущего года получают так называемую чрезвычайную (экстренную) финансовую помощь. Пенсионерам на территории указанного государства выплачена так называемая тринадцатая заработная плата. Нетипичным, однако получившим от аналитиков высокую оценку, вариантом поддержки населения в складывающихся условиях следует считать введение китайским правительством ваучеров на продовольственное обеспечение, ориентированных на определенный срок использования и приобретение продукции внутреннего рынка, при государственном контроле работы онлайн-заказов доставки продуктов [2; 3]. Наибольшая часть усилий государств выразилась в разработке и введении новых видов поддержки граждан сообразно тем негативным эффектам, которые повлекла пандемия.

В Российской Федерации с целью защиты населения от последствий распространения новой коронавирусной инфекции, поддержки его в сложившейся ситуации разработан комплекс мер, затронувших как преобразование уже существующих видов социального обеспечения, так и предполагающих установление новых. Так, например, в течение 2020 г. помимо корректировки условий и порядка обеспечения граждан, имеющих детей, такими видами социального обеспечения, как материнский капитал, выплата на первого и второго ребенка до трех лет, пособие на детей от трех до семи лет, пособие по уходу за ребенком, были установлены и предоставляются дополнительные выплаты на детей, среди которых дополнительная выплата на детей до трех лет [4; 5], дополнительная выплата на ребенка в возрасте от трех до шестнадцати лет [6; 7], доплата на детей к пособию по безработице [8].

При оценке влияния рассматриваемых событий глобального масштаба на систему социального обеспечения в Российской Федерации с неизбежностью возникает вопрос о том, какое наследие оставит эта страница истории, как отразится на дальнейшем формировании и функционировании социального обеспечения. Не вызывает сомнений то обстоятельство, что спровоцированные пандемией ограничения и локдаун способствовали быстрой цифровизации системы социального обеспечения, внедрению высоких технологий в механизмы обеспечения граждан рассматриваемыми предоставлениями. В контексте поставленного вопроса интерес представляет введение специального порядка начисления социальных пособий, в том числе пособий гражданам, имеющим детей. Так, на основании Федерального закона от 01.04.2020 № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» с 01.04.2020 приостановлено действие второго предложения части 3 статьи 2 и статьи

5 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», и ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка гражданам с детьми, достигшими в указанный период возраста одного или двух лет, имеющим право на указанную выплату, назначается без подачи такими гражданами заявлений по части 3 статьи 2 указанного закона [9]. Положениями Федерального закона от 27.10.2020 № 345-ФЗ определенное периодом с апреля по октябрь 2020 г. действие автоматического (беззаявительного) порядка начисления пособия продлено по март 2021 г. [10]. Автоматическое начисления рассматриваемой выплаты было предусмотрено с целью сохранения здоровья родителей и детей путем ограничения социальных контактов в условиях пандемии и предполагает подачу электронного заявления посредством размещения такового в общедоступных ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» — порталах Пенсионного фонда Российской Федерации и Госуслуг. Указанная мера выступила следствием влияния на систему социального обеспечения условий пандемии, иллюстрируя возможность существенного улучшения положения граждан, желающих реализовать право на социальное обеспечение в максимально комфортном для себя порядке. В то же время в ряде иностранных государств в результате поэтапного развития системы социального обеспечения населения на протяжении длительного периода времени широко применяется подобный способ реализации прав гражданами. Так, например, в Республике Казахстан на основании положений Закона Республики Казахстан от 11.01.2007 № 217 «Об информатизации» сформировано и действует так называемое Электронное правительство Республики Казахстан — официальный портал egov.kz, обеспечивающий возможность получения электронной услуги по назначению пособий на рождение ребенка, по уходу за ребенком, иных пособий, предоставляемых гражданам, имеющим детей. Электронное правительство, следуя замыслу казахстанского законодателя, выступило системой взаимодействия государственных органов, населения и бизнеса посредством применения информационно-коммуникационных технологий, в том числе — в рамках отношений по предоставлению государственных услуг гражданам [11; 12]. Таким образом, те механизмы, которые последовательно внедрялись в иностранных системах социального обеспечения по мере развития таковых, в настоящее время задействуются и в Российской Федерации. Отмеченная тенденция заслуживает одобрения, поскольку свидетельствует о движении социального обеспечения в сторону доступности для граждан, однако в очередной раз обнажает проблемы, связанные с обеспечением работы соответствующих механизмов и отмеченные в науке [13]. Для качественного взаимодействия с потенциальными и действующими получателями социальных предоставлений и в конечном итоге — для эффективной реализации права на социальное обеспечение требуется несение административных расходов, направленных на содержание структур, обслуживающих работу соответствующих ресурсов, обеспечение бесперебойного и корректного функционирования таковых и т.д. Изложенное дает основание для вывода о том, что при существующем объеме социального обеспечения, предоставляемого в Российской Федерации, в сравнении с аналогичными параметрами в иных государствах внимание российского законодателя и правоприменителя следует сосредоточить не на поиске новых видов социального обеспечения в условиях уже существующей разветвленной системы, а на разработке эффективных механизмов реализации прав граждан с применением цифровых технологий. Пандемия поставила этот вопрос наиболее остро, однако его решение будет способствовать социальной защищенности граждан на протяжении длительного времени после того, как человечество остановит массовое неконтролируемое распространение новой коронавирусной инфекции.

#### *СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ*

1. Обзор экономических мер, применяемых странами в условиях распространения COVID-19 от 02.04.2020. Материал подготовлен дирекцией международного и регионального сотрудничества Фонда Росконгресс [Электронный ресурс] // Росконгресс. URL: [https://roscongress.org/upload/medialibrary/c98/Obzor\\_eco\\_mer\\_final2.pdf](https://roscongress.org/upload/medialibrary/c98/Obzor_eco_mer_final2.pdf) (Дата обращения: 20.10.2020).
2. Какие меры для поддержки экономики вводили в разных странах в связи с коронавирусом [Электронный ресурс] // Информационное агентство ТАСС. URL: <https://tass.ru/info/8088363> (Дата обращения: 20.10.2020).
3. Corona diplomacy: вместе сильнее [Электронный ресурс] // Российская газета: спецвыпуск. № 138 (8192). URL: <https://rg.ru/2020/06/25/strany-uchastnicy-briks-vneslivesomyj-vklad-v-borbu-s-pandemiej.html> (Дата обращения: 20.10.2020).

4. Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 13.04.2020. № 15. Ст. 2243.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 474 «Об утверждении Правил осуществления ежемесячной выплаты семьям, имеющим право на материнский (семейный) капитал» // СЗ РФ. 20.04.2020. № 16. Ст. 2586.
6. Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 № 249 “О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей”» // СЗ РФ. 18.05.2020. № 20. Ст. 3158.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2020 № 652 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 № 474» // СЗ РФ. 18.05.2020. № 20. Ст. 3176.
8. Поручение Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». URL: <https://www.garant.ru> (Дата обращения: 20.10.2020).
9. Федеральный закон от 01.04.2020 № 104-ФЗ «Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка» // СЗ РФ. 06.04.2020. № 14 (ч. I). Ст. 2034.
10. Федеральный закон от 27.10.2020 № 345-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона “Об особенностях исчисления пособий по временной нетрудоспособности и осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка”» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. 27.10.2020. № 0001202010270009. URL: <https://www.pravo.gov.ru>
11. Әміржан К.Ж. О правовых аспектах «электронного правительства» в Республике Казахстан [Электронный ресурс] // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2009. № 4 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-pravovyh-aspektah-elektronnogo-pravitelstva-v-respublike-kazahstan> (Дата обращения: 20.10.2020).
12. Жумасултанова А. Опыт использования электронных услуг в системе государственного управления Республики Казахстан [Электронный ресурс] // European research. 2016. № 4 (15). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-ispolzovaniya-elektronnyh-uslug-v-sisteme-gosudarstvennogo-upravleniya-respubliki-kazahstan> (Дата обращения: 20.10.2020).
13. Седельникова М.Г. К вопросу о соотношении категориального и адресного подхода в праве социального обеспечения // Вестник Омского университета. Сер.: Право. 2017. № 3 (52). С. 117-119.