

ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА

Публичная власть и права человека в условиях глобальных ограничений

*Андрienко Анастасия Ивановна,
преподаватель кафедры государственного и муниципального права
Сургутского государственного университета
andrienko_ai@surgu.ru*

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ И ДОБРОВОЛЬЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ КОРОНАВИРУСА: НОВЕЛЛЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

УДК 342.728

Аннотация. Целью статьи является анализ правовых мер, принимаемых на различных стадиях реагирования на пандемию COVID-19 для адаптации института общественных объединений к социально-экономическим потребностям общества в период пандемии и выхода из кризиса, вызванного пандемией. Для достижения поставленной цели использовался метод анализа, а также формально-юридический метод при исследовании норм права, изменяющих статус общественных объединений в период пандемии коронавируса. Результатом работы стал анализ изменений нормативного правового регулирования института общественных объединений. Автор пришел к выводу, что основные изменения произошли в части поддержки некоммерческих организаций и социально ориентированных некоммерческих организаций. Выявлены проблемы правового регулирования поддержки некоммерческих организаций. Нормативные правовые изменения были как краткосрочными, так и долгосрочными. Продолжена дискуссия о том, необходимо ли разнообразие статусов объединений граждан, если нормативное правовое регулирование их деятельности осуществляется через регулирование деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений.

Ключевые слова: общественные объединения, пандемия коронавируса, гражданское общество, некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, поддержка некоммерческих организаций.

*Anastasia I. Andrienko,
Lecturer at the Department of State and municipal Law,
Surgut State University
andrienko_ai@surgu.ru*

PUBLIC ASSOCIATIONS AND VOLUNTARY ORGANIZATIONS DURING THE CORONAVIRUS PANDEMIC: NEWS OF LEGAL REGULATION

Abstract. The purpose of the article is to analyze the legal measures taken at various stages of the response to the COVID-19 pandemic to adapt the institution of public associations to the socio-economic needs of society during the pandemic and overcoming the crisis caused by the pandemic. The method of analysis

was used, as well as the formal legal method in the study of legal norms that change the status of public associations during the coronavirus pandemic, to achieve this goal. The result of the work was the analysis of changes in the legal regulation of the Institute of public associations. The author came to the conclusion that the main changes occurred in terms of support for non-profit organizations and socially oriented non-profit organizations. Problems of legal regulation of support of non-profit organizations are revealed. Regulatory changes were both short-term and long-term. The discussion continued on whether the diversity of the status of citizens' associations is necessary if the regulatory legal regulation of their activities is carried out through the regulation of the activities of non-profit organizations and public associations.

Keywords: public associations, coronavirus pandemic, civil society, non-profit organizations, socially oriented non-profit organizations, support for non-profit organizations.

В результате пандемии COVID-19 складывается новая правовая реальность [2]. В связи с изменением характера общественных отношений появляются как ограничения индивидуальных и коллективных прав, так и закрепляются новые или изменяются и дополняются существующие права граждан и коллективных субъектов права. Ограничениям конституционных прав посвящено достаточно много научных исследований. Меньше исследований о том, какие положительные правовые трансформации произошли в результате пандемии COVID-19. Последнее характерно для участников гражданского общества, в первую очередь общественных объединений, которые приняли активное участие в борьбе с новой вирусной инфекцией и последствиями ее распространения.

Вызовы, которые поставила перед государством пандемия коронавируса решаются с участием общественных объединений и добровольческих организаций. Последние помогают лицам, находящимся в группе риска (пожилым людям, людям с хроническими заболеваниями и т.д.), многодетным семьям, людям с ограниченными возможностями здоровья. С целью борьбы с коронавирусом создаются, например, объединения врачей или новые добровольческие организации. Но кроме активного участия в преодолении последствий пандемии коронавируса, общественные объединения вынуждены искать выход из собственного кризиса. Проблемы осуществления текущей деятельности общественных объединений требуют эффективной перестройки работы и надлежащего правового регулирования. В данной ситуации государственная поддержка общественных объединений станет вкладом в развитие Российской Федерации как социального государства, поможет совместными усилиями обеспечить защиту социально незащищенных слоев граждан.

В настоящей статье общественные объединения понимаются в широком смысле слова, как понятие публичного права, включающее в себя и некоммерческие организации (как понятие частноправовое). О соотношении понятий автор рассуждал ранее [1]. Для данной статьи примем указанную выше терминологию, не уходя в дискуссию о терминах.

Добровольческие организации приняли на себя важную миссию — помощь тем, кто пострадал от коронавируса, а также лицам, находящимся в группе риска. Понятие добровольческих организаций определено Федеральным законом «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [3]. Добровольческие организации создаются в организационно-правовых формах некоммерческой организации. Поэтому все нормативные правовые изменения, касающиеся некоммерческих организаций, о которых будет сказано далее, относятся и к добровольческим организациям.

Целью данной статьи является анализ правовых мер, принимаемых на различных стадиях реагирования на пандемию для адаптации института общественных объединений к социально-экономическим потребностям общества в период пандемии и выхода из кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

В первую очередь, необходимо отметить, что для определенной части общественных объединений были предусмотрены дополнительные меры поддержки. Данные меры доступны социально ориентированным некоммерческим организациям (далее — СОНКО), которые вошли в реестр, сформированный в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 № 172-ФЗ [13]. В данный реестр были включены СОНКО — получатели субсидий и грантов из федерального, регионального или местного бюджетов, грантов Президента РФ, а также поставщики социальных услуг и исполнители общественно полезных услуг.

Факт, что в реестр вошли только СОНКО, которые ранее получали финансовую поддержку от органов государственной власти и органов местного самоуправления, является проблемой правового регулирования. Нарушено равноправие для тех организаций, которые до кризиса, вызванного пандеми-

ей коронавируса, осуществляли свою деятельность без помощи государства и в связи с этим не смогли войти в реестр. Неясно, почему в период, когда в поддержке стало нуждаться большее количество общественных объединений, претендовать на дополнительную поддержку смогли только те, чьи проекты ранее получали софинансирование из бюджетов различных уровней.

Частично данный вопрос решился формированием второго реестра некоммерческих организаций, наиболее пострадавших в период пандемии коронавируса [11; 16]. В данный реестр вошли благотворительные организации, представившие в Министерство юстиции РФ соответствующую отчетность; частные образовательные организации, имеющие лицензию; некоммерческие организации, чьи гранты предоставляются для поддержки науки, образования, культуры и искусства.

Для СОНКО, вошедших в реестр, были предусмотрены следующие меры поддержки:

1. На второй квартал 2020 г. СОНКО были освобождены от налогов, авансовых платежей по налогам (за исключением НДС) и страховых взносов.

2. С 1 апреля по 1 июля 2020 г. уплата аренды по договорам федерального имущества была отменена [6].

3. Возможность получить льготный кредит по ставке 2% с 1 июня 2020 г. [9; 15].

4. Предоставление юридическим лицам, оказывающим благотворительную помощь некоммерческим организациям, налоговых льгот [13]. Данный пункт заслуживает отдельного внимания, так как является долгосрочным изменением законодательства и влияет в значительной мере на развитие института общественных объединений.

Помимо мер поддержки, определенных для СОНКО, вошедших в реестр, произошли изменения для всех некоммерческих организаций. Количество контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций было снижено. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 № 438 были отменены плановые проверки всех некоммерческих организаций численностью не более 200 человек по состоянию на 2019 г. [4]. Исключением являются политические партии и некоммерческие организации, внесенные в реестр иностранных агентов. Также был отменен обязательный аудит фондов, являющихся СОНКО за 2019 г. [10].

Сроки предоставления отчетности были перенесены на 1 июля 2020 г. [7; 12].

Собрания высшего органа управления организацией стали возможны путем заочного голосования [10].

Всем некоммерческим организациям были определены льготные условия по договорам аренды государственного (муниципального) имущества (перенесен срок оплаты по договору, уменьшен размер арендной платы [8].

До 1 января 2021 г. были изменены условия оплаты неустойки, штрафа, пени по оплате услуг по договорам о теплоснабжении, электроэнергетике, газоснабжении, водоснабжении и водоотведении [14].

В части закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд были определены послабления. Неисполнение, ненадлежащее исполнение обязательств вследствие пандемии определено основанием освобождения от уплаты неустойки, штрафа или пени. Заказчик получил право до 31 декабря 2020 г. не требовать исполнения контрактов и гарантийных обязательств [5].

Стоит отметить, что реагирование на проблемы, вызванные пандемией коронавируса, происходит также и на региональном, и на муниципальном уровне. Также в рамках действующего законодательства органы публичной власти оказывают некоммерческим организациям информационную и консультационную поддержку о дополнительных мерах поддержки.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Пандемия коронавируса повлияла на изменение правового регулирования деятельности общественных объединений. Изменения в первую очередь коснулись поддержки НКО и СОНКО. Общественные объединения, не зарегистрированные в качестве юридического лица, не получили дополнительной государственной поддержки.

2. Среди перечисленных в настоящей статье изменений нормативного правового регулирования деятельности общественных объединений можно выделить краткосрочные правовые изменения статуса общественных объединений (например, освобождение СОНКО от арендной платы) и долгосрочные (например, возможность проведения общего собрания высшего органа управления НКО заочно). Последние могут послужить фундаментом для развития институтов общественных объединений, некоммерческих организаций.

3. Выявлена проблема учета общественных объединений, когда поддержку могли получить только те НКО, которые ранее получали субсидии из бюджетов всех уровней. Те же организации, которые

ранее не обращались за поддержкой, оказались лишенными возможности претендовать на поддержку в кризис.

4. Несмотря на то, что добровольческие организации определены законодателем как отдельные субъекты правоотношений, в период пандемии коронавируса они вошли в число всех некоммерческих организаций, получивших дополнительную поддержку. Данный факт дает новый аргумент для дискуссии о том, необходимо ли разнообразие статусов объединений, осуществляющих добровольческую, благотворительную, социально ориентированную, общественно полезную деятельность, если нормативное правовое регулирование их деятельности осуществляется через регулирование деятельности некоммерческих организаций и общественных объединений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андриенко А.И. О соотношении понятий «общественные объединения», «некоммерческие организации» и «социально ориентированные некоммерческие организации» // Вестник Сургутского государственного университета. 2020. № 3 (29). С. 64-69.
2. Лунгу Е.В. Пандемия COVID-19. Новый вызов конституционным правоотношениям // Правоприменение. 2020. Т. 4, № 3. С. 69-75.
3. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федер. закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
4. Об особенностях осуществления в 2020 г. государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
5. Об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV: совместное письмо Минфина РФ от 03.04.2020 № 24-06-05/26578, МЧС РФ от 03.04.2020 № 219-АГ-70, ФАС РФ от 03.04.2020 № МЕ/28039/20 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства финансов РФ. URL: <https://minfin.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
6. Об отсрочке арендных платежей по договорам аренды федерального имущества для субъектов МПС: распоряжение Правительства РФ от 19.03.2020 № 670-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
7. Об установлении сроков представления некоммерческими организациями отчетности: Приказ Министерства юстиции РФ от 26.05.2020 № 122 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
8. Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества: Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
9. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности: Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 № 696 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
10. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой корона-

вирусной инфекции: Федер. закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).

11. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11.06.2020 № 847: Постановление Правительства РФ от 29.06.2020 № 949 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
12. О внесении изменений в приказы Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2013 № 50 «О форме и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента», от 13.10.2011 № 355 «Об утверждении порядка ведения государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации» и от 07.10.2010 № 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций»: Приказ Министерства юстиции РФ от 26.05.2020 № 123 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
13. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации: Федер. закон от 08.06.2020 № 172-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
14. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Федер. закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
15. О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409: Постановление Правительства РФ от 15.05.2020 № 685 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).
16. О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции: Постановление Правительства РФ от 11.06.2020 № 847 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 28.10.2020).