

Денисов Сергей Алексеевич,
канд. юрид. наук, доцент кафедры прав человека юридического
факультета, доцент Гуманитарного университета, г. Екатеринбург
sa-denisov@yandex.ru

ПРИНУЖДЕНИЕ К КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМУ

УДК 342.4

Аннотация. В работе исследуются общие черты внедрения конституционных норм и принципов в общественную жизнь. Конституция и конституционализм рассматриваются с аксиологических позиций. Для анализа конституционного строя используется социологическое правовопонимание. По мнению автора, сегодня все страны мира разделились на конституционные и доконституционные. Конституционный мир пытается распространить принципы и нормы конституционного права на всю планету. Большая часть стран не может и не хочет переходить к конституционному строю и только имитирует его принятие. Они издают основной закон, похожий на конституцию, переносят конституционные названия на свои доконституционные институты. Конституционные нормы реализуются дозированно или формально, в виде ритуальных действий. Имитации конституционного строя помогает служилая интеллигенция. Изучением процессов имитации конституционного строя занимается такая наука как правовая имиджелогия. По мнению автора, процесс внедрения конституционных норм и принципов в общественную жизнь не остановить. Изучением этого процесса занимается конституционная инноватика.

Ключевые слова: конституционный мир, имитация конституционного строя, основной закон, ритуальное осуществление конституционных норм, дозированное осуществление конституционных норм, правовая имиджелогия, конституционная инноватика.

Sergey A. Denisov,
Candidate of juridical Sciences, Chair of Human Rights, Law Faculty,
assistant professor, Humanitarian University, Yekaterinburg
sa-denisov@yandex.ru

COMPULSION TO CONSTITUTIONALISM

Abstract. The paper examines the general features of the implementation of constitutional norms and principles in public life. The Constitution and constitutionalism are considered from axiological positions. For the analysis of the constitutional system, a sociological legal understanding is used. According to the author, today all countries of the world are divided into constitutional and pre-constitutional. The constitutional world is trying to extend the principles and norms of constitutional law to the entire planet. Most countries cannot and do not want to switch to a constitutional system and only imitate its adoption. They issue a basic law similar to the Constitution, transfer constitutional names to their pre-constitutional institutions. Constitutional norms are implemented dosed or formally, in the form of ritual actions. The service intelligentsia helps to imitate the constitutional system. The study of the processes of imitation of the constitutional system is engaged in the science of legal imagology. According to the author, the process of introducing constitutional norms and principles into public life cannot be stopped. This process is studied by the science of constitutional innovation.

Keywords: constitutional world, imitation of the constitutional system, basic law, ritual implementation of constitutional norms, dosed implementation of constitutional norms, the science of legal imagology, constitutional innovation.

История последних 500 лет — это история перехода человечества от господства государства над обществом к превращению государства в послушный инструмент реализации интересов общества. Данный процесс осуществляется в форме перехода к конституционным отношениям. Под конституционализмом в указанном случае понимается особого рода идеология, воплощенная в систе-

ме норм права, закрепляющих социократию и господство прав и свобод человека и гражданина. Такие нормы права называются конституцией. Это название также имеет основной закон страны, содержащий указанные нормы конституционного права и конституционную идеологию.

Современный мир раскололся на две части. В нем выделились страны, которые перешли к конституционным отношениям, и страны, которые делают вид такого перехода. Конституционные страны являются передовыми в области науки, техники, вооружения, экономики, уровня жизни населения. Поэтому они обладают притягательностью (*softpower*). Отстающие страны пытаются быть похожими на них, но фактически не желают и не могут перейти к конституционным отношениям.

Страны конституционного мира по разным соображениям (экономическим, политическим) пытаются распространить конституционные отношения на всю планету. Они применяют как мягкую, так и жесткую силу. Доконституционные страны часто отвечают имитацией принятия у себя конституционного строя. Чаще всего это делается с помощью издания основного закона, называемого конституцией. В названном акте выделяется три вида норм. Первая группа — это мнимо конституционные нормы [9, с. 5-7], которые вообще враждебны идеологии конституционализма. Сюда относятся нормы, закрепляющие господство государства над обществом, несменяемость правителя. Вторая группа — формально декларируемые конституционные нормы, но они не реализуются в жизнь. Государство и общество создают механизм нейтрализации этих норм [10, с. 198-206]. Третья группа — это конституционные нормы, работающие на практике.

Движение государств по пути конституционализации, как правило, разделяется на этапы. Вначале они принимают основные законы, содержащие преимущественно мнимо конституционные нормы. Примером является СССР с ее основными законами, закрепляющими господство государства над обществом, отрицающими разделение властей. На второй стадии доконституционные страны закрепляют в своих основных законах идеалы конституционализма, но не собираются воплощать их в жизнь. Основные законы Таджикистана, Туркмении, Узбекистана содержат в себе все идеалы конституционализма, но в жизнь они не реализуются. В этих странах государство осуществляет полное господство над обществом. Вся власть сосредоточена в руках правителя, осуществляющего пожизненное правление. Третья стадия развития заключается в том, что по мере продвижения к конституционализму, декларативные нормы начинают воплощаться в жизнь.

Способному к критическому мышлению человеку не трудно понять, на какой стадии развития находится Россия. Доведя страну до экономического кризиса в конце 1980-х гг., ее руководство вынуждено было обратиться за помощью к странам Запада. В обмен на помощь правящая группа России должна была принять меры по конституционализации страны. Действием в этом направлении было принятие Конституции РФ 1993 г. Названная Конституция закрепила почти все конституционные идеи современности, за исключением одной. Она не могла установить эффективного разделения властей, поскольку движение к конституционализму опиралось в основном на власть Б.Н. Ельцина. Федеральное Собрание представляло интересы доконституционно мыслящего населения, настроенного против идей конституционной экономики: против частной собственности и свободы предпринимательства.

К 2003–2004 гг. в мире выросли цены на нефть и экономическое положение России поправилось. Руководство России больше не нуждалось в экономической помощи со стороны стран Запада и отказалось от движения страны по пути конституционализации. В 2008 г. Конституцию РФ поправили с целью предоставления возможности одному человеку занимать свою должность до 2024 г. Поправки в Конституцию РФ 2020 г. позволили этому человеку править Россией до глубокой старости (п. 3.1 ст. 81). Длительное пребывание на должности, как отмечено в постановлении Конституционного Суда Колумбии [11, с. 41-43], позволяет одному человеку наполнить все органы власти лично преданными ему людьми и устранить продекларированное в конституции разделение властей. Поправки в Конституцию РФ полностью устраняют независимость Правительства РФ от верховной власти Президента РФ (п. «б» ст. 83 Конституции РФ), блокируя действие принципа разделения властей (ст. 10 Конституции РФ). Другие поправки в Конституцию РФ усиливают роль государства в общественной жизни (ч. 4 ст. 67.1, ч. 4 ст. 68, ст. 71. 72 75, 75.1, ч. 2 ст. 80, ст. 114 Конституции РФ), вводят элементы консервативной государственной идеологии (ст. 67.1). Таким образом, Россия пошла по пути деконституционализации отношений. От этапа формального конституционализма она возвращается к этапу мнимого конституционализма.

Политика деконституционализации России естественно вызовет нарастание конфликтов с конституционным миром. Пострадает, в первую очередь, экономика России. Это скажется на уровне жиз-

ни населения. Отказ руководства страны от плавного движения по пути конституционализации страны неизбежно вызовет обострение внутреннего конфликта между консервативными силами и силами прогресса и модернизации. Указанный конфликт неизбежно приведет к демократической революции в стране.

Мир конституционных стран заинтересован в первую очередь в том, чтобы экономически не бедная Россия перешла к конституционной экономике. Они заинтересованы в том, чтобы на территории России была защищена частная собственность и предприниматели не боялись вкладывать деньги в российские предприятия. Для этого необходимо, чтобы государство устранило системную коррупцию и создало судебную систему, обеспечивающую защиту капиталов. В этом заинтересованы и российские предприниматели. Активно сопротивляется конституционализации экономики административный класс [7, с. 89-253], который не хочет терять свои доходы от коррупции и не желает, чтобы над ним стояли ограничивающие его власть законы. Против конституционализации экономики выступает клиента бюрократии, которая получает колоссальные прибыли от своего привилегированного положения, отсутствия действия законов и суда. Не поддерживает переход к конституционной экономике большая часть населения страны, которая все еще верит, что всемогущее государство сможет решить его проблемы за счет патерналистской политики. Все это будет препятствовать экономическому развитию России. Капиталы будут продолжать уходить за границу. Богатая Россия будет по-прежнему находиться в пятом десятке стран по производству продукции на душу населения.

Очевидно, что конституционный мир будет навязывать остальной части планеты гуманистические ценности. Страны, где господствует идея высшей ценности прав человека, не смогут вести агрессивной внешней политики. Это залог мира на планете. Давление на государства, пренебрегающие правами человека и гражданина, будет нарастать. Даже страны исламского мира и Африки вынуждены сегодня принять свои декларации прав человека. Данное направление конституционализации мира находит все большую поддержку внутри доконституционных стран. Россияне продолжают заваливать Европейский суд по правам человека жалобами на свое государство. Растет число протестных акций против нарушений прав человека внутри России. Попытка правящей группы запугать население страны полицейскими репрессиями приведет к накоплению критического потенциала недовольства, которое будет время от времени выплескиваться в виде массовых выступлений протеста, как это случилось в августе–сентябре 2020 г. в Беларуси. Если на сторону восставших перейдет часть полиции и армии, то в стране возможны серьезные политические потрясения.

Правящая группа старается препятствовать распространению конституционных идей в сознании населения России. Для этого она использует, в том числе, правовые меры. Организации, распространяющие эти идеи, объявляются нежелательными [3], иностранными агентами [6]. Свободе слова ставятся административные и уголовные препятствия [2; 5]. Одновременно под защиту берется традиционная идеология [4]. Но остановить распространение прогрессивных идей не так легко. Они, как вода, проникают во все «поры» общества.

Ст. 79 Конституции РФ сегодня дает возможность правящей группе не выполнять решения международных судов по правам человека. Но эта возможность была и ранее [1]. Пока правящая группа использовала ее очень осторожно. Поправки к Конституции РФ 2020 г. нацеливают государство на усиление индокринации населения, внедрение в его сознание консервативной идеологии (ст. 67.1). Но маховик идеологического давления на население и так работает на полную мощность, не принося необходимого результата. Внесение в Конституцию поправок делу не поможет. Социологические исследования показывают, что мобилизовать на голосование за поправки к Конституции РФ в 2020 г. удалось только около 40 млн человек из 109 млн избирателей [12]. Это указывает на отличие России от государств Центральной Азии, где правители все еще могут организовать полноценные управляемые референдумы (а не голосование) с мобилизацией на свою поддержку подавляющего большинства населения [13].

Имитация конституционного строя производится не только с помощью писаного основного закона, который выдают за конституцию. Государство может осуществлять действия, которые выдаются за реализацию конституционных норм. Выделяются два вида действия такого характера. Во-первых, государство может осуществлять ритуальные действия по реализации конституционных норм, например, проводить управляемые выборы, которые призваны доказать наличие демократии и республики в стране. Результаты таких выборов заранее известны. Представительные органы могут осуществлять видимость того, что они осуществляют законотворчество, реализуя волю своих избирателей. На самом

деле они только оформляют в виде законов волю правителя. При этом полностью соблюдается ритуал законотворчества. Вторым видом деятельности государства по имитации реализации норм конституции является дозированное их применение. Например, свобода подменяется правом людей по разрешению чиновников и под их контролем реализовать возможность собраться мирно, создать общественное объединение, поучаствовать в управлении государством. Право не устраняется. Оно лишь становится условным. Условное право частной собственности и право на предпринимательство призваны обозначить переход к конституционной экономике. Следует заметить, что такое право имело место при феодальных отношениях.

При имитации конституционного строя под давлением конституционных стран второй мир полностью заимствует у них конституционную терминологию. Правителя называют президентом. Совет при нем получает название парламента. Империя называется федерацией.

Имитация конституционного строя не может осуществляться без армии служилой интеллигенции, которая может называть себя конституционалистами. Именно эти люди пытаются доказывать, что нормы, декларируемые в основном законе, являются конституционными, что они реализуются в жизнь. Они лакируют действительность и выдают правление одного человека за республику, осуществляемые ритуалы реализации конституционных норм за честные и прозрачные выборы. Органы пропаганды имитируют научную и образовательную деятельность. Пропагандисты выдают себя за ученых.

Принудить страны второго мира к конституционализму невозможно. В них нет социальных сил, готовых поддержать конституционные принципы и нормы. Население этих стран не представляет организованной силы, способной встать над государственным аппаратом. Оно пассивно и привыкло к своему зависимому от государства положению. Значительная часть населения ждет от государства патерналистской политики, которая сегодня выдается за политику социального государства. В этих странах только имитируется институт гражданства. На самом деле большая часть населения довольствуется положением подданного. Пассивное население не стремится участвовать в управлении делами общества и государства. Оно не может создать развитой политической системы, сформировать сильное общество граждан, выделить из своей среды публичных политиков. Это позволяет государственному аппарату легко управлять результатами выборов в органы власти. Государственный аппарат формируется не из публичных политиков, а из централизованно организованной бюрократии.

На наших глазах в России рождается наука, которую автор назвал «правовая имиджелогия» [8]. Она призвана изучать способы, методы, средства создания позитивного имиджа государства с помощью правовых, в том числе конституционных, норм. Благо, что материала для этой науки предостаточно во многих странах мира.

По мнению автора, в мире запущен процесс перехода от доконституционных отношений к конституционным. Этот процесс то набирает силу, то приостанавливается. Он имеет как эндогенные, так и экзогенные причины. Многое зависит от общественных элит. Если они поддерживают внедрение конституционных норм и принципов, то процесс конституционализации страны идет быстро. Если они консервативны, то процесс замедляется и даже может идти вспять. Но никому не дано его остановить.

Постепенно выделяется наука, изучающая процесс внедрения конституционных норм и принципов в общественную жизнь. Она называется конституционная инноватика.

Итак, современный мир поделился на два лагеря: конституционный и доконституционный. Конституционный мир пытается воздействовать на страны с доконституционным строем. В ответ те имитируют переход к конституционным отношениям. Но процесс конституционализации мира остановить невозможно.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. ФКЗ «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон “О Конституционном Суде Российской Федерации”» от 14 декабря 2015 № 7-ФКЗ // Российская газета. 2015. № 284.
2. ФЗ РФ № 28-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 18 марта 2019 г. // Российская газета. 1919. 20 марта.
3. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 мая 2015 № 129-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 21. Ст. 2981.

4. ФЗ «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан» от 29 июня 2013 № 136-ФЗ // Российская газета. 2013. 2 июля.
5. ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 12 ноября 2012 № 190-ФЗ // Российская газета. 2012. 14 ноября.
6. ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» от 20 июля 2012 № 121-ФЗ // СЗ РФ. 2012. № 30. Ст. 4172.
7. Денисов С.А. Административное общество. Екатеринбург: Гуманитарный университет, 2011. 544 с.
8. Денисов С.А. Имитация конституционного строя: в 4 кн. Екатеринбург: Гуманитарный университет, 2018-2019.
9. Денисов С.А. Неконституционные нормы конституционных актов // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 4.
10. Денисов С.А. Реальное государственное право современной России: монография: в 3 т. Екатеринбург: Гуманитарный университет, 2015. Т. 1. 348 с.
11. Диксон Р., Ландау Д. Транснациональный конституционализм и ограниченная доктрина неконституционного изменения конституции // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 2.
12. Кто и как голосовал за поправки в Конституцию: завершающий опрос [Электронный ресурс]. URL: <https://www.levada.ru/2020/08/07/кто-i-kak-golosoval-za-popravki-v-konstitutsiyu-zavershayushhij-opros> (Дата обращения: 15.09.2020).
13. Руденко В.Н. Симулятивная демократия // Дискурс-Пи: науч.-практ. альманах. 2004. Вып. 4.