

Фатеев Петр Петрович,
канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного
и финансового права Института государства и права
Тюменского государственного университета
fateev_pp@mail.ru

САМОИЗОЛЯЦИЯ КАК АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ РЕЖИМ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

УДК 34

Аннотация. Цель данной статьи — раскрыть юридическое содержание режима самоизоляции. При исследовании режима самоизоляции проводился сравнительный анализ нормативных правовых актов, имеющих отношение к режиму самоизоляции. В результате проведенного исследования было установлено: во-первых, режим самоизоляции имеет конкретную нормативно-правовую основу своего существования. Основанием объявления режима самоизоляции является введение режима повышенной готовности. Режим повышенной готовности вводится в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. Во-вторых, режим самоизоляции вводится в установленном законом порядке, согласно которому Правительство Российской Федерации принимает решение о введении режима повышенной готовности и связанного с ним режима самоизоляции на всей территории Российской Федерации либо на ее части и устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения. В-третьих, обеспечение реализации режима самоизоляции осуществляется уполномоченными органами, которые входят в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. В-четвертых, режим самоизоляции предполагает применение ограничительных мер. В-пятых, режим самоизоляции предполагает наличие административной ответственности за его несоблюдение. Таким образом, режим самоизоляции относится к административно-правовым режимам и представляет собой вводимый на территории Российской Федерации или ее части правовой режим с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и их ликвидацию.

Ключевые слова: самоизоляция, административно-правовой режим, режим повышенной готовности, чрезвычайная ситуация, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, санитарно-противоэпидемические мероприятия, ограничительные меры.

Petr P. Fateev,
*Candidate of Sciences in Law, Department of Administrative and Financial
Law, associate professor of Tyumen State University*
fateev_pp@mail.ru

SELF-ISOLATION AS AN ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME IN THE PANDEMIC

Abstract. The purpose of this article is to reveal the legal content of the self-isolation regime. In the study of the self-isolation regime, a comparative analysis of the regulatory legal acts related to the self-isolation regime was carried out. As a result of the study, it was established: firstly, the self-isolation regime has a specific regulatory and legal basis for its existence. The basis for declaring a self-isolation regime is the introduction of a high alert regime. The high alert regime is introduced in the constituent entities of the Russian Federation in accordance with the Federal Law «On the Protection of the Population and Territories from Natural and Technogenic Emergencies» in the event of a threat of an emergency. Secondly, the self-isolation regime is introduced in accordance with the procedure established by law, according to which the Government of the Russian Federation

makes a decision on the introduction of a high alert regime and the associated self-isolation regime throughout the entire territory of the Russian Federation or in part of it, and establishes rules of conduct that are binding on citizens and organizations. Thirdly, the implementation of the self-isolation regime is carried out by authorized bodies that are part of the unified state system for the prevention and elimination of emergencies. Fourth, the self-isolation regime presupposes the use of restrictive measures. Fifthly, the self-isolation regime presupposes the existence of administrative responsibility for non-compliance. Thus, the self-isolation regime refers to administrative and legal regimes and is a legal regime introduced in the territory of the Russian Federation or its part with the aim of preventing the emergence and spread of infectious diseases and their elimination.

Keywords: self-isolation, administrative and legal regime, high alert, emergency, sanitary and epidemiological well-being of the population, sanitary and anti-epidemic measures, restrictive measures.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 11 марта 2020 г. объявила, что распространение в мире заболеваний, вызванных коронавирусом нового типа SARS-CoV-2 (далее — коронавирус нового типа), достигло стадии пандемии.

В связи с надвигающейся угрозой распространения эпидемии коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации вводятся ограничения, к которым относится установление режима самоизоляции.

Понятие режима самоизоляции законодательством не установлено — это является одним из недостатков понятийного аппарата российского законодательства. Отсутствие определения режима самоизоляции позволяет правоприменителю толковать его произвольно, в соответствии со своим видением.

Анализ нормативной и научной литературы позволяет выделить следующие признаки режима самоизоляции, характеризующие его как административно-правовой режим.

Во-первых, режим самоизоляции имеет конкретную нормативно-правовую основу своего существования.

Установление и введение правовых режимов связано с ограничениями прав и свобод.

Согласно Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в целях защиты здоровья, в частности [1].

Основанием объявления режима самоизоляции является введение режима повышенной готовности.

Режим повышенной готовности вводится в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации [2].

Чрезвычайная ситуация — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 715 «Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих» коронавирусная инфекция (2019-nCoV) включена в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих [3].

Следовательно, режим повышенной готовности может вводиться в субъектах Российской Федерации в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Режим самоизоляции устанавливается в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на соответствующей территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологическое благополучие населения — состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности [4].

Режим самоизоляции относится к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, направленным на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и их ликвидацию.

Во-вторых, режим самоизоляции вводится в установленном законом порядке.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

«Правительство Российской Федерации принимает решение о введении режима повышенной готовности и связанного с ним режима самоизоляции на всей территории Российской Федерации либо на ее части и устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения; органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности на региональном или межмуниципальном уровне и устанавливают дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения».

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» ограничительные мероприятия, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний, вводятся (отменяются) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей решением Правительства Российской Федерации или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, а также решением уполномоченных должностных лиц федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов, структурных подразделений, в ведении которых находятся объекты обороны и иного специального назначения.

В-третьих, обеспечение реализации режима самоизоляции осуществляется уполномоченными органами.

Режим самоизоляции обеспечивается органами управления, силами и средствами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов, направленных на предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и их ликвидацию.

Перечисленные субъекты, обеспечивающие режим самоизоляции, входят в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [5].

В-четвертых, режим самоизоляции предполагает применение ограничительных мер, которые устанавливаются: Президентом Российской Федерации [6]; Правительством Российской Федерации [7]; Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [8]; высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации [9]; органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации [10].

Виды ограничительных мер:

1) меры общего характера. Данные меры устанавливаются актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. К их числу относятся:

— приостановление (ограничение) деятельности находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей;

— установление особого порядка передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки;

2) меры, конкретизирующие ограничения в зависимости от состояния санитарно-эпидемиологической обстановки. Данные меры устанавливаются высшим должностным лицом и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации. К их числу относятся:

— приостановление проведения спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий; выезда групп (коллективов, делегаций) на территории других муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, стран для участия в указанных мероприятиях; посещения мест отдыха и оздоровления; деятельности ночных клубов (дискотек); деятельности предприятий общественного питания; реализации основных общеобразовательных программ основного общего и среднего общего образования;

— введение режима дистанционной работы и обучения;

— возложение обязанности на граждан: соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование); обеспечить ношение гигиенических масок для защиты органов дыхания;

— ограничение числа участников церемонии бракосочетания и др.;

3) меры, принимаемые в зависимости от возраста и состояния здоровья. К их числу относятся соблюдение режима самоизоляции гражданами в возрасте старше 65 лет, а также гражданами, имеющими хронические заболевания бронхо-легочной, сердечно-сосудистой и эндокринной систем.

В-пятых, режим самоизоляции предполагает наличие административной ответственности за его несоблюдение.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает следующие административные правонарушения, имеющие отношение к режиму самоизоляции:

— невыплата или неполная выплата заработной платы за период, объявленный нерабочими днями (часть 7 статьи 5.27);

— нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (части 2 и 3 статьи 6.3);

— публичное распространение заведомо ложной информации об эпидемии коронавирусной инфекции (части 10.1, 10.2, 11 статьи 13.15);

— реализация либо отпуск лекарственных препаратов с нарушением размеров надбавок (часть 4 статьи 14.4.2);

— невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности (части 1 и 2 статьи 20.6.1).

Таким образом, режим самоизоляции относится к административно-правовым режимам и представляет собой вводимый на территории Российской Федерации или ее части правовой режим с целью предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и их ликвидацию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 04.07.2020).
2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ: по сост. на 23.06.2020 // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
3. Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих: Постановление Правительства РФ от 01 декабря 2004 № 715: по сост. на 31.01.2020 // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 4916.
4. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30 марта 1999 № 52-ФЗ: по сост. на 13.07.2020 // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.
5. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 № 794: по сост. на 12.10.2020 // СЗ РФ. 2004. № 2. Ст. 121.
6. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента РФ от 02 апреля 2020 № 239 // СЗ РФ. 2020. № 14 (ч. I). Ст. 2082.
7. Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: Постановление Правительства РФ от 02 апреля 2020 № 417 // СЗ РФ. 2020. № 15 (ч. IV). Ст. 2274.
8. О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-2019: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13 марта 2020 № 6 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Дата обращения: 17.03.2020).
9. О введении режима повышенной готовности: Указ мэра Москвы от 05 марта 2020 № 12-УМ: по сост. на 06.10.2020 // Вестник мэра и Правительства Москвы. 2020. № 14. 10 марта.
10. О введении режима повышенной готовности: Постановление Правительства Тюменской области от 17 марта 2020 № 120-п: по сост. на 20.11.2020 // Тюменская область сегодня. 2020. № 59. 03 апр.