

*доктор экономических наук, заведующий кафедрой
менеджмента и бизнеса ТюмГУ,
г. Тюмень
e-mail: i.a.liman@utmn.ru*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ СИСТЕМ РОССИИ И НОРВЕГИИ

Аннотация: в статье проводится анализ финансирования пенитенциарных систем России и Норвегии, отражается специфика их функционирования, проводится статистическое исследование состава данных систем этих стран, предлагаются пути развития гуманизации пенитенциарных систем.

Ключевые слова: финансирование пенитенциарной системы, гуманизация уголовно-исполнительных систем.

Поиском информации о количестве лиц, лишенных свободы, в разных государствах занимается Институт исследований в области уголовной политики (Institute for Criminal Policy Research). Рейтинг стран по количеству заключенных, с данными по состоянию на 31 декабря, публикуется каждый год в специальном отчете World Prison Brief. К тому же, более образцовым является показатель отношения количества заключенных на 100 тыс. граждан.

Вследствие недостатка данных о финансовом состоянии норвежской уголовно—исполнительной системы и затруднительного характера их получения, сравнительный анализ составлен по факту имеющегося материала. Исходя из статистических данных пенитенциарных систем двух стран – России [3] и Норвегии, можно произвести сравнительный анализ по некоторым пунктам и выявить положительный опыт Норвегии, как страны имеющей самую гуманную уголовно—исполнительную систему в мире, а также страны с самым низким уровнем убийств в мире, для дальнейшего его рассмотрения в применении России.

Население Норвегии на сегодняшний день составляет около 5 236 826 человек, это в 28 раз меньше численности жителей России. Население Российской Федерации по данным Росстата на ноябрь 2020 года составляет 147 021 205 человек. По данным ICPS на 100

тыс. норвежцев приходится 63 заключенных, в России же отношение количества заключенных к 100 тыс. населения превышает показатели Норвегии почти в 5,5 раз и составляет 340 человек. Учитывая, что численность населения России превышает количества населения Норвегии в 28 раз, показатели отношения заключенных к 100 тысячам человек в России не так велико.

В Норвегии на сегодняшний день насчитывается 50 учреждений уголовно—исполнительной системы [7, с. 393]. Тогда как в России это число составляет 1052. При условиях недостатка мест для осужденных, руководство уголовно—исполнительной системы не стремится к постройке новых учреждений, оно находит выход арендовав тюрьму на 242 человека у Нидерландов. В Норвегии сложилась уникальная ситуация: из—за того, что мест в учреждениях УИС не хватает, люди ожидают своей очереди для того, чтобы отбыть наказание. А недостаток мест случился вследствие закрытия части зданий тюрем по причине реставрации либо сноса. Затраты на ремонт зданий уголовно—исполнительной системы Норвегии составляют 700 млн. \$.

В отличие от норвежской пенитенциарной системы, в контексте концепции ФЦП «Развитие уголовно—исполнительной системы» на 2017–2025 годы [2], предполагается постройка новых следственных изоляторов – 10 зданий, 40 колоний и запустить работу 20 новых медицинских пунктов. Постройка зданий для тюремной системы РФ, как указано в карточке ФЦП, должна стать основой для улучшения качества условий проживания и гуманизации отношений к осужденным. На реализацию данного проекта планируется, с учетом уровня инфляции и потребностей региональных управлений ФСИН, выделить от 54,9 млрд до 167,2 млрд руб. Таким образом ФСИН собирается решить проблему переполненности СИЗО в некоторых регионах страны, тем самым способствуя повышению уровня гуманизации тюремной системы.

Необходимо учесть тот факт, что больше половины учреждений исполнительной системы старые и ветхие, почти четверть из них сделаны из дерева. Построены были такие сооружения в середине двадцатого века. Большинство зданий не соответствуют правилам безопасности. Большая часть стен, ограждающие тюремные здания, необходимо отремонтировать. А также, принимая во внимание то,

что количество осужденных в России за последние 5 лет не растет, а наоборот уменьшается, можно сделать выводы, что постройка новых качественных учреждений для отбывания наказания заключенных, приблизит УИС к достижению целей гуманизации пенитенциарной системы.

В целом криминогенная ситуация в стране за последние годы улучшилась. В период с 2009 по 2019 гг. число зарегистрированных преступлений уменьшилось почти на половину. Но тут рождается дилемма, как при таком упадке уровня преступности, не уменьшается число лиц, лишенных свободы, в течение такого же времени их количество сократилось лишь на четверть.

В тюремных учреждениях России очень много заключенных отбывают наказание в течение длительного срока, таким образом, их пребывание в учреждениях уголовно—исполнительной системы должно быть грамотно организовано и не должно нарушать их конституционные права. Но самое главное необходимо организовать условия пребывания таким образом, чтобы осужденные не утрачивали коммуникативные и профессиональные навыки в стенах исправительных учреждений.

Еще 10 лет назад число рецидивистов в РФ составляло четверть из числа освободившихся заключенных, что не сопоставимо с данными на сегодняшний день. Количество лиц, осужденных за повторное совершение преступления составляет 50 % от числа освободившихся. Уровень повтора преступлений находится в прямой взаимосвязи с материальным обеспечением тюремной системы.

В Норвегии такие необходимые для проживания условия как потребление пищи, место для жилья, место для времяпрепровождения выделяются из бюджета государства. В сумме данные траты составляют около 17 тыс. руб. в день на одного человека. Так же заключенному в месяц выделяется определенное количество денег на ежедневные расходы. В России же средний размер расходовемых бюджетных средств на 1 заключенного составляет – 2,4 евро или 219 руб. в день.

Средняя заработная плата осужденного в РФ составляет – 5—6 тыс. рублей в месяц или 229 руб. в день [4], на его индивидуальный счет попадает только 25 % от всей заработной платы, остальные 75%

идут на оплату питания, коммунальных расходов, вещевых потребностей, возмещения материального ущерба по иску. После всех вычетов на счету у заключенного в месяц остается не больше 300—400 рублей. С таким уровнем заработка осужденные не имеют возможности ни покрывать ущерб потерпевшим, ни обеспечивать собственные потребности, ни формировать отчисления в социальные фонды, в том числе накопления в пенсионный фонд. После выхода из мест лишения свободы у осужденного не остается накопленных средств для дальнейшего проживания и социализации, что способствует совершению рецидивов преступлений ранее осужденными лицами. В первое время после освобождения государство Норвегии старается помочь осужденным и предоставляет место для проживания, работу.

В норвежском государстве уровень рецидива преступлений составляет 20 %, что является явным показателем эффективной работы органов тюремной системы. В Российской Федерации данный показатель превышает 50 % от освободившихся с мест лишения свободы. Таким образом, можно сказать что пенитенциарная система РФ не может выполнить одну из своих главных задач – помочь встать преступнику на путь исправления.

Персонал норвежской тюремной системы получает довольно хорошую заработную плату. В Норвегии на высоком уровне функционирует институт образования. Курсанты обучаются 2 года в специальном образовательном учреждении. Для того чтобы поступить в такое учреждение необходимо пройти конкурс, который составляет 9 человек на 1 место. Также у обучающихся курсантов имеется социальная выплата в 290 тыс. крон в год, на сегодняшний день курс 1 крона составляет 6,3 рубля. Во время обучения помимо теории курсантам предоставляются практические занятия в тюрьмах. Общее количество сотрудников в тюремном ведомстве составляет 3600 человек, из них в УИС работает 325 человек. Заработная плата сотрудника УИС составляет 200—250 крон в месяц [1, с. 10].

В России же будущие сотрудники тюремного института получают образование по таким специальностям как «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», «Психология служебной деятельности» в различных академиях и институтах ФСИН. Обучающимся из государственного бюджета оплачивают питание, обмундирование, жилье, лечение [6, с. 35]. После обучения перед

поступлением на работу будущий сотрудник УИС должен пройти стажировку длительностью не менее чем 3 месяца, на руководящие должности – 6 месяцев. Зарплата сотрудника ФСИН формируется из:

- оклада соответствующего должности;
- оклада, соответствующего званию;
- премия за стаж;
- премия за звание;
- премия за информацию, входящие в государственную тайну;
- премия за тяжелые условия жизни;
- ежемесячная надбавка;
- премия за решение задач, которые связаны с риском для жизни и здоровья сотрудника;
- выплата для приобретения или строительства жилого помещения;
- отпускные.

Суммировав различные надбавки, получается, что зарплата при должности лейтенанта может составлять 34 тыс. руб., а в должности командира отделения к 34 тыс. руб. дополнительно положено еще 25 тыс. руб. Средняя заработная плата сотрудника ФСИН по России по данным Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1440 «Об окладах месячного денежного содержания сотрудников уголовно—исполнительной системы Российской Федерации» составляет 21 998 р. в месяц [5].

Таким образом, на основе имеющихся данных, сравнив основополагающие факторы функционирования учреждений, исполняющих наказания, России и Норвегии, можно сделать вывод, что в УИС России стоит острая необходимость в модернизации пенитенциарной системы. Работу по совершенствованию УИС можно вести сразу в двух направлениях: исследование зарубежного опыта функционирования исправительных учреждений и применение его на законодательном уровне пенитенциарной системы. Несомненно, рассматривать опыт зарубежных стран как закон нельзя, но, как видно, факт существования более гуманной и демократической тюремной системы доказывается успешной практикой ее использования во многих странах Европы. Так же необходимо поддерживать

отношения с другими странами, для обмена опыта в управлении системы исполнения наказаний.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гавриленко Е.И. Пенитенциарная система Норвегии // Социальные и культурные практики в современном российском обществе Материалы Всероссийской научно–практической конференции преподавателей, студентов и аспирантов. В 2–х частях. Под общей редакцией И.И. Шульги, М.В. Чельцова. – 2017. – С. 74–77.
2. Концепция развития уголовно—исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г.// Распоряжение Правительства РФ от 14 октября 2010 г. №1772 – р.
3. Краткая характеристика уголовно—исполнительной системы // Федеральная служба исполнения наказаний. URL: <http://www.fsin.su/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20harka%20UIS/> (Дата обращения: 19.05.2021).
4. Официальный сайт Казначейства России. URL:<https://roskazna.gov.ru/> (дата обращения 10.09.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2019 г. № 1440 “Об окладах месячного денежного содержания сотрудников уголовно—исполнительной системы Российской Федерации” URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72907882/> (дата обращения 11.08.2020).
6. Соколова, О. В., Степанова, И. Б. Замена исправительных и обязательных работ иным видом наказания в случае злостного уклонения от их отбывания: анализ судебной практики // Уголовное право. — 2018. — № 6.
7. Щербаков А.В., Налдеев А.Б. Положительный опыт функционирования пенитенциарных учреждений Норвегии и возможности его использования в российских условиях// Молодой ученый. – 2015. –No2– С.393 – 396.