

**Любченко Н.Н.,**  
студентка ИГиП ТюмГУ,  
направления «Юриспруденция»  
магистерской программы «Корпоративный юрист»<sup>1</sup>

УДК 349.2

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Аннотация.** В данной статье автором рассмотрены цели и перспективы цифровизации контрольно-надзорной деятельности, включая реализацию механизма обязательного досудебного обжалования. Приводятся примеры внедренных электронных сервисов в административную практику. В статье обозначены преимущества автоматизации госконтроля, обозначены возникающие проблемы при внедрении цифровых сервисов в рассматриваемой сфере.

**Ключевые слова:** цифровизация; контрольно-надзорная деятельность; обязательное досудебное обжалование; управление рисками; государственный надзор (контроль).

Правительством РФ и Министерством экономического развития РФ разработан и внедрен комплекс регуляторных мер, связанных с совершенствованием контрольно-надзорной деятельности. Эти меры были направлены, с одной стороны, на сведение к минимуму возникающих негативных последствий, связанных с нарушением обязательных требований, с другой стороны, на необходимость снижения рисков нарушения

---

<sup>1</sup> Научный руководитель: Л.В. Зайцева, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин ИГиП ТюмГУ, доктор юридических наук

обязательных требований, наступление неблагоприятных последствий без излишней административной нагрузки на работодателей<sup>1</sup>.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» устанавливает новый порядок регулирования госконтроля на основе создания полноценной системы анализа и учета рисков. Федеральный закон от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» фактически актуализирует действующие федеральные законы, приводит их в соответствие с положениями нового закона о госконтроле, фиксирует в отраслевых положениях новые идеи, связанные с организацией контроля (надзора).

Ключевые изменения связаны с управлением рисками, а именно осуществление надзора должно быть основано на оценке рисков причинения вреда, индикаторах рисков нарушения обязательных требований. Все это невозможно без глобальной цифровизации информации в подконтрольной среде, работы с системами учета надзорных объектов.

Закон о госконтроле направлен на то, чтобы предотвращение нарушений закона превалировало над наказанием. Профилактика уже становится важнейшей частью контроля, целью которой является информирование контролируемых лиц об обязательных требованиях, предоставление возможности получения разъяснений по их соблюдению и применению, а также предостережение от их нарушения.

Одним из основополагающих надзорных мероприятий станет наблюдение за соблюдением обязательных требований, при котором сбор информации происходит без взаимодействия с подконтрольным субъектом.

---

<sup>1</sup> Курсова О.А. Риск-ориентированный подход в трудовом регулировании как новый тип правового воздействия // Государство и право. 2019. № 5. С. 112.

Возможность автоматической выдачи предписания, предостережения о недопустимости нарушения требований закона на основе систем наблюдения будет максимально востребованной технологией контроля, которая будет уводить в прошлое традиционные формы проверок.

Широкое применение цифровизации прямо предусмотрено законом о госконтроле. Разработан такой виртуальный сервис, как государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», которая позволяет пользователям получить все данные о запланированных контрольных мероприятиях и бесплатно проконсультироваться.

Механизм обязательного досудебного обжалования внедряется в рамках закона о госконтроле, работа в этом направлении ведется поэтапно и завершится к 1 января 2023 года, когда новый инструмент начнет внедряться для всех видов контроля. Реализация механизма досудебного обжалования сделает этот процесс прозрачным, комфортным и понятным любому пользователю, позволит сократить временные и финансовые издержки, а также снизить нагрузку на судебную систему. Схема обжалования документов надзорно-контрольных органов зафиксирована в постановлении Правительства РФ от 24.07.2021 № 1108.

Жалоба подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных.

Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок, установленный положением о виде контроля, но не более двадцати рабочих дней со дня ее регистрации. В исключительных случаях, установленных положением о виде контроля, указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом, но не более чем на двадцать рабочих дней.

Решение по жалобе, содержащее обоснование принятого решения, срок и порядок его исполнения, размещается в личном кабинете контролируемого

лица на едином портале государственных и муниципальных услуг и (или) региональном портале государственных и муниципальных услуг в срок не позднее одного рабочего дня со дня его принятия.

Однако ощутимым недостатком могут стать последствия ведомственной солидарности. Как показывает практика, вышестоящие должностные лица редко отменяют решения своих подчиненных. В результате для восстановления нарушенных прав все равно придется обращаться в суд. В этом случае досудебное обжалование лишь увеличит срок решения проблемы, приведет к затруднениям при судебном рассмотрении дела из-за давности событий и меньшей эффективности защиты прав.

Досудебное обжалование позволит законодателю видеть какие виды надзора, какие надзорные действия, обязательные требования вызывают на практике наибольшие трудности, частоту обжалования, чтобы в дальнейшем корректировать это нормативно. Для правительства также важно, что с помощью этого механизма будут получены объективные данные о том, какие аспекты деятельности контрольных органов вызывают наибольшее количество нареканий, и приняты меры для повышения эффективности их работы.

В ближайшие несколько лет госконтроль продемонстрирует кардинальную трансформацию, а новые технологии приведут к тому, что обязательные требования закона не будут нарушаться.

Качественный переход в цифровое пространство определен несколькими принципами, а именно уменьшение административной нагрузки на бизнес, снижение рисков возникновения нарушений законодательных документов из-за слабой информированности, а также сокращение сроков подготовки документов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Будаев С.Н. Цифровизация как средство повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности // В сборнике: Актуальные проблемы сравнительного правоведения и юридической лингвистики. Сборник материалов Третьей международной научно-практической конференции. 2019. С.302

Информация выступает основным ресурсом контрольно-надзорной деятельности, ее сбор, обработка, анализ и предоставление выступают процедурными элементами контрольно-надзорного процесса и основанием инициирования контрольно-надзорных мероприятий, поводом вынесения решений по их результатам, обуславливает изменение управленческой стратегии контролирующего органа.

Цифровизация государственного контроля и надзора включает в себя автоматизацию надзорной деятельности, которая выражается в замене в рамках отдельных элементов или этапов контрольно-надзорного воздействия действия или решения контролирующего субъекта на действие или решение, осуществленное или принятое автоматически, то есть без участия должностного лица административного органа. К примеру, подконтрольные лица могут подлежать автоматическому риск-категорированию, либо в цифровом формате осуществляется обмен сведениями для проведения различных видов государственного контроля и надзора между несколькими федеральными органами исполнительной власти.

Дополнительно можно определить несколько уровней цифровизации контрольно-надзорной деятельности: первым уровнем выступает перевод бумажных документов в электронную форму, следующим уровнем следует считать появление процедур дистанционного контроля, то есть без контакта с проверяемым объектом. Применение в контрольно-надзорной деятельности платформенных решений, электронных сервисов считается конечным уровнем цифровизации<sup>1</sup>.

Базис любой цифровизации – современные информационно-коммуникационные технологии, основными направлениями которых являются цифровой документооборот и безопасность ИТ-инфраструктуры.

---

<sup>1</sup> Агамагомедова С.А. Цифровизация государственного контроля и надзора: административно-процедурное содержание // Материалы работы XII Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Юрия Марковича Козлова на тему: «Административно-правовые формы реализации исполнительной власти в условиях цифровизации государственного управления». 2020. С.3-8.

Преимущества цифровизации контрольно-надзорной деятельности, такие как ускорение и упрощение взаимодействия подконтрольных субъектов с публичной властью, снижение административного воздействия, минимизация коррупционных рисков на практике сочетаются с проблемами реализации административных процедур государственного контроля и надзора в цифровом формате. К подобным проблемам следует отнести сложность отслеживания отдельных групп подконтрольных субъектов в интернет-пространстве, проблемы информационной безопасности. Решение выделенных проблем должно базироваться на технологических и административно-процедурных основах контрольно-надзорной деятельности государства в современный период<sup>1</sup>.

Многие предприниматели и юридические лица по-прежнему обладают недостаточными знаниями и навыками в сфере цифровых технологий. Навыки коммуникативной грамотности включают умения пользоваться различными видами онлайн-сервисов и электронных устройств. В этой связи дальнейшее развитие цифровизации контрольно-надзорной деятельности увеличит потребность в специалистах по реализации и сопровождению решений, базируемых на передовых цифровых технологиях в управлении, производстве, а также поддержке таких решений.

### Список литературы

1. Агамагомедова С.А. Цифровизация государственного контроля и надзора: административно-процедурное содержание // Материалы работы XII Международной научно-практической конференции, посвященной памяти Юрия Марковича Козлова на тему: «Административно-правовые формы реализации исполнительной власти в условиях цифровизации государственного управления». 2020. С.3-8.

---

<sup>1</sup> Рокитянский А.Г. Роль цифровых технологий в осуществлении контрольно-надзорной деятельности // В сборнике: Государство, общество, бизнес в условиях цифровизации. Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Саратов. 2020. С.53-55.

2. Буда́й С.Н. Цифровизация как средство повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности // В сборнике: Актуальные проблемы сравнительного правоведения и юридической лингвистики. Сборник материалов Третьей международной научно-практической конференции. 2019. С.302-308.

3. Курсова О.А. Риск-ориентированный подход в трудовом регулировании как новый тип правового воздействия // Государство и право. 2019. № 5. С. 112-122.

4. Рокитянский А.Г. Роль цифровых технологий в осуществлении контрольно-надзорной деятельности // В сборнике: Государство, общество, бизнес в условиях цифровизации. Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. Саратов. 2020. С.53-55.