

Чуева М.В.,
студентка ИГиП ТюмГУ,
направления «Юриспруденция»
магистерской программы «Корпоративный юрист»¹

УДК 343.163

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Аннотация. В статье приведен анализ состояния интернет-ресурсов органов прокуратуры и актуальности содержащейся в них информации. Автор обращает внимание на необходимость совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав предпринимателей посредством развития цифровизации в этой сфере. Так, использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем осуществления публикаций об актуальных результатах деятельности на регулярной основе позволит наладить доверительные отношения между государством и бизнес-сообществом. Применение достижений юридического дизайна при оформлении интернет-ресурсов органов прокуратуры также способно положительно повлиять на понимание предпринимателями предъявляемых к ним обязательных требований и недопущение нарушений законодательства с их стороны. Таким образом, в механизме защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности важно, как формирование доверия с их стороны к государству, так и ясность, определенность предъявляемых к ним обязательных требований. Способствовать на современном этапе достижению указанных задач,

¹ Научный руководитель: А.А. Чукуреев, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин ИГиП ТюмГУ, кандидат юридических наук.

безусловно, может конкретизация, нормативное закрепление полномочий прокуроров и цифровизация в рамках осуществляемой деятельности.

Ключевые слова: прокуратура Российской Федерации, прокурорский надзор, защита прав предпринимателей, субъекты предпринимательской деятельности, цифровизация.

Защита прав и законных интересов предпринимателей – одна из ключевых задач государства, поскольку уровень развития бизнеса в стране отражает уровень его благополучия в целом.

Защита прав юридических лиц и индивидуальных может быть осуществлена посредством обращения в суды, арбитражные суды, третейские суды и во внесудебном порядке¹, в том числе органами прокуратуры Российской Федерации. Однако, в настоящее время механизм защиты прав и законных интересов предпринимателей нуждается в совершенствовании².

В свете накрывшей весь мир пандемии новой коронавирусной инфекции обострился вопрос защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Бизнес понес колоссальные убытки в связи с введенными ограничениями против распространения вируса. И даже несмотря на меры поддержки со стороны государства, встречались случаи нарушения прав предпринимателей.

Президент России В.В. Путин во время выступления на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ, состоявшемся 17 марта 2021 г., затронув такое ключевое направление деятельности прокуратуры, как гособвинение, обозначил, что важно обеспечивать «надежность всего каркаса отечественной деловой среды». Также Президент РФ отметил необходимость улучшения работы в данной сфере, в том числе путем своевременного

¹ Чукреев А.А., Шанаурина Ю.В. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. М.И. Клеандрова. Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2013. С. 317-322.

² Буксман А.Э. Предисловие // Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей: науч.-метод. пособие / под ред. А.В. Паламарчука. М., 2014. С. 7.

реагирования на оказываемое давление и ущемление прав предпринимателей, а также – путем контроля обоснованности проверочных мероприятий.

Кроме того, в ходе данного мероприятия Генеральный прокурор РФ И.В. Краснов акцентировал внимание на том, что необходимо защищать права добросовестных предпринимателей. Ссылаясь на статистические данные, он обратил внимание на то, что в течение 2020 г. было выявлено двести тысяч нарушений в данной сфере. На основании чего, к дисциплинарной ответственности привлечено свыше тридцати шести тысяч должностных лиц. Из ежегодного сводного плана проверок органы прокуратуры исключили около двухсот тысяч проверочных мероприятий¹.

Весомое значение прокуратуры в реализации защиты прав субъектов предпринимательской деятельности неоспоримо. А особенно актуально, как отмечалось ранее, в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Как отмечает А.В. Паламарчук, бывший начальник Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генеральной прокуратуры Российской Федерации, в настоящее время в России сложилась успешная практика защиты прокурорами прав и интересов хозяйствующих субъектов, а также свободы экономической деятельности, модернизирована организация работы в соответствии с новыми социально-экономическими реалиями. В связи с этим значительно возросла роль прокуратуры в рассматриваемой области правоотношений. Приказом Генерального прокурора РФ от 31 марта 2008 г. № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» прокуроры ориентированы на системную работу на этом приоритетном участке².

Органы прокуратуры призваны обеспечить получение предпринимателями надлежащих льгот, отсрочек по платежам, иных

¹ Заседание коллегии Генпрокуратуры. 2021. 17 марта // Президент России [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65165> (дата обращения: 02.09.2021).

² Паламарчук А.В. О задачах прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав предпринимателей // Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей: науч.-метод. пособие / под ред. А.В. Паламарчука. М., 2014. С. 9.

гарантий, а также – исключить излишнее административное давление. Особенно в такое нестабильное для бизнеса время важна защита от необоснованных проверок контролирующими органами, поскольку нарушения, с жалобами на которые обращались предприниматели ранее, не исчерпали себя и продолжают поступать в органы прокуратуры.

Предприниматели должны видеть результативность работы, прецеденты, позволившие защитить нарушенные права и законные интересы, восстановить справедливость.

Данный тезис напрямую перекликается с п. 1.9 Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности»¹ о необходимости обеспечения прокуратурой при осуществлении надзора за соблюдением прав предпринимателей гласности и прозрачности в деятельности на данном участке работы, активно используя в этих целях средства массовой информации.

Автором были проанализированы официальные сайты в сети «Интернет» Генеральной прокуратуры Российской Федерации² и Прокуратуры Тюменской области³. Соответственно, был сделан вывод о том, что публикации о правоохранительной деятельности данных органов на их сайтах осуществляются, однако именно в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности здесь наблюдается пробел.

¹ Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности: Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 31.03.2008 № 53. Документ опубликован не был. Доступ из Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

² Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 19.05.2021).

³ Прокуратура Тюменской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50 (дата обращения: 19.05.2021).

Так, в разделе «Деятельность» сайта Прокуратуры Тюменской области¹ указаны несколько направлений деятельности, но отсутствует информация именно о работе органов прокуратуры по защите прав предпринимателей.

На сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации информация о сфере предпринимательства на аналогичной странице также отсутствует². Есть упоминание прямой линии для предпринимателей, куда можно подать сообщение, что, безусловно, упрощает процесс обращения за защитой нарушенных прав. Тем не менее, очевидна недостаточность публикаций положительного практического опыта органов прокуратуры. Усматривается, что возможности телекоммуникационной сети «Интернет» используются в рассматриваемом направлении не в полной мере.

Раздел «Защита прав предпринимателей»³ в ходе анализа был отмечен на официальном сайте Прокуратуры Московской области⁴. Так, указанная страница в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» содержит информацию о приеме предпринимателей с обращениями, а также подраздел «Памятки для предпринимателей»⁵. Зафиксировано три памятки, одна из которых не отображается при загрузке, другая подготовлена Прокуратурой Московской области совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Московской области в 2015 году⁶. Очевидно, что в 2021 г. были бы актуальны более свежие материалы. Подраздел «Новости»⁷ и

¹ Деятельность // Прокуратура Тюменской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_72/activity (дата обращения: 05.08.2021).

² Деятельность // Генеральная прокуратура Российской Федерации [сайт]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity> (дата обращения: 05.08.2021).

³ Защита прав предпринимателей // Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness (дата обращения: 05.08.2021).

⁴ Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness (дата обращения: 05.08.2021).

⁵ Памятки для предпринимателей // Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness/zakon (дата обращения: 19.05.2021).

⁶ Защита прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness/zakon?item=62980893 (дата обращения: 05.08.2021).

⁷ Новости // Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness/news (дата обращения: 10.05.2021).

«Прокуроры об актуальном в законодательстве»¹ не содержит никакой информации, что косвенно может влиять на формирование недоверия граждан к работе прокуратуры.

Но нельзя не отметить такие небольшие, но эффективные действия, как публикации в социальных сетях. Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Прокуратурой Тюменской области в аккаунтах социальной сети «Instagram» и мессенджера «Telegram» размещаются наиболее значимые события.

Положительным примером из практики может послужить публикация на портале информации об оплате предпринимателю выполненных работ в сумме более 1 млн рублей после обращения на прием к прокурору Тюменской области за защитой нарушенного права².

Прокуратурой Тюменской области размещена статья о том, что по требованию Тобольского межрайонного прокурора к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде штрафа в размере 5000 рублей был привлечен заместитель главы Тобольского муниципального района за нарушения при рассмотрении заявления предпринимателя о предоставлении земельного участка³.

Во время пика заболеваемости новой коронавирусной инфекцией в Прокуратурой Тюменской области была размещена статья о направлении Ялуторовской межрайонной прокуратурой в суд уголовного дела в отношении бывшей сотрудницы территориального отдела Управления

¹ Прокуроры об актуальном // Прокуратура Московской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/activity/buseness/pm (дата обращения: 19.05.2021).

² После вмешательства прокурора Тюменской области предпринимателю оплатили выполненные работы по созданию контейнерных площадок // Прокуратура Тюменской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_72/mass-media/news?item=57998909 (дата обращения: 01.09.2021).

³ По постановлению Тобольского межрайонного прокурора за нарушение закона при рассмотрении заявления о предоставлении земельного участка к административной ответственности привлечен заместитель Главы Тобольского муниципального района // Прокуратура Тюменской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_72/mass-media/news/reg-news?item=60527969 (дата обращения: 01.09.2021).

Роспотребнадзора по Тюменской области, обвиняемой по ч. 1 ст. 285 и ч. 2 ст. 292 Уголовного кодекса Российской Федерации¹.

Важно, как налаживание доверительных отношений между органами прокуратуры и бизнес-сообществом, так и формирование атмосферы сотрудничества между государством и гражданами в целом. Для этого общественность должна видеть примеры эффективной деятельности прокуратуры по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Пример широко практикующихся различных мероприятий в рамках взаимодействия контрольных (надзорных) органов с предпринимателями, безусловно, является положительным. Итоги таких встреч на практике могут быть результативными. Однако усматривается необходимость обнародования результатов работы органов прокуратуры на регулярной основе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Следует продолжить постоянную работу по формированию доверия к высшему надзорному органу. Необходимо сделать информацию по работе в рассматриваемой сфере максимальной доступной и открытой. В этом, безусловно, важна цифровизация.

Следует также повсеместно проводить работу по правовому просвещению предпринимателей. Любой предприниматель знает, чем бы он ни занимался, в какой отрасли ни вел бы деятельность, необходимо разбираться во многих сферах, начиная с хозяйственных и заканчивая юридическими вопросами. Особенно это касается представителей малого предпринимательства. Начинающие индивидуальные предприниматели или собственники микропредприятий не всегда готовы выделить финансы на юридическую помощь извне, поэтому с возникающими вопросами вынуждены разбираться сами, не имея необходимых опыта и знаний.

¹ В Ялуторовске предана суду бывшая чиновница, которая в целях завышения показателей своей работы сфабриковала незаконный протокол в отношении предпринимателя // Прокуратура Тюменской области [сайт]. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_72/mass-media/news/reg-news?item=61318332 (дата обращения: 01.09.2021).

Особенные трудности у предпринимателей, не имеющих юридического образования, вызывают правовые аспекты ведения деятельности.

В этом ключе эффективными усматривается проведение открытых лекций, консультаций. В том числе онлайн-мероприятий. На фоне пандемии новой коронавирусной инфекции обучение, семинары и конференции на онлайн-платформах стали одной из основных форм взаимодействия, как в рамках координационных совещаний, так и в рамках конференций с участием представителей бизнеса.

Онлайн-рассылка простых для понимания памяток со схемами действий, конкретными перечнями тех или иных требований также может положительно повлиять на ситуацию. В этой связи предлагается системное применение юридического дизайна¹, который призван улучшить процессы за счет ориентированности на потребителя информации (в данном случае – это предприниматели). Юридический дизайн широко изучается в Соединенных Штатах Америки, в частности междисциплинарной командой Стэнфордской школы права путем сочетания дизайна, технологии и права с целью создания нового поколения юридических продуктов и услуг².

Таким образом, в рамках совершенствования прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, безусловно, усматривается необходимым закрепление на федеральном уровне обязанности органов прокуратуры по взаимодействию со СМИ. Так, Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 17 мая 2018 г. № 296 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации и общественностью»³ закреплены некоторые обязанности прокуроров в данном направлении, однако, усматривается необходимость дальнейшего совершенствования нормативной базы соответствующего информационного взаимодействия для придания более системного характера последнему.

¹ Hagan M. Law by design. URL: <https://lawbydesign.co/legal-design> (дата обращения: 10.09.2021).

² Stanford Legal Design Lab. URL: <https://www.legaltechdesign.com> (дата обращения: 10.09.2021).

³ Документ опубликован не был. Доступ из Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

Также предлагается расширить направления деятельности прокуратуры Российской Федерации и добавить функцию по взаимодействию с бизнес-сообществом.

Органами прокуратуры уже принимаются меры по выстраиванию контактов в рассматриваемой сфере. Это и Всероссийские дни приема предпринимателей, и деятельность постоянно действующей межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей, и другие мероприятия¹. Однако нами предлагается именно нормативное закрепление порядка взаимодействия органов прокуратуры с бизнес-сообществом на уровне федерального законодательства и в организационно-распорядительных актах Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В рамках рассматриваемого предложения необходимо также разработать Концепцию взаимодействия прокуратуры Российской Федерации с представителями предпринимательства на год и в более долгосрочной перспективе (на 5 лет). В Концепции следует определить цели, задачи, субъектов взаимодействия, их функции по реализации поставленных целей и задач; цифровые технологии, подлежащие применению.

Список литературы

1. Буксман А.Э. Предисловие // Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей: науч.-метод. пособие / под ред. А.В. Паламарчука. М., 2014. С. 7-8.
2. Отческая Т.И. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей // Пролог: журнал о праве. 2020. № 2 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-prokurorskogo-nadzora-za->

¹ Отческая Т.И. Особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства о защите прав предпринимателей // Пролог: журнал о праве. 2020. № 2 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-prokurorskogo-nadzora-za-ispolneniem-zakonodatelstva-o-zaschite-prav-predprinimateley> (дата обращения: 25.11.2021).

ispolnieniem-zakonodatelstva-o-zaschite-prav-predprinimateley (дата обращения: 25.11.2021).

3. Паламарчук А.В. О задачах прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав предпринимателей // Прокурорский надзор за исполнением законов о защите прав предпринимателей: науч.-метод. пособие / под ред. А.В. Паламарчука. М., 2014. С. 9-16.

4. Чукреев А.А., Шанаурина Ю.В. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. М.И. Клеандрова. Тюмень: Изд-во ТюмГУ, 2013. 356 с.