

Александра Геннадьевна БАЛАХНИНА¹
Гульнара Фатыховна РОМАШКИНА²

УДК 316.43

ОСОБЕННОСТИ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)*

¹ аспирант кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля,
Тюменский государственный университет
ecofermal13@mail.ru

² доктор социологических наук,
профессор кафедры экономической безопасности, системного анализа и контроля,
Тюменский государственный университет
g.f.romashkina@utmn.ru; ORCID: 0000-0002-7764-5566

Аннотация

В статье систематизирована нормативно-правовая база, рассмотрены формы и объемы поддержки сельского хозяйства из федерального бюджета России и регионального бюджета (на примере Тюменской области). Проведен подробный анализ направлений такой поддержки по конкретным данным за 2016-2019 гг. Показаны исторические и экономико-социальные особенности взаимоотношений государства и сельского хозяйства. Государственная поддержка сельского хозяйства объективно необходима, и грамотное планирование бюджета дает возможность развиваться. Однако доминирование прямых форм поддержки «по затратам» не стимулирует экономически эффективную и инновационную деятельность, которая в перспективе могут вывести отрасль на конкурентоспособный уровень. Очень мала и нерегулярна поддержка социальных форм, развития фермерства и иных форм частного хозяйствования на

* Работа выполнена при финансовой поддержке РФФИ № 20-011-00087 «Институциональные факторы и формы развития сельских территорий».

Цитирование: Балахнина А. Г. Особенности поддержки сельского хозяйства (на примере Тюменской области) / А. Г. Балахнина, Г. Ф. Ромашкина // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2020. Том 6. № 1 (21). С. 24-48.
DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-1-24-48

селе. Сделан вывод, что политика государственной поддержки достаточно обеспечена законодательными актами, постановлениями и государственными программами. Многие программы обновляются, усовершенствованные версии принимаются даже раньше, чем истечет срок реализации предыдущих. Такая сильная волатильность идет в ущерб стратегическим проектам, развитию сельских инициатив. По-прежнему выгодными являются наименее затратные формы деятельности, такие как посредничество, торговля. Условия жизни в селах существенно отстают по качеству и возможностям, что приводит к вымыванию человеческого капитала из сельских территорий. Предлагается обратить большее внимание на развитие не прямых форм поддержки, на стимулирование экономической активности и малых форм хозяйствования.

Ключевые слова

Сельское хозяйство, государственная поддержка, субсидия, социально-экономическое развитие, социальные проблемы.

DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-1-24-48

Введение

Государство и сельское хозяйство в России имеют давнюю традицию взаимоотношений. Эти взаимоотношения не всегда были дружественными, и действия государства не всегда приносили пользу крестьянскому хозяйству. Достаточно упомянуть крепостное право в царской России, болезненную историю его отмены, столыпинские реформы, сталинскую коллективизацию, хрущевскую оттепель, многочисленные советские реформы XX в. Еще великий исследователь А. В. Чапанов указывал, что крестьянское хозяйство — это особая форма, жизнеспособная в условиях практически любого социально-экономического уклада [28]. Формы адаптации крестьянского хозяйства трансформировались вместе с государственными политиками, но крестьяне выживали «несмотря ни на что». Исследования Т. Шанина [3, 27], а также его последователей и учеников В. Г. Виноградского [20], А. М. Никулина [4, 13] показали, что, несмотря на рискованность и уязвимость сельского хозяйства, в особенности в условиях Сибири, крестьяне продемонстрировали высокую способность к адаптации практически в любой ситуации. Сельское хозяйство в СССР выживало, балансируя между коллективными (колхозы, совхозы, крупные аграрные предприятия) и индивидуальными формами хозяйствования. Эти формы критически отличались по степени экономической эффективности. Если коллективные хозяйства получали различные преференции от государства, то личное сельское хозяйство (т. н. личное подсобное хозяйство, ЛПХ) существовало скорее «вопреки», нежели «благодаря» руководящим государственным указаниям и поддержке. Невзирая на необычайно высокую степень заинтересованности селян, эффективность ЛПХ была низкой из-за примитивной формы производства. Поддерживаемые (по крайней мере, на словах) государством коллективные формы хозяйствования были неэффективны из-за крайне низкой степени заинтересованности жителей села. В рамках административно-командной системы СССР

не сумели сформировать экономически эффективной модели хозяйствования. В итоге сложился угрожающий диспаритет между развитием сельского хозяйства в СССР и промышленностью. З. И. Калугина указывала, что «темпы прироста продовольственной продукции были недостаточными, чтобы обеспечить потребности населения страны в полноценном и сбалансированном питании» [8, с. 68]. В течение нескольких десятилетий урожайность зерновых снижалась, а удельная площадь посевных превышала соответствующие показатели США в несколько раз [9]. В России в конце XX в. объемы сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах превосходили показатели крупных, технически оснащенных предприятий [26]. Внедряемые формы — т. н. «хозрасчет», различные подрядные виды работ, «интенсивные технологии» — так и не дали нужного результата. В начале 1990-х гг. в России началась экономическая реформа, включавшая реорганизацию колхозов и совхозов, развитие фермерского сектора, легализацию частной собственности и частной инициативы в сельском хозяйстве [7, 25]. В этот период были запущены масштабные реформы в сельском хозяйстве России, предусматривающие развитие форм свободного хозяйствования, организованных на принципах экономической выгоды [10, с. 14]. Началось развитие фермерства, иных форм свободного ведения хозяйства. Реорганизация колхозов и совхозов практически завершилась к 1994 г., когда едва ли не весь АПК страны прошел перерегистрацию. Однако сельское хозяйство так и не стало экономически устойчивым, и уже в 1998 г. фермерские хозяйства начали массово самоликвидироваться. Исследования, проводимые учеными в тот период, указывали, что развитию препятствовали как внешние, так и внутренние причины. В числе внешних причин назывались налоги, цены на технику и иные ресурсы, незащищенность прав собственности, отсутствие коммуникаций и дорог и т. д. [11, 18]. В числе внутренних причин — отсутствие или утрата культуры самостоятельного хозяйствования, знаний, готовности работать в условиях высокого риска [10].

В целом трансформации 1990-2000-х гг. в сельском хозяйстве сопровождались резким сокращением сельскохозяйственного производства, потерей рабочих мест и регулярных источников доходов. Государственные программы поддержки сельского хозяйства принимались практически каждый год в том или ином виде, но, по множеству экспертных свидетельств, практически ни одна из них не достигла своей цели — обеспечения устойчивого развития сельских территорий, развития фермерства, развития современного высокоэффективного сельского хозяйства. Упомянем, например, практически полное совпадение основных положений соответствующих программ в редакциях 2000, 2013, 2017 гг. [5]. Переводя теоретические дискуссии в практическую плоскость, отметим, что дилемма А. В. Чаянова, который считал, что «важна не собственность на земле, а важно то, чтобы ему [народу] не мешали работать на ней устойчиво и продуктивно» [28], так и не нашла своего отражения в действующих программах и реформах.

Данная статья направлена на подробный анализ действий государства в рамках государственных программ и постановлений поддержки сельского хозяйства (на примере АПК Тюменской области). Основная гипотеза — поддерж-

ка сельского хозяйства объективно необходима, но государство в своих действиях при этом последовательно игнорирует очевидные несоответствия между ожиданиями и реальностью.

Методы и эмпирическая база

В качестве эмпирической базы выступают постановления и законы РФ, правительства РФ, отчеты по финансированию государственных программ поддержки сельского хозяйства (на примере Тюменской области), всего в базе 79 наименований, отчеты по исполнению федерального и регионального бюджета за 2016-2018 гг. [15, 16] (приложения 1 и 2 к статье). Методы анализа включают: анализ законодательной базы, программ поддержки сельского хозяйства, теоретический анализ научных источников, анализ финансирования программ поддержки сельского хозяйства.

Обзор научных литературных источников

Социологические исследования сельского хозяйства обычно посвящены социальным проблемам села: составу семьи и проблемам занятости, источникам доходов, трудовой деятельности и учебе и пр. [1, 2, 17, 21-24, 34]. Развитие сельских регионов, сельских административных районов и поселений неразрывно связано с сельским образом жизни и семейных экономик [23]. Постсоветские рыночные реформы фактически разрушили колхозно-совхозную систему, но следствием стали примитивизация используемых агротехнологий, архаизация сельского образа жизни [22]. Всё это привело к бедности и безработице среди сельского населения, деградации инфраструктуры села [1]. Спонтанной реакцией на эти негативные процессы стало возникновение многообразных практик хозяйствования и самоорганизации сельских сообществ [2]. Общий вывод практически всех исследователей — дальнейшее развитие сельского хозяйства нуждается в поддержке со стороны государства, но формы и методы этой поддержки в постсоветской России требуют корректировки [17].

Поддержка развития сельского хозяйства в России в настоящее время оказывается в рамках концепции продовольственной безопасности РФ. Анализ этой концепции, необходимость и возможности корректировки российской концепции продовольственной безопасности, ее результаты по материалам Тюменской области были показаны в работе [21]. В научной монографии В. Я. Узуна, Н. И. Шагиды [24] показаны социальные последствия аграрной реформы, проведено сопоставление российских реалий с аналогичными ситуациями в бывшей ГДР. В монографии С. К. Вегрена, А. Никулина, И. Троцук изучены формы и методы государственной поддержки сельского хозяйства, которые российское правительство апробировало на протяжении последних 20 лет [34].

Отметим, что сельское хозяйство нуждается в поддержке во всем мире. Так, политика развития фермерских и сельских районов развитых и развивающихся стран рассмотрена в многотомном обзоре-справочнике [31]. Этот обзор-справочник

содержит сравнительный обзор политик поддержки сельского хозяйства 20 стран вместе со всеобъемлющим обобщением уроков, извлеченных из опыта отдельных стран. Опыт поддержки развития сельского хозяйства в развивающихся странах и в связи с концепцией экономики переходного периода показал, что нет общей и универсальной позитивной политики поддержки [30]. В частности, с микроэкономической точки зрения, различные меры сельскохозяйственной политики могут тормозить развитие стран с переходной экономикой, ограничивая государственные бюджеты и формируя потребительское поведение в странах-реципиентах поддержки международных фондов [32]. Проблемы с устойчивым развитием сельского хозяйства существуют в Европе, Центральной Азии, Канаде [33].

Многолетнее исследование «Европейцы, сельское хозяйство и единая сельскохозяйственная политика (CAP)» («Europeans, Agriculture and the CAP» survey), проводимое по заказу ЕС, посвящено изучению отношения европейцев к необходимости государственной поддержки сельского хозяйства, его форм и методов [33]. Согласно документам ЕС, основные цели CAP — обеспечение достойного уровня жизни для фермеров посредством поддержки доходов и рыночных мер, устойчивое развитие сельских районов в соответствии с потребностями каждого государства-члена. По итогам исследования 2017 г., европейцы в целом поддержали политику CAP: 92% считали, что сельское хозяйство и сельские районы важны для будущего, 62% — что это должно быть главной целью. Одновременно было показано, что мнения о положении в сельской местности в разных странах очень сильно различаются [29]. Анализ результатов демонстрирует нам, что проблемы сельского хозяйства во всем мире общие. Так, 30% опрошенных европейцев (28 стран) считали, что социальная интеграция в сельских районах ухудшилась, 43% — что в селах ухудшилось качество рабочих мест, 32% — что ухудшился доступ к социальным, медицинским и культурным услугам. Для целей нашей работы важным представляется вывод европейцев, что основными целями сельскохозяйственной и сельской политики должны быть обеспечение безопасного, здорового питания населения (62% «за»), защита окружающей среды и борьба с изменением климата (50% «за»), а также обеспечение приемлемых цен на продукты питания для потребителей (49% «за»).

Обсуждение результатов

Госпрограмма развития сельского хозяйства и регулирования соответствующих рынков на 2013-2020 гг. в России является основой для анализа в данной статье [19]. В приложении 1 нами была проведена систематизация направлений поддержки АПК в Тюменской области по региональным программам и грантам. Для определенности терминологии отметим, что мы будем рассматривать прямую, косвенную и опосредованную формы господдержки [31]. Прямая форма поддержки непосредственно воздействует на финансово-хозяйственную деятельность организаций. Косвенная поддержка направлена на стимулирование экономической активности, такие как льготное налогообложение, налоговое регу-

лирование, закупки сельхозпродукции, товарные и закупочные интервенции на зерновом рынке и многое другое. Опосредованные формы поддержки опираются на целевые программы развития и направлены на содействие развитию производственной и социальной инфраструктур, развитию рыночных отношений, формированию макроэкономической политики. Государственная поддержка АПК также осуществляется в рамках реализации федеральных госпрограмм, и систематизацию этих форм мы привели в приложении 2.

Отраслевая поддержка АПК отражена в наших данных (см. строки 1-13 в приложении 2). Отметим такие важные программы, как «Единая субсидия», программы распределения федерального бюджета РФ, в области растениеводства, регулирования рынков сельскохозяйственной продукции. К стимулированию инвестиционной деятельности в АПК относится поддержка инвестиционного, льготного кредитования и возмещение части затрат. Субсидии производителям сельскохозяйственной техники идут на техническую и технологическую модернизацию, инновации.

Важное значение имеет программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России» (строки 42-47 приложения 2). Для устойчивого развития сельских территорий госпрограмма предоставляет субсидии на развитие и улучшение: «жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов», «водоснабжения и (или) газификации», «общеобразовательных организаций», «объектов социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов» и пр., спортивных сооружений, жилищную застройку, грантовую поддержку местных инициатив. Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации — еще один важный пункт государственной программы поддержки сельского хозяйства. Субсидии, как средства финансовой поддержки, предоставляются в расчете на один гектар земли. Эти нормативы одинаковы для всех регионов, но они имеют очень разную эффективность и работают в разных условиях.

В целом программа содержит практически все возможные формы поддержки и охватывает весь спектр деятельности. Рассмотрим освоение бюджета в сфере господдержки сельского хозяйства на примере Тюменской области, исходя из официальных данных правительства РФ и данных департамента АПК Тюменской области (далее — ТО) за 2016-2019 гг. Согласно распоряжениям правительства РФ, на каждый регион ежегодно выделяются средства на субсидирование. Каждый регион планирует направления государственной поддержки на следующий год, и, исходя из этой, программы выделяются средства из федерального бюджета и бюджета непосредственно субъекта РФ. Отметим, что Тюменская область является достаточно развитым регионом и большую часть стимулирования развития агропромышленного комплекса берет из собственного бюджета, чем не могут похвастаться многие другие субъекты РФ. В 2016 г. — 51%, в 2017 г. — 50%, в 2018 г. — 59% и в 2019 г. планируется выделить 73% из бюджета ТО на субсидирование сферы сельского хозяйства.

Рассмотрим, как реализуются программы поддержки сельского хозяйства в Тюменской области, одной из развитых, но достаточно рискованных для земледелия территорий Западной Сибири. На рис. 1 показано, что за период 2016-2019 гг. в Тюменской области существенно снизился объем федеральной и выросла региональная поддержка сельского хозяйства. До 2016 г. примерно половина господдержки с/х производителя шла из федерального бюджета. Начиная с 2018 г. произошел перелом — поддержка из региональных источников стала резко доминировать.

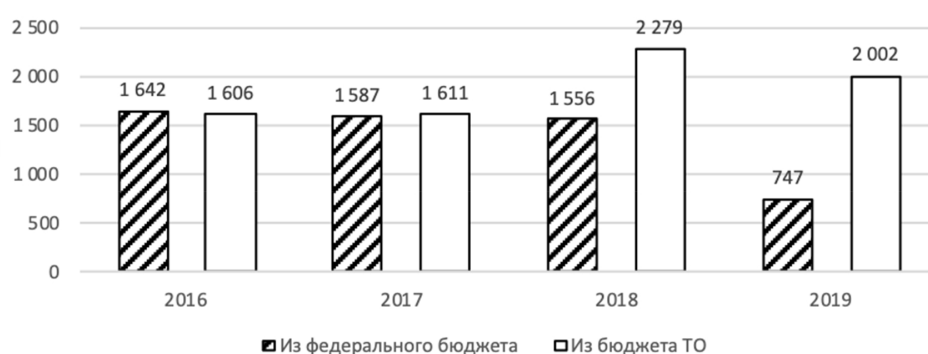


Рис. 1. Сводные данные по поддержке сельского хозяйства на территории Тюменской области из федерального и регионального бюджетов, млн руб., 2016-2019 гг.

Источник: [6]. Систематизация и представление данных авторские.

Fig. 1. Summary data on agricultural support in the Tyumen Region from the federal and regional budgets, 2016-2019 (mln rub)

Source: [6]; data systematization and presentation are authors'.

Отметим, что большая часть федерального бюджета уходит на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам), модернизацию объектов АПК, приобретение техники и оборудования, а региональный бюджет, наоборот, стимулирует, более точно, конкретные направления сельского хозяйства, например, растениеводство, животноводство, поддержку молодых специалистов и малых форм хозяйствования (рис. 2). Например, в 2016 г. из федерального бюджета было субсидировано возмещение части прямых понесенных затрат на 705,5 млн руб., что составило 43% от всех федеральных субсидий, а на поддержку с/х отраслей было в совокупности направлено менее 30%. Тогда как из регионального бюджета, наоборот, 44% (711,5 млн руб.) было направлено на поддержку животноводства, рис. 2. На поддержку растениеводства было направлено 22% региональных и 21% федеральных субсидий. В 2017 г. на поддержку животноводства было направлено 3% федеральных и 36% региональных субсидий, на растениеводство — 11% и 16% соответственно.

Субсидии на улучшение жилищных условий все годы невелики, и колеблются в пределах 5-15% от соответствующего бюджета. Вызывает тревогу тенденция снижения в динамике и без того невысокой доли поддержки начинающих фермеров, социальных инициатив и инфраструктуры села (рис. 2 и 3). Практика прямой поддержки производства в ущерб непрямым и стимулирующим формам поддержки идет вразрез с мировым опытом [12, 33]. Например, в США субсидии направляются на развитие инфраструктуры и социальные инициативы, на улучшение условий жизни фермеров и их семей. Тогда как экономическая деятельность, по определению, должна быть прибыльной и экономически эффективной.

Итак, если проанализировать региональные и федеральные программы по направлениям, можно увидеть, как расширяются прямые формы поддержки и инфраструктурные проекты в ущерб косвенным и социально-ориентированным (см. рис. 2 и 3). Такие программы, как создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, за четыре рассмотренных года поддерживались в 2016 и 2019 гг., причем объем поддержки в десятки раз ниже, чем по направлениям прямой и опосредованной поддержки. Практически нет поддержки развития инициатив, инновационных решений и модернизации сельского хозяйства в частном секторе.

Кроме того, само планирование системы поддержки построено таким образом, что усиливается неравномерность конкуренции. Поскольку субсидии предоставляются исходя из норматива в расчете на один гектар земли, крупные предприятия в благоприятных экономических районах получают такой же объем поддержки, что и мелкие, которые ведут деятельность в менее благоприятных условиях. Деятельность крупных хозяйств является более эффективной, но в итоге малые и средние формы хозяйствования разоряются и уходят с рынка. В итоге, вместо поддержки конкуренции, происходит уничтожение последней.

Выводы

Государственная поддержка сельского хозяйства объективно необходима, и грамотное планирование бюджета дает возможность развиваться. Однако доминирование прямых форм поддержки «по затратам» не стимулирует экономически эффективную и инновационную деятельность, которые в перспективе могут вывести отрасль на конкурентоспособный уровень. Очень мала и нерегулярна поддержка социальных форм, развития фермерства и иных форм частного хозяйствования на селе. Политика государственной поддержки достаточно обеспечена законодательными актами, постановлениями и государственными программами. Многие программы обновляются, усовершенствованные версии принимаются даже раньше, чем истечет срок реализации предыдущих. Такая сильная волатильность идет в ущерб стратегическим проектам, и выгодными становятся менее затратные формы деятельности — посредничество и торговля. Поддержка развития навыков молодых фермеров практически прекратилась, что также можно увидеть из цифр освоения федерального и регионального бюджетов. Отметим, что, например, в таких развитых странах, как США, Кана-

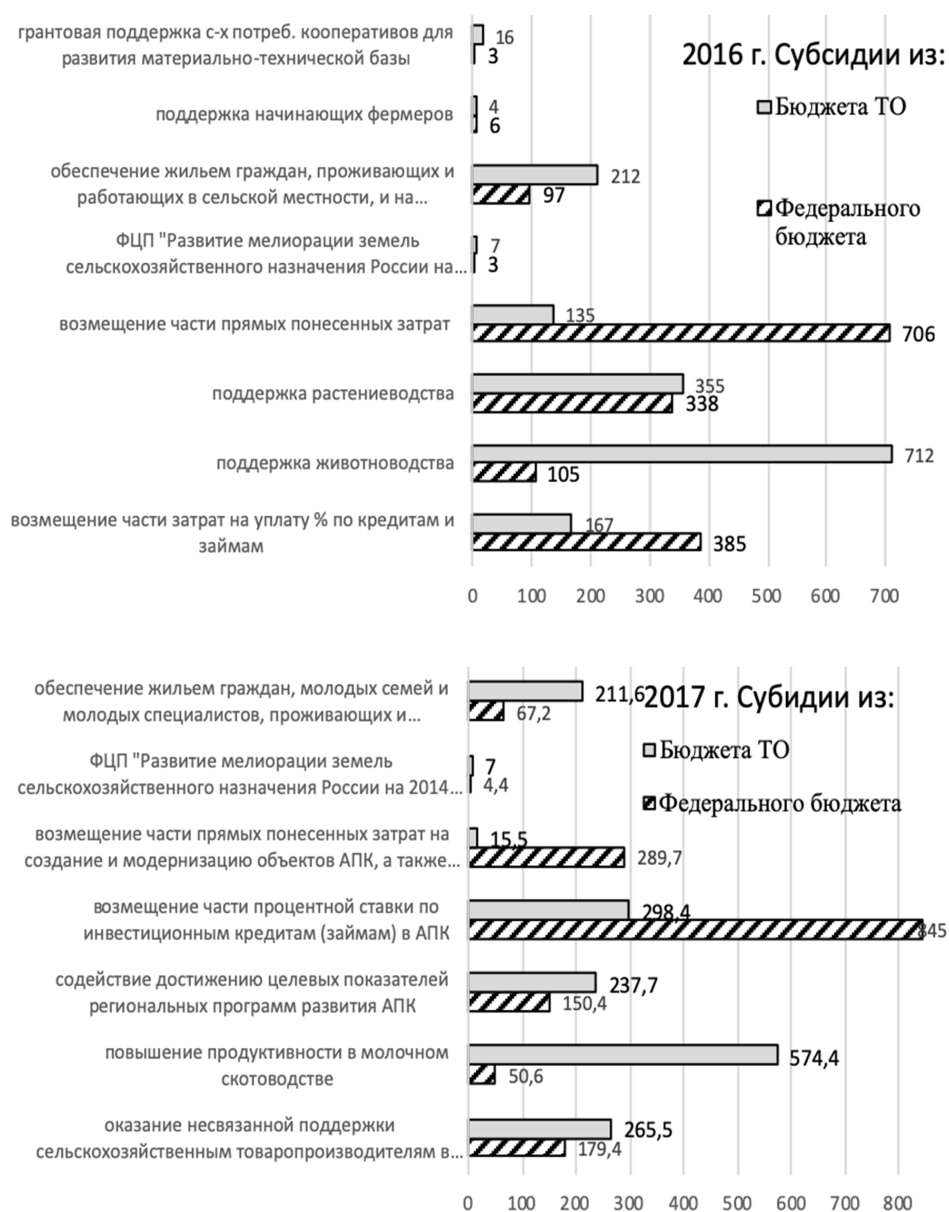


Рис. 2. Субсидии на поддержку сельского хозяйства по основным направлениям финансирования в Тюменской области в 2016-2017 гг. (млн руб.)

Источники: [16]. Систематизация и представление данных авторские.

Fig. 2. Grants to support agriculture in the main financing areas of the Tyumen Region in 2016-2017 (mln rub)

Source: [16]. Data systematization and presentation are authors'.



Рис. 3. Субсидии на поддержку сельского хозяйства по основным направлениям финансирования в Тюменской области в 2018-2019 гг. (млн руб.)

Источник: [16]. Систематизация и представление данных авторские.

Fig. 3. Grants to support agriculture in the main financing areas of the Tyumen Region in 2018-2019 (mln rub)

Source: [16]; data systematization and presentation are authors'.

да, поддержка молодых фермеров признается всеми сторонами как одна из самых важных для развития. Условия жизни в селах существенно отстают по качеству и возможностям, что приводит к вымыванию человеческого капитала из сельских территорий. В связи с этим поддержка развития человеческого капитала на сельских территориях должна оставаться главной задачей, на которую необходимо обратить внимание в государственных и региональных программах.

Приложение 1

Appendix 1

**Региональная программа
(Тюменская область). Направления
государственной поддержки**

**The regional program (Tyumen
Region). Areas of state support**

№	Направления
1	Гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов
2	Субсидии на развитие материально-технической базы в агропромышленном комплексе Тюменской области
3	Субсидии из средств областного бюджета на развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства
4	Поддержка сельскохозяйственного производства в части развития внутриобластной кооперации и повышения конкурентоспособности региональных производителей сельскохозяйственной продукции в рамках программы «Сотрудничество»
5	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях (предприятия АПК)
6	Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (гражданами, ведущими ЛПХ)
7	Субсидии из средств областного бюджета на улучшение общих условий функционирования АПК Тюменской области
8	Субсидии из средств областного бюджета на техническое и технологическое оснащение и перевооружение в АПК Тюменской области
9	Субсидии из средств областного бюджета на развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства
10	Субсидии из средств областного бюджета на развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации

Источник: Региональная программа (Тюменская область). Направления государственной поддержки [16]. Систематизация и представление данных авторские.

Source: Regional Program (Tyumen Region). Areas of state support [16]; data systematization and presentation are authors'.

Приложение 2

**Законодательная база
государственной поддержки
сельского хозяйства в РФ**

Appendix 2

**Legislative base of state support for
agriculture in the Russian Federation**

№	Законодательные акты
1	2
1	Приказ Минсельхоза России от 06.07.2017 № 330 «Об утверждении коэффициентов перевода в зерновые единицы сельскохозяйственных культур»
2	Приказ Минсельхоза России от 27.02.2019 № 83 «Об утверждении коэффициентов, ставок и перечня, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства»
3	Приложение № 7 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
4	Приказ Минсельхоза России от 06.07.2017 № 332 «Об утверждении формы отчета о посевных площадях, занятых семенными посевами сельскохозяйственных культур в субъекте Российской Федерации, за отчетный финансовый год»
5	Приказ Минсельхоза России от 06.07.2017 № 325 «Об утверждении Методики расчета показателя почвенного плодородия в субъекте Российской Федерации»
6	Приказ Минсельхоза России от 11.01.2013 № 4 «Об установлении минимальной ставки субсидии на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур в Российской Федерации»
7	Приказ Минсельхоза России от 21.01.2019 № 25 «Об утверждении повышающего коэффициента для субъектов Российской Федерации, в которых средняя молочная продуктивность коров по сельскохозяйственным организациям по итогам за отчетный год составляет 5 000 килограммов и выше, в 2019 году»
8	Приложение № 8 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
9	Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 609 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, приведенных в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
10	Приказ Минсельхоза России от 24.10.2018 № 474 «Об утверждении перечней направлений использования инвестиционных кредитов, полученных при заключении инвестиционных кредитных договоров в российских кредитных организациях и государственной корпорации „Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)“, и займов, полученных при заключении договоров займа в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, и форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе»

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
11	Приложение № 9 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
12	Приложение № 14 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
13	Приказ Минсельхоза России от 27.07.2017 № 373 «Об утверждении документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 „О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы“»
14	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 2076-р
15	Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2018 № 1063 «О предоставлении и распределении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе» (в ред. от 06.05.2019)
16	Приказ Минсельхоза России от 24.10.2018 № 474 «Об утверждении перечней направлений использования инвестиционных кредитов, полученных при заключении инвестиционных кредитных договоров в российских кредитных организациях и государственной корпорации „Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)“, и займов, полученных при заключении договоров займа в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, и форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе»
17	Приказ Минсельхоза России от 21 августа 2017 № 415 «Об утверждении Порядка определения максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации»
18	Приказ Минсельхоза России от 22.08.2019 № 496 «Об утверждении порядка включения сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, содержащихся в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков и исключения из него, а также форм документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1528»
19	Приказ Минсельхоза России от 20.08.2019 № 495 «О внесении изменений в приложение № 2 к приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 24 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов»

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
20	Приказ Минсельхоза России от 24.01.2017 № 24 (в ред. от 31.05.2019) «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов»
21	Приказ Минсельхоза России от 11.08.2017 № 396 (в ред. от 05.03.2018) «Об утверждении Порядка формирования и утверждения плана льготного кредитования заемщиков на очередной финансовый год»
22	Приказ Минсельхоза России от 16.07.2019 № 411 «Об утверждении порядка включения сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, содержащихся в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков и исключения из него, а также форм документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 512»
23	Приказ Минсельхоза России от 11.07.2019 № 398 «О Порядке утверждения плана льготного кредитования заемщиков, заключивших соглашение о повышении конкурентоспособности, на очередной финансовый год»
24	Приказ Минсельхоза России от 22.02.2018 № 78 (в ред. от 06.03.2019) «Об утверждении Порядка определения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации максимального размера льготного краткосрочного кредита, предоставляемого одному заемщику на территории каждого субъекта Российской Федерации»
25	Приказ Минсельхоза России от 09.07.2019 № 388 «Об утверждении порядка и критериев отбора сельскохозяйственных товаропроизводителей (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, для заключения соглашений о повышении конкурентоспособности, а также формы соглашения о повышении конкурентоспособности»
26	Приказ Минсельхоза России от 25.06.2019 № 347 «Об утверждении Порядка отбора российских кредитных организаций и международных финансовых организаций в качестве уполномоченных банков»
27	Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1528 (в ред. от 26.04.2019) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации „Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)“ на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, и о внесении изменений в пункт 9 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов российской федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»
28	Приказ Минсельхоза России от 12.07.2019 № 403 «Об утверждении перечня продукции растениеводства и животноводства и ее переработки»

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
29	Приказ Минсельхоза России от 09.07.2019 № 389 «Об утверждении перечня направлений целевого использования льготных инвестиционных кредитов»
30	Распоряжение Минсельхоза России от 23 августа 2017 г. № 53-р «О Комиссии по координации вопросов рассмотрения реестров потенциальных заемщиков, представленных уполномоченными банками»
31	Приказ Минсельхоза России от 04.08.2017 № 387 «Об утверждении порядка отбора российских кредитных организаций и международных финансовых организаций в качестве уполномоченных банков»
32	Постановление Правительства РФ от 24.11.2018 № 1413 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса»
33	Приказ Минсельхоза России от 29.11.2018 № 549 «Об утверждении Порядка отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса»
34	Приказ Минсельхоза России от 29.11.2018 № 550 «Об утверждении предельных значений стоимости единиц мощности объектов агропромышленного комплекса»
35	Приказ Минсельхоза России от 01.08.2019 № 455 «О внесении изменений в Порядок отбора инвестиционных проектов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и российскими организациями, осуществляющими создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, на возмещение части прямых понесенных затрат по реализуемым объектам агропромышленного комплекса, утвержденный приказом Минсельхоза России от 29 ноября 2018 г. № 549»
36	Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432 (в ред. от 18.01.2019) «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники»
37	Приказ Минфина России от 31.10.2016 № 199н «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам — производителям товаров, работ, услуг»
38	Приказ Минпромторга России от 22.01.2013 № 52 «Об утверждении форм документов, связанных с выдачей заключений о соответствии (несоответствии) производителей сельскохозяйственной техники критериям, указанным в п. 5 Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1432»
39	Приказ Минсельхоза России от 11.05.2017 № 220 «О признании утратившими силу приказов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 12.03.2015 № 96, от 21.07.2015 № 308»
40	Приказ Минсельхоза России от 24.11.2015 № 580 «Об утверждении Порядка направления перечней зарегистрированных копий договоров купли-продажи и копий договоров финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники в Минсельхоз России»

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
41	Приказ Минфина России от 15.09.2017 № 141н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 г. № 199н „Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг“»
42	Приказ Минсельхоза России от 22.05.2019 № 264 «Об утверждении предельного размера стоимости работ на 1 гектар площади мелиорируемых земель»
43	Приказ Минсельхоза России от 28.12.2016 № 600 «Об утверждении Порядка определения стоимости работ по культуртехнической мелиорации, необходимых для приведения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в состояние, пригодное для ведения сельского хозяйства»
44	Приказ Минсельхоза России от 22.04.2019 № 216 «Об утверждении повышающего коэффициента в зависимости от стоимости мелиорантов, понижающих кислотность почв»
45	Приложение № 10 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
46	Приказ Минсельхоза России от 20.02.2015 № 66 (в ред. от 27.06.2016) «Об утверждении порядка конкурсного отбора государственных программ субъектов Российской Федерации в области мелиорации либо подпрограмм, которые реализуются в составе государственных программ субъектов Российской Федерации соответствующей отрасли или мероприятий в других государственных программах субъектов Российской Федерации»
47	Приказ Минсельхоза России от 25.07.2018 № 329 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий направления (подпрограммы) „Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы»
48	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
49	Приложение № 11 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
50	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
51	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
52	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
53	Приложение № 12 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
54	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
55	Приложение № 12 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
56	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
57	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
58	Приложение № 12 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
59	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
60	Приложение № 12 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)

Продолжение приложения 2

Appendix 2 (continued)

1	2
61	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
62	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
63	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
64	Приказ Минсельхоза России от 05.09.2019 № 526 «Об утверждении предельных значений общей стоимости и количества проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку и проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку на сельских территориях»
65	Приложение № 12 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
66	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
67	Приложение № 13 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (в ред. от 08.02.2019)
68	Приказ Минсельхоза России от 13.04.2018 № 155 «Об утверждении форм документов на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий в рамках направления (подпрограммы) „Устойчивое развитие сельских территорий“ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717»
69	Приказ Минсельхоза России от 11.02.2015 № 48 «Об утверждении порядка отбора государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации), направленных на устойчивое развитие сельских территорий»
70	Постановление Правительства РФ от 20.04.2019 № 476 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»

Окончание приложения 2

Appendix 2 (end)

1	2
71	Распоряжение Правительства РФ от 26.04.2019 № 835-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»
72	Приказ Минсельхоза России от 06.05.2019 № 238 «Об утверждении перечней, форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2019 г. № 476, а также об установлении сроков их представления»

Источник: Законодательная база государственной поддержки сельского хозяйства в РФ [15]. Систематизация и представление данных авторские.

Source: Legislative base of state support of agriculture in the RF [15]. Data systematization and presentation are authors'.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Барсукова С. Ю. Вехи аграрной политики России в 2000-е годы / С. Ю. Барсукова // Мир России. 2013. № 1. С. 3-28.
2. Барсукова С. Ю. Дилемма «фермеры — агрохолдинги» в контексте импортозамещения / С. Ю. Барсукова // Общественные науки и современность. 2016. № 6. С. 63-74.
3. Великий незнакомец. Крестьяне и фермеры в современном мире: хрестоматия / сост. Т. Шанин. М.: Прогресс, 1992. 432 с.
4. Виноградский В. Г. «Орудия слабых»: технология и социальная логика повседневного крестьянского существования / В. Г. Виноградский. Саратов: Изд-во Саратовского ин-та РГТЭУ, 2009. 291 с.
5. Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы // Министерство сельского хозяйства РФ: официальный сайт. URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/programs/program-2013-2020/> (дата обращения: 11.11.2019).
6. Доведение до получателей средств государственной поддержки сельского хозяйства // Министерство сельского хозяйства РФ: официальный сайт. URL: <http://mcx.ru/activity/state-support/funding/> (дата обращения: 20.11.2019).
7. Закон РСФСР «О земельной реформе» от 27 декабря 1990 г. // Сборник законодательных актов по аграрной реформе в РСФСР. М., 1991.
8. Калугина З. И. Личное подсобное хозяйство в СССР: социальные регуляторы и результаты развития / З. И. Калугина. Новосибирск: Наука, Сиб. отделение, 1991. 239 с.
9. Калугина З. И. Парадоксы аграрной реформы в России: социологический анализ трансформационных процессов / З. И. Калугина. 2-е изд. Новосибирск: ИЭиОПП СО РАН, 2001. 196 с.
10. Калугина З. И. Рыночная трансформация аграрного сектора России. Социологический дискурс / З. И. Калугина. Новосибирск: Изд-во ИЭиОПП СО РАН, 2015. 342 с.

11. Курцев И. В. Экономика агропромышленного комплекса Сибири в период перехода к рыночным отношениям / И. В. Курцев. Новосибирск, 1996. 144 с.
12. Михайлюк О. Н. Формы государственной поддержки субъектов хозяйствования АПК / О. Н. Михайлюк // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2009. № 7. С. 36-39.
13. Никулин А. М. Аграрные трансформации в исследованиях А. В. Чаянова / А. М. Никулин // Социологические исследования. 2005. № 10. С. 111-119.
14. Никулин А. М. Олигархизм как преемник постколхоза / А. М. Никулин // Экономическая социология. 2010. Том 11. № 1. С. 17-33.
15. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс»: документы. URL: <http://www.consultant.ru/document/>
16. Официальный сайт Электронного фонда правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/>
17. Пациорковский В. В. Сельская Россия: приоритеты развития / В. В. Пациорковский. М.: Поколение, 2009. 192 с.
18. Петриков А. В. Специфика сельского хозяйства и современная аграрная реформа в России / А. В. Петриков. М.: Энциклопедия российских деревень, 1995. 146 с.
19. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».
20. Рефлексивное крестьяноведение. Десятилетие исследований сельской России / под ред. Т. Шанина, А. Никулина, В. Данилова. М.: Российская политическая энциклопедия, 2002. 592 с.
21. Ромашкина Г. Ф. Какие продукты питания мы покупаем и насколько доверяем их безопасности? / Г. Ф. Ромашкина, Ю. В. Ушакова // Социальное пространство. 2019. № 4 (21). DOI: 10.15838/sa.2019.4.21.1
22. Россия и россияне в новом столетии: вызовы времени и горизонты развития: исследования Новосибирской экономико-социологической школы / отв. ред. Т. И. Заславская, З. И. Калугина, О. Э. Бессонова; Рос. акад. наук. Сиб. отдел., Институт экономики и организации промышленного производства. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 2008. 748 с.
23. Россия, которую мы обретаем / отв. ред. Т. И. Заславская, З. И. Калугина. Новосибирск: Наука, 2003. 728 с.
24. Узун В. Я. Аграрная реформа в постсоветской России: механизмы и результаты / В. Я. Узун, Н. И. Шагайда. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2015. 352 с.
25. Указ Президента РФ «О регулировании земельных отношений и ускорении реализации земельной реформы» от 27 октября 1993 г. // Собрание Актов Президента и Правительства РФ. М., 1993. № 44. Ст. 4191.
26. Фадеева О. П. Сельские сообщества и хозяйственные уклады: от выживания к развитию / О. П. Фадеева; под ред. З. И. Калугиной. Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. С. 24.
27. Фадеева О. П. Сибирское село: альтернативные модели адаптации / О. П. Фадеева // Крестьяноведение: Теория. История. Современность: Ученые записки. 1999 / под ред. В. Данилова, Т. Шанина. М., 1999. С. 227-240.
28. Чаянов А. В. Крестьянское хозяйство: избранные труды / редкол. сер.: Л. И. Абалкин (пред.) и др. М.: Экономика, 1989. 492 с.

29. European Commission: Public Opinion. URL: <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/survey/getsurveydetail/instruments/special/surveyky/2161> (дата обращения: 11.11.2019).
30. Handbook of International Food and Agricultural Policies / W. H. Meyers, T. Johnson (eds.). Singapore: World Scientific Publishing, 2018. Vol. 1: Policies for Agricultural Markets and Rural Economic Activity. 544 pp. DOI: 10.1142/10606-vol1
31. Handbook of International Food and Agricultural Policies: in 3 vol. / editor-in-chief T. Josling, W. H. Meyers, T. Johnson et al. (eds.). Singapore: World Scientific Publishing, 2018.
32. Schroeder K. G. The status and challenges of food security in Europe and central Asia / K. G. Schroeder, W. H. Meyers // *Frontiers of Economics and Globalization*. 2016. Vol. 16. Pp. 85-103.
33. Special Eurobarometer 473: Europeans, Agriculture and the CAP // Survey requested by the European Commission, Directorate-General for Agriculture and Rural Development and coordinated by the Directorate-General for Communication. 2018. 208 pp. URL: https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG
34. Wegren S. K. Food Policy and Food Security: Putting Food on the Russian Table / S. K. Wegren, A. Nikulin, I. Trotsuk. Lexington Books, 2018. 346 pp.

Aleksandra G. BALAKHNINA¹
Gulnara F. ROMASHKINA²

UDC 316.43

FEATURES OF SUPPORT OF AGRICULTURE (THE CASE OF THE TYUMEN REGION)*

¹ Postgraduate Student,
Department of Economic Security, System Analysis, and Control,
University of Tyumen
ecofermal13@mail.ru

² Dr. Sci. (Soc.), Professor,
Department of Economic Security, System Analysis, and Control,
University of Tyumen
g.f.romashkina@utmn.ru; ORCID: 0000-0002-7764-5566

Abstract

This article systematizes the legal framework, forms, and volumes of support for agriculture from the federal budget of Russia and the regional budget (on the example of the Tyumen Region). The authors have performed a detailed analysis of the directions of such support for 2016-2019. The historical, economic and social features of the relationship between the state and agriculture are shown. State support for agriculture is objectively necessary, and competent budget planning makes it possible to develop. However, the dominance of direct forms of spending support does not stimulate cost-effective and innovative activities, which in the future can bring the industry to a competitive level. There is very little and irregular support for social forms, the development of farming and other forms of private farming in rural areas. The authors conclude that the policy of state support is sufficiently provided by legislative acts, resolutions and state programs. Many programs are updated, and new

* The research was supported by the Russian Foundation for Basic Research (project No. 20-011-00087 "Institutional factors and the forms of agricultural territories' development").

Citation: Balakhnina A. G., Romashkina G. F. 2019. "Features of support of agriculture (the case of the Tyumen Region)". Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 5, no. 4, pp. 24-48.
DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-1-24-48

versions are adopted even before the previous ones expire. Such strong volatility hurts strategic projects and agricultural initiatives. Less expensive forms of activity-mediation and trade turn profitable. Living conditions in the villages significantly stay behind in quality and opportunities, which leads to the human capital leaving rural areas. The authors propose to pay more attention to the development of indirect forms of support, to stimulate economic activity and small businesses.

Keywords

Agriculture, state support, subsidy, social and economic development, social problems.

DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-1-24-48

REFERENCES

1. Barsukova S. Yu. 2013. "Milestones of Russian agrarian policy in 2000s". *Mir Rossii*, no. 1, pp. 3-28. [In Russian]
2. Barsukova S. Yu. 2016. "Dilemma 'farmers — agricultural holdings' in the context of import substitution". *Social Sciences and Modernity*, no. 6, pp. 63-74. [In Russian]
3. Shanin T. (ed.). 1992. *The Great Stranger. Peasants and Farmers in the Contemporary World*. Moscow: Progress. 432 pp. [In Russian]
4. Vinogradsky V. G. 2009. "Tools of the Weak": Technology and Social Logic of Everyday Peasant Existence. Saratov: Saratov Institute of Russian State Technical University of Economics and Technology. 291 pp. [In Russian]
5. RF Ministry of Agriculture. "State Program of Agriculture Development for 2013-2020". Accessed 11 November 2019. <http://mcx.ru/activity/state-support/programs/program-2013-2020/> [In Russian]
6. RF Ministry of Agriculture. "Delivery to recipients of state support of agriculture". Accessed 20 November 2019. <http://mcx.ru/activity/state-support/funding/> [In Russian]
7. RSFSR Law of 27 December 1990 "On land reform". Collection of Legislative Acts on Agrarian Reform in the RSFSR, 1991. Moscow. [In Russian]
8. Kalugina Z. I. 1991. *Personal Subsidiary Farming in the USSR: Social Regulators and Development Results*. Novosibirsk: Nauka. 239 pp. [In Russian]
9. Kalugina Z. I. 2001. *Paradoxes of Agrarian Reform in Russia: Sociological Analysis of Transformation Processes*. 2nd edition. Novosibirsk: IEiOPP SO RAN. 196 pp. [In Russian]
10. Kalugina Z. I. 2015. *Market Transformation of Russian Agrarian Sector. Sociological discourse*. Novosibirsk: IEiOPP SO RAN. 342 pp. [In Russian]
11. Kurtsev I. 1996. *Economics of Siberian Agroindustrial Complex during the Transition to the Market Relations*. Novosibirsk. 144 pp. [In Russian]
12. Mikhaylyuk O. N. 2009. "Forms of the state support of the agroindustrial complex subjects". *Economy of Agricultural and Processing Enterprises*, no. 7, pp. 36-39. [In Russian]
13. Nikulin A. M. 2005. "Agrarian transformations in investigations by A. V. Chayanov". *Sociological Studies*, no. 10, pp. 111-119. [In Russian]

14. Nikulin A. M. 2010. "Oligarchosis as a successor of the post-kolkhoz". *Journal of Economic Sociology*. Volume 11, no. 1, pp. 17-33. [In Russian]
15. ConsultantPlus. "Documents". <http://www.consultant.ru/document/> [In Russian]
16. RF Electronic Fund of Legal and Regulatory Technical Documentation. <http://docs.cntd.ru/> [In Russian]
17. Paziorkovsky V. V. 2009. *Rural Russia: Development Priorities*. Moscow: Pokolenie. 192 pp. [In Russian]
18. Petrikov A. V. 1995. *Specifics of Agriculture and Modern Agrarian Reform in Russia*. Moscow: Entsiklopediya rossiyskikh dereven. 146 pp. [In Russian]
19. RF Government Resolution No 717 of 14 July 2012 "On the State Program of Agriculture Development and Regulation of Markets of Agricultural Products, Raw Materials and Foodstuffs". [In Russian]
20. Shanin T., Nikulin A., Danilov V. (eds.). 2002. *Reflexive Peasants' Studies. Decade of Research of Rural Russia*. Moscow: Rossiyskaya politicheskaya entsiklopediya. 592 pp. [In Russian]
21. Romashkina G. F., Ushakova Yu. V. 2019. "Which foods do we buy and how much trust in their safety?". *Social Area*, no. 4 (21). DOI: 10.15838/sa.2019.4.21.1. [In Russian]
22. Zaslavskaya T. I., Kalugina Z. I., Bessonova O. E. (eds.). 2008. *Russia and the Russians in the New Century: Challenges of Time and Horizons of Development: The Studies of Novosibirsk Economical and Sociological School*. Novosibirsk: SO RAN, Institute for the Economics and Organization of Industrial Production. 748 pp. [In Russian]
23. Zaslavskaya T. I., Kalugina Z. I. (eds.). 2003. *The Russia Which We Find*. Novosibirsk: Nauka. 728 pp. [In Russian]
24. Uzun V. Ya., Shagaida N. I. 2015. *Agrarian Reform in Post-Soviet Russia: Mechanisms and Results*. Moscow: Delo, RANkHiGS. 352 pp. [In Russian]
25. RF President Decree of 27 October 1993 "On regulation of land relations and acceleration of land reform implementation". *Collection of Acts of the President and Government of the Russian Federation*, no. 44. Art. 4191. [In Russian]
26. Fadeeva O. 2015. *Rural Communities and Economic Ways: From Survival to Development*. Edited by Z. I. Kalugina. Novosibirsk: IEOPP SO RAN. [In Russian]
27. Fadeeva O. 1999. "Siberian village: alternative models of adaptation". In: Danilov V., Shanin T. (eds.). *Peasant Studies: Theory. History. Modernity: Scientific Notes*, pp. 227-240. Moscow. [In Russian]
28. Chayanov A. V. 1989. *Peasant Agriculture: Selected Works*. Edited by L. I. Abalkin et al. Moscow: Ekonomika. 492 pp. [In Russian]
29. European Commission: Public Opinion. Accessed 11 November 2019. <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/survey/getsurveydetail/instruments/special/surveyky/2161>
30. Meyers W. H., Johnson T. (eds.). 2018. *Handbook of International Food and Agricultural Policies*. Vol. 1: Policies for Agricultural Markets and Rural Economic Activity. Singapore: World Scientific Publishing. DOI: 10.1142/10606-vol1
31. Josling T., Meyers W. H., Johnson T. et al. (eds.). 2018. *Handbook of International Food and Agricultural Policies in 3 vols*. Singapore: World Scientific Publishing.
32. Schroeder K. G., Meyers W. H. 2016. "The status and challenges of food security in Europe and central Asia". *Frontiers of Economics and Globalization*, vol. 16, pp. 85-103.

33. Directorate-General for Communication. 2018. "Special Eurobarometer 473: Europeans, Agriculture and the CAP". Survey requested by the European Commission, Directorate-General for Agriculture and Rural Development and coordinated by the Directorate-General for Communication. 208 pp.
https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG
34. Wegren S. K., Nikulin A., Trotsuk I. 2018. Food Policy and Food Security: Putting Food on the Russian Table. Lexington Books. 346 pp.