

Илья Юрьевич ПОЛЕТАЕВ<sup>1</sup>

УДК 330.354

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ\***

<sup>1</sup> кандидат экономических наук, старший научный сотрудник  
АО «Институт региональных экономических исследований (ИРЭИ)» (г. Москва)  
poletaev1@gmail.com

### **Аннотация**

В статье рассмотрены возможные решения основных задач по повышению эффективности использования энергетических ресурсов на региональном, межрегиональных и межотраслевых уровнях на основе динамики изменения законодательной базы Российской Федерации по повышению эффективности использования энергетических ресурсов. Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования мероприятий в данной сфере.

Методологической основой исследования явились основные положения законодательной и нормативной базы государственного управления и регулирования экономикой, экономической безопасности и развития. Основным методом исследования является анализ законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации, принимаемых и действующих в настоящее время для повышения энергетической эффективности экономики. Автором был изучен процесс создания и внесения изменений в нормативные акты Российской Федерации, проведен анализ содержания и сопоставительный анализ законодательной базы. Также были рассмотрены проблемы реализации отдельных нормативно-правовых актов.

\* Код JEL классификации Q43 «Энергоресурсы и макроэкономика».

---

**Цитирование:** Полетаев И. Ю. Обеспечение сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов в Российской Федерации / И. Ю. Полетаев // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2020. Том 6. № 4 (24). С. 334-347.  
DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-4-334-347

---

Результаты исследования показали необходимость и роль системного подхода к решению вопросов управления мероприятиями по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации. При наличии достаточно обширной законодательной базы по энергосбережению и энергоэффективности, в Российской Федерации не отлажен общегосударственный механизм взаимодействия генерирующих и сбытовых организаций с одной стороны, и конечных потребителей энергоресурсов с другой стороны.

Показано, что большинство разработанных муниципальных и региональных программ по повышению энергетической эффективности, при их реальности к исполнению, ориентированы исключительно на конечного потребителя. Интересы генерирующих поставщиков энергетических ресурсов и снабжающих организаций во внимание не принимаются, следовательно, отсутствует заинтересованность поставщиков энергоресурсов в энергосбережении на внутреннем рынке страны и стимулирование необходимых мероприятий по снижению энергопотребления с их стороны.

Автором сформулирован вывод о необходимости государственного управления и стимулирования разработки и достижения сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов как на федеральном и региональном уровнях, так и по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

#### **Ключевые слова**

Координация, межрегиональное взаимодействие, развитие, регион, ресурсы, управление, энергия, энергоэффективность,

**DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-4-334-347**

#### **Введение**

Данная работа выполнена с целью определения функции Государства как регулирующего и координирующего органа мероприятий энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов. Статья содержит актуальные предложения о государственном регулировании и координации данных мероприятий. Методологической основой исследования явились основные положения законодательной и нормативной базы государственного управления и регулирования экономикой, экономической безопасности и развития. Основным методом исследования является анализ законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации, принимаемых и действующих в настоящее время для повышения энергетической эффективности экономики. Автором был проведен сравнительный анализ изменения нормативных документов (действующих в настоящее время, отмененных ими, а также разработанных и вынесенных на обсуждение), касающихся финансирования мероприятий по повышению энергоэффективности экономики Российской Федерации.

Эффективное использование природных и энергетических ресурсов и реализация потенциала снижения энергоемкости ВВП является целью энергетиче-

ской политики Российской Федерации для обеспечения «устойчивого роста экономики и повышения общественного благосостояния, повышения качества жизни населения страны и содействия укреплению позиций на внешнеэкономическом рынке». Как следствие, энергоэффективность является одним из приоритетов энергетической политики Российской Федерации [11].

Одним из главных показателей экономической деятельности любого государства является его валовый внутренний продукт (далее — ВВП). Повышение эффективности использования энергетических ресурсов и снижение энергоемкости ВВП и, как следствие, снижение дефицита бюджетов регионального и государственного уровней являются как ключевыми факторами экономического роста регионов и страны в целом, так и одним из направлений государственной политики.

Потенциал повышения эффективности использования энергетических ресурсов Российской Федерации, только за счет технологического фактора (модернизации производственных мощностей, жилых и офисных зданий и сетей передачи энергоресурсов), составляет «более 40 процентов от текущего уровня потребления энергии» [1, 6, 10]. Однако реализация технологического потенциала эффективности использования энергетических ресурсов как при генерации энергии, так и при ее транспортировке и использовании конечным потребителем сдерживается недостатком инвестиций в указанную область. В свою очередь, недостаточность мер государственной политики по привлечению инвестиций в сферу энергоэффективности приводит к ограниченной мотивации потенциальных инвесторов и недостаточному стимулированию конечных потребителей энергии к повышению энергоэффективности [12].

Законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, принимаемые с целью достижения эффективности использования энергетических ресурсов, являются одним из инструментов государственного управления данным направлением экономической деятельности.

С целью выполнения поставленных Указом Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 [3] задач по повышению эффективности использования энергетических ресурсов, был принят Федеральный закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23.11.2009 № 261-ФЗ [9]. Целью настоящего Федерального закона является создание правовых, организационных и экономических основ механизмов энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов с использованием мер государственного управления и государственной поддержки, в том числе разработка и реализация государственных, федеральных, региональных и отраслевых программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Вопросы снижения энергоемкости и энергоэффективного развития российской экономики нашли свое отражение и в Энергетической стратегии Российской Федерации [11, 12] в качестве центральной задачи энергетической политики

России. Эффективное использование энергетических ресурсов в топливно-энергетическом комплексе страны, а также использование энергоэффективных технологий в секторе строительства и ремонта жилых, коммерческих и административных зданий признано одним из главных направлений развития экономики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р была утверждена Государственная программа Российской Федерации (далее — Программа) «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года» [6].

Запланированные мероприятия данной Программы определили перспективные направления развития и технологической модернизации основных отраслей экономики Российской Федерации в сфере энергоэффективности. Результатом мероприятий Программы должно было стать существенное повышение эффективности использования энергетических ресурсов, необходимое для достижения темпов роста всех отраслей экономики, а также развитие социальной сферы и повышение благосостояния и качества жизни населения Российской Федерации.

Декларируемыми целями данной Программы были:

- снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации на 13,5%, что в совокупности с другими факторами позволит обеспечить решение задачи по снижению энергоемкости валового внутреннего продукта на 40% в 2007-2020 гг.;
- формирование в России энергоэффективного общества.

Срок и этапы реализации Программы были определены с 2011 по 2020 г. Исполнителями указанной Программы были определены Министерство энергетики Российской Федерации (как ответственный исполнитель), а также, как соисполнители: Министерство экономического развития, Министерство промышленности и торговли, Министерство регионального развития, Министерство образования и науки, Министерство финансов.

В состав данной Программы были включены отдельные подпрограммы для решения вопросов «повышения энергоэффективности в таких наиболее энергоемких отраслях экономики, как электроэнергетика, теплоснабжение и системы коммунальной инфраструктуры, промышленность, сельское хозяйство, транспорт, государственные (муниципальные) учреждения и сфера оказания услуг», а также в жилищно-коммунальном хозяйстве.

В данной Программе были отражены также вопросы расширения и активизации деятельности субъектов Российской Федерации по энергосбережению и повышению эффективности использования энергетических ресурсов, стимулирование участия и реализации предложений в этом процессе органов исполнительной власти и органов местного самоуправления регионов и муниципалитетов Российской Федерации, организаций и граждан. Подчеркивалась необходимость сбора, обобщения, комплексного анализа и применения на местах передового опыта эффективного использования энергетических ресурсов.

Также данной Программой было предусмотрено методическое, информационное и кадровое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению

энергетической эффективности. Финансирование Программы за счет средств федерального бюджета было запланировано в размере 70 млрд рублей, кроме того, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации планировалось финансирование в размере 625 млрд рублей. Также было запланировано финансирование из внебюджетных источников, в первую очередь за счет привлечения инвестиций в данную сферу, в размере 8 837 млрд рублей.

Тем не менее уже через 2,5 года после утверждения указанной Программы, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р [6] было признано утратившим силу. Действующая ранее Программа была заменена новой Государственной программой «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 512-р [7]. Срок действия новой Государственной программы был рассчитан на 2013–2020 гг. Результатом реализации мероприятий данной Программы к 2020 г. должно было стать снижение энергоёмкости ВВП на 13,5% (по сравнению с 2007 г.).

Многоаспектность новой Программы выразилась в том, что помимо вопросов повышения энергоэффективности (подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности») она включила в себя подпрограммы развития практически всех отраслей энергетического комплекса — электроэнергетики, нефтяной и газовой отраслей, угольной промышленности, возобновляемых источников энергии. Во главу угла новой Программы стало развитие топливно-энергетического комплекса, обеспечение повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, снижение антропогенного воздействия на окружающую среду.

Декларируемыми задачами новой Программы стали:

- обеспечение развития энергосбережения и повышение эффективности использования энергетических ресурсов;
- усовершенствование технологии добычи и транспортировки углеводородного сырья и увеличение глубины его переработки;
- всё большее использование возобновляемых источников энергии и повышение экологической безопасности топливно-энергетического комплекса;
- содействие инновационному технологическому развитию топливно-энергетического комплекса.

Ответственным исполнителем Программы было определено Министерство энергетики Российской Федерации, при этом соисполнителей у программы не было. Финансирование на период с 2013 по 2020 г. было предусмотрено в объеме 53,9 млрд рублей.

Еще через год постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации» [5] была утверждена очередная Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Вошедшая в новую Программу подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» была изначально определена сроком

действия до 31 декабря 2020 г. Цель подпрограммы была определена как совершенствование системы управления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Система управления, представляя собой комплекс мероприятий по мониторингу, анализу, прогнозированию, контролю, стимулированию и регулированию, должна обеспечить эффективную реализацию государственной политики в сфере энергоэффективности, что, в целом по стране, должно привести к снижению энергоемкости экономики Российской Федерации. Следует отметить, что вопрос совершенствования системы управления в области энергосбережения, наряду с существенным сокращением объема бюджетных ассигнований подпрограммы, здесь был впервые поставлен во главу угла.

Указанная Программа претерпела множество изменений, внесенных постановлениями Правительства Российской Федерации. Следует отметить постановление Правительства РФ от 28.03.2019 № 335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321» [2], которым срок действия подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» был изменен с 2020 на 2018 г.

Этим же постановлением из самого названия Программы было исключено слово «Энергоэффективность». В настоящее время данная Государственная программа называется «Государственная программа „Развитие энергетики“».

В настоящее время, с марта 2019 г., подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» перенесена в Государственную программу «Экономическое развитие и инновационная экономика» (подпрограмма Д). Цель подпрограммы осталась та же — совершенствование системы управления, обеспечивающей эффективную реализацию государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; снижение энергоемкости ВВП экономики Российской Федерации.

При этом объем финансирования из государственного бюджета данной подпрограммы сократился с нескольких миллиардов рублей в год до 62-66 млн рублей ежегодно. Срок действия подпрограммы определен до 31.12.2024.

Фактически Государство отказалось от централизованной поддержки мероприятий по энергоэффективности на федеральном уровне и прекратило финансирование как отраслевых, так и региональных мероприятий по повышению энергоэффективности.

Тем не менее требования Указа Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 [3] и положения Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ [9] остаются в силе. Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р [8] был утвержден «Комплексный план по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации» (далее — План), которым «предусмотрены мероприятия по повышению энергетической эффективности генерирующих и добывающих предприятий и перерабатывающей промышленности, организаций бюджетной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и многоквартирных домов».



Реализация мероприятий Комплексного плана предусматривается до 2019 г. включительно, достижение целевых показателей реализации мероприятий рассчитано по 2030 г.

Основная цель указанного Плана декларируется как «увеличение вклада технологического фактора в снижение энергоемкости валового внутреннего продукта не менее чем до 1,5% в год, что в итоге должно привести к снижению энергоемкости ВВП (только за счет технологического фактора) на 23% к 2030 году по сравнению с 2016 годом».

Несмотря на то, что помимо информационного и методологического обеспечения реализации государственной политики по повышению энергоэффективности, для обеспечения реализации мероприятий в области энергосбережения Планом предусматривается применение стимулирующих мер вплоть до прямого административного воздействия, вопросы организации и совершенствования системы государственного управления указанными мероприятиями Планом не предусмотрены.

Следует подчеркнуть, что под понятием государственного управления в данной статье подразумевается комплекс мероприятий федеральных органов исполнительной власти по сбору, анализу, обобщению и распространению положительно опыта проведенных мероприятий, прогнозирование и планирование будущих мероприятий, а также организация, регулирование, контроль и стимулирование текущих мероприятий.

Следует также отметить, что по поручению Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № ЮБ-П9-3129 Минэкономразвития Российской Федерации в августе 2020 г. подготовило и направило для согласования в федеральные органы исполнительной власти проект нового Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации [4].

Целью данного Плана является снижение энергоемкости ВВП страны к 2030 г. на 20% от уровня 2017 г., в основном за счет применения технологического фактора — модернизации объектов генерирующих предприятий при производстве электрической энергии, применения инновационных технологий и оборудования в промышленном секторе, а также за счет повышения энергоэффективности многоквартирных жилых домов при строительстве и в рамках проведения капитального ремонта. Кроме того, данным Планом предусмотрено создание отраслевых центров компетенций по повышению энергоэффективности, регламентирование предметов деятельности, целей и полномочий региональных центров энергосбережения и Национального центра энергоэффективности.

### **Результаты**

Можно констатировать, что на данный момент, при наличии в России достаточно обширной законодательной базы по повышению энергоэффективности, общегосударственный механизм взаимодействия генерирующих и сбытовых организаций с одной стороны и конечных потребителей энергоресурсов с другой

стороны не отлажен. Концепция государственного управления, межрегиональной, межотраслевой и общегосударственной координации и стимулирования мероприятий повышения энергоэффективности, а также применения мер административного воздействия и стимулирования не имеет окончательного вида.

Безусловно, достижение цели повышения эффективности использования энергетических ресурсов, помимо государственного регулирования и контроля, требует обобщения и анализа положительного опыта Российской Федерации и ряда зарубежных стран, разработки и комплексной реализации долгосрочных отраслевых и региональных мероприятий, взаимосвязанных собой по ресурсам, этапам и срокам.

Государственное управление данными мероприятиями предусматривает вовлечение в их реализацию как генерирующих поставщиков энергетических ресурсов, так и конечных потребителей.

Как следствие, большинство разработанных и действующих в настоящее время муниципальных и региональных программ по повышению энергетической эффективности, при их реальности к исполнению, дают сбои, например, по их ориентированности исключительно на конечного потребителя. Интересы производителя энергетических ресурсов, даже при его фактическом нахождении в данном регионе, и ресурсоснабжающих организаций во внимание не принимаются, следовательно, нет заинтересованности поставщиков энергоресурсов в энергосбережении на внутреннем рынке страны и отсутствует стимулирование необходимых мероприятий по снижению энергопотребления с их стороны.

При этом применение технологического фактора, то есть постепенный вывод из эксплуатации и замена неэнергоэффективного оборудования и эффективное использование энергоресурсов и обусловленное этим увеличение доходной части региональных бюджетов, практически нивелируются высокой стоимостью нового энергоэффективного оборудования и сопутствующими расходами на проведение работ по замене технологического оборудования (проектирование, транспортировка, демонтаж старого и монтаж нового оборудования, руководство и координация и т. п.), а также повышением тарифов на энергоресурсы.

Помимо мероприятий по повышению уровня энергоэффективности при использовании энергетических ресурсов у конечных потребителей, необходимо принятие и применение мер государственного управления, мотивации и стимулирования генерирующих и ресурсоснабжающих организаций и предприятий в:

- снижении расхода топливно-энергетических ресурсов при производстве электрической и тепловой энергии;
- минимизации потерь электрической и тепловой энергии при ее передаче до конечного потребителя;
- максимально эффективном использовании существующих мощностей, при их полной загрузке;
- вводе в эксплуатацию и применении энергоэффективного генерирующего оборудования, в том числе использующего схему комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;



— 100%-й установке современных точных приборов учета объема и качества энергии, позволяющих в том числе снимать показания в онлайн-режиме.

Также необходимо проведение гибкой налоговой, кредитной и тарифной государственной политики для стимулирования эффективности использования имеющихся и вновь вводимых генерирующих мощностей.

По мнению автора, только на государственном уровне в целом, при участии финансовых специалистов и технических экспертов всех заинтересованных сторон, возможно разработать и достичь сбалансированности мероприятий по повышению эффективности использования энергоресурсов как на федеральном и региональном уровнях, так и по отраслям экономики и конечным потребителям энергии всех уровней и форм собственности.

Следует подчеркнуть, что в целях реализации Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации [8] приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 16.07.2018 № 366 создана *Межведомственная рабочая группа* по эффективному взаимодействию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее — Группа). Основными направлениями деятельности Группы являются:

- мониторинг и обеспечение оперативной координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- определение приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и разработка предложений в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- распространение положительного опыта субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по повышению энергетической эффективности.

Также в 2019 г. для экспертно-аналитической поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Минэкономразвития Российской Федерации был создан *Национальный центр энергоэффективности* при Минэкономразвития Российской Федерации.

Кроме того, в середине 2019 г. был образован *Департамент конкуренции, энергоэффективности и экологии* (далее — ДКЭиЭ), являющийся структурным подразделением центрального аппарата Министерства экономического развития Российской Федерации, а в субъектах — *региональные центры энергосбережения (энергоэффективности)*.

Проведенный автором анализ деятельности перечисленных выше структур показывает направленность исключительно на аналитико-методическое сопровождение деятельности регионов по повышению энергетической эффективности. Задача управления региональными и общегосударственными мероприятиями по повышению эффективности использования энергетических ресурсов перед региональными центрами, так же как и перед Национальным центром, не поставлена.

Энергетика как отрасль экономики представляет собой комплекс видов деятельности, направленных на добычу и генерирование, переработку и транспортировку (передачу), распределение и потребление различных видов энергии. Эффективное использование возможностей энергетики, как и прочих отраслей экономики, невозможно без эффективного государственного управления. Многосторонность, в целом, энергетики Российской Федерации требует управления именно на уровне Государства.

По мнению автора, повышение эффективности использования энергетических ресурсов в целом по Российской Федерации, с учетом интересов всех сторон экономической деятельности и обеспечения сбалансированности отраслевых и региональных мероприятий, возможно только при реализации на государственном уровне таких функций управления, как обобщение и анализ, прогнозирование и планирование, организация и регулирование, контроль и стимулирование.

С целью решения вышеуказанных задач необходимо в законодательном порядке поднять статус региональных центров энергосбережения, создав на их базе Государственные координационные центры управления энергоэффективностью, которые, помимо функций мониторинга, анализа проводимых в регионе мероприятий и разработки нормативно-правовой базы, выполняли задачи по стратегическому прогнозированию и планированию мероприятий, а также государственному управлению эффективностью энергопотребления регионов. При этом дополнительные финансовые затраты на создание Координационных центров не требуются.

При этом статус Центров должен обеспечивать выполнение ими функций административного воздействия и стимулирования проводимых и планируемых отраслевых и региональных мероприятий по повышению энергоэффективности.

### **Выводы**

Можно констатировать, что на данный момент, при наличии в России достаточно обширной законодательной базы по повышению энергоэффективности, концепция государственного управления мероприятиями по повышению эффективности использования энергетических ресурсов, а также применения мер административного воздействия не разработана в полной мере. Задача формирования системы государственного управления энергоэффективностью требует обобщения и анализа положительного опыта Российской Федерации и зарубежных стран, разработки и комплексной реализации долгосрочных отраслевых и региональных мероприятий, взаимосвязанных собой по ресурсам, этапам и срокам. Государственное управление предусматривает вовлечение в их реализацию как генерирующих поставщиков энергетических ресурсов, так и конечных потребителей.

Также необходимо проведение гибкой налоговой, кредитной и тарифной государственной политики, для стимулирования эффективности использования имеющихся и вновь вводимых генерирующих мощностей.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Заместитель Министра энергетики РФ Антон Инюцын: Потенциал энергосбережения в сфере освещения оценивается не менее чем в 40% // Министерство энергетики Российской Федерации: оф. сайт. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/9296> (дата обращения: 25.10.2020).
2. О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321: Постановление Правительства РФ от 28.03.2019 № 335 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201903290007> (дата обращения: 14.10.2020).
3. О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики: Указ Президента Российской Федерации от 04.06.2008 № 889 // Российская газета. Федеральный выпуск. 2008. № 4680. С. 16.
4. О проекте распоряжения Правительства Российской Федерации: Поручение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2020 г. № ЮБ-П9-3129. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/3723842eac0fb0c0e7a789f2b8996ecb/plan\\_meropriyatiy.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/3723842eac0fb0c0e7a789f2b8996ecb/plan_meropriyatiy.pdf) (дата обращения: 25.10.2020).
5. Об утверждении государственной программы Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 18. Ст. 2167; 2015. № 42. Ст. 5790.
6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2446-р // СЗ РФ. 2011. № 4. С. 622-675.
7. Об утверждении Государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики»: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 512-р // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1739.
8. Об утверждении комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2018 № 703-р // КонсультантПлюс: справочно-правовая система. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_296507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296507/) (дата обращения: 18.10.2020).
9. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ // СЗ РФ. 2009. № 48. С. 5711-5824.
10. Потенциал повышения энергоэффективности ЖКХ в России — 40% // Минстрой России: оф. сайт. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/press/potencial-povysheniya-energoeffektivnosti-zhkh-v-r/> (дата обращения: 14.10.2020).
11. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р // СЗ РФ. 2009. № 48. Ст. 5836.
12. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года: Распоряжение Правительства РФ от 9.06.2020 № 1523-р // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006110003> (дата обращения: 15.10.2020).

Ilya Yu. POLETAEV<sup>1</sup>

UDC 330.354

**ENSURING THE BALANCE OF MEASURES  
TO IMPROVE THE EFFICIENCY OF ENERGY  
RESOURCES USAGE IN THE RUSSIAN FEDERATION\***

<sup>1</sup> Cand. Sci. (Econ.), Senior Researcher,  
Institute of Regional Economic Research (Moscow)  
poletaev1@gmail.com

**Abstract**

This article considers possible solutions to the main problems of improving the efficiency of energy resources usage at the regional, interregional, and intersectoral levels based on the dynamics of changes in the legislative framework of the Russian Federation to improve the efficiency of energy resources use. The relevance of the study is due to the need for improvements in this area.

The methodological basis of the research includes the main provisions of the legislative and regulatory framework for state management and regulation of the economy, economic security and development. The main method of research is the analysis of legislative and regulatory acts of the Russian Federation adopted and currently in force to improve the energy efficiency of the economy. The author has studied the process of creating and making changes to the regulations of the Russian Federation; in addition, he has analyzed the content and comparative analysis of the legal framework. The problems of implementing certain legal acts were also considered.

The results of the study have shown the necessity and role of a systematic approach to solving issues of managing measures to improve the energy efficiency of the Russian economy. While there is a fairly extensive legal framework for energy conservation and energy efficiency, the Russian Federation does not have a well-established national mechanism for

---

\* JEL classification code Q43 “Energy resources and macroeconomics”.

---

**Citation:** Poletaev I. Yu. 2020. “Ensuring the balance of measures to improve the efficiency of energy resources usage in the Russian Federation”. Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 6, no. 4 (24), pp. 334-347.  
DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-4-334-347

interaction between generating and marketing organizations, on the one hand, and end-users of energy resources, on the other.

This article depicts that most of the developed municipal and regional programs to improve energy efficiency, when they are ready for implementation, are focused exclusively on the end user. The interests of generating suppliers of energy resources and supplying organizations are not taken into account; therefore, there is no interest of energy suppliers in energy conservation in the domestic market of the country and there is no stimulation of necessary measures to reduce energy consumption on their part.

The author has formulated the conclusion about the necessity of public administration and promoting development and achievement of balance of measures to improve the efficiency of energy use at Federal and regional levels and by industry and end-users of energy of all levels and forms of ownership.

### **Keywords**

Development, energy, energy resources, energy efficiency, management, region, coordination.

**DOI: 10.21684/2411-7897-2020-6-4-334-347**

### **REFERENCES**

1. “Deputy Minister of energy of the Russian Federation Anton Inyutsyn: The potential of energy saving in the field of lighting is estimated at least 40%”. RF Ministry of Energy. Accessed 25 October 2020. <https://minenergo.gov.ru/node/9296> [In Russian]
2. RF Government Decree of 28 March 2019 No. 335 “On amendments to the decree of the Government of the Russian Federation of 15 April 2014 No. 321”. Accessed 14 October 2020. <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201903290007> [In Russian]
3. RF President Decree of 4 June 2008 No. 889 “On some measures to improve the energy and environmental efficiency of the Russian economy”. Rossiyskaya Gazeta, 2008, no. 4680, p. 16. [In Russian]
4. RF Government Decree of 1 April 2020 No. YuB-P9-3129 “On the draft decree of the Government of the Russian Federation”. Accessed 25 October 2020. [https://www.economy.gov.ru/material/file/3723842eac0fb0c0e7a789f2b8996ecb/plan\\_meropriyatij.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/3723842eac0fb0c0e7a789f2b8996ecb/plan_meropriyatij.pdf) [In Russian]
5. RF Government Resolution of 15 April 2014 No. 321 “On approval of the state program of the Russian Federation”. Sobranie zakonodatelstva RF, 2014, no. 18, art. 2167; 2015, no. 42, art. 5790. [In Russian]
6. RF Government Order 27 December 2010 No. 2446-R “On approval of the state program of the Russian Federation ‘Energy Saving and energy efficiency improvement for the period up to 2020’”. Sobranie zakonodatelstva RF, 2011, no. 4, pp. 622-675. [In Russian]
7. RF Government Order of 3 April 2013 No. 512-R “On approval of the State program «Energy Efficiency and energy development””. Sobranie zakonodatelstva RF, 2013, No. 14, article 1739. [In Russian]

8. Russian Federation Government Order No. 703-R of 19 April 2018 “On approval of a comprehensive plan of measures to improve the energy efficiency of the economy of the Russian Federation”. Accessed 18 October 2020.  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_296507/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296507/) [In Russian]
9. RF Federal Law No. 261-FZ of 23 November 2009 “On energy saving and energy efficiency improvement and on amendments to certain legislative acts of the Russian Federation”. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2009, no. 48, pp. 5711-5824. [In Russian]
10. RF Ministry of Construction, Housing and Utilities (Minstroy). “Potential for improving energy efficiency of housing and utilities in Russia-40%”. Accessed 14 October 2020.  
<https://minstroyrf.gov.ru/press/potencial-povysheniya-energoeffektivnosti-zhkh-v-r/> [In Russian]
11. RF Government Order of 13 November 2009 No. 1715-R “Energy strategy of Russia for the period up to 2030”. *Sobranie zakonodatelstva RF*, 2009, no. 48, art. 5836. [In Russian]
12. RF Government Order of 9 June 2020 No. 1523-R “Energy strategy of the Russian Federation for the period up to 2035”. Accessed 15 October 2020.  
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202006110003> [In Russian]