

АРКТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КАНАДЫ

*Довгаленко Алла Александровна,
студентка Сибирского федерального университета,
г. Красноярск*

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые аспекты арктической политики Канады. Автор сравнивает стратегию 2009 и 2019 гг., чтобы отследить, какие положения подверглись изменениям. В силу своего географического положения и опыта Канада ведет активную политику по развитию Арктического региона, прежде всего, в социально-экономической сфере. Внимание уделяется совершенствованию инфраструктуры, а также повышению качества жизни коренного населения. Кроме того, на повестке дня стоит вопрос изменения климата, которому канадское Правительство отдает приоритет по степени значимости в сравнении с необходимостью добычи природных ресурсов.

Ключевые слова: международные отношения, Арктика, Канада, экология, глобальное потепление, арктическая стратегия Канады.

Abstract. The article discusses the key aspects of Canada's Arctic policy. The author compares the strategy 2009 and 2019 to keep track of which provisions have been changed. Due to its geographical location and experience, Canada is pursuing an active policy for the development of the Arctic region, primarily in the socio-economic sphere. Attention is paid to improving infrastructure, as well as improving the quality of life of the indigenous population. In addition, the issue of

climate change is on the agenda, which the Canadian Government gives priority in terms of importance in comparison with the need to extract natural resources.

Keywords: international relations, arctic, Canada, ecology, global warming, Canada's arctic strategy.

На сегодняшний день Арктика является объектом пристального внимания и активных дискуссий в мировом сообществе, в том числе из-за ускорившегося процесса таяния ледников. В регионе сосредоточены богатые природные ресурсы, которые вызывают интерес не только у приарктических государств, таких как Россия, Канада, США, Дания и Норвегия, но и стран, не имеющих территорий в арктической зоне, например, Китая и Индии.

В статье рассматривается арктическая стратегия Канады как циркумполярного государства, заинтересованного в устойчивом развитии Арктики – уязвимой зоны ввиду климатических изменений. Автор работы делает попытку сравнить две арктические стратегии и выделить основные различия или, наоборот, схожие позиции в приоритетах канадского Правительства. Подобный анализ может быть полезен при прогнозировании дальнейших действий Канады в Арктике.

В Канаде понятие «Север» включает в себя как северные местности, так и земли южнее полярного круга, состоящие из Северо-Западных территорий, Нунавута, Юкона. Страна занимает вторую позицию в мире среди стран, чьи пространства непосредственно находятся в Арктике, уступая лишь Российской Федерации. На канадский Север приходится 40% сухопутной территории, однако заселена она не плотно: здесь проживает примерно 150 тыс. чел. [1]

Арктическая политика Канады реализуется в соответствии с двумя документами, опубликованными Правительством страны в 2009 г. и 2019 г. – «Северная стратегия Канады: наш Север, наше наследие, наше будущее» и

«Арктическая и северная политика». Анализ их содержания позволяет прийти к следующим выводам.

Во-первых, в качестве одного из основных направлений канадской деятельности как в первоочередном, так и последующем актах заявлена защита суверенитета государства в Арктике путем обеспечения военного присутствия на суше, а также мониторинга морской и воздушной зон. Таким образом, Канада считает, что вооруженные силы могут обеспечить независимую политику путем их постоянного присутствия в регионе [5].

Во-вторых, данная страна заинтересована в социально-экономическом развитии арктических территорий. Это направление тесно связано с первым, потому как Правительство стремится усилить суверенитет путем улучшения демографической ситуации в названном регионе, что удастся сделать, судя по росту численности населения. Среди социально-экономических целей в новой стратегии можно выделить: стремление обеспечить устойчивый экономический рост, развитие инфраструктуры северо-западных территорий, обеспечение благосостояния коренных народов. Канада, как и прежде, стремится укреплять отношения с коренными народами, проживающими в исконной для них местности. Их представители имеются в Арктическом совете в лице арктического совета атабасков, циркумполярного совета инуитов и международного совета гвичинов [4]. Канадское Правительство также выступает за интеграцию знаний коренных народов в работу Совета.

В 2009 г. было учреждено Агентство экономического развития Севера, задачей которого является реализация стратегий по инвестициям в процветание данной территории. В рамках бюджета 2019 г. было выделено финансирование для развития учреждений высшего образования, транспортной системы в Арктике, телемедицины на Севере, что также показывает стремление канадских властей повысить уровень жизни населения данного региона [3].

Кроме того, Канада не раз заявляла о том, что видит потенциал Арктической зоны в ее природных ресурсах. Страна заинтересована в добыче углеводородов в Арктике, в частности, нефти и природного газа. Однако сказать о том, что этот потенциал реализуется на практике пока нельзя. На данный момент разведанные запасы углеводородов не разрабатываются, а соответствующие проекты находятся в замороженном состоянии. Лишь на северо-западных территориях ведется добыча нефти, но с 2008 по 2018 гг. ее темпы значительно снизились. Добыча природного газа на северо-западных территориях в этот же период времени также сократилась [2].

Многие из подобных инициатив были свернуты не только из-за трудностей в добыче ископаемых ресурсов ввиду климатических условий, но и из-за экологической повестки дня. Так, в 2012 г. был опубликован Закон об экологической оценке [6]. В соответствии с ним, национальные и международные инициативы должны проходить оценку на экологические последствия. В 2013 г. был принят план действий северо-западных территорий в энергетике, основной задачей которого стало снижение выбросов парниковых газов в атмосферу. С 2018 по 2021 гг. действовало постановление Правительства о запрете на добычу природного газа в арктическом шельфе Канады. Было также внесено изменение в Закон о предотвращении загрязнения арктических вод, которое расширило территорию действия со 100 до 200 миль, то есть на всю территорию исключительной экономической зоны Канады в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву.

Продолжая тему экологии, важно отметить, что в обеих стратегиях предотвращение экологических проблем – одно из основных направлений. Канада выступает за повышение доступности информации для граждан об экологических рисках и о том, как их можно предотвратить. Данные, полученные от информационных служб о погоде, состоянии воды, льда, качестве воздуха играют большую роль в понимании опасностей и

последствий изменения условий окружающей среды. В частности, в стратегии 2019 г. появляются такие цели, как сохранение биоразнообразия, охрана и восстановление экосистем. Все это также необходимо для защиты коренных народов Севера.

Таким образом, стратегия Канады по арктическому вопросу обращена преимущественно к внутренней политике для обеспечения более устойчивого внутреннего социально-экономического развития арктической зоны. С 2009 по 2019 гг. в канадских стратегиях не прослеживается внесения значительных корректив. Можно отметить, что последний из актов выражает более четкую и ясную позицию в отношении экологии, суверенитета и коренных народов. Поэтому во внешнеполитическом курсе наблюдается активная деятельность Канады в Арктическом Совете, который был создан по ее инициативе.

Однако, несмотря на все достижения в социально-экономической и экологической сферах, нельзя не отметить, что на данном этапе возложенные когда-то надежды на природные ресурсы не оправдались, что ставит под вопрос дальнейшую реализацию потенциала Арктического региона, который ранее ценился именно с точки зрения их добычи. Обращая внимание на то, как бережно и ответственно Канада подходит к экологическому вопросу, логично предположить, что в будущем страна сможет найти способ добычи ресурсов, не причиняющий ущерба окружающей среде.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Арктические государства – Канада // Арктический совет: [сайт]. 1996–2022. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/states/canada> (дата обращения: 26.02.2022).
2. Вяхирева Н.С. Российский и канадский подход к внерегиональным акторам в Арктике // Россия и Канада: арктические гиганты: Материалы Седьмых Канадских чтений (Санкт-Петербург,

5-6 апреля 2019 г.); Под ред. Ю.Г. Акимова, К.В. Минковой. СПб.: ООО «Скифия-принт», 2019. С. 143-152. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39379001&> (дата обращения: 26.02.2022).

3. Сахаров А.Г., Андропова И.В. Устойчивое развитие арктических территорий Канады: цели и результаты // Вестник международных организаций. 2020. № 4. Т. 15. С. 140-162. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ustoychivoe-razvitie-arkticheskikh-territoriy-kanady-tseli-i-rezultaty> (дата обращения: 26.02.2022).

4. Учебно-методические материалы «Арктический регион: вопросы международного сотрудничества // Российский совет по международным делам: [сайт]. 2015. URL: <https://russiancouncil.ru/activity/educationalmaterials/uchebno-metodicheskie-materialy-arkticheskij-region-voprosy-/> (дата обращения: 26.02.2022).

5. Canada's Arctic and Northern Policy, 2019 // Government of Canada: [site]. 2019. URL: <https://www.Rcaanccirnac.gc.ca/eng/1562782976772/1562783551358> (accessed February 26, 2022).

6. Canada's Northern Strategy Our North, Our Heritage, Our Future // Government of Canada: [site]. 2009. URL: https://publications.gc.ca/collections/collection_2009/aicn-inac/R3-72-2008.pdf (accessed February 26, 2022).