

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра экономики и финансов

Заведующий кафедрой  
канд.экон.наук, доцент  
К.А. Захарова

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

**БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА, ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ**

38.04.01 Экономика

Магистерская программа «Финансовая экономика (финансомика)»

Выполнил работу  
обучающийся 3 курса  
заочной формы обучения

Никитченко Виктория Алексеевна

Научный руководитель  
канд.экон.наук, доцент

Корчемкина Елена Сергеевна

Рецензент  
Начальник Центра  
экономического планирования  
и анализа ФГАОУ ВО  
«Тюменский государственный  
университет»

Обухова Лилия Анатольевна

Тюмень  
2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.....	6
1.1 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.....	6
1.2. ВИДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ ГОСУДАРСТВА.....	11
1.3. БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ И ЕГО РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ.....	16
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ), ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ .....	21
2.1. ПОЛИТИКА РАСХОДОВ И ДОХОДОВ КАК ОСНОВНОЙ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА... ..	21
2.2.АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ.....	31
2.3. ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТРУМЕНТОВ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ РЕГИОНА .....	34
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА.....	61
3.1. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ.....	61
3.2. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ.....	64
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	73

## ВВЕДЕНИЕ

Бюджетная политика предполагает определение целей и задач в области государственных финансов, разработку механизма мобилизации денежных средств в бюджет, выбор направлений использования бюджетных средств, управление государственными финансами, налоговой и бюджетной системой, организацию с помощью фискальных инструментов регулирования экономических и социальных процессов. В этом состоит социально-экономическая сущность бюджетной политики государства.

Сущность бюджетной политики, как и любой другой экономической категории проявляется в двух функциях - распределительной и контрольной. Благодаря первой происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей. Это происходит путем перераспределения финансовых ресурсов между разными подразделениями общественного производства (отраслями, территориями и т.д.), уровнями государственного управления, слоями общества. Границы действия распределительной функции очень широки, т. к в бюджетные отношения вступают почти все участники воспроизводственного процесса.

Вторая - контрольная функция позволяет узнать, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективно ли они используются, сигнализирует об отклонениях в движении бюджетных средств, отображает экономические процессы, происходящие в структурных звеньях экономики. Благодаря ей, можно прогнозировать социально-экономические последствия бюджетной политики.

В 2020 г. произошло ухудшение социально-экономического положения всех субъектов РФ. Это связано с эпидемией коронавируса и снижением стоимости углеводородов на мировых рынках.

В Тюменской области эти проблемы также себя уже проявили. Доходы регионального и местных бюджетов во втором квартале резко снизились. Это подчеркивает актуальность выбранной темы.

Целью выпускной квалификационной работы является – разработка возможных мер по совершенствованию бюджетной политики региона с учетом практики применения различных инструментов управления бюджетной политикой.

Объектом исследования является бюджетная политика Тюменской области (без автономных округов), предметом – инструменты управления бюджетной политикой региона.

Для достижения цели поставлены следующие задачи:

- изучить экономические и правовые основы бюджетной политики государства;
- охарактеризовать инструменты управления и виды бюджетной политики государства;
- проанализировать содержание бюджетной политики региона и практику применения инструментов управления бюджетной политикой региона
- выявить проблемы и направления совершенствования бюджетной политики Тюменской области.

В ходе проведения магистерского исследования применяются различные методы научного исследования такие, как: группировка, сравнение, анализ, обобщение, а также статистический, эмпирический, логический методы, комплексный, системный и экономический анализ.

Информационная база исследования представлена монографиями, периодическими научными и деловыми печатными изданиями, сборниками статей, научными докладами, материалами научных конференций и семинаров, информационно-аналитическими материалами, национальными нормативно-правовыми актами, данными национальных и международных статистико-аналитических центров, учебной и справочной литературой, материалами Интернет-ресурсов.

Статистическую базу исследования составляют данные государственной статистики (Федеральная службы государственной статистики, Управление Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области,

Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре и Ямало-Ненецкому автономному округу).

Теоретическая и практическая значимость полученных результатов заключается в возможности их использования для дальнейшего теоретического исследования данного направления. Был систематизирован современный и актуальный на сегодняшний день инструментарий управления бюджетной политикой на уровне регионов, который может быть использован для дальнейшего изучения данного предмета и использован как основа современных учебных материалов по данной тематике.

Элементы научной новизны:

– уточнена классификация инструментов управления бюджетной политикой Тюменской области;

– выявлены проблемы реализации бюджетной политики Тюменской области и предложены направления ее развития.

Полученные практические результаты разработки и формализации рекомендаций по усовершенствованию инструментария управления бюджетной политикой Тюменской области могут быть использованы в управленческой работе региона или адаптированы под бюджетный процесс другого региона.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

## 1.1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОДЕРЖАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

В современных экономических условиях и на данном этапе развития общества важную и главенствующую роль при формировании экономической структуры занимает государственное регулирование, которое осуществляется в рамках экономической политики. Любое государство для развития экономики и общества использует в своей деятельности финансовую систему, основным элементом которой является бюджетная политика.

Бюджетная политика государства представляет собой часть финансовой политики, проводимой государством. Она определяет принципы организации отношений в области финансов при формировании доходов бюджетов, осуществления их расходов, проведении межбюджетных отношений. Данная политика влияет на пропорции и размеры финансовых ресурсов, централизуемых государством, определяет структуру расходов и перспективы применения бюджетных средств в целях развития экономики страны.

Однако обращаясь к исследуемому понятию, стоит отметить достаточное разнообразие в подходах к толкованию данного термина. Большая часть современных ученых и авторов научных статей олицетворяют или объединяют бюджетную политику с налоговой, полагая что они неразрывно связаны друг с другом в процессе реализации финансовой политики государства.

Большая часть исследователей склоняются к дифференциальному толкованию данных политик, полагая что налоговая политика является процессом, несомненно связанным с реализацией бюджетной политики звеном.

В таблице 1.1. представлены различные подходы к пониманию сути исследуемого понятия. В данной таблице определения являются лишь частью существующих подходов к исследуемому понятию, однако достаточно полно раскрывают его экономическую сущность.

## Подходы к толкованию понятия «бюджетная политика»

Автор	Определение исследуемого понятия
Ц. Г. Огонь	Бюджетная политика – это целенаправленная деятельность государства в финансово-бюджетной сфере
О. Д. Василик	Бюджетная политика – совокупность мер, предпринимаемых государством в отношении организации и использования финансов для обеспечения экономического и социального развития
И. О. Плужников	Бюджетная политика – совокупность приоритетов (национальных интересов), научных подходов и конкретных мер по целенаправленной деятельности государства в отношении регулирования бюджетного процесса и использования бюджетной системы для решения экономических и социальных задач страны
С. О. Булгакова	Бюджетная политика – деятельность по регулированию бюджетного процесса и управлению бюджетным дефицитом, а также использованию бюджетной системы в целом для реализации задач экономической политики в стране
В. Демьянишин	Бюджетная политика государства – деятельность органов государственной власти, государственного управления и местного самоуправления по определению стратегической цели, направлений, задач и приоритетов развития бюджетных отношений и средств бюджетной тактики для их достижения и применения
С. И. Юрий	Бюджетная политика – это целенаправленная и планомерная деятельность государства по рациональному использованию рычагов бюджетного регулирования для поддержания стабильного экономического роста в стране и достижения целей общества
В. Федосов	Бюджетная политика – это целенаправленная деятельность государства по формированию бюджета страны, его балансировке и распределению бюджетных средств соответственно существующим приоритетам. Неотъемлемым элементом бюджетной политики является определение бюджетного устройства государства, бюджетной системы и достижение стратегических целей общества
А. Селищев	Бюджетная политика – это манипулирование государственными расходами и налогами для достижения определенных экономических результатов
А. Борисов	Бюджетная политика – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов, направленная по сути своей на поддержание высокого уровня занятости, стабильности экономики и роста ВВП
Т. М. Ковалёва	Бюджетная политика – это организационно-финансовая категория, которая раскрывает свою сущность двояко: как наука и как управленческая деятельность

Таким образом, под бюджетной политикой в рамках магистерского исследования стоит понимать целенаправленную деятельность государства по формированию бюджета страны за счет рационального использования инструментов мобилизации денежных средств в бюджет и эффективного их использования для решения экономических и социальных вопросов государства в интересах его граждан.

Бюджетная политика государства регулирует все отношения в области финансов, которые происходят между предприятиями и государством посредством осуществления налоговых сборов, при проведении инвестиционной политики, планировании бюджетных расходов в отношении приоритетных отраслей деятельности [Вахрин П.И., с.52].

Государство целенаправленно воздействует на экономику, изменяя объем и структуру госрасходов, налогообложения и госсобственности, которые и являются инструментами, с помощью которых проводится бюджетная политика. Ее главные параметры отражаются в бюджете и выступают как инструмент управления госфинансами.

Цели бюджетной политики на финансовый год прописаны в Бюджетном послании Президента Федеральному Собранию.

Бюджетная политика - стратегическое направление, которое определяет перспективы формирования и последующего использования финансов в целях решения главных проблем экономики.

Поэтому выделяют три основных направления этой политики:

1. Аллокационная составляющая. Означает необходимость корректировки рыночного механизма регулирования финансовых ресурсов в экономике в целях увеличения эффективности рынка. Например, государство при сборе налогов может ограничивать производство невостребованных на внешнем рынке товаров и способствовать производству таких благ, которые обладают большими достоинствами.

2. Распределительная составляющая. Она заключается в изменении результатов распределения доходов. Пример: бюджетная политика по сбору



налогов с работающего населения помогает выплачивать пособия и пенсии нетрудоспособным.

3.Стабилизационная составляющая. Определяет влияние на макроэкономическое равновесие, определяющееся размерами налогов, расходов бюджета, величиной госдолга и общим состоянием кредитной системы [Кадочников П., с.36].

Если обратить внимание на Конституцию РФ, то можно сказать, что бюджетная политика в нашей стране, как правило, проводится правительством, поскольку это входит в его обязанности. Ее осуществление проходит на различных уровнях.

Государственный бюджет - это форма собираемых с населения и расходуемых на государственные нужды средств, получение которых в основном происходит за счет налогов и сборов с имущества граждан и прибыли предприятий. С помощью данных денежных средств происходит финансирование судов, армии, местного самоуправления и так далее. Это так называемый план государства, который составляется на целый год и имеет такую же силу, как и закон.

Бюджетная политика государства реализует такие функции, как создание различных благ для общества, контроль над структурой национальных доходов и их перераспределением. Ее осуществление, скорее всего, опирается на одну из концепций, которые носят название «нейтральная» и «функциональная».

Задача первой заключается в том, чтобы бюджетная политика России была привязана к самому эффективному сбалансированию бюджета, при этом предусматривается нейтральное отношение к процессам, затрагивающим социальную и экономическую сферы.

Другими словами, такая концепция основана на чисто финансовых задачах, связанных с максимально эффективным распределением средств, которые были изъяты.

Бюджетная политика, осуществляющаяся по второй концепции, включает в себя выполнение, помимо финансовых, еще и экономических функций. В ее

основе лежит принцип, который гласит: сбалансированность государственного бюджета не также важна по сравнению со сбалансированностью национальной экономики [Осипов А.К., с.31].

Исходя из этого, макроэкономическая стабилизация сопровождается то профицитом, то дефицитом бюджета. Большую часть бюджета любого государства составляют налоговые сборы с населения. Поэтому бюджетная политика является важной составляющей при осуществлении нормального функционирования органов государства. Она включает в себя целую систему методов и правовых норм, связанных с управлением налогообложения.

Как и любая составная часть политик государства, бюджетная политика подвержена правовому регулированию. Правовой основой формирования и реализации бюджетной политики государства является Бюджетный кодекс Российской Федерации, который устанавливает общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Российской Федерации, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, порядок применения бюджетных мер принуждения.

Стоит сказать, что бюджетному кодексу принадлежит приоритетное право регулирования бюджетной политики в Российской Федерации, однако оно не должно противоречить Конституции Российской Федерации, как основному правовому документу страны.

Так как бюджетная политика связана с налоговой политикой в части доходной части бюджета, то не менее важным нормативно-правовым актом, является Налоговый кодекс РФ, который устанавливает систему налогов и сборов, а также льготы по данным платежам для определенных категорий граждан и юридических лиц.

Более того, одним из правовых актов, активно воздействующих на реализацию бюджетной политики государства является Федеральный закон «О федеральном бюджете» которые издаются накануне нового финансового года и предполагает план бюджета на 3 последующих года.

Таким образом, изучая экономико-правовую сущность исследуемого понятия были рассмотрены различные подходы к его трактовке, на основе которых было сформулировано определение, которое будет использовано для толкования бюджетной политики в рамках магистерского исследования. Под бюджетной политикой в рамках магистерского исследования стоит понимать целенаправленную деятельность государства по формированию бюджета страны за счет рационального использования инструментов мобилизации денежных средств в бюджет и эффективного их использования для решения экономических и социальных вопросов государства в интересах его граждан. Так же были затронуты правовые вопросы реализации бюджетной политики, а именно регламентирующие ее нормативно-правовые акты, основным из которых является Бюджетный кодекс РФ. Было отмечено, что помимо федеральных нормативных актов, в каждом регионе реализуется локальная группа нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение бюджетной политики региона и описывающей процесс ее реализации.

## 1.2. ВИДЫ И ИНСТРУМЕНТЫ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ ГОСУДАРСТВА

Есть два вида бюджетной политики государства: стимулирующая и сдерживающая.

Стимулирующая политика проводится в период экономического кризиса (стагнации экономики). В этом случае просто жизненно необходимо всеми силами стимулировать совокупный спрос или совокупное предложение. В рамках этой политики используют следующие инструменты:

- повышение государственных закупок товаров и услуг;
- снижение налогового бремени на предприятия;

- повышение трансфертов (если это позволяет бюджет).

Все эти меры ожидаемо приведут к увеличению спроса — как следствие, будет увеличен выпуск продукции, вырастет объем выполненных работ и услуг.

А вот если экономика наоборот, «перегрелась» — то есть возник синдром «перекредитования», экономический рост усиленно профинансирован государственными средствами, избыточное вложение средств грозит увеличением инфляции — проводится сдерживающая фискальная политика. В рамках этой политики реализуются следующие меры:

- сокращение государственных расходов;
- увеличение налогов;
- сокращение трансфертов.

Эти меры приводят к сокращению системы «спрос — предложение». Такая политика регулярно проводится во многих странах для контроля над уровнем инфляции.

Также стоит отличать дискреционную и автоматическую бюджетную политику.

Дискреционная бюджетная политика - это политика:

- представляющая собой преднамеренные действия государства, ориентированные в большей степени на изменения экономической ситуации, чем на законодательные решения;
- осуществляемая посредством сознательного госманипулирования налогами и госрасходами;
- имеющая целью воздействие на реальный объем национального производства, занятость населения, инфляционные процессы и экономический рост;
- направленная на сглаживание циклических колебаний экономики и достижение макроэкономического равновесия;
- регулирующая сбалансированность госбюджета (финансирование его дефицита или ликвидирование бюджетных излишков);

– являющаяся элементом экономической политики (наряду с кредитно-денежной и внешнеэкономической политикой) и разновидностью фискальной (бюджетно-налоговой) госполитики (наряду с не дискреционной).

Основная задача дискреционной бюджетной политики заключается в сознательном целенаправленном создании дефицита госбюджета или его профицита посредством:

– увеличения или снижения госрасходов (увеличение госрасходов влечет рост потребления и инвестиций, а также приводит к увеличению выпуска продукции и занятости трудоспособного населения);

– манипулирования налогами (снижение налогов ведет к повышению покупательских расходов, уровня занятости населения и выпуска продукции) [Карасева М.В., с.108].

В зависимости от структуры политической системы, формы правления бюджеты также могут быть региональными, муниципальными (как в России) или же иметь иные локализованные варианты. На каждом из уровней бюджета соответствующими институтами власти ведется работа по извлечению доходов, а также осуществляется управление денежными потоками в аспекте расходов.

Возможно «межбюджетное» взаимодействие. Часто оно выражается во взаимопомощи между структурами разных уровней. Например, когда из федерального бюджета направляются субсидии, дотации, субвенции в пользу региональных или муниципальных, или же выдаются соответствующим образом оформленные займы.

Основной законодательный источник, регулирующий формирование бюджета, является Бюджетный Кодекс. Согласно данному нормативно-правовому акту, структура государственной финансовой системы выстроена на четырех основных уровнях: федеральном, региональном, местном и локальном (два последних некоторые эксперты объединяют, однако в законе они указываются отдельно).

На первом уровне финансовыми потоками управляют, соответственно, федеральные органы власти. Они же заведуют доходами и расходами в пределах своих компетенций [Карасева М. Ф., с.36].

На втором уровне управление финансовыми потоками осуществляют органы власти субъектов РФ - республик, краев, областей.

На третьем - муниципалитеты (районы, городские поселения). На четвертом - локальные населенные пункты (села, деревни).

Есть понятие «консолидированный бюджет». Оно может применяться в двух контекстах. Если речь идет о совокупном своде доходов и расходов финансовых систем муниципалитетов, входящих в них локальных населенных пунктов и всего региона, то образуется региональный консолидированный бюджет.

В свою очередь, их совокупность по всем субъектам федерации, а также объем финансовых потоков, управляемых высшими органами власти, образует консолидированный бюджет РФ.

Региональные власти имеют достаточно большую самостоятельность в формировании собственных систем управления капиталом, собирают основную часть налогов (а в ряде случаев имеют право устанавливать свои). Федеральный центр активно не вмешивается в региональные бюджетные процессы.

Понятие государственного бюджета в странах, где практикуется децентрализованная система (это Япония, США), как правило, ассоциируется с программами оборонного характера, финансированием инфраструктурных проектов национальной значимости. За денежное обеспечение локальных социальных задач отвечают региональные и муниципальные структуры власти. Основным недостатком этой системы в том, что в странах, где она применяется, практически отсутствует так называемый институт «бюджетного выравнивания», при котором тем регионам и локальным населенным пунктам, испытывающим проблемы с доходами, оказывается помощь (как правило, из федерального центра).

В кооперативной системе, в свою очередь, присутствует заметная централизация. Понятие бюджета в тех странах, где она применяется, как правило, ассоциируется с государственным капиталом на уровне высших органов власти. В таких системах, в свою очередь, развито «бюджетное выравнивание».

Таким образом, региональные и локальные структуры гораздо в меньшей степени, чем при децентрализованной системе, заботятся об эффективности сбора доходов (более того, нормы, которые включает национальный закон о бюджете, могут устанавливать на то существенные ограничения).

Децентрализованный вариант формирования бюджетов, как правило, используется в тех случаях, когда ресурсообеспеченность регионов страны примерно одинаковая или сопоставимая. Власть может быть уверена, что налоги в расчете на душу населения платятся примерно одинаковые, доходы граждан - также более или менее равны.

Кооперативная модель, наоборот, применяется, если разница в экономическом развитии регионов заметно выражена. Современный этап экономического развития России больше подходит для применения именно этой модели. Но в то же время российский закон о бюджете включает положения, которые могут свидетельствовать о достаточно большой самостоятельности регионов касательно политики управления капиталом.

Самостоятельность бюджетов различных уровней в РФ предполагает, что локальные органы власти (в регионах или муниципалитетах) обладают совокупностью некоторых прав. И это несмотря на то, что понятие бюджета в России практически всегда ассоциируется с высшими органами государственной власти.

Прежде всего, самостоятельность - это право осуществлять управление бюджетом, финансовыми резервами, которые есть у локальных властей, самостоятельно. То есть федеральный центр имеет ограниченный ресурс для вмешательства в локальные решения, связанные с финансированием тех или иных проектов.

Также финансирование бюджета регионами и муниципалитетами может осуществляться за счет собственных источников. Еще один важнейший критерий самостоятельности российских бюджетов - тот факт, что принимаются они на каждом из соответствующих уровней политической власти отдельно. На федеральном этим занимаются Правительство Российской Федерации, Государственная Дума, Совет Федерации, участвует и президент России.

В регионах - свои законодательные и исполнительные органы, как и в муниципалитетах. Следующий момент, отражающий самостоятельность уровней управления государственными денежными потоками, законодательное закрепление права взимать определенные налоги [Чиркин В.Е., с.411].

Инструментом управления бюджетной политики является бюджетный механизм, который представляет собой совокупность методов мобилизации доходов, форм предоставления бюджетных средств, межбюджетного распределения и перераспределения средств и более детально будет рассмотрен в следующем разделе.

### 1.3. БЮДЖЕТНЫЙ МЕХАНИЗМ И ЕГО РОЛЬ В РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Формирование бюджетной политики в РФ является частью бюджетного процесса.

Бюджетный процесс — многозначный термин, который отражает деятельность государств, направленную на рассмотрение, формирование, утверждение и исполнение расчетов по бюджету. Вместе с этим данный широкий термин отражает то, что во время деятельности по распределению финансовых средств составляются полные отчеты и утверждается информация об исполнении всех поставленных задач. Данная формулировка охватывает все аспекты, касающиеся бюджетов всех уровней, причисляющихся к РФ.

Статья 215.1 БК РФ определяет Федеральное казначейство ответственным за исполнение и кассовое обслуживание, что влияет на бюджет РФ. Существует термин под названием «бюджетный профицит». Это касается тех вопросов, при



которых запланированные расходы бюджета меньше, чем полученные доходы бюджета.

Когда расходы превышают доходы, данный процесс характеризуется термином «бюджетный дефицит». Если запланированный уровень дефицита бюджета при его планировании становится неактуальным, и расходы превышают этот показатель, а также в случаях, при которых расходы слишком высокие, то отвечающий за данные процессы орган власти может принять решение о сокращении расходов на собственное усмотрение [Бюджетный кодекс Российской Федерации]. Когда расходы уже запланированы, а их уменьшают по приведенным выше причинам, данный процесс называется секвестром.

Когда происходит осуществление бюджетного права, большие полномочия получает народное представительство. Данные лица могут не только принимать непосредственное участие в процессе государственного управления, но и осуществлять надзор за всеми действиями правительства, касающимися планирования и распределения финансовых средств.

В обязанности и полномочия Министерства финансов РФ входит составление законопроектов, в составе которых содержится предварительная смета, отражающая как доходы государственного бюджета, так и расходы. Бюджетным планированием кратко называют процесс, при котором происходит разработка бюджета. После одобрения законопроект поступает на рассмотрение к Правительству РФ, где специалисты его дорабатывают, а при необходимости уточняют некоторые детали.

Правительство предоставляет проект в Государственную Думу. Там он должен пройти рассмотрение в период трех чтений. От первого до последнего этапа проверка и осмысление проекта производятся все более детально. Если полученный законопроект отклоняется большинством голосов Государственной Думы, иногда создается согласительная комиссия, в которую входит множество членов государственных структур. Присутствуют представители Правительства РФ, Совета Федерации и Государственной Думы. Чтобы выбранный всеми государственными структурами законопроект, касающийся бюджета, был

одобрен и перешел в исполнение, все необходимые бумаги должен подписать Президент РФ.

Бюджетный механизм представляет собой составную часть финансового механизма, включающую в себя инструменты управления бюджетной политикой государства, необходимую для эффективного управления системой бюджетных и межбюджетных отношений на всех уровнях государственной власти, претворения в жизнь важнейших направлений бюджетной политики государства, исполнения законов о бюджетах.

Бюджетный механизм является инструментом осуществления бюджетной политики и в целом финансовой политики государства, регионов, муниципальных образований. С его помощью государственные и муниципальные органы стремятся обеспечить решение задач, сформулированных в основных направлениях финансовой и бюджетной политики на соответствующий период времени, исходя из целей, поставленных ходом экономического и социального развития страны.

Для большего понимания сущности бюджетного механизма необходимо представить его элементы и звенья на рисунке 1.1. Бюджетный механизм представляет собой совокупность методов аккумуляции средств в бюджете, методов и форм выделения из бюджета и межбюджетных отношений.

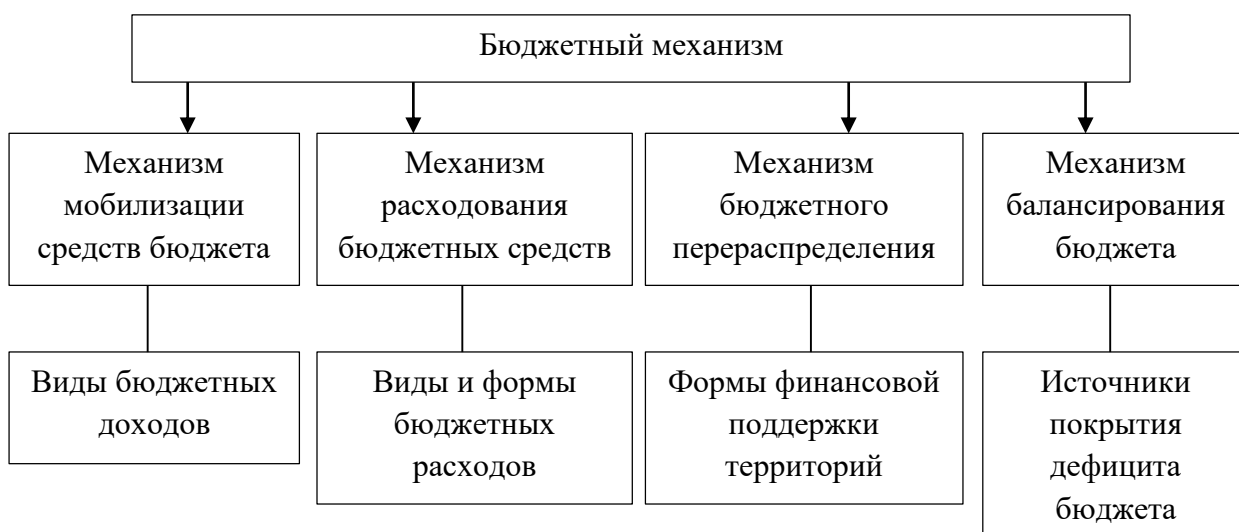


Рис. 1.1. – Элементы и звенья бюджетного механизма

Источник: [Чан Е. П., с. 125]

Можно выделить три звена бюджетного механизма:

1) методы аккумуляции средств в бюджете:

- налоговый (налоги, налоговые платежи);
- неналоговый (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи имущества, доходы от реализации государственных запасов, доходы от внешнеэкономической деятельности, штрафы, пени, имеющие неналоговый характер);

2) методы и формы выделения средств из бюджета:

- бюджетное финансирование - выделение бюджетных ассигнований на принципах безвозвратности, бессрочности и бесплатности (безвозмездности);
- бюджетное кредитование - выделение средств из бюджета на принципах кредитования, то есть возвратности, срочности, платности;

3) методы и формы межбюджетных отношений.

В третьем звене бюджетного механизма рассматриваются методы распределения средств между бюджетами и формы межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения представляют собой часть финансовых отношений, возникающих между центральными органами власти Российской Федерации, органами власти субъектов Российской Федерации и муниципальными органами власти по поводу ограничения и закрепления бюджетных полномочий и перераспределения бюджетных средств.

Стоит отметить, что состав, функции и основные звенья бюджетного механизма зависят от политической и экономической ситуации в государстве, направлений ее налоговой политики, целей проведения бюджетной политики и других авторов, которые могут приводит к изменениям в бюджетном механизме и бюджетной политике, а именно ее направленности.

Подводя итоги проведённого теоретического анализа основ управления бюджетной политикой государства, можно сказать, что существует достаточное разнообразие в подходах к толкованию исследуемого в работе термина. Значительная часть современных ученых и авторов научных статей

олицетворяют или объединяют бюджетную политику с налоговой, полагая что они неразрывно связаны друг с другом в процессе реализации финансовой политики государства. Большая часть исследователей склоняются к дифференциальному толкованию данных политик, полагая что налоговая политика является процессом, несомненно связанным с реализацией бюджетной политики звеном. Рассмотрев различные подходы, в рамках магистерского исследования было сформулировано общее толкование данного термина, под бюджетной политикой в рамках магистерского исследования стоит понимать целенаправленную деятельность государства по формированию бюджета страны за счет рационального использования инструментов мобилизации денежных средств в бюджет и эффективного их использования для решения экономических и социальных вопросов государства в интересах его граждан.

Так же в данном разделе были рассмотрены правовые вопросы реализации бюджетной политики, а именно регламентирующие ее нормативно-правовые акты, основным из которых является Бюджетный кодекс РФ. Было отмечено, что помимо федеральных нормативных актов, в каждом регионе реализуется локальная группа нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение бюджетной политики региона и описывающей процесс ее реализации.

Бюджетный механизм представляет собой составную часть финансового механизма, включающую в себя инструменты управления бюджетной политикой государства, необходимую для эффективного управления системой бюджетных и межбюджетных отношений на всех уровнях государственной власти, претворения в жизнь важнейших направлений бюджетной политики государства, исполнения законов о бюджетах.

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ), ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

### 2.1. ПОЛИТИКА РАСХОДОВ И ДОХОДОВ КАК ОСНОВНОЙ ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

Бюджетная политика регионов представляет собой механизм реализации бюджетной политики государства в субъектах Российской Федерации с учетом специфики их экономического и социального развития. Региональный бюджет является одним из ведущих инструментов решения социально-экономических задач региона, который активно используется органами государственной власти. Важность рационального составления и использования регионального бюджета заключается в его влиянии на уровень развития субъекта.

Совокупность прав и полномочий местного самоуправления реализуется в расходной части бюджета Тюменской области. Динамика расходов бюджета за 2017-2019 гг. представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Динамика расходов бюджета Тюменской области в 2017-2023\* гг.

Статья	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		План 2021 год, млн. руб.	План 2022 год, млн. руб.	План 2023 год, млн. руб.
	план, млн руб.	исполнено, млн руб.	план, млн руб.	исполнено, млн руб.	план, млн руб.	исполнено, млн руб.	план, млн руб.	исполнено, млн руб.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Общегосударственные вопросы	4715	4303	7204	6226	6247	5330	6925	6054	6758	5365	6018
Национальная оборона	58	58	41	41	43	43	46	43	48	48	48
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1631	1369	1380	1023	1228	953	1050	923	958	761	718
Национальная экономика	36488	31517	54662	44977	56818	43028	64160	47448	43387	40394	38595

## Продолжение таблицы 2.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Жилищно-коммунальное хозяйство	4559	3293	4832	3690	6885	6224	8170	7255	6224	4514	1761
Охрана окружающей среды	354	311	331	312	795	570	1468	1055	538	262	258
Образование	20985	20504	24219	23063	32082	30798	33589	31101	36417	30044	28492
Культура и кинематография	4828	4455	3270	2831	2930	2785	3204	2983	2604	1710	1743
Здравоохранение	9956	9649	17052	14767	19242	17444	32726	29110	43321	14998	14859
Социальная политика	31745	30783	36510	34902	45500	45002	52346	49630	44472	41628	45768
Физическая культура и спорт	3784	3460	3211	2813	5023	4761	5105	4278	2949	1798	2129
Средства массовой информации	505	505	573	572	678	677	689	687	990	811	799
Межбюджетные трансферты	31938	31790	35244	35126	37565	37494	37237	29115	26870	27067	25173
Всего расходов	151546	141997	188529	170343	215036	195109	246724	209682	215834	174898	177296

Источник: [Официальный сайт администрации Тюменской области [www.admtumen.ru](http://www.admtumen.ru)]

В структуре расходов бюджетов Тюменской области наибольшая доля приходится на социальную политику, национальную политику и межбюджетные трансферты.

В течение 2017-2019 гг. фактические расходы бюджета Тюменской области увеличились с 141997 млн руб. до 195109 млн руб. или на 38,3% в относительном выражении. Уровень исполнения бюджета в 2017 г. составил 93,7%, далее снизился в 2018 г. – до 90,4%, в 2019 г. - до 90,7%.

В 2019 г. наименьший уровень исполнения зафиксирован по статье «Охрана окружающей среды» (71,7%), «Национальная экономика» (75,7%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (77,6%).

Отдельно стоит отметить снижение уровня расходов бюджета на 2022 и 2023 годы. Наибольшее снижение запланировано по таким статьям как «Национальная экономика», «Образование» и «Здравоохранение». В целом, в

2021 году бюджет расходов Тюменской области планово должен превысит уровень 2020 года на 6152 млн. руб., а вот 2022 году ожидается его сокращение на 34784 млн. руб. в сравнении с 2020 годом и на 40936 млн. руб. в сравнении с 2021 годом. Бюджет расходов Тюменской области на 2023 год составит всего 177296 млн. руб. что на 2398 млн. руб. больше планового уровня 2022 года, но на 32386 млн. руб. меньше уровня 2020 году и на 38538 млн. руб. меньше уровня 2021 года.

Структура расходов бюджета Тюменской области за фактический период 2017 – 2020 год и плановый уровень 2021-2023 годов представлена на рисунке 2.1.

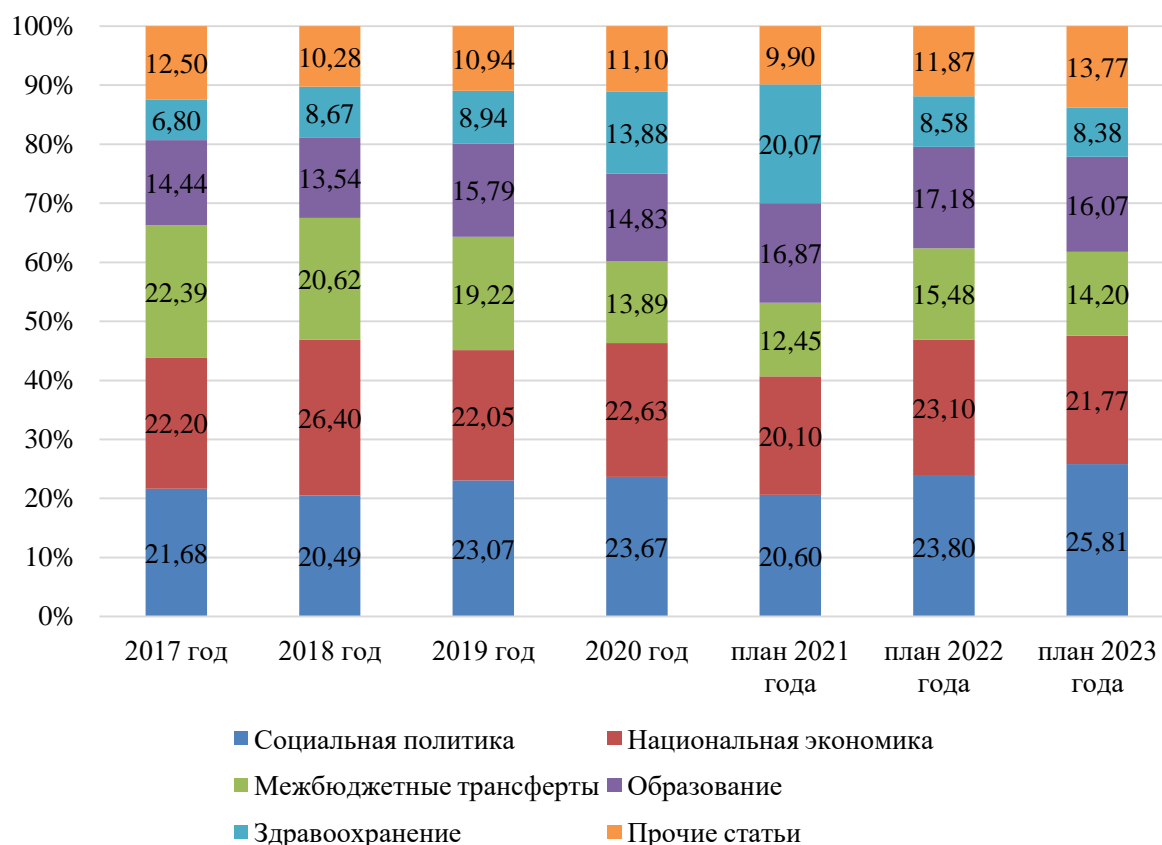


Рис.2.1. Структура расходов бюджета Тюменской области за фактический период 2017 – 2020 год и плановый уровень 2021-2023 годов, %

Источник: [составлено автором]

Согласно представленного рисунка, наибольший процент бюджетных

средств в течении всего анализируемого периода был направлен на такие статьи как «социальная политика» и «Национальная экономика». Стоит отметить, что к 2022 и 2023 году уровень бюджетных расходов по направлению «Социальная политика» достигнет 23,8 % и 25,8 % соответственно.

Определим направленность регионального бюджета по расходам на социальную сферу, результаты расчетов представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Направленность регионального бюджета Тюменской области по расходам на социальную сферу за 2017-2019 гг. (млн. руб.)

Направление	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	план 2021 года	план 2022 года	план 2023 года
Объем бюджетных расходов по направлению «здравоохранение»	9649	14767	17444	29110	43321	14998	14859
Объем бюджетных расходов по направлению «образование»	20504	23063	30798	31101	36417	30044	28492
Объем бюджетных расходов по направлению «социальная политика»	30783	34902	45002	49630	44472	41628	45768
Итого расходов на социальную сферу	60936	72732	93244	109841	124210	86670	89119
Доля социальных статей в расходах регионального бюджета	0,43	0,43	0,48	0,52	0,58	0,50	0,50

Источник: [составлено автором]

Согласно данным таблицы 2.2, расходы на социальную сферу в Тюменской области за 2017-2019 гг. возросли на 53%, что является положительным моментом, так как говорит о социальной направленности развития области. С ростом данных расходов увеличилась, и их доля в общей структуре расходов на 5%, за 2017-2019 гг., следовательно, в Тюменской области суммы, направляемые на развитие социальной сферы, возрастают, что говорит о заинтересованности



Правительства области в данном вопросе. В 2021 году по направлению социальной сферы запланировано 58 % расходов бюджета, а вот на 2020 и 2023 годы 50 %.

Межбюджетные трансферты направлены на поддержку бюджетов муниципальных образований. Их величина год от года возрастает, в общей сумме за 2017-2019 гг. она увеличилась на 10%, в 2021 – 2023 году планируется небольшое сокращение расходов по данной статье до 2517 млн. руб.

Проведем анализ расходов бюджета Тюменской области на душу населения (рисунок 2.2.). Численность населения по 2022 и 2023 году взята по данным численности за 2021 год.

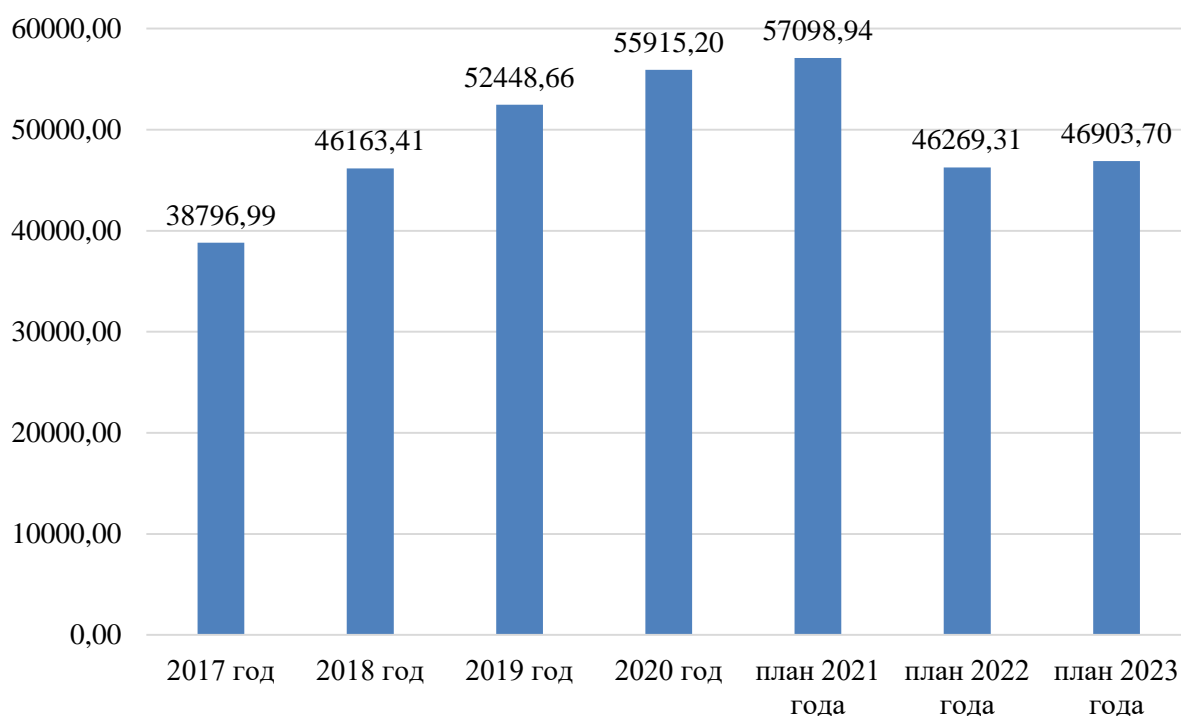


Рис.2.2. Динамика показателя расходов бюджета Тюменской области на душу населения (руб./чел.)

Источник: [Официальный сайт общедоступной многоязычной универсальной интернет-энциклопедии «Википедия»]

Согласно данным рисунка 2.2 уровень расходов областного бюджета, приходящийся на 1 жителя Тюменской области за 2017-2019 гг. возрастает. При

этом, в 2018 году относительно 2017 г. показатель понизился на 17%, однако в 2019 г. относительно 2018 г. показатель увеличился на 36%. В 2021 году ожидается наивысший уровень расхода бюджета на душу населения, однако к 2022 и 2023 году данный показатель снижается на 2 %.

Если сопоставить уровень расходов областного бюджета, приходящийся на 1 жителя Тюменской области с уровнем данного показателя других регионов УРФО, будут получены следующие результаты (рис.2.3).

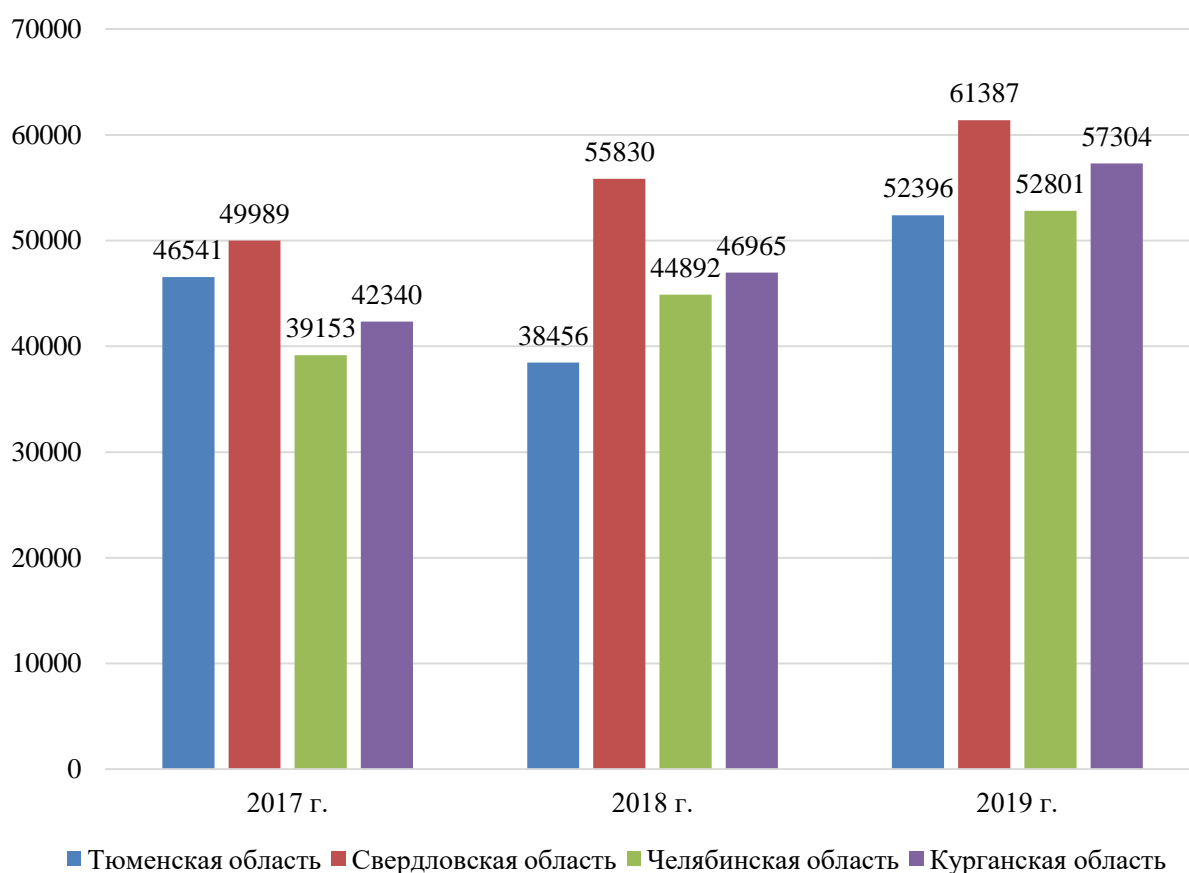


Рис. 2.3. Сопоставление уровня расходов областного бюджета, приходящегося на 1 жителя Тюменской области с уровнем данного показателя других регионов УРФО в 2017-2019 гг.(руб./чел.)

Источник: [Официальный сайт общедоступной многоязычной универсальной интернет-энциклопедии «Википедия»; Официальный сайт справочной правовой системы России «Консультант Плюс»]

Согласно данным рисунка 2.3, уровень расходов областного бюджета,

приходящийся на 1 жителя Тюменской области уступает показателю по Свердловской области, однако опережает Челябинскую и Курганскую. Следовательно, расходы бюджета областного бюджета Тюменской области, приходящиеся на 1 жителя региона, находятся на среднем уровне среди регионов Уральского Федерального округа. Преобладающую долю в направлении расходования бюджетных средств в Тюменской области за 2017-2023 гг. занимают расходы на социальную сферу. Более того в динамике, их доля в общей структуре расходов возросла, что позволяет отнести Тюменскую область к социально-ориентированным регионам.

Рассмотрим направления бюджетной политики Тюменской области по доходам, для этого в таблице 2.3 представлен состав доходов бюджета Тюменской области за 2017-2019 гг.

Таблица 2.3

## Динамика доходов бюджета Тюменской области в 2017-2023\* г.г.

Статья	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		План 2021 год, млн. руб.	План 2022 год, млн. руб.	План 2023 год, млн. руб.
	план, млн. руб.	исполне но, млн.	план, млн. руб.	исполне но, млн.	план, млн. руб.	исполне но, млн.	план, млн. руб.	исполне но, млн.			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Налоговые доходы, в т.ч.	119522	126821	160468	188493	184606	194763	128988	150646	133081	139913	145940
-налог на прибыль организаций	82297	87963	116928	144021	143410	151472	84645	99059	87256	90235	92720
- налог на доходы физических лиц	19400	20474	23700	23566	20944	20822	22476	22867	23202	24668	27283
- налог на имущество организаций	10034	10008	11600	11544	9800	11315	10700	10869	11349	11784	12003
- акцизы	4674	5082	4567	5516	5970	6308	6232	6351	6893	8060	8606
- налог, взимаемый в связи с применением УСН	1550	1660	2050	2091	2400	2520	2050	2301	2170	2898	3014

## Продолжение таблицы 2.3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
- транспортный налог	1110	1198	1302	1421	1567	1824	1608	1997	1826	1903	1930
- прочие налоги	2007	436	321	334	515	502	427	431	385	365	384
Неналоговые доходы, в т.ч.	5381	6237	5083	6304	8188	9871	5850	6771	3068	2112	1781
- доходы от использования государственного имущества	3147	4013	2943	3948	5987	7516	3705	4377	1139	150	131
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	831	885	833	983	922	1013	993	1074	737	866	581
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	1104	1032	1097	1132	950	940	869	951	777	728	716
- прочие неналоговые доходы	1403	307	210	241	329	402	283	369	415	368	353
Безвозмездные поступления	7976	7458	7756	9120	8639	11084	17064	18147	14419	11961	11554
Итого доходы	132879	140516	173307	203917	201432	215718	151052	168793	150568	153986	159275

Источник: [Официальный сайт администрации Тюменской области [www.admtumen.ru](http://www.admtumen.ru)]

В течение 2017-2019 гг. доходы бюджета Тюменской области увеличились на 75202 млн руб. или на 53,5%. Значительный прирост доходов в первую очередь обеспечен налогом на прибыль организаций, величина которого увеличилась на 17,6 %.

Уровень исполнения бюджета по доходам за все три года превышает 100%. Отдельно стоит отметить плановое снижение уровня доходов бюджета на 2022 и 2023 годы.

Структура доходов бюджета Тюменской области за фактический период 2017 – 2020 год и плановый уровень 2021-2023 годов представлена на рисунке 2.4.

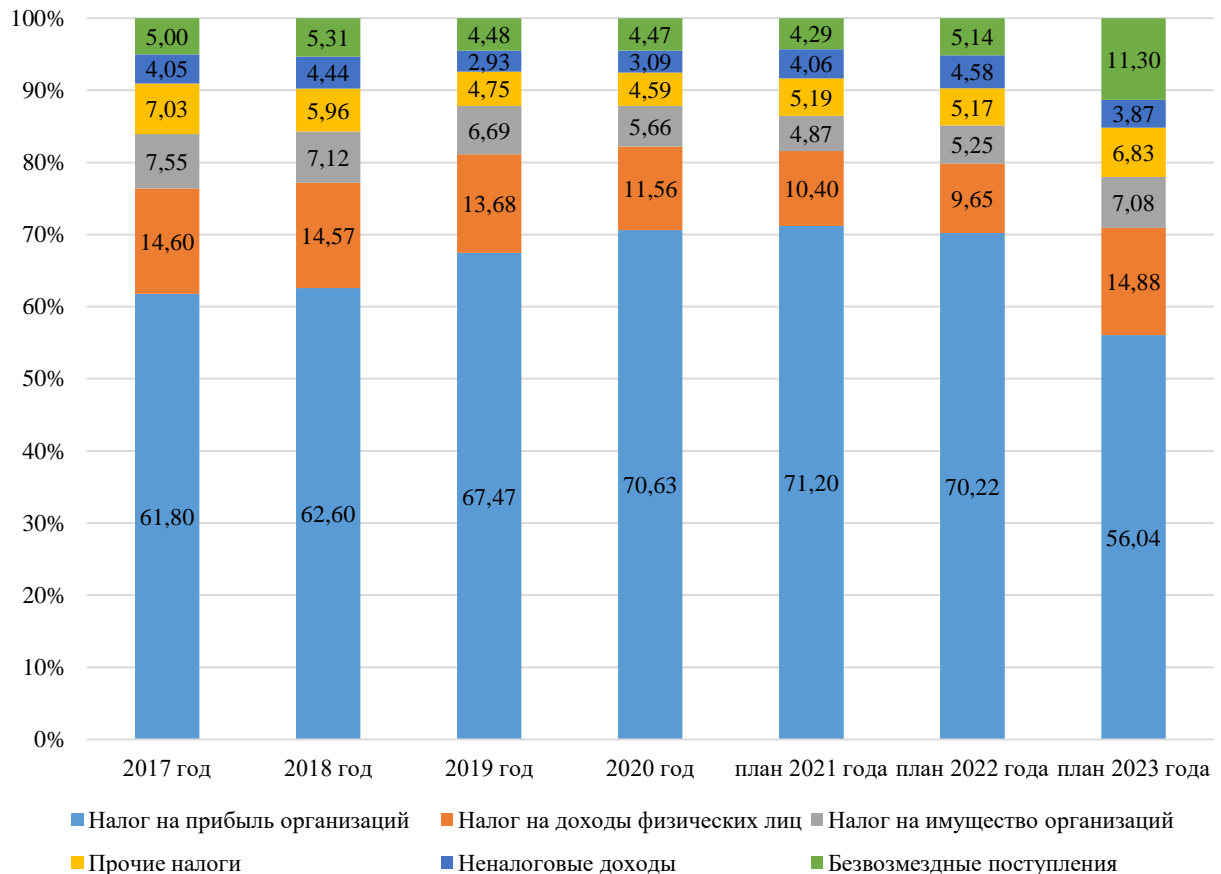


Рис.2.4. Структура доходов бюджета Тюменской области в 2017 – 2023\* гг.

Источник: [составлено автором]

В структуре доходов бюджета Тюменской области наибольшая доля приходится на налог на прибыль организаций. Согласно Бюджетному кодексу в региональный бюджет из 20% налога на прибыль поступает 17%, а оставшиеся 3% идут в федеральный бюджет. Следовательно, состояние бюджета Тюменской области со стороны собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений), которые отражают его позитивное состояние, можно проследить, что область самостоятельна, и не зависит от дополнительной финансовой помощи, доказательством данного утверждения служит расчет коэффициента финансовой независимости регионального бюджета Тюменской области (рисунок 2.5).

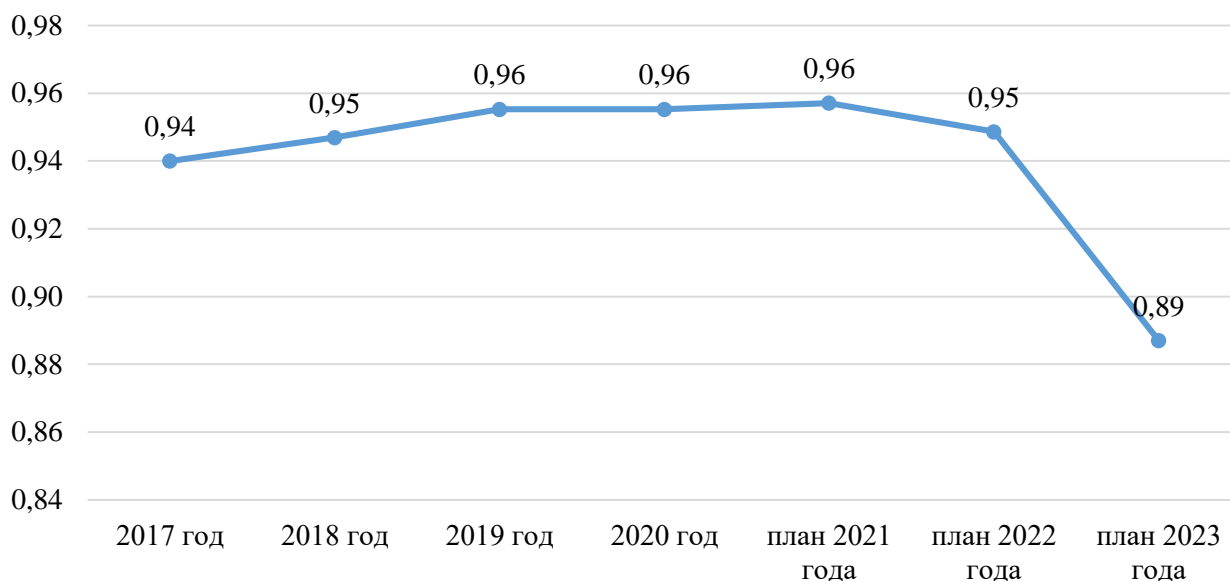


Рис.2.5. Динамика коэффициента финансовой независимости регионального бюджета Тюменской области в 2017-2023\* гг.

Источник: [составлено автором]

Согласно данным рисунка, уровень коэффициента, который характеризует долю доходов, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по увеличению поступлений от налогов и муниципальной собственности, свидетельствует об эффективности бюджетной политики Тюменской области в разрезе доходной части, т.к. его величина приближается к 1, однако стоит отметить снижение коэффициента финансовой независимости в планах бюджета доходов 2023 года.

Таким образом, анализ бюджетной политики Тюменской области показал, что как расходы, так и доходы бюджета в течение 2017-2019 гг. увеличиваются, что свидетельствует о развитии области и росте благосостояния региона. Преобладающую долю в расходах бюджета области занимают расходы на социальную сферу, что позволяет отнести регионам к социально ориентированным. Стоит отметить, что к 2022 и 2023 году уровень бюджетных расходов по направлению «Социальная политика» достигнет 23,8 % и 25,8 % соответственно.

Уровень расходов областного бюджета, приходящийся на 1 жителя

Тюменской области за 2017-2019 гг. возрастает. При этом, в 2018 году относительно 2017 г. показатель понизился на 17%, однако в 2019 г. относительно 2018 г. показатель увеличился на 36%. В 2021 году ожидается наивысший уровень расхода бюджета на душу населения в размере 57098,94 рублей, однако к 2022 и 2023 году данный показатель снижается до 46903,7 рублей.

В плане доходной части бюджета региона, Тюменская область самостоятельна и не зависит от внешней финансовой помощи.

В Тюменской области реализуется консервативная бюджетная политика, так как она направлена на увеличение бюджетных доходов, сохранение и умеренное расходование бюджетных средств, на снижение факторов риска, которые возникают в ходе всего бюджетного процесса.

## 2.2. АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РФ

Сбалансированность регионального бюджета имеет высокую важность при ее составлении и реализации. Особенно, необходимо обращать внимание на расходную часть бюджета, которая не должна превышать его плановые доходы. Более того, необходимо искать пути заполнения возможного дефицита бюджетных средств и активно разрабатывать инструменты по управлению дефицитом и профицитом бюджета региона. Для оценки сбалансированности бюджета региона необходимо определить его дефицит или профицит, и его расчет представлен в таблице 2.4.

Таблица 2.4

Дефицит и профицит бюджета Тюменской области в 2017-2023\* гг.

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	план 2021 года	план 2022 года	план 2023 года
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, млн руб.	140516	203917	215718	168793	203340	153986	159275
Расходы, млн руб.	141997	170343	195109	209682	245673	174898	177296

## Продолжение таблицы 2.4

1	2	3	4	5	6	7	8
Профицит (дефицит), млн руб.	-1481	33574	20609	-40889	-42333	-20912	-18021
Сбалансированность бюджета (отношение доходов к расходам), %	99	119,7	110,6	80,50	82,77	88,04	89,84

Источник: [составлено автором]

В 2017 г. дефицит бюджета Тюменской области составил 1 481 млн руб. В период с 2018 по 2019 год доходы значительно превысили расходы. В 2020 году отмечается дефицит бюджета в размере 40889 млн. рублей, в 2021 году – 42333млн. руб., в 2022 году – 20912 млн. руб. и в 2023 году -18021 млн. руб. Таким образом, плановый бюджет Тюменской области на период 2021-2023 года оставлен с учетом его дефицита.

Динамика дефицита и профицита бюджета Тюменской области представлена на рисунке 2.6.

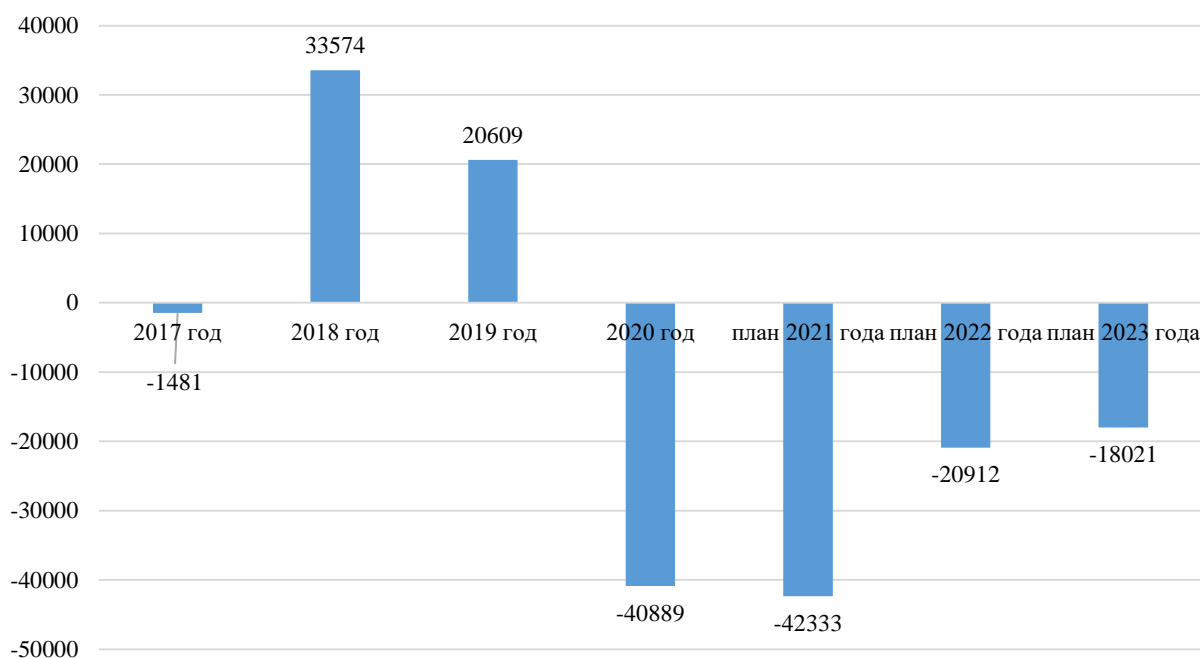


Рис.2.6. Динамика дефицита и профицита бюджета Тюменской области

Источник: [составлено автором]



Сбалансированность бюджета Тюменской области в относительном выражении с 2017 года увеличилась с 99,0% до 110,6% в 2019 г. Однако начиная с 2020 года отмечается несбалансированный бюджет, динамика этого критерия представлена на рисунке 2.7.

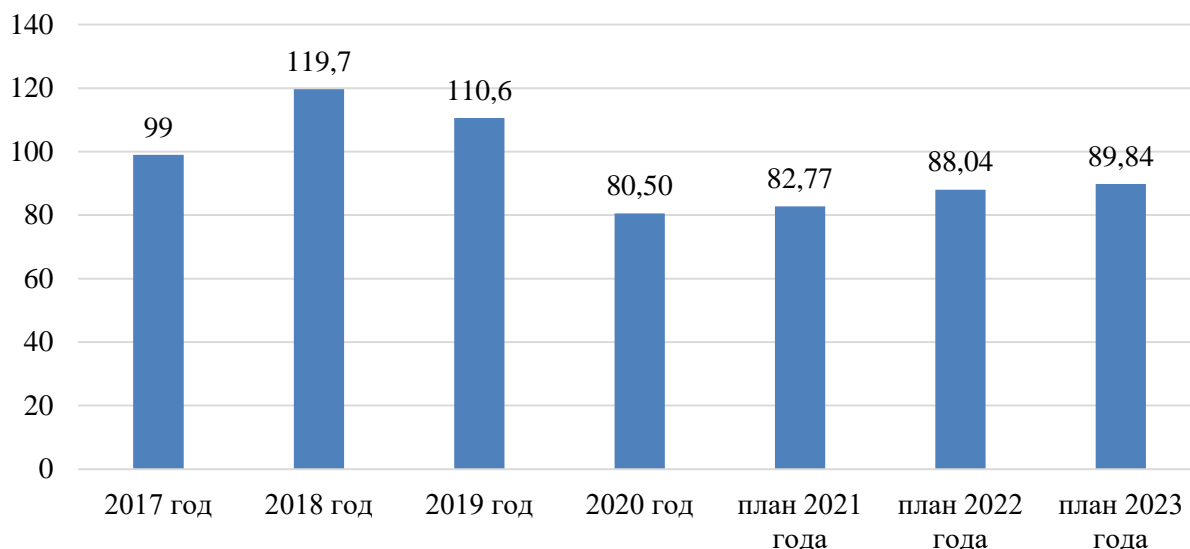


Рис.2.7. Динамика показателя сбалансированности бюджета Тюменской области

Источник: [составлено автором]

Дефицит бюджета Тюменской области в 2017 г. был перекрыт за счет банковских кредитов. В последующие годы они были полностью погашены.

Высокий профицит бюджета Тюменской области связан с динамикой налога на прибыль организаций. В 2018 и 2019 г. стоимость нефти была на высоком уровне, что повлекло за собой прирост налога на прибыль от нефтедобывающих предприятий в Уватском районе, а также нефтесервисных предприятий. Также стоит отметить ввод в эксплуатацию мощностей газохимического холдинга «СИБУР» в г. Тобольске.

Образовавшийся в 2020 и последующих годах дефицит бюджета Тюменской области планируется финансировать за счет размещения государственных ценных бумаг.

### 2.3. ХАРАКТЕРИСТИКА ИНСТРУМЕНТОВ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКОЙ РЕГИОНА

Бюджетный механизм представляет собой важнейший инструмент новой региональной политики, являющийся одновременно элементом финансовых технологий управления, то есть частью финансового механизма.

Бюджетный механизм используется для воздействия на экономику через формы организации бюджетных отношений, методы мобилизации бюджетных средств, условий и направлений их расходования, а также перераспределения. Таким образом, доходы и расходы бюджета являются многокомпонентными объектами управления бюджетной политикой, одновременно служат разнообразными многоаспектными инструментами управления бюджетной политикой. К инструментам управления в данном случае можно отнести:

- доходы регионального бюджета;
- расходы регионального бюджета;
- бюджетный дефицит;
- межбюджетные отношения;
- государственный долг.

Доходы бюджета регионов в большинстве случаев состоят из одних и тех же статей дохода, и в основном представляют собой налоговые платежи и сборы. Стоит отметить, что доходная часть бюджета региона напрямую отражает уровень его экономического развития.

К инструментам управления бюджетной политикой в части получения доходов, на региональном уровне в основном отнесены налоговые инструменты, то есть платежи по налогам и сборам регионального характера, а также поступления из других бюджетов и доходы от оказания услуг, реализации регионального имущества и земель.

Стоит отметить, что в последнее время наиболее актуальным становится использование неналоговых инструментов пополнение бюджета, а именно поиск путей эффективного использования имущества региона, которое может быть выражено арендой помещений и земель, продажей региональных земель под

ИЖС и для производственного сектора, активизация опросов градостроительного размежевания.

Переходя ко второй крупной группе инструментов управления бюджетной политикой, стоит отметить реализацию национальных проектов, как одного из актуальных инструментов управления расходами бюджета.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо следовать национальным целям развития до 2024 года практически во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры (рисунок 2.9).



Рис. 2.9 – Национальные цели развития

Источник: [составлено автором]

Условием реализации региональной бюджетной политики в настоящей экономической ситуации является распределение бюджетных ресурсов, предусматривающее определение приоритетов их распределения, повышение

эффективности бюджетных расходов, выявление и использование резервов для достижения установленных результатов. Инструментом для реализации поставленных задач являются государственные программы Тюменской области, ориентированные на достижение целей, увязанных со стратегией социально-экономического развития Тюменской области, и показателей эффективности их реализации.

Региональные проекты Тюменской области обеспечивают достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов и интегрированы в соответствующие государственные программы Тюменской области, достижение целей и задач которых они обеспечивают. На данный момент из бюджета Тюменской области со финансируется 49 региональных проектов, доля регионального бюджета в которых более 80%, остальные 20% финансируется за счет средств Федерального бюджета (рисунок 2.10).

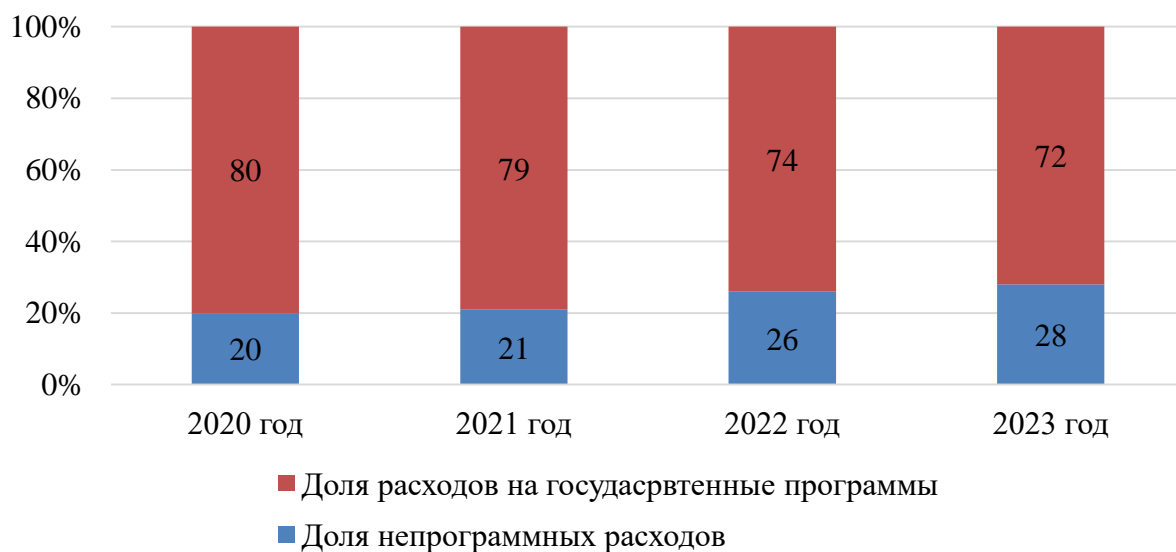


Рис. 2.10. - Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета

Источник: [составлено автором]

Таким образом, основным инструментом управления бюджетной политикой в части расходования денежных средств является реализация

государственных программ, которые направлены на развитие практически всех сфер жизнедеятельности человека и общества, а также на достижение конкурентоспособности национальной экономики через рост ВРП регионов.

Государственные программы реализуются во всех регионах страны, а их перечень определяется в соответствии с потребностями региона и утверждается Правительством региона. Каждая программа имеет свою цель, задачи, мероприятия в рамках достижения цели и ключевые показатели ее реализации. За счет средств бюджета Тюменской области в регионе реализуется 29 Государственных программ Тюменской области.

В рамках реализации государственных программ, используется набор самых разнообразных инструментов, поэтому необходимо более детально рассмотреть реализацию наиболее объемных и значимых государственных программ Тюменской области. В рамках реализации бюджетных средств по программе «Развитие имущественного комплекса» 8926 семей получили земельные участки (рисунок 2.11)



Рис. 2.11 – Реализация бюджетных средств на обеспечение многодетных семей земельными участками

Источник: [составлено автором]

Еще 4083 семьи стоят на учета как многодетные семьи и ожидают получения земельных участков в рамках реализации программы «Развитие

имущественного комплекса». На рисунке 3.5 представлена Динамика предоставления земельных участков многодетным семьям в 2019-2020 гг. и на плановый период до 2023 г. нарастающим итогом.

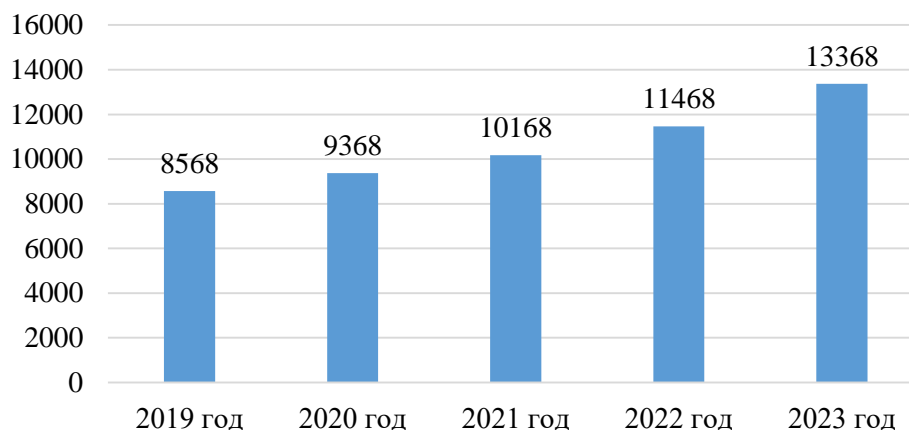


Рис. 3.5. - Динамика предоставления земельных участков многодетным семьям в 2019-2020 гг. и на плановый период до 2023 г. (нарастающим итогом), ед.

Источник: [составлено автором]

Таким образом, можно сказать, что данная программа, так же связана с обеспечением льгот для многодетных семей, однако предоставляемая льгота в связи с юридическим статусом предоставляемых земель отнесена к программе имущественного комплекса. Данный инструмент управления бюджетной политикой может быть классифицирован как обеспечение социальных гарантий гражданам региона, в рамках исследовательской работы.

Наибольший объем финансирования из бюджетных средств направлен на реализацию программы «Сотрудничество». Целью программы является дальнейшее социально-экономическое развитие Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Тюменской области, включая интеграционные процессы в экономике и социальной сфере. В таблице 2.5 представлены основные инструменты реализации данной программы.

## Инструменты реализации государственной программы «Сотрудничество»

Направление программы	Мероприятия, реализуемые в рамках государственной программы
1	2
Социальная поддержка отдельных категорий населения	Выплаты доплат к пенсии, единовременные выплаты к праздничным датам и по отдельным обращениям, компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг, связи, проезда на маршрутном транспорте ветеранам Великой отечественной войны, труда, ветеранам автономных округов, проработавшим на территории ХМАО-Югры и (или) ЯНАО определенное время, проживающим на юге области
	Предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений отдельным категориям граждан, выезжающим из ЯНАО в населенные пункты Тюменской области (имеющим определенный стаж работы на территории округа, не имеющим жилья в других регионах РФ или нуждающимся в его улучшении, не получавшим социальных выплат)
Социальное обслуживание, оказание медицинской, в том числе специализированной помощи, реабилитация и отдых	Предоставление мест для постоянного и временного проживания в стационарных организациях социального обслуживания населения Тюменской области соответствующего вида гражданам пожилого возраста, инвалидам, детям-инвалидам из числа жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры
	Восстановительное лечение отдельных категорий жителей Ямало-Ненецкого автономного округа в Госпитале для ветеранов войн
	Реабилитация и обучение трудовым навыкам слабовидящих граждан, детей с ослабленным зрением, с патологией речи из числа жителей Ямало-Ненецкого автономного округа в Центре медицинской и социальной реабилитации «Пышма»
	Организация летнего отдыха и оздоровления детей из числа жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородных оздоровительных центрах
	Оказание медицинской, в том числе специализированной помощи жителям Ямало-Ненецкого автономного округа по направлению департамента здравоохранения автономного округа, а также лицам, выехавшим из Ямало-Ненецкого автономного округа и постоянно проживающим в Тюменской области
Поддержка сельскохозяйственного производства	Частичное возмещение расходов организациям агропромышленного комплекса всех форм собственности, зарегистрированным на территории ЯНАО, общинам малочисленных народов Севера на: проведение вылова малоценных (ёрш, карась, лещ, окунь, плотва, язь) и хищных (налим, щука) видов рыб на территории Обь-Иртышского речного бассейна

1	2
Поддержка сельскохозяйственного производства	на приобретение, доставку, монтаж, пусконаладку комплексов по убою и первичной переработке северных оленей
	на приобретение, доставку, монтаж, пусконаладку мини-пекарен по производству хлеба и хлебобулочных изделий
	по доставке сельскохозяйственной и продовольственной продукции на потребительский рынок Тюменской области
Строительство, реконструкция автомобильных дорог и организация транспортного обслуживания населения	Строительство и реконструкция автомобильных дорог: Сургут – Салехард (участки: транспортные развязки в р-не г. Новый Уренгой в разных уровнях на пересечении автодороги «Восточная магистраль» и железной дороги Тюмень-Сургут-Новый Уренгой и на пересечении железной дороги в районе ПМК-9, Пурувск –Коротчаево, Коротчаево – Новый Уренгой); Лабытнанги – Харп, мост на 11,4 км.
	Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог Сургут – Салехард (участки Пурувск – Коротчаево, Пурпе - Пурувск, граница ЯНАО – Губкинский), Лабытнанги – Харп, подъезд к г. Ноябрьск
	Разработка проектной документации на строительство автомобильной дороги г.Урай – г.Советский
	Снижение тарифов на услуги по осуществлению перевозок пассажиров и их багажа: - внутренним водным транспортом между населенными пунктами по маршруту Тобольск – Ханты-Мансийск – Салехард на участке Ханты-Мансийск – Березово - авиакомпаниями между городами и районными центрами Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и г.Тюмень
	и Лечебный корпус с теплым переходом ГУП "Ямало-Ненецкий окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и детей, состоящих на диспансерном учете «Большой Тараскуль» пос. Большой Тараскуль (реконструкция) Центральная больница на 1100 коек в г.Нижневартовске (1,2 очереди) Участковая больница на 50 коек/135 посещений в смену в п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района

Источник: [составлено автором]

На реализацию программы «Сотрудничество» из бюджета Тюменской области в 2021 году выделено 30 252 млн. руб., что является наибольшим среди статей бюджетной классификации объемом финансирования. Еще одной значимой программой, в том числе по объема бюджетных средств, заложенных для ее финансирования является государственная программа «развитие отрасли «Социальная политика». Цель государственной программы - содействие



повышению социальной обеспеченности и социального благополучия населения Тюменской области. На рисунке 2.12 представлены основные направления реализации государственной программы.

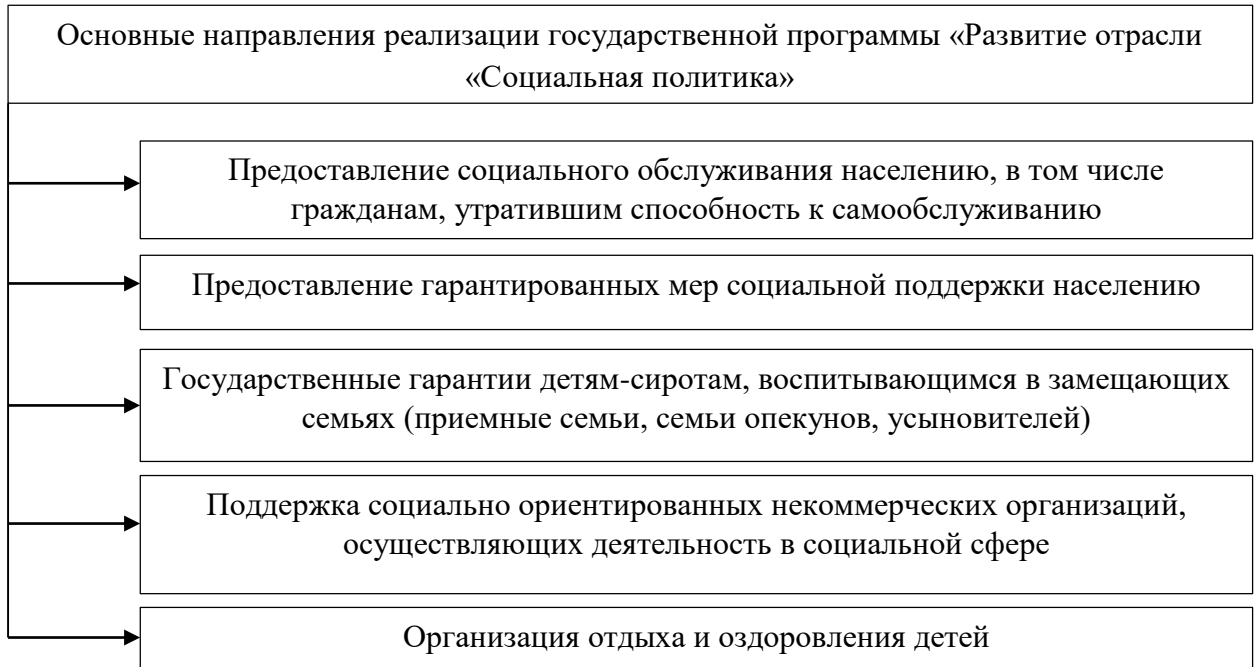


Рис. 2.12. – Направления реализации государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика»

Источник: [составлено автором]

В рамках реализации данной программы, региональное бюджетное финансирование направлено на установленную в 2002 году губернатором Тюменской области выплату семьям при рождении первого ребёнка в размере 150 тыс. рублей, при соблюдении некоторых условий, не касающихся уровня жизни или заработка семей. Так же по данному направлению финансируются мероприятия по реабилитации детей – инвалидов, проживающих на территории региона. Более того, данная программа предусматривает обеспечение долговременного ухода для лиц, старше трудоспособного возраста и признанными нуждающимися. Основные целевые показатели финансирования бюджетных средств на реализацию программы изображены на рисунке 2.13.



Рис. 2.13. - Показатели реализации государственной программы «Развитие сферы «Социальная политика»

Источник: [составлено автором]

В программе «Развитие сферы «Социальная политика» предусмотрено финансирование организации отдыха для несовершеннолетних, их оздоровления и занятости, в 2021 году планируется охватить данной программой 243,6 тыс. детей Тюменской области (рисунок 2.14).

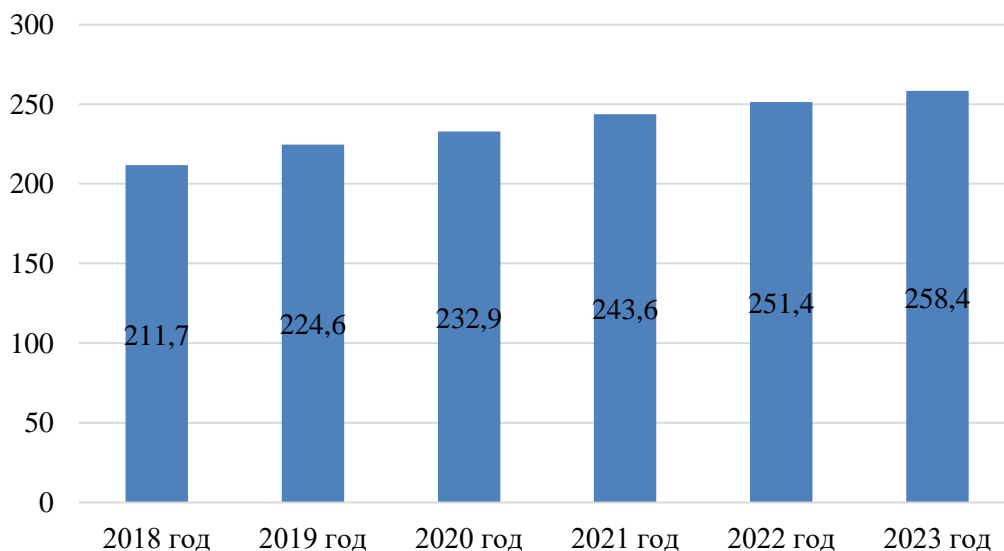


Рис. 2.14 - Общая численность несовершеннолетних, охваченных организованными формами отдыха, оздоровления и занятости, тыс. чел.

Источник: [составлено автором]

Финансирование государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика» из сред бюджета Тюменской области на 2021 год составляет 19630 млн. рублей и занимает 4 место по объемам финансирования. В рамках реализации данной программы предполагается большое число мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения, а значит данный инструмент управления бюджетной политикой является одним из приоритетных.

Государственная программа «Развитие здравоохранения» является третьей по объёма выделенных бюджетных средств. В рамках данной программы так же финансируется национальный проект «здоровье», объёмы финансирования которого по направлениям представлены на рисунке 2.15.



Рис. 2.15 - Объем финансирования региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в 2021 году

Источник: [составлено автором]

В области реализуются мероприятия по увеличению доступности высокотехнологичной медицинской помощи населению путем направления пациентов в федеральные и региональные клиники для получения дорогостоящей медицинской помощи. В Тюменской области оказываются практически все виды высокотехнологичной медицинской помощи:

– приобретение оборудования для учреждений системы здравоохранения Тюменской области;

- строительство областной детской клинической больницы на 300 коек г. Тюмень;
- строительство приемно-диагностического корпуса ГБУЗ ТО «Областная клиническая больница №2»
- лекарственное обеспечение региональных льготных категорий граждан – 655 млн. руб.
- лекарственное обеспечение редких (орфанных) заболеваний – 153 млн. руб.
- льготное зубопротезирование - 149 млн. руб.

В период до 2024 предусмотрено создание офиса защиты прав пациентов для иногородних граждан в Тюменской области, так же создан и функционирует Региональный центр организации первичной медико-санитарной помощи.

Государственная программа «Развитие образования и науки» так же включает в себя национальный проект «Образование». Цель реализации программы - достижение результатов нового качества образования и создание эффективного использования образовательной инфраструктуры.

Финансирование из средств бюджета Тюменской области предполагает реализацию большого числа мероприятий, направленных на работу с детьми и молодежью (таблица 2.6).

Таблица 2.6

Мероприятия в рамках финансирования государственной программы «Развитие образования и науки» из средств регионального бюджета

Наименование мероприятия	Содержание мероприятия
1	2
Участие школьников в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях регионального и всероссийского уровня	Олимпиада школьников (в 2020 году кол-во участников 1657 чел., победителей и призеров 710 чел.), заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников (2020 год – 55 участников, победителей и призеров 17 чел.), областной научно-практической конференции молодых исследователей «Шаг в будущее» (2020 год – 395 исследовательская работа обучающихся из 21 муниципального образования).

1	2
Мероприятия, направленные на популяризацию рабочих профессий, повышение имиджа профессиональных образовательных организаций	Планируется проведение региональных тренировочных сборов «Команды профессионалов» по методике WorldSkills, отборочных соревнований для участия в Финале VI Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia), всероссийской олимпиады профессионального мастерства среди обучающихся по программам среднего профессионального образования (2020 год - 259 чел.), проведение регионального этапа всероссийской программы «Арт-Профи Форум», проведение профориентационного фестиваля «МАЯК», «Импульс добра».
Организация летнего обучения одаренных детей на базе детских оздоровительных центров (лагерей)	В 2020 году для 500 учащихся), организуемые как на базах Тюменской области («Ребятчья республика», «Серебряный бор», «Алые паруса», «Радуга», «Энергетик»), так и во всероссийских центрах («Артек», «Сириус», «Океан», «Смена»).
Сопровождение деятельности школ, обеспечивающих дополнительную подготовку обучающихся	В 26 муниципальных районах организованы и продолжают функционировать сетевые лаборатории для работы с одаренными детьми по направлениям: 1) подготовка школьников, продемонстрировавших особые достижения на школьном, муниципальном уровне олимпиад и иных интеллектуальных конкурсах к мероприятиям регионального и всероссийского уровня
Организация профильных сессий учебно-научной школы	Реализация мероприятий в рамках деятельности Регионального центра выявления и поддержки одаренных детей Тюменской области «Новое поколение», созданного на базе ФГАОУ ВО ТюмГУ. Планируется проведение круглогодичных профильных сессий на базе АНО ОДООЦ «Ребятчья республика». Количество участников более 3,5 тыс.чел.
Именные стипендии Губернатора Тюменской области	Назначаются за особые успехи в учебе и научно-исследовательской работе аспирантам и студентам образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций. В 2020/2021 учебном году планируется осуществить выплаты стипендий 89 обучающимся.
Реализация проекта «Образовательный технопарк»	На базе ГАПОУ ТО «Тюменский колледж цифровых и педагогических технологий» функционирует Региональный ресурсный центр по развитию образовательной робототехники и прототипирования. Планируется проведение ставших уже традиционными мероприятий - этап Международного Фестиваля «РОБОФИНИСТ», соревнования JuniorSkills, в рамках Регионального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia).
Организация профильных сессий учебно-научной школы	Планируется проведение круглогодичных профильных сессий на базе АНО ОДООЦ «Ребятчья республика». Количество участников более 3000 чел.

Источник: [составлено автором]

Более того, Тюменская область является соучастником реализации федеральных программ в 2021 году (рисунок 2.16).

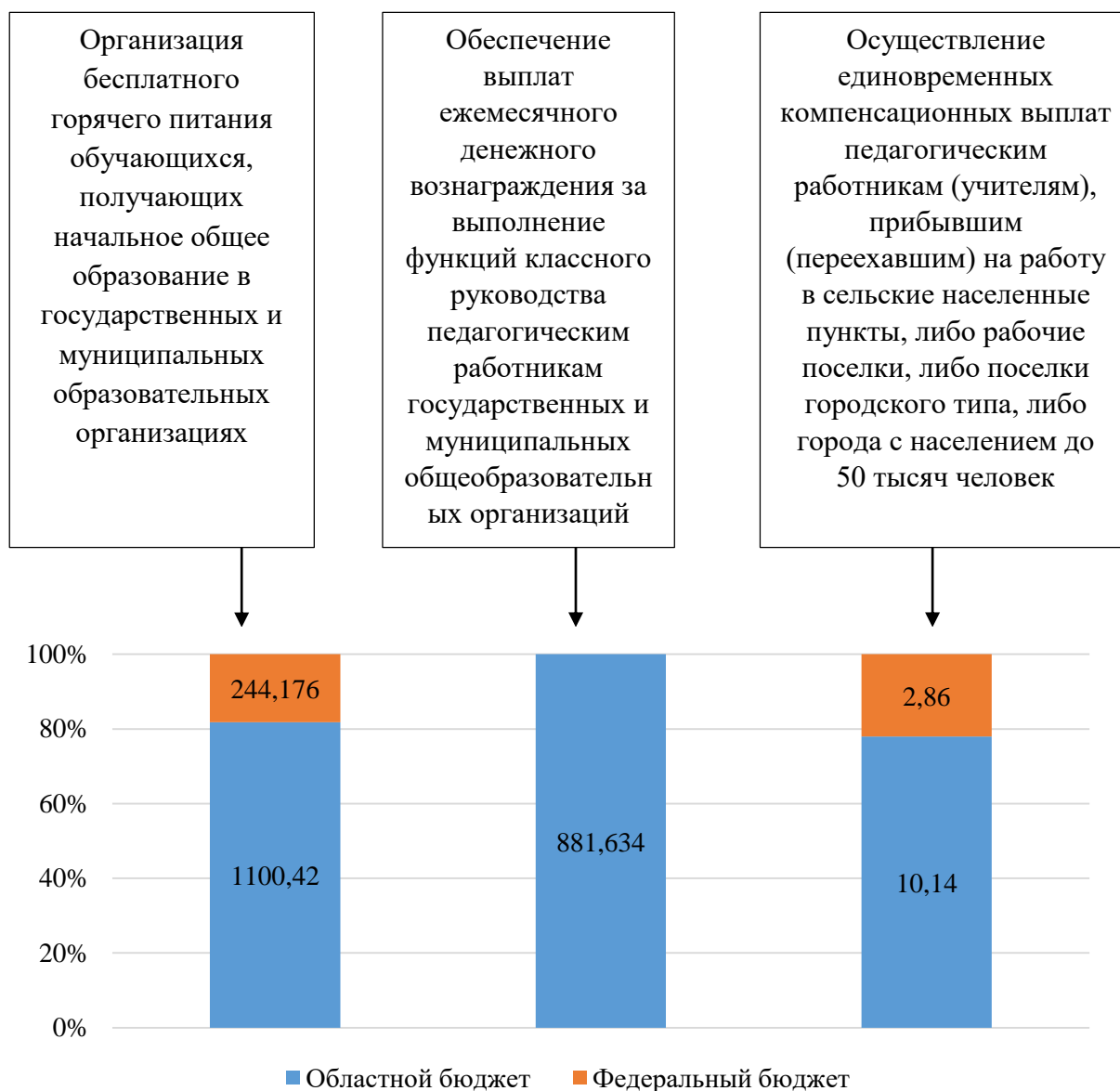


Рис. 2.16 - Участие Тюменской области в реализации федеральных программ в 2021 году (в рамках предоставления субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходов региона)

Источник: [составлено автором]

Финансирование государственной программы «Развитие образования и науки» является важным инструментом реализации бюджетной политики Тюменской области, на которую в 2021 году выделено 28 441 млн. руб., что является достаточно большим объёмом и занимает второе место по объемам

бюджетных средств, выделенных на финансирование государственных программ.

Еще одной важной программой, финансируемой из средств областного бюджета является «Развитие внутреннего и въездного туризма», на которую выделено всего 118 млн. рублей, несмотря на то, что развитие туризма в Тюменской области является одной из задач социально-экономического развития территории до 2025 года. В таблице 2.7 представлены основные направления реализации и объемы финансирования программы.

Таблица 2.7

Основные направления реализации и объемы финансирования государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма»

Основные мероприятия	Объемы финансирования, млн рублей				
	2019 год (факт)	2020 год (оценка)	2021 год (план)	2022 год (план)	2023 год (план)
1	2	3	4	5	6
Проведение событийных и тематических мероприятий, в том числе гастрономического фестиваля и 2-го Всероссийского форума «Развитие малых городов и исторических поселений»	4,1	53,7	1,6	1,6	1,6
Организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере туристской индустрии	7,9	11,2	11,3	11,3	11,3
Презентация туристских ресурсов региона на внутреннем и внешнем рынках; продвижение туристского потенциала Тюменской области посредством размещения информации в электронных СМИ; установка знаков дорожной и туристской навигации; организация мобильных туристско-информационных центров; изготовление путеводителей, справочников; разработка и изготовление имиджевой и сувенирной продукции	23,3	26,7	13,6	13,6	13,6
Предоставление субсидий субъектам туристской индустрии	0	0,5	10	10	10
Продвижение национального туристического проекта «Императорский маршрут»	4,9	4,2	0,6	0,6	0,6

Продолжение таблицы 2.7

1	2	3	4	5	6
Медиакампания по продвижению туристических услуг в Тюменской области, формирование и ведение баз данных, организация и проведение информационных туров, создание визуальной продукции по развитию и продвижению семейного и детского туризма в Тюменской области	37,4	75,6	37,2	37,2	37,2
Осуществление комплекса организационных и материально-технических мероприятий, направленных на развитие индустрии туризма	17,2	20,6	18,9	18,9	18,9
Аудит и мониторинг туристского рынка Тюменской области	5,8	11,6	4,3	4,3	4,3
Разработка стратегии развития туризма в Тюменской области на период до 2035 года	0	0	21	0	0

Источник: [составлено автором]

Реализация программы направлена на повышение качества и конкурентоспособности региональных турпродуктов на российском и международном туристских рынках

В период с 2018 года по сентябрь 2020 года установлен 421 знак туристской навигации.

С целью формирования комфортной туристической среды в 2021 году планируется дополнительная установка 52 знаков туристской навигации на территориях муниципальных образований.

В 2021-2023 годах планируется создание фото и видео контента, увеличение количества подписчиков в социальных сетях, разработка и изготовление сувенирной продукции. С целью информирования о туристическом потенциале региона в 2021-2023 годах будет продолжено наполнение и администрирование сайта и мобильного приложения VisitTyumen. Туристический проект «Императорский маршрут» был запущен в Тюменской области в 2017 году. Маршрут проходит через ключевые места Тюмени и Тобольска, связанные с пребыванием в этих городах представителей династии



Романовых. Развитие экономической системы на современном этапе невозможно без развития предпринимательства, которое является основным инструментом роста экономики всех стран мира. В современных рыночных отношениях, предпринимательская деятельность играет важную роль в развитии страны и эффективности функционирования его рыночной среды. В регионе реализуется Государственная программа Тюменской области «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы». Целью программы является повышение роли малого и среднего предпринимательства в развитии конкурентной экономической среды области. Программа финансируется как из средств федерального, так и регионального бюджета (таблица 2.8).

Таблица 2.8

Объемы финансирования государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы» из средств регионального бюджета

Основные мероприятия	Объем финансирования, млн руб.				
	2019 год факт	2020 год план	2021 год план	2022 год план	2023 год план
Возмещение процентных ставок по займам, выданным Фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области»	45,42	21,50	3,53	1,48	0,24
Региональный проект. «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	126,5	322,9	70,07	78,64	305,93
Региональный проект. «Содействие благоприятных условий для осуществления деятельности само-занятых граждан»	0	0	8,89	13,11	15,64
Региональный проект. «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»	6,65	13,71	34,49	39,45	48,35
Субсидии СМСП на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса, субсидии лизинговым компаниям на возмещение процентных ставок по банковским кредитам	62,02	66,62	7,45	3,75	0

Источник: [составлено автором]

Отдельно стоит остановиться на инструментах управления бюджетной политикой Тюменской области в период пандемии коронавируса COVID-19

На рисунке 2.17 представлена стратегия борьбы с пандемией и ее последствиями по средствам бюджетной политики Тюменской области.

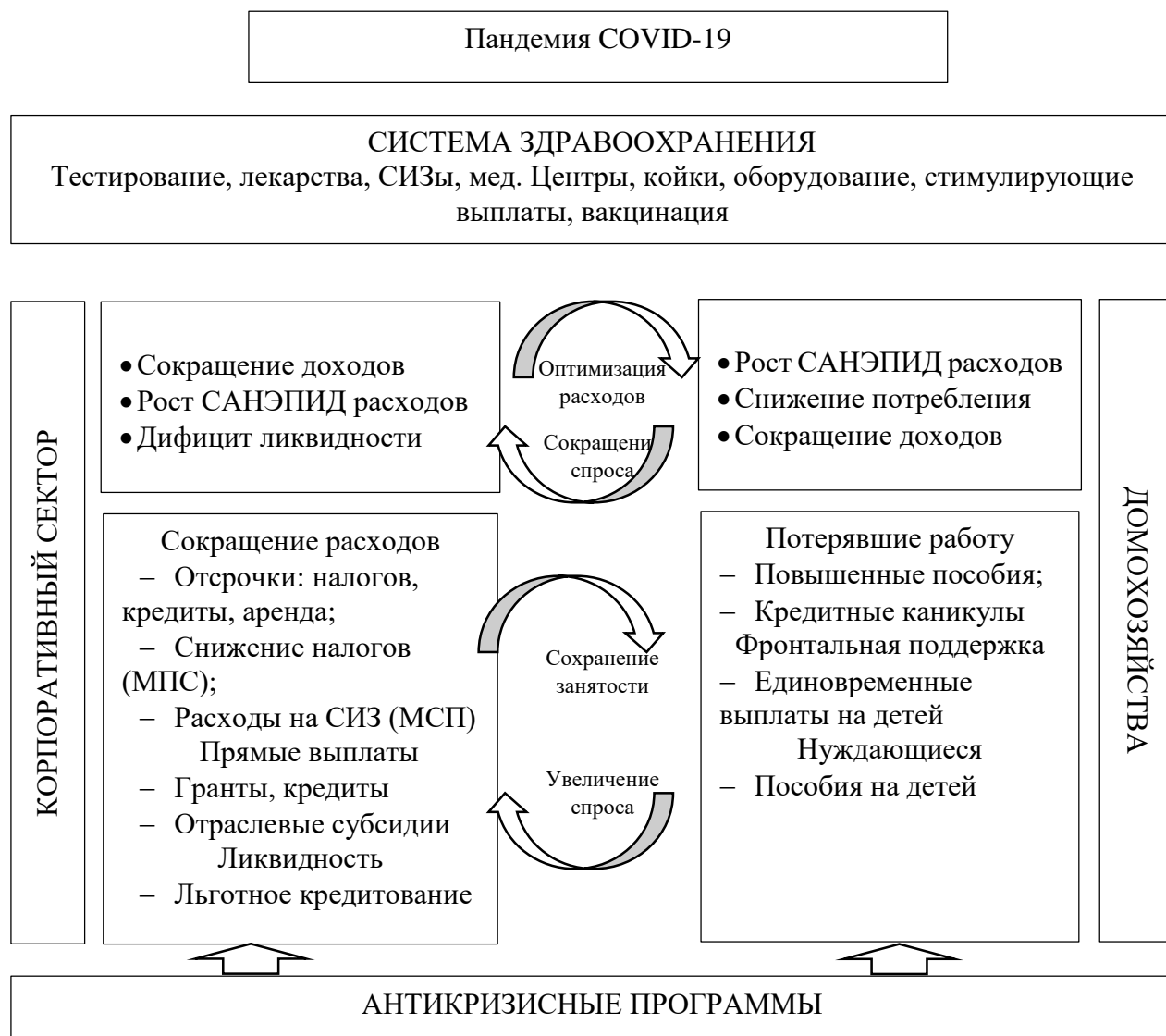


Рис.2.17. - Стратегия борьбы с пандемией и ее последствиями посредством бюджетной политики Тюменской области

Источник: [составлено автором]

Необходимо более детально изучить инструменты управления бюджетной политикой Тюменской области в период новой коронавирусной инфекции. В первую очередь пандемия затронула расходную часть бюджета, сократив ее за

счет дополнительных расходов на здравоохранение и социальную помощь населению. Доходная часть бюджета Тюменской области сократилась в основном за счет предоставления мер поддержки малому и среднему бизнесу (рис. 2.18)

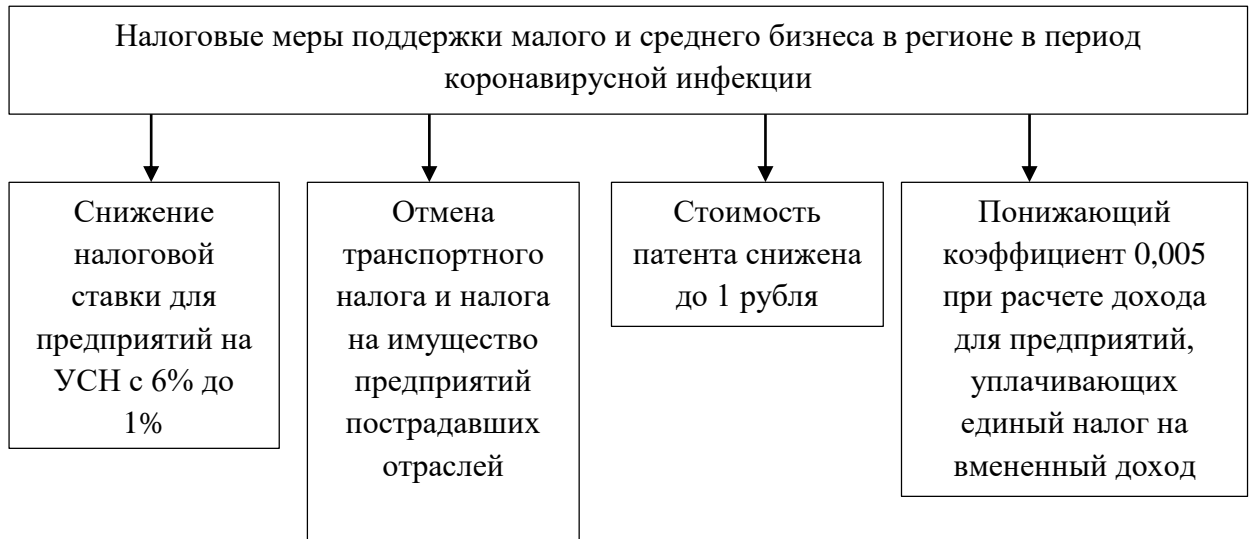


Рис. 2.18. – Налоговые инструменты управления бюджетной политикой в период коронавирусной инфекции в Тюменской области

Источник: [составлено автором]

Таким образом, в Тюменской области было предусмотрено четыре основных инструмента для поддержки малого и среднего бизнеса в период коронавирусной инфекции. Помимо представленных на рисунке инструментов, была запущена программа микрофинансирования для предприятий, которая позволяла получать займы в размере до 2 млн. рублей под 6% годовых для уплаты налогов.

В 2020 году на исполнение бюджета Тюменской области повлияли сложные экономические условия, обусловленные эпидемиологической обстановкой в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Снижение поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Тюменской области в сравнении с уровнем 2019 года - 56,1 млрд рублей.

Правительством Тюменской области реализованы первоочередные мероприятия по предупреждению и нивелированию негативных тенденций развития экономики Тюменской области и сохранению рабочих мест на 2020 год.

В части поддержки бизнеса - льготы по налогу на имущество организаций, транспортному налогу, упрощённой системе налогообложения, патентной системе, единому налогу на вменённый доход. В итоге в распоряжении бизнеса осталось порядка 3 млрд рублей.

На проведение мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции и выплаты гражданам из бюджета Тюменской области направлено 9,9 млрд рублей, из них 3,0 млрд рублей - федеральные средства, 6,9 млрд рублей — средства бюджета Тюменской области.

К инструментам управления бюджетной политикой в период коронавирусной инфекции так же относятся дополнительные расходы, которые не были предусмотрены в первоначальном бюджете региона на 2020 и последующие годы (рисунок 2.19).



Рис. 2.19. – Инструменты управления бюджетной политикой Тюменской области в период коронавирусной инфекции

Источник: [составлено автором]

При этом своевременно проведенные в течение года мероприятия по приоритизации расходов (с учетом их влияния на социально-экономическое положение области), использование остатков бюджетных средств обеспечили сбалансированность бюджета: выполнены социальные обязательства, обеспечена реализация мероприятий указов Президента Российской Федерации, профинансированы принятые обязательства по действующим контрактам. Для оценки изменения новых инструментов на бюджет региона необходимо проанализировать его изменение в период пандемии и оценить последствия реализованных инструментов. В первую очередь рассмотрим расходную часть бюджета Тюменской области и изменения которые она претерпевала с началом коронавирусной инфекции (рисунок 2.20).

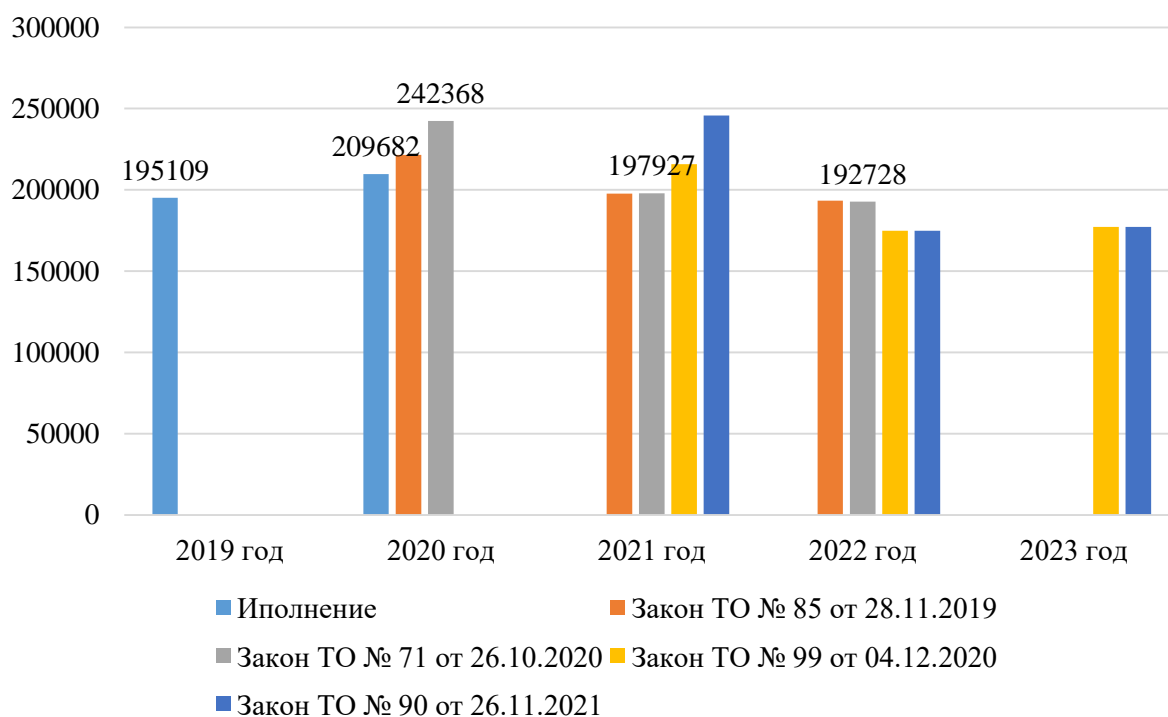


Рис. 2.20. – Изменения расходной части бюджета Тюменской области после реализации мер поддержки в период пандемии

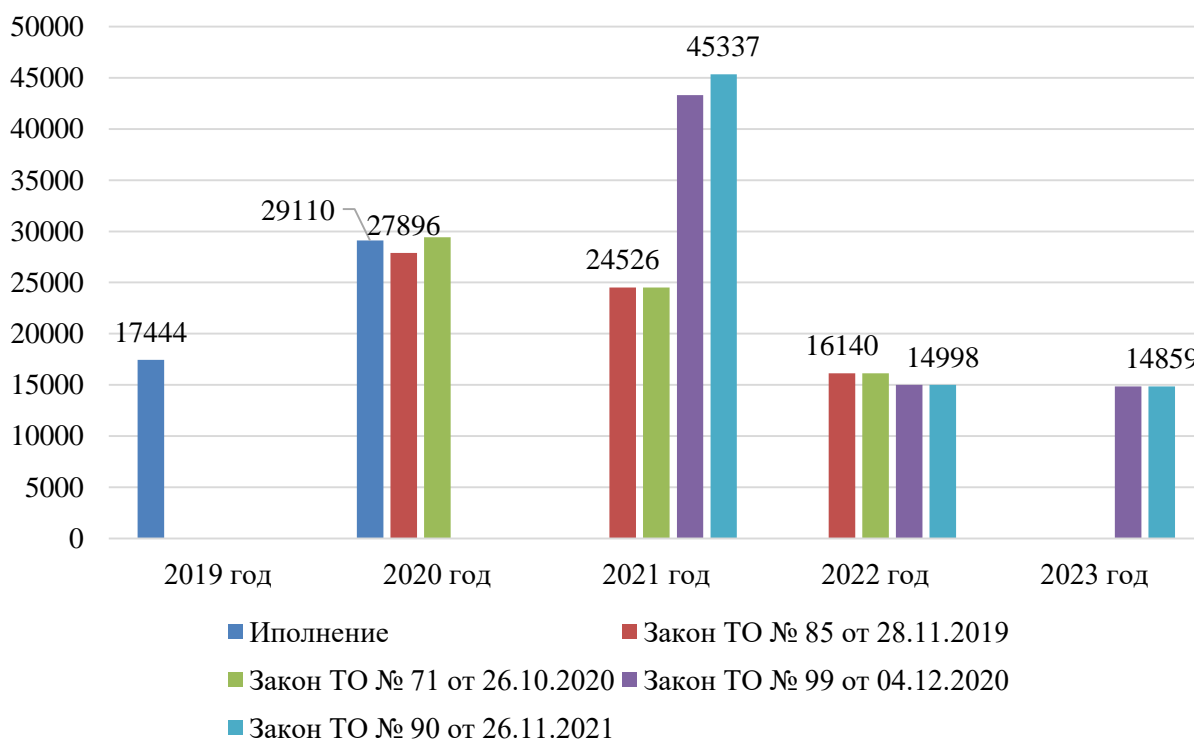
Источник: [составлено автором]

Согласно представленного рисунка, по Закону Тюменской области № 85 от 28.11.2019 году объем расходов Тюменской области был утвержден в размере 221562 млн. рублей. После реализации первой группы мер помощи населению и

малому и среднему бизнесу, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной политикой в период пандемии расходная часть бюджета была увеличена Законом Тюменской области от 26 октября 2020 года № 71 на 20806 млн. рублей. Однако после реализации ряда мер и пересмотра ряда статей бюджета расходов исполнено было 209682 млн. рублей. Стоит так же отметить, что был пересмотрен объём расходов и на 2021 год Законом Тюменской области № 99 от 04.12.2020 в пользу увеличения до 215834 млн. рублей, а чуть позднее, а именно 26 ноября 2021 года Законом Тюменской области № 90 размер расходов за 2021 год по области увеличен уже до 245673 млн. рублей.

Для подтверждения гипотезы о том, что расходы бюджета увеличены из-за новых инструментов управления бюджетной политикой Тюменской области, необходимо по аналогичному алгоритму рассмотреть изменения расходов по статьям «Здравоохранение» (рис. 2.21) и «Социальная политика» (рис.2.22).

Рис. 2.21. – Изменение расходов по статье «Здравоохранение» бюджета



Тюменской области в период пандемии

Источник: [составлено автором]

Согласно представленного рисунка, по Закону Тюменской области № 85 от 28.11.2019 году объем расходов по статье «Здравоохранение» был утвержден в размере 27896 млн. рублей. После реализации первой группы мер мотивационных выплат медицинскому персоналу и организации дополнительного оснащения больниц, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной политикой в период пандемии статья «Здравоохранение» расходной части бюджета Тюменской области на 2020 год была увеличена Законом Тюменской области от 26 октября 2020 года № 71 до 29426 млн. рублей или на 1530 млн. рублей. Исполнено было 29110 млн. рублей. Стоит так же отметить, что был пересмотрен объем расходов и на 2021 год Законом Тюменской области № 99 от 04.12.2020 в пользу увеличения до 43321 млн. рублей, а чуть позднее, а именно 26 ноября 2021 года Законом Тюменской области № 90 размер расходов за 2021 год по области увеличен уже до 45337 млн. рублей. Стоит сказать, что размер расходов по статье «Здравоохранение» на 2021 год за период пандемии был увеличен в 1,8 раз, что является достаточно большим показателем.

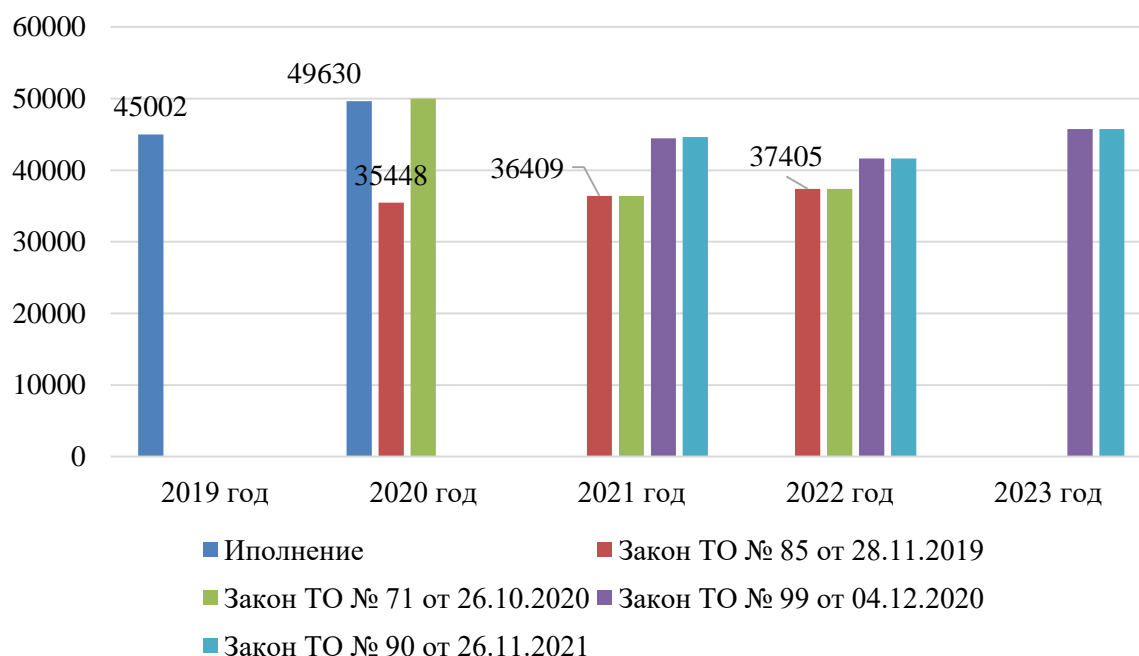


Рис. 2.22. – Изменение расходов по статье «Социальная политика» бюджета Тюменской области в период пандемии

Источник: [составлено автором]

Что касается статьи расходов «Социальная политика», то по Закону Тюменской области № 85 от 28.11.2019 году объем расходов по статье на 2020 год был утвержден в размере 35448 млн. рублей.

После реализации первой группы мер мотивационных выплат медицинскому персоналу и организации дополнительного оснащения больниц, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной политикой в период пандемии статья «Здравоохранение» расходной части бюджета Тюменской области на 2020 год была увеличена Законом Тюменской области от 26 октября 2020 года № 71 до 49999 млн. рублей или на 14551 млн. рублей, что в 1,4 раза больше первоначального объема денежных средств. Исполнено было 49630 млн. рублей.

Стоит так же отметить, что был пересмотрен объем расходов и на 2021 год Законом Тюменской области № 99 от 04.12.2020 в пользу увеличения до 44472 млн. рублей, а чуть позднее, а именно 26 ноября 2021 года Законом Тюменской области № 90 размер расходов за 2021 год по области увеличен уже до 44639 млн. рублей. Так же данным Законом был увеличен размер расходов и на 2022 год с 37405 млн. рублей до 41628 млн. рублей.

Таким образом, рассмотрев инструменты управления расходной частью бюджета Тюменской области и его изменения в период коронавирусной инфекции можно сделать вывод, что пандемия значительно увеличила расходную часть бюджета Тюменской области за счет роста расходов на Здравоохранение и Социальную политику.

Так как инструменты управления бюджетной политикой Тюменской области были связаны не только с увеличением расходов, но и с предоставлением налоговых льгот, то есть доходными инструментами, необходимо проанализировать их изменение, в частности оценить изменение доходов по статье «Налог, взимаемый в связи с применением УСН» так как меры поддержки были оказаны в основном предприятиям с данным режимом налогообложения.



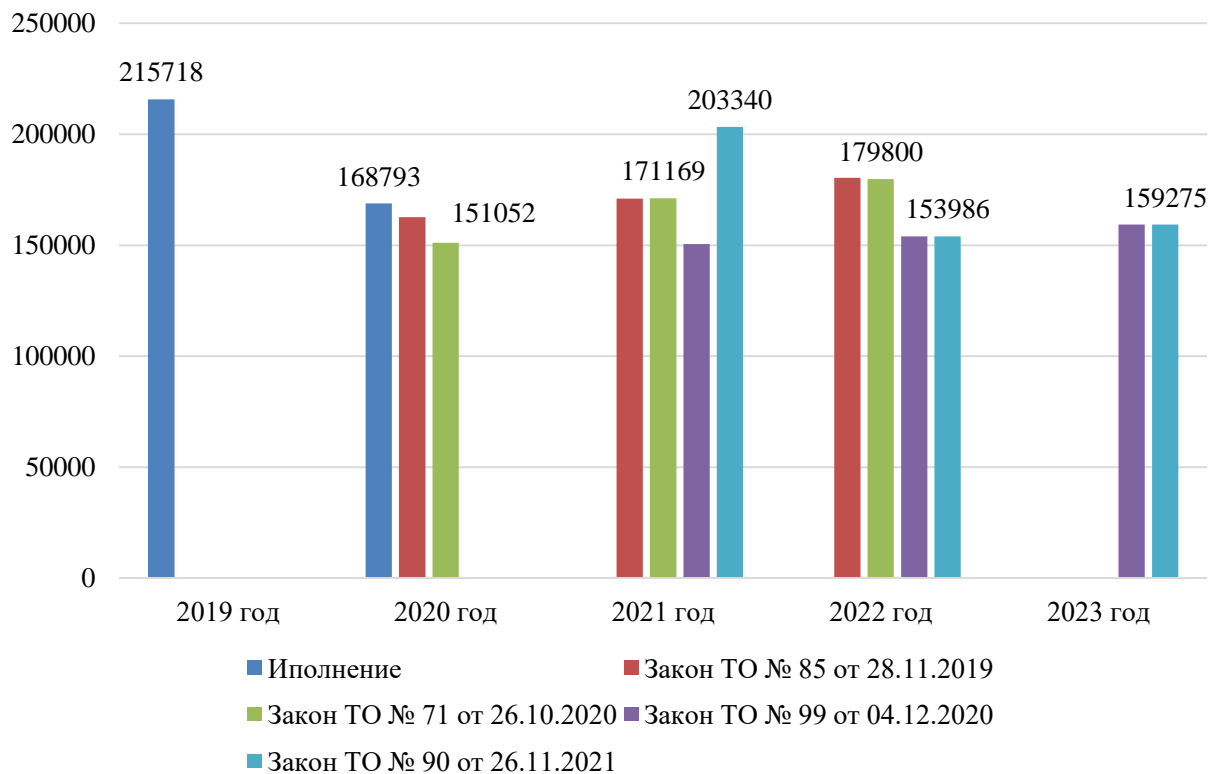


Рис. 2.23. – Изменения доходной части бюджета Тюменской области после реализации мер поддержки в период пандемии

Источник: [составлено автором]

Согласно представленного рисунка, по Закону Тюменской области № 85 от 28.11.2019 году объем доходов Тюменской области был утвержден в размере 162645 млн. рублей. После реализации первой группы мер помощи населению и малому и среднему бизнесу, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной политикой в период пандемии доходная часть бюджета была сокращена Законом Тюменской области от 26 октября 2020 года № 71 до 151052 млн. рублей или на 11593 млн. рублей. Однако исполнено было 168793 млн. рублей, за счет выявленных резервов роста доходов и увеличения налога на прибыль организаций с нефтегазодобывающего сектора. Стоит так же отметить, что был пересмотрен объем доходов и на 2021 год Законом Тюменской области № 99 от 04.12.2020 в пользу сокращения до 150568 млн. рублей, а чуть позднее, а именно 26 ноября 2021 года Законом Тюменской области № 90 размер доходов за 2021 год по области увеличен уже до 203340

млн. рублей. так же за счет роста налога на прибыль организаций от нефтегазодобывающих предприятий региона.

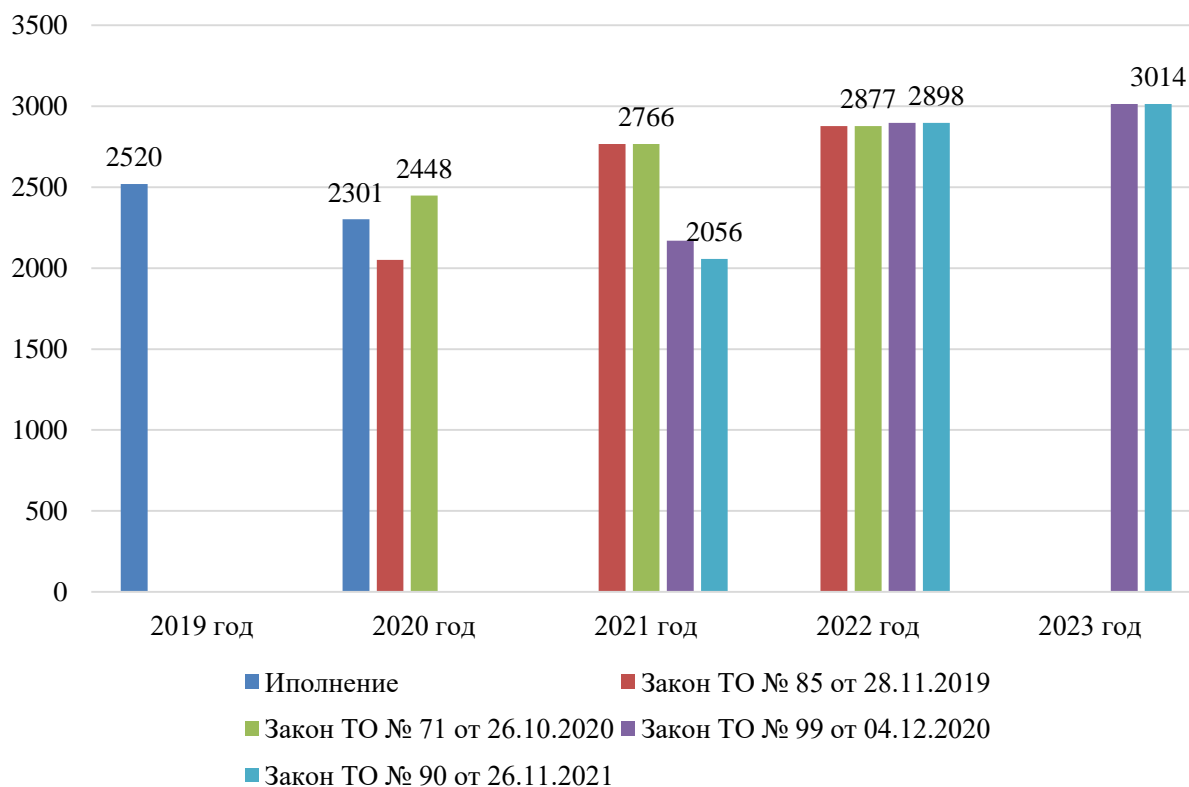


Рис. 2.24. – Изменения доходной части бюджета Тюменской области по статье «Налог, взимаемый в связи с применением УСН» после реализации мер поддержки в период пандемии

Источник: [составлено автором]

Согласно представленного рисунка, по Закону Тюменской области № 85 от 28.11.2019 году объем доходов по статье «Налог, взимаемый в связи с применением УСН» Тюменской области на 2020 год был утвержден в размере 2050 млн. рублей. После реализации первой группы мер помощи населению и малому и среднему бизнесу, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной политикой в период пандемии доходная часть бюджета была увеличена Законом Тюменской области от 26 октября 2020 года № 71 до 2448 млн. рублей или на 398 млн. рублей. Однако исполнено было 2301 млн. рублей. Стоит так же отметить, что был пересмотрен объем доходов по данной статье и на 2021 год Законом Тюменской области № 99 от 04.12.2020

в пользу сокращения до 2170 млн. рублей, а чуть позднее, а именно 26 ноября 2021 года Законом Тюменской области № 90 размер доходов по данной статье за 2021 год по области сокращен уже до 2056 млн. рублей.

Таким образом, можно сказать, что доходная часть бюджета Тюменской области также претерпела отрицательные изменения, однако в большей степени они коснулись 2021 года, исполнения бюджета по которому еще не произошло и делать окончательные выводы рано.

Стоит отметить, что бюджетную политику региона возможно, ждут изменения, так как по итогам проведения ПМЭФ 2021 главой Тюменской области было заключено 8 соглашений о сотрудничестве, которые предполагают финансирование ряда проектов с привлечением в регион инвестиций. На основании проведенного анализа используемых инструментов управления бюджетной политикой Тюменской области, можно предложить их классификацию, используемых инструментов, которая представлена в таблице 2.9.

Таблица 2.9

Предлагаемая классификация инструментов управления бюджетной политикой Тюменской области

Признак классификации	Классификация
Роль инструмента в управлении бюджетной политикой	Доходные, расходные
По источнику возникновения	Налоговые, неналоговые
По целям использования	Общегосударственные вопросы, Национальные вопросы, Региональные программы, Текущие региональные вопросы, Долговая политика
По значимости для населения региона	Социально-значимые, не социально-значимые
По составу финансирования	Региональные, Федеральные, Смешанные
По сферам использования инструмента	Социальная сфера, Развитие МСП, ЖКХ, Образование, Здравоохранение и т.д.

Источник: [составлено автором]

Подводя итоги исследования практики применения различных инструментов управления бюджетной политикой Тюменской области, можно сказать, что наиболее распространённым в регионе является программно-

целевой метод, региональные программы финансируются за счет бюджета региона и занимают более 80% его объема. В доходной части бюджета используется в основном инструмент налогового привлечения денежных средств. Однако в последнее время наиболее актуальным становится использование неналоговых инструментов пополнение бюджета, а именно поиск путей эффективного использования имущества региона, которое может быть выражено арендой помещений и земель, продажей региональных земель под ИЖС и для производственного сектора, активизация опросов градостроительного размежевания, что для Тюменской области может стать направлением для развития и пополнения доходной части бюджета, учитывая что несколько лет подряд он является дефицитным.

Исследование инструментов управления расходной частью бюджета Тюменской области и ее изменений в период коронавирусной инфекции позволяет сделать вывод, что пандемия оказала влияние на увеличение расходной части бюджета Тюменской области за счет роста расходов на здравоохранение и социальную политику.

Так как инструменты управления бюджетной политикой Тюменской области связаны не только с увеличением расходов, но и с предоставлением налоговых льгот, то есть доходными инструментами, было проанализировано их изменение, в частности по статье «Налог, взимаемый в связи с применением УСН», так как меры поддержки были оказаны в основном предприятиям с данным режимом налогообложения.

## ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

### 3.1. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ

В 2020 г. социально-экономическая ситуация в Тюменской области резко ухудшилась. Это связано с двумя факторами.

Первый фактор – это эпидемия коронавируса, что привело к резкому снижению деловой активности предприятий во II квартале 2020 г.

Второй фактор – снижение стоимости нефти на мировых рынках. Последний фактор отрицательно скажется на работе нефтедобывающих предприятий Уватского района, а также нефтесервисных организаций. Эпидемия коронавируса и снижение стоимости нефти отрицательно скажется на сборе всех видов налогов. Это заставляет принимать конкретные мероприятия по повышению источников дохода.

На территории области успешно реализуются такие инвестиционные проекты, как Уватский проект, Тобольский полимер, Антипинский нефтеперерабатывающий завод. Однако данные проекты не смогут восполнить выбывающий налог. Для повышения доходной базы необходимы мероприятия по развитию малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства.

Обобщив изложенный материал важно сказать, что проблемы в управлении бюджетной политикой встречаются не только в Тюменской области, они свойственны всем регионам Российской Федерации и вызваны пандемией коронавирусной инфекции, более того, одной из проблем реализации бюджетной политики является непредсказуемость течения ситуации с новой коронавирусной инфекцией и сложность ее прогнозирования, что может сказываться как на доходной, так и на расходной части бюджета региона.

Среди основных проблем реализации бюджетной политики Тюменской области, как и всей страны в целом, можно выделить шесть основных направлений, которые изображены на рисунке 3.1.

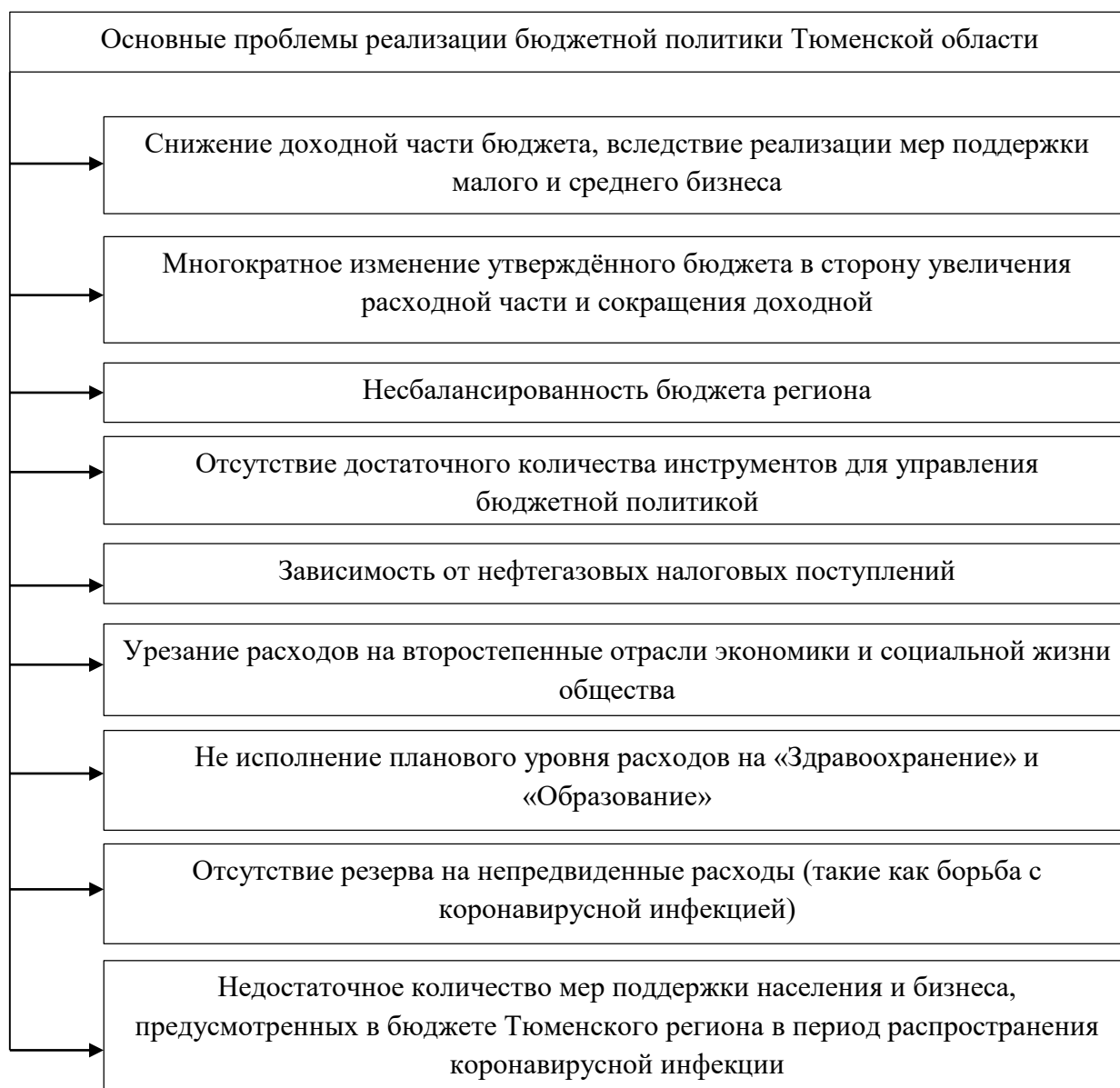


Рис. 3.1. - Основные проблемы реализации бюджетной политики Тюменской области

Источник: [составлено автором]

Необходимо более подробно описать выявленные в ходе исследования в магистерской работе проблемы реализации бюджетной политики региона. В первую очередь одной из проблем, которая касается бюджета не только Тюменской области, но и наблюдается практически во всех регионах РФ является снижение доходной части бюджета, вследствие реализации мер поддержки малого и среднего бизнеса. Данная ситуация была вызвана

направлением дополнительного объема денежных средств не только из Федерального, но и из регионального бюджета на поддержку малого и среднего бизнеса. В частности, в Тюменской области были профинансированы льготные кредиты определенным отраслям и направлены дополнительные средства в Фонд поддержки предпринимателей региона.

Все так же ситуация с распространением коронавирусной инфекции привела к возникновению и второй проблемы реализации бюджетной политики, которая связана с многократным изменением утверждённого бюджета в сторону увеличения расходной части и сокращения доходной. Данная ситуация говорит о необходимости предусмотрения в бюджете региона статьи расходов на возникновение непредвиденных обстоятельств и ЧС, что вытекает в третью выявленную проблему, касательно отсутствия резерва на непредвиденные расходы (такие как борьба с коронавирусной инфекцией).

Так же в регионе на протяжении всего анализируемого периода наблюдалось несбалансированность бюджета региона, то есть превышение расходов бюджета над доходами. Более серьёзная ситуация отмечена в период распространения коронавирусной инфекции, когда бюджет расходов обеспечен доходами всего на 50%.

Еще одной проблемой является отсутствие достаточного количества инструментов для управления бюджетной политикой. Данный вопрос касается всей бюджетной системы Российской Федерации, которая недостаточно развита и насчитывает в себе ограниченное число инструментов управления бюджетной политикой, особенно в части доходной части, которая в основном состоит из налоговых платежей нефтегазового сектора, что и стало следующей проблемой реализации бюджетной политикой Тюменской области - зависимость от нефтегазовых налоговых поступлений.

Одной из важных проблем, которые были выявлены в ходе проведённого в работе анализа стало недостаточное количество мер поддержки населения и бизнеса, предусмотренных в бюджете Тюменского региона в период распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, подводя итоги рассмотрения проблем реализации бюджетной политики Тюменской области, необходимо отметить тот факт, что они не несут критичных проблем для развития региона, а являются в основном следствием распространения новой коронавирусной инфекции, о чем свидетельствует достаточно сбалансированный бюджет за 2017 – 2019 гг, а также высокий уровень расходов бюджета на социальную сферу в данный период.

Стоит заметить, что выделенные проблемы связаны с организацией бюджетного процесса, реализацией бюджетной политики и требуют общего реформирования бюджетной системы РФ, так как регионы не могут самостоятельно вводить новые инструменты или статьи расходования бюджетных средств.

В целом стоит отметить достаточно умеренную социально-экономическую ситуацию в регионе, рассмотренные в работе проблемы не носят обременительный для Тюменской области характер, а реализация государственных программ за счет средств областного бюджета исполняется в полном объеме, что может свидетельствовать о социальной ориентированности бюджетной политики региона, направленной на повышение качества жизни населения региона. Однако выявленные проблемы требуют реализации определенных мер по их устранению, нивелированию или минимизации последствий, поэтому необходим разработка ряда предложений по развитию бюджетной политики, которые будут представлены в следующем разделе магистерского исследования.

### **3.2. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТА РФ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Для преодоления сложившейся ситуации мер только в регионе недостаточно, поэтому в рамках магистерского исследования предлагается



система направлений совершенствования бюджетной политики в РФ в общем в период пандемии и для устранения ее последствий (рисунок 3.2).



Рис. 3.2 – Направления совершенствования бюджетной политики РФ в период пандемии и с целью устранения ее последствий

Источник: [составлено автором]

Что касается управления бюджетной политикой Тюменской области, то необходимо выделить такие меры совершенствования как увеличение доходной части бюджета не только с целью нивелирования негативных последствий пандемии, но и сбалансированности бюджета, который до 2023 года запланирован с достаточным дефицитом.

Более детальные направления по развитию бюджетной политики региона представлены на рисунке 3.3.



Рис. 3.3 – Направления развития бюджетной политики Тюменской области

Источник: [составлено автором]

Остановимся на некоторых рекомендациях более подробно. В первую очередь необходимо создание единого механизма финансирования дефицита областного бюджета и повышение эффективности деятельности органов государственной власти Тюменской области, что позволит ограничить число случаев пересмотра бюджета, сделает его более обдуманным,

предусмотрительным и сбалансированным. Так же необходимо отдельно обеспечить сбалансированность бюджета региона за счет повышения экономической активности предприятий Тюменской области, что является важным не только для бюджета региона, но и уровня его социально-экономического развития.

Повышение экономической активности предприятий необходимо начать с предоставления субсидий и налоговых льгот-каникул не только пострадавшим отраслям, так как в период пандемии и полного локдауна пострадали абсолютно все отрасли производства. Так же необходимо распространение дополнительных мер поддержки, таких как льготное кредитование не только для оплаты налогов, но и приобретения имущества, выплаты зарплаты, так как это отражается на состоянии социальной сфере региона и покупательской способности населения.

Реализация конкретных мер повышения экономической активности предприятий должна учитывать текущую ситуацию в стране и регионе, необходимо так же поддержать малый и средний бизнес, не только в части снижения налоговой нагрузки, но и в виде консультации по оптимизации налоговых платежей в данный период.

Развитие бюджетной политики региона достаточно сложный процесс, в котором должны принимать участие все органы государственной власти и представители контролирующих организаций.

Таким образом, разработанные в рамках магистерского исследования направления развития бюджетной политики касаются в основном вопросов укрепления доходной базы бюджета Тюменской области и совершенствование системы управления налоговыми расходами за счет повышения экономической активности предприятий всех сфер деятельности и форм собственности.

Подводя итоги проведенного исследования, выявленных проблем и предложенных направлений стоит сказать, что реализуемая на данный момент в Тюменской области бюджетная политика является социально ориентированной и достаточно эффективной, однако распространение коронавирусной инфекции незначительно пошатнуло построенную систему и внесло дисбаланс в бюджет

региона. Но предложенные в работе направления развития бюджетной политики, а также выявление недостатков должны стать основой для пересмотра реализуемых мер и методов формирования бюджета региона, усовершенствовать систему антиковидных мероприятий и увеличить доходную часть бюджета региона, что в свою очередь должно характеризоваться более сбалансированным бюджетом Тюменской области и эффективным планом его реализации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги работы, следует отметить то, что бюджетная политика представляет собой целенаправленную деятельность государства по формированию бюджета за счет рационального использования инструментов мобилизации денежных средств в бюджет и эффективного их использования для решения экономических и социальных вопросов государства в интересах его граждан.

Бюджетный механизм представляет собой составную часть финансового механизма, включающую в себя инструменты управления бюджетной политикой государства, необходимую для эффективного управления системой бюджетных и межбюджетных отношений на всех уровнях государственной власти, претворения в жизнь важнейших направлений бюджетной политики государства, исполнения законов о бюджетах.

Бюджетная политика регионов представляет собой механизм реализации бюджетной политики государства в субъектах Российской Федерации с учетом специфики их экономического и социального развития. Региональный бюджет является одним из ведущих инструментов решения социально-экономических задач региона, который активно используется органами государственной власти. Важность рационального составления и использования регионального бюджета заключается в его влиянии на уровень развития субъекта.

Наряду с федеральными нормативными актами, в каждом регионе реализуется локальная группа нормативно-правовых актов, регламентирующих проведение бюджетной политики региона и описывающей процесс ее реализации.

Анализ направлений бюджетной политики региона позволил определить то, что в структуре расходов бюджетов Тюменской области наибольший объем ресурсов приходится на социальную политику, национальную политику и межбюджетные трансферты.

В течение 2017-2019 гг. фактические расходы бюджета Тюменской

области увеличились на 38,3% в относительном выражении. Уровень исполнения бюджета в 2017 г. составил 93,7%, далее снизился в 2018 г. – до 90,4%, в 2019 г. - до 90,7%.

Отдельно стоит отметить снижение уровня расходов бюджета на 2022 и 2023 годы. Наибольшее снижение запланировано по таким статьям как «Национальная экономика», «Образование» и «Здравоохранение». В целом, в 2021 году бюджет расходов Тюменской области планово должен превысит уровень 2020 года на 6152 млн. руб., а вот 2022 году ожидается его сокращение на 34784 млн. руб. в сравнении с 2020 годом и на 40936 млн. руб. в сравнении с 2021 годом. Бюджет расходов Тюменской области на 2023 год составит всего 177296 млн. руб. что на 2398 млн. руб. больше планового уровня 2022 года, но на 32386 млн. руб. меньше уровня 2020 году и на 38538 млн. руб. меньше уровня 2021 года.

Уровень расходов областного бюджета, приходящийся на 1 жителя Тюменской области за 2017-2019 гг. возрастает. При этом, в 2018 году относительно 2017 г. показатель понизился на 17%, однако в 2019 г. относительно 2018 г. показатель увеличился на 36%. В 2021 году ожидается наивысший уровень расхода бюджета на душу населения в размере 57098,94 рублей, однако к 2022 и 2023 году данный показатель снижается до 46903,7 рублей.

В течение 2017-2019 гг. доходы бюджета Тюменской области увеличились на 53,5%. Значительный прирост доходов в первую очередь обеспечен налогом на прибыль организаций, величина которого увеличилась на 63 509 млн руб. Уровень исполнения бюджета по доходам за все три года превышает 100%. Отдельно стоит отметить плановое снижение уровня доходов бюджета на 2022 и 2023 годы.

Уровень коэффициента, который характеризует долю доходов, объем которых зависит от усилий муниципальных органов власти по увеличению поступлений от налогов и муниципальной собственности, свидетельствует об

эффективности бюджетной политики Тюменской области в разрезе доходной части, т.к. его величина приближается к 1, однако стоит отметить снижение коэффициента финансовой независимости в планах бюджета доходов 2023 года.

Сбалансированность регионального бюджета имеет высокую важность при ее составлении и реализации. Особенно, необходимо обращать внимание на расходную часть бюджета, которая не должна превышать его плановые доходы. Более того, необходимо искать пути заполнения возможного дефицита бюджетных средств и активно разрабатывать инструменты по управлению дефицитом и профицитом бюджета региона. Дефицит бюджета Тюменской области в 2017 г. был перекрыт за счет банковских кредитов. В последующие годы они были полностью погашены.

Высокий профицит бюджета Тюменской области связан с динамикой налога на прибыль организаций. В 2018 и 2019 г. стоимость нефти была на высоком уровне, что повлекло за собой прирост налога на прибыль от нефтедобывающих предприятий в Уватском районе, а также нефтесервисных предприятий. Также стоит отметить ввод в эксплуатацию мощностей газохимического холдинга «СИБУР» в г. Тобольске.

Образовавшийся в 2020 и последующих годах дефицит бюджета Тюменской области планируется финансировать за счет размещения государственных ценных бумаг.

В Тюменской области предусмотрены четыре основных инструмента для поддержки малого и среднего бизнеса в период коронавирусной инфекции, запущена программа микрофинансирования для предприятий, которая позволила получить займы в размере до 2 млн. рублей под 6% годовых.

Объем расходов Тюменской области после реализации первой группы мер помощи населению и малому и среднему бизнесу в период пандемии был увеличен на 20806 млн. рублей.

После реализации первой группы мер мотивационных выплат медицинскому персоналу и организации дополнительного оснащения больниц, то есть после реализации первого пакета инструментов управления бюджетной

политикой в период пандемии статья «Здравоохранение» расходной части бюджета Тюменской области на 2020 год была увеличена на 1530 млн. рублей.

Расходы по статье «Социальная политика» в 2020 году были утверждены в размере 35448 млн. рублей, что в 1,4 раза больше первоначального объема денежных средств.

В период пандемии доходная часть бюджета была сокращена на 11593 млн. рублей.

Вместе с тем, в рамках реализуемой бюджетной политики по итогам проведения ПМЭФ 2021 главой Тюменской области было заключено 8 соглашений о сотрудничестве, которые предполагают финансирование ряда проектов с привлечением в регион инвестиций. Эпидемия коронавируса и снижение стоимости нефти отрицательно скажется на сборе всех видов налогов. Это заставляет принимать конкретные мероприятия по повышению источников дохода.

Выявленные в ходе исследования проблемы реализации бюджетной политики Тюменской области являются в основном следствием распространения новой коронавирусной инфекции, о чем свидетельствует достаточно сбалансированный бюджет за 2017 – 2019 гг., а также высокий уровень расходов бюджета на социальную сферу в данный период.

Реализация государственных программ за счет средств областного бюджета исполняется в полном объеме, что может свидетельствовать о социальной ориентированности бюджетной политики региона, направленной на повышение качества жизни населения региона.



## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Администрация Тюменской области: официальный сайт. – Тюмень. URL: [www.admtyumen.ru](http://www.admtyumen.ru) (дата обращения: 15.11.2021)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 03.08.1998, № 31, ст. 3823. Болтинова О. В. Бюджетное право / О.В. Болтинова. — Москва: Норма, Инфра-М, 2021. - 288 с.
3. Бюджетная система Российской Федерации: учебник / М. В. Романовский и др.; Под. ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. – 2-е изд., испр. и переработ. – Москва: Юрайт, 2019. - 412 с.
4. Бюджетная система России: учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 435 с.
5. Баранов А. О., Пирожков С. М. Управление региональными финансами в условиях рынка / А. О. Баранов, С. М. Пирожков // ЭКО. - №2018. -№12. - С. 54-62.
6. Бачурин А. Г. Повышение роли экономических методов управления / А. Г. Бачурин // Экономист. - 2018. - №4. – С. 56 – 78.
7. Беляев Ю. А. Финансы местного самоуправления / Ю. А. Беляев // Финансы. – 2018. - № 11. – С. 126 - 132.
8. Богданов Л. А. Финансы уголовно-исполнительной системы / Л. А. Богданов //Отечественные записки. - 2021. - № 2. – С. 45 – 67.
9. Бурмистрова Л. И. Бюджетная система России: учебник /Под ред. Г.Б.Поляка. - Москва: ЮНИТИ-ДАНА. - 2019. – 512 с.
10. Вахрин П. И., Нешиной А. С. Финансы, денежное обращение, кредит: учебник / П. И. Вахрин, А. С. Нешиной. - Москва: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К°". - 2017. - 428 с.
11. Вахрин П. И., Нешиной А. С. Бюджетная система Российской Федерации: учебник. – 3-е изд., испр. и доп. / П. И. Вахрин, А. С. Нешиной. - Москва: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2017. - 340 с.

12. Виссарионов А. Г., Федорова И. Д. Государственный сектор российской экономики: контуры бюджетного регулирования / А. Г. Виссарионов, И. Д. Федорова // Проблемы теории и практики управления. - 2019. № 1. – С. 5 – 12.
13. Государственные и муниципальные финансы / А. М. Бабиц, Л.Н. Павлова – Москва: Юнити, 2016. - 87 с.
14. Годин А. М. Подпорина, И. В Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: учебник / Годин А. М, И.В. Подпорина-Москва: Дашков и К\*, 2017. - 352 с.
15. Горбунова О. Н. Проблемы совершенствования основных финансово-правовых институтов в условиях перехода России к рынку / О. Н. Горбунова // Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. Москва. - 2019. – 125 с.
16. Гусев А. Б. Правосудие не может быть дешевым / А. Б. Гусев // Отечественные записки. - 2017. - № 4-5. – С. 125 – 132.
17. Евсеев П. И. Бюджетный федерализм и проблемы разграничения полномочий РФ и ее субъектов в бюджетной сфере: учебное пособие / П. И. Евсеев. - Москва АЛЕВ-В., 2015. - 66с.
18. Кадочников П. А. Оценка налогового потенциала и расходных потребностей субъектов Федерации: учебник / П. А. Кадочников. - Москва: СЕРРА, 2017. – 214 с.
19. Карасева М.В. Финансовая деятельность государства - основополагающая категория финансово-правовой науки / М. В. Карасева // Государство и право. - 2017. - №11. – С. 52 – 59.
20. Карасева М. В. Финансовое право. Общая часть: учебное пособие / М. В. Карасев. -Москва: Юрист, 2018. – 125 с.
21. Крохина Ю. А. Бюджетное право и российский федерализм: учебное пособие / Под ред. Н. И. Химичевой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство НОРМА, 2017. – 65 с.
22. Курс экономической теории: учебник / Под общей ред. проф. М.Н. Чепурина, проф. Е.А. Киселевой. - Киров: Издательство «АСА», 2018. – 126 с.

23. Колтунова А. Н., Панченко А. М. Анализ федерального бюджета в условиях пандемии 2020-2021 / А. Н. Колтунова // Вестник Академии знаний. 2021. - № 40(5). - С. 65 – 70.
24. Никулина Е. В. Совершенствование формирования доходов региональных бюджетов / Е. В. Никулина // Менеджмент в России и за рубежом. - 2016. - №7. – С. 45 – 55.
25. Нуреев Р. М. Теория общественного выбора: учебник / Р. М. Нуреев. - Москва: ГУВШЭ, 2016. - 530 с.
26. Осипов А. К., Конярова Э. К. Формирование устойчивого бюджета региона на основе оценки финансового потенциала / А. К. Осипов, Э. К. Конярова // Проблемы региональной экономики. - 2015. - № 1/2. - С. 20-25.
27. Родионова А. К. Политический институт современного бюджетного федерализма в условиях демократизации российского государства: учебное пособие / А. К. Родионова. – Новосибирск: СибУПК, 2016. – 165 с.
28. Таблица инфляции в России с 2013 по 2019 год: официальный сайт. – Москва, 2020. - . URL: [https:// tablica-infliacii-v-rossii-s-2013-po-2019-god](https://tablica-infliacii-v-rossii-s-2013-po-2019-god). (дата обращения: 15.11.2021)
29. Федоров В. А. Бюджетный процесс в России: этапы становления, перспективы развития, роль органов Федерального казначейства: учебное пособие/ В. А. Федоров. – Хабаровск, 2017. 345 с.
30. Филиппов В. А. «Укрепление вертикали власти» и деполитизация этничности в России / В. А. Филиппов // Свободная мысль-XXI. - 2016. - №12. – С. 15 – 19.
31. Финансовое право: учебник / Под ред. Н.И. Химичевой / Москва, 2017. - 437 с.
32. Финансовое право: учебник/ О. Н. Горбунова, Е. Ю. Грачева и др./ Москва, 2016. - 482 с.
33. Фомина Е. А., Михайлова Ю.В. Территориальные финансы: реализация принципов бюджетного федерализма: учебник / Е. А. Фомина, Ю. В. Михайлова. - Уфа: РИО БАГСУ, 2018. – 180с.

34. Школяр Н. А. Бюджетная политика и практика: учебник / Н. А. Школяр. - Москва, 2017. - 256 с.
35. Чиркин В. Е. Государственное и муниципальное управление / В.Е. Чиркин - Москва: Юрист, 2017. - 511 с.
36. Чан Е. П. Особенности формирования бюджетной политики Российской Федерации в условиях распространения новой коронавирусной инфекции / Е. П. Чан // Молодой ученый. 2020. - № 46 (336). - С. 124-126.