

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теорий государства и права и международного права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК  
Заведующий кафедрой  
д-р. юрид. наук, профессор  
\_\_\_\_\_ О.Ю. Винниченко  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистра

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР КАК СПОСОБ  
ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Защита прав человека и бизнеса»

Выполнил работу  
студент 2 курса  
очной формы обучения

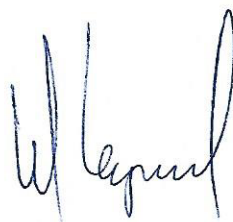


Иванов  
Егор  
Алексеевич

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент

Григорьев  
Александр  
Сергеевич

Рецензент  
Помощник прокурора  
Калининского АО г. Тюмени  
Юрист 1 класса



Черняева  
Евгения  
Владимировна

Тюмень  
2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ.....	2
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
<b>ГЛАВА 1. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА.....</b>	<b>7</b>
1.1. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	7
1.2. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....	14
<b>ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ НАПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.....</b>	<b>21</b>
2.1. РАБОТА ПРОКУРОРА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН.....	21
2.2. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДАМИ.....	33
<b>ГЛАВА 3. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ.....</b>	<b>44</b>
3.1 НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ НЕ СВЯЗАННОГО С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ.....	44
3.2. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖЕЙ, ОСУЖДЕННЫХ ЛИЦ ПОДВЕРГНУТЫХ МЕРАМ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	61

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

РФ – Российская Федерация

Инструкция или действующая инструкция – Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ

УПК – Уголовно – процессуальный кодекс РФ

УИК РФ – Уголовно – исполнительный кодекс РФ

УК – Уголовный кодекс

ОМСУ – Органы местного самоуправления

ФЗ – Федеральный закон

Ст – статья

Ч – часть

П - пункт

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования состоит в том, что Конституцией РФ провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и в обязанность государства входит соблюдать и защищать их.<sup>1</sup> Помимо этого, в статье 2 провозглашен приоритет прав и свобод человека и гражданина в системе общепризнанных ценностей, и это будет являться высшей ценностью. Для данных целей государство должно создать правовые механизмы, которые будут подкрепляться нормами и принципами международного права и федеральными законами.

Одним из государственных органов по соблюдению прав и свобод человека и гражданина является прокуратура. Поэтому, объектом магистерской диссертации будет являться осуществление прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина и их защиты. Рассматриваемая тема довольно актуальна, так как обращений от граждан поступает большое количество, которые содержат в себе информацию о возможных нарушениях закона. В данной работе мы рассмотрим, как прокуратура при выполнении своей работы, защищает правовой статус личности в государстве. А также рассмотрим, работу прокуратуры с лицами, ограниченными правах и свободах по приговору суда.

Одним из важнейших полномочий прокуратуры, является рассмотрение и разрешение жалоб граждан, связанных с нарушением их прав. Поэтому предметом работы мы выделим полномочия, средства и формы прокурорского реагирования на нарушение прав граждан (естественные, политические, социально – экономические и другие).

Защита прав и свобод человека, которая обязана выполняться своевременно, – это политическая цель, которая защищается на международном уровне в случае, когда государство бездействует. В данной диссертации в качестве целей и задач поставлено рассмотрение работы и

значимости прокурорской деятельности, а также изучение организации надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. В проводимом исследовании задачами, являются изучить деятельность прокуратуры, связанной с защитой прав личности, а также рассмотреть некоторые из элементов направлений прокурорского надзора.

Методологическими основами исследования будут являться, метод научного познания, методы анализа, синтеза, сравнительно-правовой, системно-структурный и формально-логический методы.

Эмпирической основой исследования являются международные правовые акты, Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы и другие нормативные правовые акты.

Магистерская диссертация будет состоять из введения, трех глав, финальной части, подведения итогов (заключения) и библиографического списка (списка литературы). В первой главе будет описана сущность, предмет, задачи, полномочия органа в данной отрасли права. Во второй главе описаны элементы направления надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, нюансы в работе прокурора с обращениями граждан, организация приема граждан прокурорами, а также участие прокурора в рассмотрении уголовных дел и поддержание прокурором государственного обвинения, методы и причины опротестования судебных решений. В третьей главе описан надзор за законностью исполнением прав и обязанностей осужденных лиц, чье наказание связано и не связано с лишением свободы, а также описывается проведение проверок законности исполнительных и обязательных работ, защита прав и законных интересов осужденных лиц, а главное, описаны способы предупреждения, выявления и пресечения нарушения законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной власти.

Научной новизной в магистерской диссертации будет являться подробное рассмотрение специфики прокурорского надзора, организация рабочего процесса, подробное рассмотрение обязанностей и полномочий, разъяснение нормативных актов в которых присутствует информация об

организации и проведении надзора и сроках рассмотрений обращений от населения. Всю собранную информацию по прокурорскому надзору по защите прав планируется описать таким образом, чтобы она была легко читаема и понятна любому человеку. Так, для целей настоящей диссертации изучено множество монографических исследований, сборников и иных научных работ, из которых выделены основные аспекты избранного предмета исследования. Для того чтобы бороться с правовой безграмотностью населения работникам органов власти необходимо уметь грамотным и простым языком объяснять населению законодательные акты, так скажем говорить на одном языке с населением страны. Поэтому в диссертации собрано, информативно и доступно представлено, как проводится и осуществляется прокурорский надзор в сфере защите прав и свобод человека и гражданина, как можно обратиться с жалобой в органы власти, какие функции выполняют эти органы власти и в какие сроки, рассмотрено несколько приоритетных направлений в сфере, в которой работа прокурора напрямую касается граждан и от результатов которой зависит дальнейшая судьба лиц. Научная новизна представленной работы определяется широтой рассмотренных вопросов, глубиной их освещения, а также простотой изложения, необходимого для организации правового просвещения обычных граждан.

# ГЛАВА 1. НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА КАК САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

## 1.1. СУЩНОСТЬ И ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА.

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, а также выполняет иные функции, установленные федеральными законами. Своевременная и хорошо отлаженная работа прокуратуры имеет очень важное значение для страны в целом. Одним из самых приоритетных направлений прокурорского надзора является надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными другими федеральными органами исполнительной власти, представительными и исполнительными органами субъектов федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Вышеприведенные положения закона реализуются тем, что при наличии информации или жалоб о незаконных действиях прокурор вправе провести проверку данного факта или совершить иные надзорные действия. При проведении проверки стоит собрать всю нужную по делу информацию, документацию и материалы, а также возможно выслушать потерпевшего или других лиц причастных к делу. Проверя достоверность обращения о нарушении прав, сотрудникам необходимо серьезно подходить к работе, к каждому делу иметь свой индивидуальный подход, гармонично распределять свое трудовое время, учитывать все возможные сроки, вовремя консультировать заявителя о том, как проходит работа над его жалобой. Всю

работу стоит проводить строго в определенный срок и высококачественно, так как от проделанной работы зависит дальнейшая защита заявителя, предотвращение подобных ошибок в будущем в работе определенных организаций, просвещение граждан и создание законности в стране.

Вся работа прокуратуры обуславливается федеральным законодательством, приказами и иными нормативными актами Генерального Прокурора Российской Федерации. Работникам очень важно знать о малейшем изменении закона или какого-либо указания, потому что это очень сильно может отразиться на их работе. Необходимо всегда при любой рабочей ситуации и при любых обстоятельствах придерживаться своих полномочий, трезво оценивать ситуацию и исходить из закона вне зависимости от осуществляемого направления прокурорского надзора, будь то рассмотрение обращения граждан, проведение плановых проверок или надзор за осуществление предварительного расследования. При осуществлении работы с обращениями, прокурорам стоит учитывать аспекты изложенного вопроса, проявлять участие вне зависимости от личных качеств обратившегося, заблаговременно выполнять свои рабочие обязанности, объективно отвечать на любые жалобы и обращения от населения. Контролем за всей проделанной работой, распределением обязанностей, объективность в работе с заявлениями занимается руководитель структурного подразделения прокуратуры – прокурор или иной занимающий руководящую должность сотрудник (руководитель отдела прокуратуры субъекта, управления и т.д.). От правильного распределения и делегирования им обязанностей зависит своевременность и быстрота работы всех сотрудников, грамотность и эффективность их работы.

В процессе осуществления надзора за исполнением законов на всей территории Российской Федерации органы прокуратуры обязаны принимать все меры, которые направлены на обеспечение законности и устойчивости правопорядка, устранение причин из-за которых было допущено нарушение закона и привлечение виновных к ответственности, восстановление



нарушенных прав, свобод и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций. У человека должно возникнуть понимание того, что, в случае нарушения своих прав, абсолютно любым гражданином или же должностным лицом, какой-либо организацией, учреждением, предприятием, органами государственной или муниципальной власти, он может обратиться в органы прокуратуры за защитой своих прав и законных интересов, а у должностных лиц – что нарушения права и иных законных интересов граждан не допустимы.

Основные права и свободы закреплены в Конституции РФ, которая, однако, не является их единственным источником. Права и свободы также устанавливаются нормами международного права, федеральными законами и законами субъектов РФ, которые также относятся к правовой системе самой России. Работникам стоит понимать, какой именно сфере относится возможное нарушение для того, чтобы правильно распределить рабочее время, грамотно выстроить план предстоящей работы и иметь четкое представление о том, с какими законодательными актами будет проходить его работа и какая информация может ему быть необходима для того, чтобы разрешить все вопросы по обращению от гражданина.

Существует 3 группы прав:

1. Естественные или личные.
2. Социально-экономические.
3. Политические. [Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник. М., 1998]

Группа естественных прав чрезвычайно обширна и уязвима для посягательств, потому за их соблюдением надлежит проводить более внимательный контроль, для того чтобы нарушения не повторились в дальнейшем. К естественным правам и свободам относятся: право на жизнь и свободу, неприкосновенность жилища и частной жизни, на охрану достоинства, и другие, перечень которых закреплен в Конституции РФ, хотя в силу ч. 1 ст. 55 не является исчерпывающим.

Права политической сферы нарушаются несколько реже, но их осуществление требует такого же серьезного контроля, как и в других группах. При осуществлении правоприменительной деятельности ее субъекту надлежит быть осведомлённым о правах, которые могут быть нарушены или иным образом умалены службами, организациями, учреждениями или самими работниками, работающим в данной сфере. К политическим правам и свободам относятся: право гражданина на участие в политической жизни государства, право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, право на равный доступ к государственной службе и т.д. Особенностью политических прав является то, что некоторыми из них обладают только граждане Российской Федерации и с определенного возраста. Избирательные права могут быть ограничены только по решению суда о недееспособности лица или из-за лишения свободы по приговору суда.

К социально-экономическим правам и свободам граждан относят права, связанные на прямую или косвенно с их родом деятельности, заработной платой, а также с различного вида помощью для тех категории населения, которым необходима поддержка государства (социально уязвимые группы населения). Также в эту категорию можно отнести еще также корпус права и гарантий, относящихся к повседневной жизни населения, то есть право на пользование медицинскими, образовательными и иными услугами государственных учреждений бесплатно, гарантий на благоприятную окружающую среду, право иметь свое жилье или иное имущество и распоряжаться им исключительно из своих интересов, возможность распоряжается своим свободным временем по своему усмотрению, то есть право на отдых. Права данной сферы довольно часто нарушается из-за недобросовестного выполнения своих обязанностей организациями и учреждениями, безграмотности или нетактичности сотрудников, а также из-за возможной правовой безграмотности самих граждан, которые плохо

осведомлены о полагающихся гарантиях их прав и не сразу обратились за помощью в правоохранительные органы из-за своего стеснения и нежелания разрешить проблему правовым путем, состояния здоровья или по другим причинам.

Для того, чтобы люди знали права, которыми они обладают, а главное, чтобы у них было представление о том, куда можно обратиться для решения того или иного вопроса или получения необходимой консультации, работникам прокуратуры необходимо заниматься так называемым правовым просвещением населения, доступно и понятно формулировать свои мысли работая с гражданами и выполняя свои служебные обязанности, принимать граждан на личном приеме, а также подмечать работу своих коллег, их грамотность и компетентность, тактичность и бдительность. Самим работникам прокуратуры стоит всегда развиваться и во время подмечать изменения в законодательстве, уметь находить индивидуальный подход к каждому человеку, обратившегося за помощью, со всей серьезностью подходить к выполнению своих должностных обязанностей и четко осуществлять свои полномочия.

Стоит обратить внимание на то, что прокурор, осуществляющий надзор за исполнением права граждан, занимается только тем, что входит в его прямые обязанности и только в той части, к которой отнесены ее полномочия. Если в поступившем обращении имеется информация, не относящаяся к компетенции данного структурного подразделения, а к компетенции нижестоящей или вышестоящей прокуратуры или же к полномочиям других организация, то она подлежит направлению в иные организации. При направлении заявления в иную организацию необходимо оповестить об этом гражданина заявившего о нарушении. Вся работа прокуратуры разделена на множество различных направлений, что выражается как в структурном делении органов прокуратуры, в частности на отделы и управления в прокуратурах субъектов Федерации, аппаратов Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах и в самой Генеральной прокуратуре РФ, так и

распределении обязанностей между сотрудниками районного звена. Это необходимо для того, чтобы максимально оптимизировать работу по каждому направлению, лучше находить недочеты в работе и быстрее ее выполнять, оптимизировать работу в одном направлении, а не захватывать все области, лучше контролировать свой род деятельности и совершенствоваться в нем. Выполняя свои трудовые обязанности работники прокуратуры должны хорошо разбираться во множестве законов и иных нормативных актов, правильности заполнения документаций, грамотности и тактичности во время прямой работы с населением, обеспечение чего является достаточно нетривиальной задачей. Иными словами все органы власти должны выполнять свои прямые обязанности и не подменять иные учреждения и полномочия. Представляется, что наиболее действенным методом оптимизации работы данной сферы прокурорского надзора является углубление специализации отдельных прокурорских работников на уровне районного звена, в противовес все еще встречающейся практике распределения обязанностей согласно сиюминутной надобности. Своевременная реакция на обращения также способна решить большинство задач по обеспечению законности. [Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. М., 1998. ]

Довольно распространено явление, когда самими сотрудниками прокуратуры, по причине их незнания, некомпетентности, нетактичности, ненадлежащего и недобросовестного отношения к своей работе, предвзятости, неграмотности и иным причинам, допускаются нарушения, связанные напрямую с правами и свободами населения. Такое отношение работников правоохранительных органов по праву считается недопустимым. Случаи допущенных нарушений необходимо заблаговременно обнаружить и моментально прорабатывать руководителям или вышестоящему руководству для того, чтобы как можно быстрее устранить ошибки. Руководителям структурных подразделений необходимо реагировать на любые случаи нарушений со стороны работников своих полномочий и обязанностей; заблаговременно подмечать, чтобы не было допущено подмены функций или

полномочий других правоохранительным или иных органов, организаций, служб. [ Агамов, Г. Д. Прокурорский надзор / Г.Д. Агамов, А.К. Романов. - М.: Дело, 2017. - 160 с.. ]. Для того, чтобы не было таких нарушений необходимо проводить дополнительное своевременное обучение для повышения квалификации; осуществлять обмен опытом; проводить собрания; заниматься анализом проделанной работы за определенный промежуток времени; проверять знания сотрудников об их работе, полномочиях; добиваться того, чтобы работники имели понимание и осознанность в том, какие перед ними поставлены задачи.

Прокурорская проверка позволяет контролировать действия и бездействия поднадзорного лица. В сфере надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина граница между юридическим фактом и иными обстоятельствами не всегда очевидна, поэтому органы прокуратуры обязаны анализировать каждое обстоятельство и все полученные данные. [ВОПРОСЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНАХ ПРОКУРАТУРЫ./ОТВ. РЕД. ПРОФ. В.П.РЯБЦЕВ. М., 1997.].

Исходя из вышеизложенного можно прийти к заключению о том, что прежде всего прокуратуре необходимо добиться доверия у населения. Это необходимо для того, чтобы пострадавшие не боялись обращаться лично в органы власти для восстановления нарушенных прав, были уверены в том, что им действительно помогут, защитят их права и добьются справедливости. Также можно предположить, что для того чтобы население вовремя обращалось в соответствующие органы власти для защиты прав, стоит особое внимание уделить именно грамотности граждан в данной сфере. Для того, чтобы у населения было доверительное отношение к органам власти, необходимо исключить возможность допущения нарушений при рассмотрении их обращений, то есть необходимо повышение квалификации работников. Стоит отдельно заметить, что сотрудникам, работающим в данной сфере необходимо обладать такими чертами как тактичность, умение находить общий язык с заявителем для того, чтобы он мог преодолеть

скованность перед представителем власти и изложил правильно всю суть жалобы, грамотность в общении и в изложении своих мыслей, внимательность к малейшим мелочам или действиям, концентрацию на выполнении своих прямых обязанностей.

## 1.2. ПОЛНОМОЧИЯ ПРОКУРОРА ПО НАДЗОРУ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

В статье 22 закона «О прокуратуре РФ» закреплены полномочия прокурора. Механизм, позволяющий выявить нарушения, называется прокурорской проверкой. Осуществление данной проверки возможно при наличии обращений, сведений о нарушении закона.

Функции, осуществляемые прокурором, очень разнообразны, но их необходимо хорошо знать для улучшения своей деятельности, а главное уметь правильно применять на практике. Прокурор:

- Принимает меры по привлечению к ответственности виновных лиц, предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека, возмещению причиненного ущерба лицами, нарушившими или игнорирующими закон;

- Рассматривает и осуществляет прокурорские проверки по обращениям от граждан; разъясняет и объясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба гражданам, которые не могут самостоятельно отстаивать свои права в связи с рядом критериев (при их согласии); использует иные полномочия, предусмотренные статьей 22.

- При наличии признаков административного правонарушения, прокурор, исходя из своих полномочий, либо возбуждает, либо передает уполномоченному органу или должностному лицу материалы, для

возбуждения дела об административном правонарушении. А при наличии признаков преступления в деяние поднадзорного лица, прокурор принимает меры к тому, чтобы объект был подвергнут уголовному преследованию.

- Опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

- Представляет в судах социально незащищенные категории граждан (детей, сирот, матерей одиночек, инвалидов и тяжело больных). Также прокурор имеет полное право представлять в суде интересы значительного числа граждан (в том числе дольщиков, вкладчиков или общественных организаций чьи права и свободы были нарушены, либо нарушение приобрело особое общественное значение).

Прокурору предоставлено право обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Помимо этого, прокурор также может выступить в интересах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или любых других организаций. Прокурор, после обращения в суд, наделяется процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности от имени истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В том случае, если потерпевший хочет приостановить ход дела, а прокурором не было выявлено нарушений прав и свобод, то данное дело прекращается.

Право выступать в защиту определенных лиц в суде, защищая таким способом права граждан, играет наиважнейшую роль как для самого потерпевшего, который по каким-либо обстоятельствам, установленным законом, не может представлять свои интересы, так и для страны в целом. Прокурор в данном случае грамотно излагает доводы, приводит аргументы или другую информацию, а главное он помогает добиться вынесения справедливого решения по делу.

Особенностью направления прокурорского надзора по защите прав и основных свобод человека и гражданина, является право рассмотрения и проверки всех обращений граждан. Исходя из обращения и факта проверки, прокурор принимает решение о том, допущено ли нарушение прав человека или же нет. Перечень лиц, обладающих правом на обращение в органы прокуратуры не ограничен.

Работа с обращениями от населения позволяет прокурорам отслеживать какие права и свободы человека и гражданина нарушаются чаще всего, и к какой сфере следует уделить особенное внимание. Изучив обращение, прокурор формирует мнение о характере реагирования на него. В случае необходимости и наличия полномочий, принимает меры к восстановлению нарушенных прав и свобод потерпевшего. Если обращение не полно отражает ситуацию, прокурор проводит проверку по данному обращению, собирая дополнительные сведения.

Обстоятельства, которые необходимо выявить прокурору:

- в чем выражается конкретное нарушение прав и свобод;
- кем были допущены нарушения. Какая правовая норма при этом была нарушена. Причины, из-за которых могло произойти нарушение
- какие обстоятельства способствовали нарушению и игнорированию закона.

Прокурорам, в соответствии с законом, стоит доступно и понятно объяснять, каким образом человек может защитить свои права. В связи с тем, что в обществе распространено явление правовой безграмотности, прокуроры должны разъяснять доступным образом гражданам содержание их прав и свобод, и как защитить их при нарушении. Прокуроры могут оказать содействие в виде разъяснения процедуры обращения в суд. Также окажут содействия лицам социально незащищенным, а также помогут тем гражданам, которые сами предоставлять свои законные интересы не в состоянии по тем или иным причинам, таким как состояние здоровья или отбывание наказания в местах лишения свободы. Помощь населению с вопросами, касающимися их



прямых обязанностей, рода деятельности и наличия необходимых знаний имеет большое значение для консультирования людей и направления их в те учреждения, чья работа напрямую связана с изложенным в обращении вопросе. Каждый орган власти должен работать по своему направлению и не подменять полномочия других, чтобы у каждого работника было ясное представление о том, по каким вопросам заявителя можно направить в иную организацию, дабы избежать путаницы и пересылке дела друг другу из одного учреждения к другому. Работникам стоит уметь правильно и доходчиво излагать для потерпевшего все возможные способы разрешения его вопроса и проблемы, а также ясно объяснять, то какие учреждения занимаются этим.

Помимо того, что Конституцией предусмотрен порядок судебной защиты, есть и иные способы защиты своих прав. Об этом прокурор сообщает заявителю. При необходимости прокурор может указать на какую норму закона следует обратить внимание для разрешения данного спора.

Необходимо заметить, что прокурору стоит выполнять только ту работу, которая относится к его прямым служебным обязанностям, осуществлять надзор, не превышая своих полномочий и выполнять все возложенные на него законом обязанности. Работники прокуратуры могут помочь пострадавшим в разъяснении, в какие другие учреждения или органы власти можно обратиться по тому или иному случаю и проблеме, и какие документы необходимо заполнить. Но, выполняя работу с населением, стоит осознавать ограничения, возложенные на прокурора федеральным законом, и не пытаться заменить в своей работе профессии адвоката или юридического консультанта, даже из благих намерений не выполнять работу по оказанию юридической помощи. Каждый правоохранительный орган или иные организации, оказывающие юридическую помощь населению должны заниматься только характерным для себя направлением. Если поступает заявление, информация в котором касается компетенции других органов власти и не соответствует компетенции и деятельности подразделения прокуратуры, то прокурор может перенаправить жалобу в соответствующие сроки в государственный орган,

способный восстановить нарушенное право. Одновременно с этим он обязан оповестить заявителя. Сроки, в которые стоит перенаправить заявления в другие органы указаны в действующей Инструкции.

Активная работа проводится по предупреждению и пресечению общественно опасных деяний, привлечению лиц, нарушивших закон, к ответственности и возмещению причиненного ущерба. Такие меры применяются, исходя из результата рассмотрения обращений, и прослеживаются в материалах обобщения надзорной практики. [Органы прокуратуры РФ и США / Под ред. Б.В.Коробейникова. М.,1996. ].

В случаях, когда нарушение имеет признаки преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ, к нарушителям должны применяться меры уголовно-правового воздействия вплоть до привлечения его к ответственности.

При проведении проверки прокурору следует обращать внимание на действия объектов прокурорского надзора. Также нужно обратить внимание на анализ данных о нарушениях имущественных, жилищных, трудовых, экологических и иных прав граждан. В случае выявления признаков преступления в действиях должностных лиц, прокурор передает результаты проверки в органы исполнительной власти, уполномоченный привлечь должностных лиц к ответственности, установленной законом.

Поскольку на государственных органах лежит обязанность доказать вину, прокурор должен иметь достаточно информации о нарушении закона, о лицах, допустивших данные нарушения для передачи дела, для привлечения к установленной законом ответственности. Информацию и все материалы следует собирать оперативно по каждому делу. Частично сбор информации прокурор может делегировать своему помощнику или заместителю либо распределить работу между ними.

Собранный прокурором материал, является основой для дальнейшей работы по данному обращению, от правильности сбора всех данных по нарушению и зависит правильность разрешения обращения. Прокурор

устанавливает надзор за законностью процессуальных решений лица, ведущего расследование, чтобы исключить возможность его незаконного или необоснованного прекращения. Существенное значение для реализации функции уголовного преследования, вынесения обоснованного и законного приговора по делу имеет участие прокурора в рассмотрении дела судом. [Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник. М., 1998. ].

Прокурор возбуждает или передает дело об административном правонарушении на основании статьи 22 пункт 2 и статьи 25 пункт 2 закона «О прокуратуре РФ». Прокурор может также предостеречь о недопустимости нарушения закона. Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении подлежит рассмотрению должностным лицом, которому адресовано обращение. О результатах прокурора уведомляют в письменной форме. [ Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 06.02.2020) "О прокуратуре Российской Федерации" [Электронный ресурс]. URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)]

Решение о том, какие органы власти будут заниматься данным делом, принимается исходя из части 2 пункта 1 статьи 28.3 Кодекса об административных правонарушениях обстоятельств совершенного правонарушения, которые, в свою очередь, распределены по способу устранения нарушения и восстановления нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Органы прокуратуры имеют значительную правозащитную и социальную роль для общества и в целом страны. При необходимости они составляют иски в защиту лиц из социально-уязвимой категории, к которой будут относиться престарелые граждане, инвалиды, матеря одиночки, дети-сироты, дети и другие лица, а также в интересах неопределенного круга лиц, в случаях, когда ситуация обретает общественный резонанс. В данных случаях иски предъявляются в интересах пострадавшего гражданина в суд общей юрисдикции или арбитражный суд. Прокурор

поддерживает заявленный иск в суде и добивается вынесения справедливого решения приводя ранее собранную им информацию о пострадавшем чьи интересы он представляет, подкрепляет и аргументированно приводит все возможные доводы. При предъявлении исков принимаются также меры по обеспечению возмещения причиненного правонарушителями вреда.

Исходя из всего вышеперечисленного можно прийти к выводу, что у прокуратуры четко распределены полномочия, она не должна подменять работу иных правоохранительных органов государственной власти, а четко следовать по пути предписанному ей Конституцией РФ, Федеральными законами, подзаконными актами и ведомственными приказами. Защищая права и свободы граждан, необходимо максимально изучить обращения граждан, а в случае необходимости провести дополнительные меры по сбору информации. Работникам прокуратуры следует относиться не предвзято и стараться сделать все, что в их силах и полномочиях для того, чтобы добиться справедливости по каждой поступившей жалобе. Поэтому сотрудникам стоит хорошо знать свою работу, свои полномочия и ясно понимать, что от их работы зависит очень многое. Для этого необходимо к каждому поступившему обращению относиться осознанно и со всем вниманием. Ведь прокуратура на данный момент и в данных условиях обладает всеми возможными полномочиями, чтобы защищать права граждан.

## ГЛАВА 2. ЭЛЕМЕНТЫ НАПРАВЛЕНИЯ НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

### 2.1. РАБОТА ПРОКУРОРА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Каким образом прокуратура узнает о нарушении прав граждан? Одним из способов является работа с обращениями. В статье 10 Закона о прокуратуре говорится, о том, что в органах прокуратуры, в соответствии со своими функциями и полномочиями, разрешаются обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Такие обращения по общему правилу рассматриваются в течение 30 дней с момента регистрации. Регистрация осуществляется в течение 3 дней и является обязательной процедурой. Прокурор, собрав и проанализировав материалы проверки, принимает решение о возможности привлечь лицо, указанное в обращении или установленное в ходе проверки, к ответственности. Это еще раз подчеркивает значимость прокурорской работы в данном направлении надзора и значимость работы для общественности.

Ежедневно работниками прокуратуры разбирается огромное количество обращений, поступивших от граждан. Работа с жалобами оптимизирована и организована так, что любой гражданин может подать заявление и жалобу любым удобным ему способом. Самыми распространенными способами подачи заявлений, в последнее время, являются следующие: поступающие в интернет – приемную; жалобы, получаемые в письменной форме из ящиков приема обращений которые установлены в каждой прокуратуре, а так же поступившие в устной форме при личном обращении заявителя. Реже стала поступать информация о нарушениях с помощью факса. Стоит учитывать то, что в приемную может позвонить любой гражданин и уточнить все интересующие его вопросы о личном приеме прокуроров, график их приема, способы и виды обращений, и любую иную интересующую его информацию.

Увеличивающийся рост обращений граждан, поступающих в органы прокуратуры, за последние годы говорит о том, что люди хотят защищать свои права, но не всегда обращаются в тот государственный орган, так как не знают его функций и полномочий. Это является одной из проблем. Правовая безграмотность населения создает дополнительную нагрузку для государственного органа. В случае поступления такого обращения в органы прокуратуры его переадресовывают в орган, уполномоченный заниматься данного вида обращениями с одновременным уведомлением об этом заявителя.

Люди используют право обращения в государственные органы, в том числе и в органы прокуратуры, тем самым пытаются добиться восстановления своих нарушенных прав и свобод и торжества справедливости.[ Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник /Под ред. А.А.Чувилева. М.: Юрист, 2001.]. Решение данной проблемы является повышение правовой грамотности населения путем уведомления граждан о полномочиях прокуратуры. В Генеральной прокуратуре РФ создан интернет ресурс, где действующие сотрудники разъясняют гражданам их права, куда им обращаться, в случае нарушения. Но хоть мы и живем в веке высоких технологий, более зрелых людей в меньшей степени интересует возможности технологий, и прокуратуре приходится разъяснять в письменной форме куда жалоба перенаправлена и почему. Мое решение данной проблемы будет заключаться в изменении Федерального закона о "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, в части права обращения граждан в органы государственной власти, предусмотренного частью 1 статьи 2 и сформулировано в такой формулировке: «В случае личного приема граждан в государственный орган, должностное лицо, осуществляющее прием, если ему станет очевидным, что обращение не относится к компетенции данного органа, обязано сообщить об этом заявителю, а также о сроках регистрации, переадресации обращения и о последствиях, которые могут возникнуть в результате переадресации в виде истечения срока давности привлечения к

установленной законом ответственности. Отказ приема обращений не допускается.». При наличии данной формулировки гражданин задумается, а стоит ли тратить дополнительное время на ожидание ответа. Таким образом, частично сократится количество обращений.

В приказе Генпрокуратуры России от 30.01.2013 № 45 имеется действующая Инструкция, которая разработана в соответствии со статьей 10 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации", Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" и иным федеральным законодательством. Данная Инструкция действует на всей территории России и устанавливает порядок рассмотрения обращения данной структурой, включая различного рода запросы, а также трудоустройство в органы прокуратуры РФ.

В органы прокуратуры могут обращаться как физические, так и юридические лица, при условии, что их права были нарушены. Данные лица имеют полное право обратиться к прокурору через представителя.

Обжаловать решение должностных лиц органов прокуратуры возможно также путем обращения к вышестоящему должностному лицу органа прокуратуры. Данное обстоятельство приобрело свое закрепление в Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации в пунктах 2.4, 7.1 и 7.2. В том случае, если дело является особо сложным или в обращении приведены доводы, относящиеся к компетенции нескольких отделов, к участию может быть привлечен представитель других подразделений.

Абзац 3 пункта 2.4 предусматривает, что в части рассмотрения доводов о несогласии с принятыми решениями эти обращения рассматриваются в соответствии с Инструкцией, при этом не допускается передача обращения на разрешение лицу, чьи действия и (или) решения обжалуются. Пункт 3.7 Инструкции, копирует положение закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и гласит, что запрещается направление обращения на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления,

организацию или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется. Это является еще одной проблемой. Вышестоящему органу прокуратуры предоставляется право передать обращение в орган, который рассматривал обращение, но другому должностному лицу, занимающему более высокую должность. Данное обстоятельство приводит чаще всего к аналогичному решению и трате времени заявителя. Решением данной проблемы будет являться запрет совершения данного действия.

Кто же является вышестоящим должностным лицом? Начальники главных управлений принимают жалобы на ранее принятые решения в подразделениях Генеральной прокуратуры Российской Федерации подчиненными им должностными лицами, а начальники отделов - на решения руководителей прокуратур субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур по вопросам, не требующим вмешательства Генерального прокурора Российской Федерации.

Каждый заместитель Генерального прокурора РФ обладает своей компетенцией, и принимает граждан по вопросам своей компетенции, при наличии ответа на обращение за подписью начальника главного управления, управления или отдела. [Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации" ]

Прием заявителей работниками прокуратуры и работа с рассмотрением и разрешением обращений дает свои плоды, влияя на законность и охрану государственных интересов. При выполнении такой работы, обязательно должна вестись статистика:

- о нарушениях в регионах, областях, краях, районах;
- о деяниях, подпадающих под признаки преступления и правонарушения;
- о должностных лицах, не выполняющих свои обязанности;



- о лицах, игнорирующих законодательство об обращении граждан;
- и другие сведения

Система органов прокуратуры имеет ряд подразделений, которые осуществляют контроль за действиями друг друга. Это необходимо для лучшей оптимизации всего рабочего процесса, скорейшего обнаружения ошибок или каких-то недочетов в работе каких-либо из подразделений, наискорейшей ликвидации уже допущенных нарушений, правильного делегирования обязательств, улучшения деятельности, а самое главное, для организации всего рабочего процесса. Нельзя отрицать человеческий фактор и ошибки, допускаемые работниками прокуратуры. Очень важен отлаженный труд всех работников, их грамотность, знание всей рабочей специфики, поэтому немаловажно вовремя подметить и исключить допущенные ошибки в работе. Чаще всего встречаются такого рода нарушения:

- процессуальные нарушения;
- нарушение законодательства о рассмотрении обращений в государственных органах;
- о этике поведения сотрудника прокуратуры;

В Генеральной прокуратуре Российской Федерации имеется целый отдел по приему граждан. Начальник приемной организует и контролирует весь рабочий процесс приема граждан. Генеральный прокурор РФ может дать поручение об осуществлении приема заявителя. В случае такого поручения, запрашиваются надзорные производства, которые обязаны незамедлительно представить. Начальник приемной, составляет заключение о наличии оснований для организации личного приема и график. Далее оно утверждается начальником управления по рассмотрению обращений и приему граждан, после чего заявление передается для доклада заместителям Генерального прокурора Российской Федерации по направлениям деятельности либо Генеральному прокурору Российской Федерации. Прием лиц, обращающихся в Генеральную прокуратуру, осуществляется по графику, утвержденному Генеральным прокурором РФ или его первым заместителем.

График приема граждан руководством управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах, а также заместителями Генерального прокурора Российской Федерации, курирующими вопросы деятельности соответствующих управлений, утверждается этими заместителями Генерального прокурора Российской Федерации. График приема граждан начальниками управлений (в составе главных управлений), отделов (в составе главных управлений, управлений) утверждается руководителем подразделения, в структуру которого они входят. [Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации" пункт 7.2 ]

В прокуратурах субъектов Российской Федерации данными вопросами могут заниматься старшие помощники или заместители прокурора. В их обязанности входит рассмотрение обращений; организация и составление графика приема граждан; оказание содействия начальникам структурных подразделений прокуратуры, прокурорам районов и городов, оперативным работникам, а также контроль за, исполнением приказов Генерального прокурора Российской Федерации, регулирующих данный участок работы.

В зданиях прокуратуры при входе должен располагаться график приема граждан. Аналогичный график закреплен на сайте каждой прокуратуры. Прием может осуществляться не только в зданиях прокуратуры, но и при различного рода служебных мероприятиях.

В обязанность самого прокурора входит прием граждан один раз в неделю, не реже. При обращении граждан в органы прокуратуры осуществляется учет каждого обратившегося и кратко описана проблема, по которой совершено обращение, заводится карточка, срок ее рассмотрения либо готовое решение.<sup>1</sup> Это необходимо для дальнейшей проработки и

---

<sup>1</sup> Российский прокурорский надзор: Учебник для ВУЗов /Под ред. А.Я.Сухарева – М.: Норма, 2002.

проведения анализа своей работы, ведение статистики, причин обращения граждан, за какое время решается их проблема. Это все необходимо для того, чтобы понять, как можно увеличить работоспособность всех сотрудников, чтобы быстрее и качественнее разрешать вопросы по каждому обращению. Дальнейший порядок определяется законодательством о рассмотрении обращений и ведомственными приказами.

По каждому обращению, поступившему и зарегистрированному, прокурору следует принять одно из приведенных ниже решений:

- принять к разрешению;
- оставить без разрешения;
- передать на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- направить в другие органы власти;
- прекратить рассмотрение данного обращения;
- приобщить полученную информацию к ранее поступившему обращению;
- возвратить данное обращение заявителю.

Принятым решением по обращению может быть следующее:

- "удовлетворено" – обращение разрешено;
- "удовлетворено повторное обращение" – обращение удовлетворено после его обжалования;
- "отклонено" – при проведении проверки факт нарушения не выявлен.

Дается мотивированный ответ со ссылкой на закон;

- "разъяснено" - разъяснены юридические аспекты;
- "принято иное решение" – это означает что, обращение оставлено без разрешения, возвращено заявителю, приобщено к материалам надзорного производства и прекращена переписка с заявителем;

---

<sup>1</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"

- "направлено" – перенаправлено в компетентный орган. [Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации", часть 4 Разрешение обращений и запросов, 4.14]

Прокурор должен уметь правильно организовать свою работу, чтобы максимальное количество времени уделить своевременному разрешению каждого поступившего заявления или обращения от граждан. Данная работа должна проверяться на совещаниях, а в случаях выявления дисциплинарных проступков, должно следовать аналогичное наказание. Всю работу с заявлениями необходимо выполнять строго в срок, перенаправление в другие органы тоже необходимо осуществлять в те сроки, которые прописаны, для того чтобы не затягивать рассмотрение дела.

Перенаправление обращения, осуществляется в течение недели, то есть 7 дней, в соответствующие организации, которые занимаются этим вопросом. Самому заявителю, от которого поступила жалоба, стоит заблаговременно сообщить о перенаправлении его заявления и объяснить причины такого решения.

Обращения, в которых содержатся сведения и материалы о нарушении миграционного законодательства, направляются в течение 5 дней со дня регистрации в территориальный орган МВД по вопросам миграции и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

В случае, когда допущена ошибка при отправке, орган прокуратуры, получивший его, в срок не позднее 3 дней обязан самостоятельно перенаправить обращение в прокуратуру, компетентную разрешить данное обращение, с занесением сведений о передаче в систему АИК "Надзор".

Обращения военнослужащих и членов их семей, должностных и иных лиц разрешаются в течение 30 дней со дня их поступления и регистрации в органах прокуратуры Российской Федерации, а не требующие

дополнительного изучения и проверки - в течение 15 дней, без предварительного уведомления автора, если иное не предусмотрено федеральным законодательством. Если установленный срок истекает в выходной или праздничный день, последним днем рассмотрения и разрешения обращения будет считаться следующий за ним рабочий день.

Прокуратура обязана отвечать на запросы от различных органов власти. Для каждого из них установлен свой отдельный срок. На запрос Федерального Собрания установлен срок до 15 дней со дня получения. Палатой парламента может быть установлен иной срок. Депутатский запрос (отдельный депутат) разрешается в течение 30 дней со дня его получения или срок ответа можно согласовать. Обращения члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о предоставлении информации по вопросам, связанным с их деятельностью, разрешаются безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов - не позднее 30 дней со дня получения обращения. При рассмотрении обращения Генеральной прокуратурой, прокуратурой субъекта Российской Федерации, а также приравненными к ним специализированными прокуратурами, для такой специальной категории граждан как военнослужащие и члены их семей, установлен срок рассмотрения до 15 дней.

Есть категория обращений, которая требует безотлагательного рассмотрения. Это могут быть обращения, поставленные на особый учет или полученные от президента РФ. Такие обращения необходимо тут же прорабатывать всем отлаженным коллективом. Данное право дано в связи с деятельностью, которая необходима на благо страны.

Законом запрещено перенаправление жалоб в органы и должностным лицам, решения либо действия которых обжалуются.

Должностное лицо органа прокуратуры, уведомляет заявителя о проведении проверки не позднее 7 дней с момента регистрации. Срок проверки может быть продлен прокурором, но не более чем на 30 дней. Об

этом уведомляется заявитель. В уведомлении указываются следующее: обстоятельство о продлении проверки, меры, которые применяют в результате. В тех случаях, когда необходимо продлить срок проверки, заместитель прокурора в органах прокуратуры РФ может принять один раз самостоятельно такое решение, все последующие изменения сроков проверок осуществляет только Прокурор субъекта Российской Федерации. Если обращение находится на особом контроле, то при это нужно известить вышестоящее должностное, помимо заявителя.

Решение по каждому обращению от граждан принимается только после тщательной проверки всей изложенной в нем информации, которая поступает как из устных, так и из письменных обращений. При проведении проверки, допускается привлечение экспертов, специалистов, иных органов государственной власти, способных дать оценку и заключение. При такого рода проверках органы прокуратуры проводят анализ, способствующий в дальнейшем формированию статистики, законности, организации научной работы, устранению недочетов при осуществлении деятельности. [Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник /Под ред. А.А.Чувилева. М.: Юрист, 2001.]. Если работа выполняется надлежащим образом, то при этом повышается престиж самой структуры, разрабатываются различного рода механизмы для улучшения труда.

При отказе в рассмотрении обращения у прокурора есть 10 дней на отправку мотивированного решения. В ответе на обращение должен содержаться порядок обжалования и аргументы почему было отказано.

Условия, при которых обращение остается без разрешения:

- Содержание нецензурной лексики, оскорбление человеческого достоинства;
- угроза жизни и здоровью;
- угроза порчи имущества должностного лица или членов его семьи;
- логики и смысла отсутствуют в обращении;

- наличие вступившего в законную силу решения суда о признании гражданина недееспособным.

Заявитель может заявить письменное требование об ознакомлении с материалами дела. У прокурора есть 10 дней на удовлетворение этого требования. Ознакомиться с материалами проверки разрешено только в части своих прав. То есть иные права и законные интересы других участников спора не должны разглашаться, а равно запрещено знакомиться с тайнами, которые защищены законом (государственная, врачебная и др.), которые могут содержаться в результатах проверки.

По указанию прокурора после проверки может быть делегировано должностному лицу (исполнителю по жалобе) составление заключения по проверке. Это проводится для того, чтобы оптимизировать работу, ускорить время по работе с каждым заявлением, поступающим от населения.

Прокурор в своей деятельности реагирует на нарушение закона с помощью актов прокурорского реагирования. Данных актов существует 4: представление, протест, предостережение, постановление. Представление - требование прокурора об устранении нарушения закона. Протест – требование прокурора отменить или привести акт, противоречащий закону, в соответствие. Предостережение – требование прокурора о недопустимости нарушения законодательства, при наличии сведений о готовящемся его нарушении. Постановление – акт реагирования, влекущий за собой привлечение к ответственности.

Заявление гражданина о прекращении проведения проверки, влечёт последствия в виде полного прекращения рассмотрения обращения. Есть и исключение из правила. Должны быть выявлены нарушения, требующие прокурорского реагирования, то проверка не прекращается. Данное решение принимает Прокурор, рассматривающий обращение. [Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 19.05.2020) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской

Федерации"[Электронный ресурс].URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_141740/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141740/)"]

В обязанность прокурора входит анализирование всей проделанной работы не реже двух раз в год, о чем составляются акты или справки. В анализе оценивается нарушение сроков рассмотрения обращений, причины повторных жалоб. Анализ работы делается для того, чтобы можно было оптимизировать работу всех сотрудников, выявить возможные недочеты и методы по их дальнейшему исключению. После анализа должны применяться меры по совершенствованию деятельности структуры.

Итак, процесс рассмотрения обращений для прокуратуры играет особую роль. Рассмотрение помогает постоянно совершенствоваться как структуре, организовывать свой рабочий процесс правильно и учиться максимально быстро и точно собирать информацию и дополнительные материалы по каждому обращению, чтобы своевременно на них реагировать. Для граждан и людей в целом, прокуратура играет роль защитника их прав, что является немаловажным. Грамотно выстроенная работа, удобство в обращении, внимательное отношение по каждому вопросу, необходимое консультирование граждан по интересующим их вопросам, относящимся к данной сфере будет гарантией доверительного отношения населения к органам власти. Доверительное отношение граждан - это залог своевременных обращений в соответствующие инстанции, рассмотрение жалоб по существу, реагирование и пресечение уже допущенных нарушений и предотвращение их в будущем. То есть своевременность реагирования на обращения играет значительную роль как для общества, так и для создания правомерного государства в целом. Возможность обратиться за защитой на действия или бездействия лиц, ущемляющие права, в орган прокуратуры, дает людям надежду на будущее и понимание того, что они не безразличны государству.

## 2.2. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДАМИ



Одним из немаловажных и значимых направлений в работе прокуратуры являясь участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судами. Такое участие является действенной гарантией обеспечения законности и эффективности правосудия, поскольку в процессе прокурор следит за законностью вынесения приговора, и не позволяет чтобы решение оставалось незаконным и несправедливым.

Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации предусмотрено то, что прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах своей компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства. Прокурор в зале судебного заседания является государственным обвинителем. Он не обладает полномочиями по осуществлению надзора за деятельностью судей и судов, но в большей своей степени его полномочия основываются на поддержании государственного обвинения и надзора за законностью, обоснованностью и справедливостью приговора, вынесенного судом. Основные полномочия, которые может применять прокурор к данной отрасли прокурорского надзора, закреплены в УПК РФ.

При досудебном производстве у прокурора имеются следующие полномочия: ["Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020) "[Электронный ресурс].URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/)]

- давать согласие дознавателю на возбуждение перед судом ходатайства о процессуальных действиях, которое допускаются на основании судебного решения;

- принимать участия при рассмотрении судом ходатайств о производстве процессуальных действий, в том числе предусмотренных ст. 125 УПК РФ, ст. 214 УПК РФ (продление, ареста, применение мер медицинского характера и др.)

- Выполнять иные действия, которые предусмотрены процессуальным законодательством.

При ненадлежащем надзоре за органами дознания и следствия, может возникнуть проблема незаконного привлечения лица к ответственности. Поскольку прокурор выполняет задачи государственного обвинителя, в его обязанности входит поддержание обвинения в суде. В случае, если человек будет привлечен незаконно, прокурор обязан немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение. Ненадлежащее исполнение обязанностей по надзору за деятельностью правоохранительных органов влияет на судьбы людей. Решением данной проблемы будет установка более жесткого контроля со стороны руководства прокуратуры за подчиненными.

Для защиты интересов общества, государства или граждан работник прокуратуры вправе вступить в дело на любой стадии или обратиться в суд с заявлением. [Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от

1

7

.

0

1

.

Стоит обратить особое внимание на то, что государственное обвинение при необходимости, могут поддерживать несколько прокуроров. Функции государственного обвинителя могут выполнять помощники или заместители прокурора, а также сам прокурор. Это необходимо для оптимизации деятельности всех сотрудников. Для работы с более серьезными делами привлекаются более опытные сотрудники, которые хорошо разбираются по данным делам и имеют уже значительный опыт работы с ними. Более легкие дела, передаются новым молодым сотрудникам для наработки опыта, помощникам или заместителям.

2

0

2

Главной задачей государственного обвинителя в уголовном судопроизводстве будет являться помощь суду для вынесения законного, обоснованного и справедливого приговора, как того требует статья 297 УПК РФ. Исходя из смысла статьи 246 пункта 2 УПК РФ, в делах публичного и частного – публичного обвинения участие прокурора - обязательно. Работник прокуратуры может участвовать в делах частного обвинения при условии, что они возбуждены следователем или дознавателем с согласия прокурора. В делах частного обвинения имеется один нюанс, предусмотренный пунктом 3. В таких делах обвинение поддерживает потерпевший.

Суть работы государственного обвинителя будет заключаться в представлении доказательств и в его участии в их исследовании, ему необходимо обосновать суду свое мнение, основываясь на собранных доказательствах. Обвинителю следует справедливо и обоснованно учитывать данные о личности осужденного (то как человек характеризуется на работе и дома; состоит ли на учете у нарколога и психиатра; привлекался ли он ранее к административной ответственности), учитывать наличие смягчающих обстоятельств (раскаяние в содеянном и признание вины; наличие на иждивении несовершеннолетних детей или другое)

В ходе судебного заседания обвинителю необходимо представить суду доводы о применении статьи закона и привлечении лица к ответственности. Если в ходе уголовного разбирательства был предъявлен гражданский иск, то обвинителю следует его поддерживать.

Если в ходе судебного разбирательства выясняется, что предоставленные доказательства, информация или иное не подтверждают обвинения, то государственный обвинитель отказывается от обвинения с изложением суду своих мотивов отказа. Последствия, которые возникают в этом случае, предусмотрены пунктами 1 и 2 части первой статьи 24 и пунктами 1 и 2 части первой статьи 27 Закона и влекут прекращение уголовного дела в части или полностью.

При отказе обвинителя от обвинения в части или полностью за потерпевшим остается право гражданского иска.

За прокурором сохраняется право, отказа от осуществления уголовного преследования. Но в таком случае прокурору стоит объяснить свой отказ и привести весомые аргументы, объясняющие такое решение.

Прокурору стоит всегда помнить о том, что наказание для осужденного может быть смягчено, если на то есть основания. Главное, правильность формулировки о своем намерении в смягчении приговора для подсудимого и заблаговременное оповещение его суду, до его удаления в совещательную комнату для вынесения приговора. Смягчение возможно при наличии следующих обстоятельств:

1) исключения из юридической квалификации деяния признаков преступления, отягчающих наказание;

2) исключения из обвинения ссылки на какую-либо норму Уголовного кодекса Российской Федерации, если деяние подсудимого предусматривается другой нормой Уголовного кодекса Российской Федерации, нарушение которой вменялось ему в обвинительном заключении или обвинительном акте;

3) переквалификации деяния в соответствии с нормой Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающей более мягкое наказание.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что роль прокурора в качестве государственного обвинителя играет очень большую роль для подсудимого и именно от хорошей работы прокурора или его помощников и заместителей, их мастерского владения тактикой и методикой осуществления данной деятельности, знания всей специфики этой работы, способности убедить суд в своей правоте будет зависеть законность и справедливость решения суда.

Статьей 36 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" предусмотрено право опротестования акта:

1. Прокурор приносит в вышестоящий суд протест либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управления, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали.

2. Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору.

В полномочиях Генерального прокурора РФ входит возможность обращения в Пленум Верховного Суда РФ, чтобы тот, в свою очередь, дал

р

а  
з После вынесения приговора суда первой инстанции его можно обжаловать в течение 10 дней в вышестоящий суд. То есть этим правом необходимо пользоваться немедленно и в ускоренном режиме подготовить всю необходимую информацию или материалы для изменения решения суда, а также заранее обдумать все доводы для смягчения наказания, которые стоит привести для того, чтобы изменилось решение суда в лучшую сторону. Если приговор не обжалован в течение 10 дней, то решение суда вступает в законную силу.

е Если обвинитель, который участвовал в уголовном деле, считает, что приговор, определение или постановление не отвечают критериям законности, обоснованности или справедливости, то он обязан сделать все, что в его силах для того, чтобы добиться справедливости.

ж Ниже я приведу примеры работы прокуроров в суде апелляционной инстанции Тюменского областного суда. Из данных примеров наглядно видно,

с

т

о

что прокуроры помогают в своевременном обнаружении нарушений допущенных в судах первой инстанции; добросовестно выполняя свои обязанности и уделяя внимание каждому делу они добиваются честного решения суда.

Апелляционное постановление № 22-2400/2019 от 22 октября 2019 г. по делу № 1-1007/2019. Лицу назначено наказание по части 2 статьи 264 УК РФ. По данному делу лицо было приговорено к условному сроку на 3 года и 10 месяцев с испытательным сроком 4 года. Государственный обвинитель, считает приговор несправедливым вследствие чрезмерно мягкого наказания, назначенного осужденному, которое не соответствует тяжести преступления, целям наказания и личности осужденного.

В связи с тем, что осужденный неоднократно ранее допускал нарушения государственный обвинитель был против смягчения наказания. По данному делу, суд учел требования обвинителя и назначил осужденному лицу наказание в виде 2 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима.

Апелляционное постановление № 22-1132/2018 от 24 мая 2018 г. по делу № 22-1132/2018 Тюменского областного суда. Лицо осуждено по ч. 2 ст. 159 УК РФ, ч. 2 ст. 159 УК РФ, ч. 1 ст. 159 УК РФ, ч. 2 ст. 159 УК РФ. На основании ч. 2 ст. 69 УК РФ, по совокупности преступлений, путем поглощения менее строгого наказания более строгим, окончательно назначено Лицу, наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 6 месяцев. Государственный обвинитель просил, чтобы прежний приговор оставить без изменения, апелляционную жалобу потерпевшего

В данном случае, при назначении ранее наказания судом в полной мере были учтены обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенных преступлений, данные о личности осужденного. Нарушений уголовного и уголовно-процессуального законов, влекущих отмену или изменение приговора, при апелляционной проверке материалов

уголовного дела не выявлено. Постановлением суда апелляционная жалоба потерпевшего отклонена.

Дело № 22-1089/2018. Осужденные лица: Лицо1 ранее не судимый, обвиняемый в совершении преступлений, предусмотренных п. ч.3 ст.30, ч.1 ст. 166, п. «а» ч.2 ст. 158, п. «а» ч.2 ст. 158, ч.1 ст. 158, ч.3 ст. 30, п. «а» ч.2 ст. 158, ч.3 ст. 30, ч.1 ст. 166, п. «а» ч.2 ст. 158 УК РФ; Лицо2 ранее судимый, обвиняемый в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч.2 ст. 158, ч.3 ст. 30, п. «а» ч.2 ст. 158, п. «а» ч.2 ст. 158 УК РФ; Лицо 3 ранее не судимый, обвиняемый в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч.2 ст. 158 УК РФ.

В апелляционном представлении старший помощник прокурора ставит вопрос об отмене постановления суда и направлении дела на новое судебное рассмотрение, полагая, что никаких препятствий для рассмотрения дела судом не имеется, нарушений УПК РФ при составлении обвинительного заключения не допущено, в обвинительном заключении имеется указание на приговор мирового судьи в отношении Лица2 Суд по данному делу принял постановление по которому уголовное дело в отношении Лицо1, Лицо2, Лицо3 возвращено прокурору Калининского округа г. Тюмени, а также отменено, уголовное дело направлено в тот же суд на новое судебное разбирательство, но в ином составе судей. Апелляционное представление старшего помощника прокурора Калининского АО г. Тюмени Маколкиной Т.В. судом было удовлетворено.

В данном случае апелляционное представление старшего помощника прокурора было удовлетворено и, так как аргументы, которые приводились государственным обвинителем были убедительны, суд принял решение удовлетворить его требования.

Апелляционное постановление № 22-1070/2018 от 17 мая 2018 г. по делу № 22-1070/2018 Осужденное Лицо признано виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.228 УК РФ, и ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на один. В соответствии со ст.73 УК РФ

назначенное наказание считается условным с испытательным сроком 1 (один) год. Государственный обвинитель просит приговор суда изменить и назначить Лицу наказание в виде лишения свободы сроком на 10 месяцев и исключить указание на применение ст.73 УК РФ. Суд постановил приговор в отношении осужденного изменить, назначить Васильеву Е.В наказание в виде 10 месяцев лишения свободы.

В связи с тем, что государственным обвинителем были представлены все необходимые материалы дела и убедительные доводы о нарушении требований уголовного и уголовно-процессуального законодательства, апелляционное представление помощника прокурора решено было удовлетворить частично.

Дело № 22-3539 \ 2015. Лицо признано виновным и осуждено по ч.1 ст.228 УК РФ к наказанию в виде лишения свободы сроком на 1 год. В возражениях на апелляционную жалобу старший помощник прокурора просит приговор суда оставить без изменения, апелляционную жалобу осужденного – без удовлетворения. Судом было принято решение приговор в отношении Лицо оставить без изменения, апелляционную жалобу осужденного – без удовлетворения.

Проверив все материалы дела и обсудив доводы осужденного суд апелляционной инстанции пришел к выводу, что меры наказания назначены в соответствии с требованиями законодательства, нарушений выявлено не было.

Дело № 10-12 / 2017. Ранее судимое Лицо осуждено за совершение преступлений, предусмотренных ч.1 ст.119, п «в» ч.2 ст.115 УК РФ, к наказанию за каждое преступление в виде лишения свободы на срок 8 месяцев. Государственный обвинитель считает вынесенный приговор незаконным в связи с допущенными судьей существенными нарушениями уголовно - процессуального закона и неправильным применением уголовного закона. Государственный обвинитель просит приговор судьи изменить: учесть обстоятельства, смягчающих наказание; исключить из описательно-мотивировочной части приговора ссылку на назначение наказания по



правилам ч.2 ст.68 УК РФ и назначить осужденному наказание по правилам ч.3 ст.68 УК РФ, снизив срок лишения свободы как за каждое преступление, так и окончательно назначенное по совокупности преступлений.

Суд постановил удовлетворить апелляционное представление государственного обвинителя и апелляционную жалобу осужденного Лица. Приговор в отношении Лица - изменить. Учесть в качестве обстоятельств, смягчающих наказание подсудимой Лицо активное содействие расследованию преступлений и принесение извинений потерпевшему. Исключить из описательно-мотивировочной части приговора указание ссылку о назначении наказания по правилам ч.2 ст.68 УК РФ. Постановлением суда Лицо осуждена по части 1 статьи 119, пункта "в" части 2 статьи 115 УК РФ к наказанию в виде лишения свободы за каждое преступление на срок 7 (семь) месяцев. На основании части 2 статьи 69 УК РФ по совокупности преступлений, путем частичного сложения назначенных наказаний определено к отбытию наказание в виде лишения свободы на срок 8 (восемь) месяцев, с отбыванием в исправительной колонии общего режима. В остальном приговор остался без изменения.

То есть благодаря проведению тщательной работы государственного обвинителя, грамотному изложению всех требований и доводов по данному делу был сокращен срок для осужденного лица, устранены нарушения, допущенные судом первой инстанции, при назначении наказания.

Дело № 22-3496 / 2015. Лицо осуждено по п.«в» ч.2 ст.158 УК РФ к одному году четырем месяцам лишения свободы без ограничения свободы. В возражениях на апелляционную жалобу осужденного Лица. прокурор Казанского района Тюменской области просит приговор оставить без изменения, апелляционную жалобу – без удовлетворения. Суд постановил в отношении Лица. оставить без изменения, апелляционную жалобу осужденного Лица оставить без удовлетворения

Ознакомившись с доводам осужденного и проверив материалы дела, суд и прокурор принимают решение, что ранее, при назначении наказания, суд

верно установил и учел тяжесть совершенных преступлений, все смягчающие наказание обстоятельства, а так же данные о его личности, семье и характеристики. Поэтому было принято решение оставить жалобу осужденного без удовлетворения.

Дело № 22-2455 / 2016. Лицо осуждено по статье 30, части 3, статье 161, части 1 УК РФ к 1 году лишения свободы. В возражениях на апелляционную жалобу государственный обвинитель просит приговор оставить без изменения, апелляционную жалобу осужденного Лица - без удовлетворения, так как судом было принято правильное решение. Судом был вынесен приговор - оставить без изменения, апелляционную жалобу осужденного без удовлетворения.

Апелляционный суд проверив уголовное дело, обсудив доводы осужденного находит приговор законным и обоснованным, жалоба не подлежащей удовлетворению, так как доводы осужденного о назначении наказания без учета мнения сторон являются не убедительными, и не являются основанием для смягчения наказания.

Дело № 22-2314 / 2016. Лицо осуждено по ст. 238 ч. 1 УК РФ к штрафу в размере 70 000 рублей. В возражениях на апелляционную жалобу государственный обвинитель просит приговор оставить без изменения, апелляционную жалобу - без удовлетворения, так как судом принято правильное решение. Суд вынес определение. - оставить без изменения, апелляционную жалобу адвоката без удовлетворения.

Апелляционный суд апелляционной инстанции жалобу адвоката находит не подлежащей удовлетворению.

Дело № 10-7 / 2016. Ранее судимое Лицо осуждено по части 1 статьи 119 УК РФ к 1 году лишения свободы, на основании ст. 73 УК РФ, условно с испытательным сроком 2 года. В апелляционном представлении прокурор ставит вопрос об изменении приговора мирового судьи в части назначенного наказания, считая его незаконным и необоснованным вследствие неправильного применения уголовного закона. Государственный обвинитель просит приговор судьи – изменить, назначить наказание по ч. 1 ст. 158

Уголовного кодекса Российской Федерации в виде лишения свободы на срок 10 месяцев. В соответствии со статьей 74 УК РФ условное наказание по предыдущему приговору - отменить. На основании статьи 70 УК РФ по совокупности приговоров к вновь назначенному наказанию частично присоединить не отбытую часть наказания по приговору суда и окончательно назначить наказание в виде лишения свободы на срок 1 год 5 месяцев с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. В остальной части приговор оставить без изменения

По данному случаю благодаря совместной работе государственного обвинителя, проверке материалов дела суд апелляционной инстанции пришел к удовлетворительному решению и пересмотрел приговор, вынесенный осужденному судом первой инстанции.

Из всего перечисленного можно сделать вывод, что работа прокурора в данной сфере очень важна для правильности приговора и других решений, от которых зависит дальнейшая судьба гражданина. Необходимо своевременно выявлять любые ошибки и добиться действительно справедливого и честного приговора.

## ГЛАВА 3. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

### 3.1 НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ НЕ СВЯЗАННОГО С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

В той или иной мере уголовно исполнительный кодекс ставит перед собой задачи по исправлению осужденных. Лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, контролирует уголовно исполнительная инспекция, за которой, в свою очередь, надзирает прокуратура.

Роль прокурорского надзора за законностью деятельности уголовно-исполнительных инспекций особенно значима при условии назначения судом наказаний без изоляции от общества. В этих случаях осужденный не теряет социальные связи и остаётся в той среде, в которой совершил преступление.

При исполнении приговора осуществляется одна из главных задач уголовного судопроизводства - исправлять осужденного, а также предупреждать совершение преступлений как им самим, так и другими лицами.

При этом важно, чтобы приговор был правильно и своевременно исполнен, чем будет обеспечена неотвратимость наказания. Напротив, несвоевременное и ненадлежащее исполнение приговора не только снижает эффективность наказания, но и отрицательно сказывается на предупреждении правонарушений.

В понятие исполнения приговоров включается как деятельность суда, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций, общественных организаций, призванных способствовать исправлению и перевоспитанию осужденных, так и надзор органов прокуратуры за законностью деятельности этих государственных органов и общественных организаций.

При наличии жалоб, заявлений или других сведений от осужденных лиц, прокурор должен проводить все необходимые проверки по выявлению нарушений прав и свобод осужденного. Работнику прокуратуры необходимо собрать всю нужную информацию и материалы для того чтобы выявить причины нарушений и немедленно их ликвидировать. Внеплановая проверка может быть выполнена при условиях грубого нарушения законодательства, при чрезвычайных ситуациях.

Виды наказаний, не связанные с лишением свободы: исправительные работы; обязательные работы; либо лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также может быть вынесен штраф.

Конфискация имущества, не является наказанием и относится к иным мерам уголовно правового характера. Стоит обратить отдельное внимание на то, что конфискация распространяется только на то имущество осужденного, которое прописано в законе:

- а) Различного рода имущество, полученное при совершении преступлений, перечисленное в части 1 статьи 104.1 УК;
- б) Полученные доходы от преступного имущества;
- в) доходы, направленные на финансирование преступлений (терроризм, деятельность незаконного вооруженных формирования, преступных групп, сообществ или организации);
- г) имущество и другие предметы, которое используется в преступных целях и принадлежит обвиняемому.

Штрафы назначаются судом и могут составлять от 5 тысяч до 5 миллионов рублей, либо быть в размере заработной платы или другого дохода, осужденного за период от двух недель до пяти лет; либо данный штраф будет исчисляться в величине, кратной стоимости предмета или сумме подкупа, взятки или незаконного перевода, или стоимости денежных инструментов. На штраф может быть предоставлена рассрочка в пределах 3 лет.

Еще один вид наказания, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью заключается. Данное наказание может быть назначено, даже если человек ранее не занимался той или иной деятельностью.

Выполнение обязательных работ в качестве наказания будут включать в себя выполнение осужденным лицом бесплатных общественно полезных работ, в свободное от основной работы или учебы время. Органами местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями, будет определяться вид обязательных работ и объекты, на которых будут проводиться обязательные работы. Также работы могут быть назначены в районе места жительства, при условии, что осужденный не имеет основного места работы.

Исправительные работы могут устанавливаться на срок от двух месяцев до двух лет. Суть данного наказания заключается в принудительном привлечении осужденного к труду с вычетом из его заработка в доход государства определенной части.

В случае назначения судом наказания, не связанного с лишением свободы, и по жалобе осужденного, прокурор проводит проверки в организациях и предприятиях, на которых осужденному лицу назначены обязательные или исправительные работы, с целью оперативного выявления и предотвращения нарушений.

При проверке уголовно исполнительной инспекции выявляется:

- сделано ли все, что поручил суд;
- соблюдение 15 дней направления на работу. Срок отсчитывается с момента поступления документов из суда.;
- регистрация, учет, контроль учета осужденных;
- порядок и условия отбывания наказания;
- выполнение осужденным своего наказания;
- наличие контроля со стороны администрации;
- наличие воспитательной работы с осужденными;

- законность решений о приводе осужденных, не являющихся по вызову или на регистрацию без уважительных причин;
- оперативное объявление в розыск заключенного при необходимости;
- проверка факта законности удержаний денежных средств из заработной платы осужденных. Размер устанавливается приговором суда.

В тех случаях, когда приговор суда был изменен, отменен или изъятая сумма явно превышает установленную приговором, прокурор обязан принять меры реагирования.

Для того, чтобы проведение проверки было максимально эффективным и плодотворным работникам, осуществляющим надзор, нужно собрать как можно больше информации и ответить на следующие вопросы, помимо причисленных ранее:

- условия отбывания наказания;
- проверка правильности сроков исчисления наказания;
- правильность и контроль за ведением учета осужденных;
- разъяснения порядка и условий отбывания наказания;
- соблюдение осужденными лицами порядка отбывания наказания;
- проверка времени отбывания наказания;
- проверка злостности нарушения отбывания наказания.

Прокурору надлежит проверять не реже квартала законность мер уголовно-правового характера сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций, исправительных центров и изолированных участков, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях, полиции, органов, правомочных согласно закону аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью, работниками органов местного самоуправления и организаций, в которых работают осужденные.

Если были выявлены какие-либо ошибки в местах отбывания наказания, нужно сделать все что в силах прокурора для того, чтобы предотвратить повторные допущения и как можно быстрее исправить уже имеющееся

нарушения как со стороны самих исправительных центров, так и со стороны осужденных лиц, которые тоже имеют место быть. Требование прокурора или его помощников, относительно исполнения установленного закона подлежат обязательному исполнению.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод, надзор за исполнением наказания, не связанного с лишением свободы, очень обширен и имеет множество нюансов в работе. Работникам необходимо, осуществлять проверку, четко знать всю специфику этого направления, своевременно выявлять нарушения, проверять правильность отчетности организаций, отмечающих осужденных лиц, производить сбор необходимой информации как у осужденного лица, так и у работников организаций где отбывается наказание. Эти действия направлены на исправление осужденного и невозможность допущения повторных нарушений законодательства. Проверки позволяют контролировать исполнение наказания и органы, которые следят за исполнением. Осужденным, в свою очередь, не выгодно нарушать закон, поскольку их наказание может превратиться в реальное лишение свободы.

### 3.2. НАДЗОР ЗА ЗАКОННОСТЬЮ ИСПОЛНЕНИЕМ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖЕЙ, ОСУЖДЕННЫХ ЛИЦ ПОДВЕРГНУТЫХ МЕРАМ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

Выше было рассмотрен надзор за лицами, подвергнутыми наказанию, не связанному с лишением свободы. В данной подглаве рассматривается противоположная сторона медали. Лица, которые были осуждены или заключены под стражу, являются одной из социально уязвимых категорий. Помимо того, что по решению суда их права и интересы ограничены, они не могут жить как обычные граждане. Эти ограничения являются необходимыми, поскольку лица признаны общественно опасными. Совершенные ими



поступки, запрещены законом, что не позволяет содержать данную категорию людей в обществе.

Несмотря на это люди, совершившие преступления, все равно остаются людьми. Их неотъемлемые права и свободы обязаны соблюдаться. Прокуратура Российской Федерации проводит надзор за обеспечением прав и законных интересов людей, находящихся в местах принудительного содержания. [Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) [Электронный ресурс].URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/)] Любые действия осужденных, которые имеют с целью оказания помощи государству, обществу, отдельным гражданам, могут быть расценены как обстоятельства, способствующие уменьшению срока отбывания наказания.

Права данных лиц, могут нарушаться довольно часто. Обстоятельства могут быть довольно разные. Но необходимо понимать, что хоть их права и ограничены, они все же существуют. Это довольно специфичное направление, так как о некоторых фактах о нарушениях могут умалчивать как сотрудниками организаций, так и потерпевшие, сбор информации тоже специфичен, потому что заключенные отбывают наказание в местах лишения свободы. В случае нарушения данных прав администрациями учреждений, в которых находятся данные лица, прокурор обязан провести все необходимые проверки и собрать всю необходимую информацию для разрешения жалоб.

Надзор за исполнением законов уголовно-исполнительными инспекциями является самостоятельным направлением деятельности прокуратуры. Для осуществления этой деятельности в Генеральной прокуратуре и в прокуратурах субъектов Российской Федерации имеются специальные подразделения. Также созданы соответствующие прокуратуры, которые занимаются исключительно надзором за законностью в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Необходимость и эффективность прокурорского надзора в этой сфере обусловлена тем, что любой осужденный имеет возможность устно или

письменно обратиться непосредственно к прокурору, осуществляющему надзор за исполнением законов в данном исправительном учреждении, прокурор может без промедления принять необходимые меры к устранению нарушения, требования прокурора обязательны для администрации колоний и уголовно-исполнительной инспекции.

Прокурор проверяет законность пребывания осужденных в учреждениях, в которых они находятся в принудительном порядке, предусмотренном законом. Под законностью нахождения лиц в исправительных, иных органах и учреждениях, исполняющих наказание, в более широком смысле следует понимать: законность помещения в учреждения и органы; законность содержания в них; законность освобождения.

Отнесение к предмету прокурорского надзора соблюдения прав и обязанностей, осужденных свидетельствует об усилении в современных условиях правозащитной функции прокуратуры. Эти лица остаются гражданами РФ и наделены правами и обязанностями, предусмотренными Конституцией, с ограничениями, строго регламентированными законодательством.

Эта роль прокурора особенно важна, поскольку гражданин, отбывающий наказание, остается наименее защищенным в плане возможности самостоятельно добиваться соблюдения своих прав.

Обращения направляют в прокуратуру лица, изолированные от общества. В их числе подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений; осужденные к наказанию в виде лишения свободы, подвергнутые принудительным мерам медицинского характера, принудительным мерам воспитательного воздействия; находясь в полной изоляции от общества. Лица, изолированные от общества в той или иной степени ограничены в правах. Цель прокурора – защита, не ограниченная судебным решением права.

Предмет прокурорского надзора определен в ст. 32 Закона о прокуратуре и включает следующее.

1. Законность нахождения лиц в местах ограничения свободы и контроль их пребывания в этих местах. Проверяются также внутренние документы подразделения ФСИН и документы, полученные из суда.

2. Соблюдение конституционных прав, обязанностей и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения и ограничения свободы. Граждане, отбывающие свое наказание в местах лишения свободы так же как и другие граждане, нуждаются в защите своих основных конституционных прав. Поэтому прокурорам, надзирающим за соблюдением прав осуждённых необходимо исходить из закреплённого федеральным законодательством. В Федеральном законе "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" N 103-ФЗ прописаны права подозреваемых и обвиняемых. Права и обязанности лиц, которые осуждены по приговору суда, предусмотрены 2 главой "Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации"

3. Соблюдение законности, порядка, условий содержания заключенных, оказание им медицинской помощи будет являться одной из основополагающей задач надзора. Здесь следует уделять особое внимание достоверности фактов, иметь представление о том, какие условия необходимы для конкретного осужденного, проводить проверки на месте.

4. Прокурорский надзор за нормативными актами, такими как приказы, постановления, указания, распоряжения, связанные с исполнением уголовных наказаний, содержанием граждан под стражей, и прочей документацией, издаваемой организациями и администрациями мест лишения свободы, чтобы они соответствовали настоящему законодательству и не нарушали прав граждан. Если в перечисленных документах имеются нарушения действующего законодательства, нарушения прав осужденных лиц или иные ошибки, то прокурору необходимо опротестовать данные документы, акты, постановления, либо требовать их исправления.

Стоит заметить, что прокурор в данном случае не занимается оспариванием приговора заключенного, он занимается только тем, что находится в его прямых обязанностях. Все вопросы по оценке приговора решаются иным надзором.

Прокуратуре и прокурорам в отдельности необходимо правильно организовывать свое рабочее время и весь свой трудовой процесс для того, чтобы, осуществляя прокурорский надзор, необходимые проверки, сбор необходимой информации, прокурор мог уделить максимальное время для рассмотрения и решения поступившей жалобы о нарушении прав от осужденного лица. Работнику прокуратуры необходимо пресекать, выявлять все возможные нарушения. [Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 N 6 (ред. от 21.08.2019) "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" [Электронный ресурс].URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-16012014-n-6/>]

Прокурор может проводить проверки исходя из своих должностных полномочий перечисленных и приведенных в статье 33 Федерального закона от 17. 01.1992 № 2202- 1 "О прокуратуре Российской Федерации". К правам и полномочиям прокуратуры можно отнести:

- Для проведения проверок, сбора необходимой информации, осуществления опроса заключенных и работников учреждений, которые исполняют наказание и иные меры принудительного характера, прокурор может посещать места содержания задержанных в любое время. Так как в органах и учреждениях, занимающихся предварительным заключением осужденных и в местах лишения свободы на законодательном уровне установлен строгий режим посещения. Прокурор может провести проверку безотлагательно, но при этом не должен нарушать права граждан для проведения своевременных проверок. При проверке может уточнять какую-либо информацию для быстрого реагирования.

При ситуациях не требующих экстренного вмешательства, вправе осуществить проверку. В случае смерти лица, совершившего преступление, нужно провести проверку, в ходе которой выявить максимальное количество информации, и в случае необходимости привлечь должностных лиц к ответственности. В экстренных случаях работникам прокуратуры необходимо качественно и как можно быстрее выполнить свою работу, выяснять все нюансы по данному происшествию, привлечь к ответственности виновных, реагировать и принимать решения, чтобы подобные нарушения можно было избежать в следующий раз.

- Прокурор имеет полное право опрашивать осужденных лиц, тех лиц, которые подвергнуты мерам принудительного характера; задержанных и заключенных под стражу. Так как данные лица имеют ограниченные свободы и возможности, прокурор может вызывать осужденного на беседы в УИИ для того, чтобы получить необходимую информацию о его обращении в органы прокуратуры, об условиях содержания. Прокурором при необходимости может использоваться аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля, утвержденные органами ФСИН России по согласованию с Генпрокуратурой РФ.

- В ходе проведения прокурорского надзора для защиты прав осужденных прокурор вправе знакомиться с оперативными материалами дела, с документацией, на основании которой были задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера лица. Для этого необходимо обладать правовой грамотностью, знать все нюансы заполнения тех или иных документов или актов, а также быть довольно внимательным к любым возможным ошибкам.

- Прокурор при необходимости может требовать у администраций мест содержания под стражей заключенных создания для них всех необходимых условий, таких как материально-бытовое обеспечение, должное медицинское обслуживание или иные условия, которые бы обеспечивали права лиц. Стоит заметить, что заключен под стражу могут быть лица, имеющие серьезные

заболевания или инвалидность и, проводя проверку условий содержания осужденных, стоит убедиться в наличии всего необходимого.

- Если должностным лицом взыскание наложено незаконно, прокурору стоит немедленно освободить осужденных от дисциплинарного взыскания своим постановлением или протестом против дисциплинарного взыскания. Прокурорам необходимо убедиться в освобождении заключенного из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры и других.

- Прокурор также имеет право при проведении проверок потребовать объяснения от должностных лиц, чтобы установить интересующие факты и обстоятельства для принятия прокурором объективного и законного решения; Это очень важное право, позволяющее собрать востребованную информацию по обращению, как у осужденного лица, отбывающего свое наказание, так и у работников организаций и учреждений, где это наказание отбывается. Это помогает посмотреть на одну и ту же ситуацию с разных сторон, понять в чем могли возникнуть разногласия или недопонимание, и в целом увидеть всю полноту картины по данному делу.

- При выявлении каких-либо нарушений законов, факта нарушения прав осужденного или при обнаружении иных нарушений прокурору необходимо немедленно принять все меры к их устранению. Прокурор вправе требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, а также проверять соответствие законодательству Российской Федерации таких документов как приказы, распоряжения, постановления, принимаемые администрациями учреждений. До рассмотрения протеста действие документа приостанавливается;

В соответствие с ведомственным приказом "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" прокурор должен:

1. Во время проверок не оставлять без внимания факты использования недозволенных мер воздействия, таких как физическая сила, использование огнестрельного оружия или иных средств, незаконного применения и принятия дисциплинарных взысканий администрациями к заключенным.

2. Соблюдение и постоянный надзор за установленными настоящим законодательством порядком отбывания лишения свободы; соблюдение прав лиц заключенных под стражу; гарантию личной безопасности для осужденных и персонала; соблюдение необходимых условий содержания, таких как разные условия содержания в зависимости от категорий осужденных и от вида исправительного учреждения, назначенного судом; изменение условий отбывания наказания.

3. Прокурорам следует обратить внимание при проведении проверок на соблюдение администрацией исправительного органа всех нормам уголовно-исполнительного и трудового законодательства.

4. Особое внимание стоит уделить исполнению требований закона о незамедлительном уведомлении прокурора о каждом случае причинения заключенному телесных повреждений либо наступления их смерти, если сотрудником уголовно-исполнительных органов была допущена физическая сила, были использованы специальные средства или огнестрельное оружие с последующим направлением прокурору соответствующих материалов в течение 24 часов с момента их применения. Прокурорам следует проверять законность и причины применения таких мер. При необходимости опросить заключенных, а также сотрудников, допустивших нарушение.

5. Проверять ведомственные нормативно правовые акты, на законность. Необходимо опротестовывать приказы, указания или прочую документацию, если в ней выявлены грубые ошибки.

6. Прокурору следует должным образом проверять исполнение требований закона при применении к осужденным условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом

наказания, освобождении в связи с тяжелой болезнью, изменении вида исправительного учреждения и условий отбывания наказания осужденными, их переводе из одного исправительного учреждения в другое.

7. Прокурору необходимо регулярно проводить необходимые проверки, для соблюдения законных интересов и прав подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, осужденных лиц, заключенных под стражу.

Для укрепления законности в таких местах как учреждения, в которых отбывается наказание, а также для охраны прав и законных интересов подозреваемых и осужденных необходимо проводить работу с обращениями.

По каждому обращению, которое поступает от осужденных лиц, прокурору следует проводить тщательную всестороннюю проверку, в случаях необходимости - с участием самого заявителя, предоставив ему возможность ознакомиться и комментировать изложенную им информацию в поступившем обращении, приводить свои доводы или для уточнения иной необходимой для проведения проверки информации по запросу.

После рассмотрения поступившей информации от осужденного о нарушении его законных прав или интересов, прокурору следует добросовестно выполнять свои должностные обязанности, основываясь на полномочиях которым он может действовать в этом виде проверки и принимать основанное на законе решение, описанное в первой главе. Прокурор вправе выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства.

Если при проведении прокурорской проверки были выявлены и обнаружены какие-либо нарушения, то прокурору следует сделать все, что в его полномочиях, для устранения нарушений действующего законодательства. Прокурорам стоит в полной мере использовать предоставленные полномочия для восстановления нарушенных прав граждан,



а также привлекать к ответственности лиц нарушивших права и свободы человека и гражданина, либо за некачественное выполнение или невыполнение законных требований прокурора.

Прокурор раз в полугодие анализирует все поступившие жалобы, заявления или иную информацию от заключенных лиц; какую работу провели по рассмотрению этих обращений; итоги проведенных проверок в местах отбывания наказания осужденных лиц; качество внесенных актов реагирования на поступившие жалобы и заявления, а также принятые по ним результаты рассмотрения. Анализ уже проделанной работы проводится для того чтобы максимально увеличить эффективность.

В предмет прокурорского надзора за соблюдением защиты прав, законных интересов и свобод человека и гражданина можно также отнести законность освобождения осужденных из мест лишения или ограничения свободы. Прокурору следует проверять информацию, в которой будут изложены соответствующие основания для освобождения осужденных лиц, такие как отбытие срока наказания; отмена приговора суда; условно-досрочное освобождение от отбывания наказания; помилование или амнистия, тяжелая болезнь или инвалидность и иные основания, предусмотренные законом.

Прокурору необходимо своим постановлением немедленно освободить лиц, подвергнутых задержанию, или предварительному заключению без должных на то оснований; лиц помещённых в судебно-психиатрическое учреждение без должных оснований, а также заключенных, срок содержания которых под стражей истек. По обращениям о гражданах, отбывающих наказание в местах лишения свободы, но не имеющих на это необходимых оснований, стоит очень быстро реагировать и в самом скорейшем времени добиваться справедливости.

Прокурорский надзор, как способ защиты прав и интересов осужденных граждан, преимущественно зависит от систематичности проведения всех необходимых проверок в администрациях и учреждениях, где отбывается

наказание осужденным, от добросовестности при исполнении служебных обязанностей самих работников, заблаговременное реагирование и выявление всех ошибок, которые уже имеют место быть и предотвращение возможности их возникновения в будущем. Эффективность от работы, которая определяется в быстром обнаружении, выявлении и устранении всех возможных нарушений законодательства, в данном виде надзора зависит от очень многих факторов. Прежде всего прокурору следует своевременно и оперативно реагировать на поступившие обращения от заключенных, систематически проводить необходимые проверки в местах лишения свободы и в других учреждениях, быстро и качественно собирать всю необходимую информацию для своей работы и для дальнейших проверок, а также уметь проводить анализ проделанной работы.

Таким образом, можно подвести итог, что работа прокурора необходима и нужна для того, чтобы добиваться справедливости, устранять все допущенные ошибки и нарушения в отношении как обычных граждан, так и осужденных лиц, отбывающих свое наказание в местах лишения свободы или другие виды наказаний. Неважно где и с кем работает прокурор, важно, чтобы его действия всегда были правомерными, он грамотно излагал требования и действительно выполнял все обязанности обязательства, чтобы его любое действие и решение было основано на законе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прокурорский надзор за защитой прав и свобод человека и гражданина имеет существенное значение, как каждого отдельного гражданина, так и для государства в целом, поскольку в ходе проведения проверки, прокурор выявляет и предотвращает различного рода нарушения, допущенные в отношении граждан. Иными словами, соблюдение прав и свобод человека играет основополагающую роль в обеспечении правовой защищенности личности, защите ее от произвола и беззакония.

В данном исследовании мы изучили и подробно рассмотрели, как осуществляется деятельность прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина; разобрали задачи и полномочия прокурора, а также разобрали важнейшие направления надзора и их элементы в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина, зачем и каким образом поддерживается прокурором государственное обвинение; методы и причины обжалование судебных решений, а также ознакомились с некоторыми из приоритетных направлений прокурорского надзора, таких как надзор за обеспечением прав лиц, подверженных уголовному наказанию, рассмотрели способы защиты законных интересов и прав осужденных.

Прокурорский надзор в сфере прав и свобод человека и гражданина, как упоминалось уже неоднократно, имеет важное значение как для самих граждан, так и для страны в целом. Из рассмотренного нами материала можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением законных интересов, а также прав и свобод человека и гражданина действительно является гарантией защиты прав и свобод граждан.

Для того, чтобы работа с рассмотрением обращений была своевременной и выполнялась в срок, работникам прокуратуры необходимо уметь правильно оптимизировать свою деятельность, делегировать обязанности своим помощникам, а также время от времени анализировать уже

проделанную работу, дабы выявить возможные нарушения в своей трудовой деятельности и провести необходимую работу над ошибками. Так, своевременной реакцией на поступившее обращение можно заблаговременно предотвратить возможные нарушения, а также исключить их возможное появление в будущем, включая последствия от этих нарушений.

Согласно результатам приведенного исследования, в качестве наиболее важных качеств для успешного осуществления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина можно назвать прежде всего знание и умение применения положений нормативной базы надзора на практике. Как упоминалось выше, прокурору необходимо правильно организовать свою деятельность, чтобы своевременно реагировать на каждое поступившее обращение от граждан о нарушении прав и свобод человека и гражданина.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Акты прокурорского надзора. Учебное пособие / Под ред. Ю.И.Скуратова. М., 1997.
2. Агамов, Г. Д. Прокурорский надзор / Г.Д. Агамов, А.К. Романов. - М.: Дело, 2017. - 160 с.
3. Басков В.И. Курс прокурорского надзора. Учебник. М., 1998.
4. Басков В.И., Коробейников Б.В. Курс прокурорского надзора: Учебник для вузов. М.: Зерцало, 2000.
5. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. М., 1998.
6. Винокуров А.Ю., Виноградов В.П. Прокурорский надзор за исполнением законодательства об охране окружающей природной среды: Учеб. пособие. М., 1996.
7. Вопросы теории управления в органах прокуратуры./Отв. ред. проф. В.П.Рябцев. М., 1997.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) 30.11.1994 года N 51-ФЗ
9. Григорьев, Н. В. Прокурорский надзор / В. Григорьев, А. Победкин, В. Яшин, и др.. - М.: Эксмо, 2017. - 496 с.
- 10.9. Григорьева, Н.В. Прокурорский надзор / Н.В. Григорьева. - М.: РИОР, 2018. - 212 с.
11. Декларация прав и свобод человека и гражданина.//Российская газета. 1995. 5 апреля.
- 12.Зайцев, О. А. Прокурорский надзор в Российской Федерации / О.А. Зайцев, П.А. Смирнов. - М.: Экзамен, 2016. - 256 с.
- 13.Конституция Российской Федерации (принята Всенародным голосованием 12.12.1993) (С учетом поправок, внесенных в Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

14. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 06.02.2020) "О прокуратуре Российской Федерации"
15. "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 24.04.2020)
16. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.04.2020)
17. Приказ Генпрокуратуры России от 30.01.2013 N 45 (ред. от 21.09.2018) "Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации"
18. Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 "Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений"
19. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 20.12.1994 г. №10 «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1995 г. - №3 – с9.
20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.04.1996 г. №1 «О судебном приговоре» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996 г. - №7 – с. 7.
21. Приказ Генпрокуратуры России от 10.07.2017 N 475 "Об обеспечении участия прокуроров в гражданском и административном судопроизводстве"
22. Приказ Генпрокуратуры России от 09.02.2012 N 39 (ред. от 27.05.2015) "Об организации надзора за деятельностью Следственного комитета Российской Федерации вне уголовно-процессуальной сферы"
23. Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33 (ред. от 20.01.2017) "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности" (вместе с

- "Инструкцией о порядке составления и представления отчета о работе прокурора по надзору за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности", "Инструкцией об организации делопроизводства в органах прокуратуры по документам органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность")
24. Приказ Генпрокуратуры России от 05.09.2011 N 277 (ред. от 05.12.2016)  
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях в органах дознания и предварительного следствия"
  25. Приказ Генпрокуратуры России от 27.11.2007 N 189 (ред. от 08.05.2018)  
"Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве"
  26. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.06.2016)  
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
  27. "Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах военной прокуратуры" (утв. приказом Генпрокуратуры России от 18.03.2013 N 70)
  28. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 (ред. от 21.06.2016)  
"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина"
  29. Приказ Генпрокуратуры России от 02.10.2007 N 155 (ред. от 20.02.2020)  
"Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления"
  30. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 N 84 (ред. от 21.08.2019) "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур"
  31. Указание Генпрокуратуры России от 04.05.2018 N 218/14/5 "Об организации исполнения приказа Генерального прокурора Российской Федерации"

- Федерации от 03.04.2018 N 189 "О порядке официального опубликования нормативных актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации"
40. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 50 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами"
41. Порошина А. Д. Рассмотрение органами прокуратуры обращений граждан // 2016. — №10. — С. 1028-1030.
42. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник /Под ред. А.А.Чувилева. М.: Юрист, 2001.
43. Прокурорский надзор. Электронный учебник для студентов высшего профессионального образования МВД России, обучающихся по специальности "Юриспруденция". Гриф Минобрнауки РФ. Гриф МВД РФ. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник". - Москва: Машиностроение, 2015. - 457 с.
44. Мельников Н. Участие прокурора в суде – важное условие соблюдения конституционных прав граждан // Законность. 1999. №8.
45. Обращения граждан: организация и порядок рассмотрения: Сб. норм. актов./ Сост. М.А.Миронов, В.Н.Крылов. М., 1997.
46. Органы прокуратуры РФ и США / Под ред. Б.В.Коробейникова. М., 1996.
47. Прокурорский надзор: Курс лекций и практикум. /Под ред. Ю.Е.Винокурова. М.: Экзамен, 2001.
48. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник /Под ред. А.А.Чувилева. М.: Юрист, 2001.
40. Российский прокурорский надзор: Учебник для ВУЗов /Под ред. А.Я.Сухарева – М.: Норма, 2002.
41. Российский прокурорский надзор: Учебник для ВУЗов /Под ред. А.Я.Сухарева – М.: Норма, 2002.



42. Роль прокуратуры в защите прав и свобод человека и гражданина Плющева Надежда Сергеевна Рубрика: Юриспруденция Опубликовано в Молодой учёный №42 (280) октябрь 2019 г.
43. Смоленский, М. Б. Прокурорский надзор для студентов вузов / М.Б. Смоленский. - М.: Феникс, 2016. - 192 с.
44. Чурилов А.В. Защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора: Учеб. пособие. М., 1999.
45. Якубович Н.А. и др. Участники уголовного процесса и прокурорский надзор за обеспечением органами расследования их прав и законных интересов. М., 1995.