

## САНКТ-ПЕТЕРБУРГ КАК ГЛОБАЛЬНЫЙ ГОРОД И ГОРОД-ПОБРАТИМ

*Низамов Раджэи Камалжонович,  
магистрант Санкт-Петербургского государственного университета,  
Российская Федерация,  
город Санкт-Петербург*

*Аннотация.* В данной статье затрагивается тема усиления роли городов в глобальных процессах. Обосновывается мысль о том, что практика создания городов-побратимов возникла как средство содействия международному сотрудничеству на субнациональном уровне. Города-побратимы делятся культурным, экономическим, технологическим и иным опытом, ведут себя почти так же, как братья и сестры. Самые влиятельные из них – глобальные города – становятся всё более важными для политических вопросов, поскольку организуют и используют различные международные сети, построенные вне официальных рамок. Опираясь на городскую дипломатию и парадипломатию, породненные города вступают во взаимовыгодные отношения со множеством акторов мировой системы, добиваясь реализации своих интересов и дополнительно усиливая национальное влияние. Особое внимание уделено Санкт-Петербургу, совмещающему роль глобального города с выполнением функций побратима. Делается вывод о его успешной международной стратегии и особенностях модели побратимства.

*Ключевые слова:* города-побратимы, глобальный город, Санкт-Петербург, дипломатия городов, сотрудничество.

*Abstract.* The article substantiates the strengthening of cities in global processes. The practice of creating twin cities has emerged as a means of promoting international cooperation at the subnational level. Twin cities share cultural, economic, technological, and other experiences, and behave much like brothers and sisters. The most influential of them – global cities-are becoming increasingly important for political issues, as they organize and use various international networks built outside the official framework. Based on urban diplomacy and paradiplomacy, twin cities enter into mutually beneficial relations with many actors of the world system, achieving the realization of their interests and further strengthening national influence. Special attention is paid to Saint Petersburg, which combines the role of a global city with the functions of a sister city. The conclusion is made about the successful international strategy of Saint Petersburg and the features of the twinning model.

*Keywords:* twin cities, global city, Saint Petersburg, urban diplomacy, cooperation.

В XXI веке внутригосударственные регионы, города и провинции стали активными акторами мировой политики. Всё чаще местные элиты, подразделения, через которые осуществляется управление на муниципальном уровне, объединения бизнеса и локальные сообщества принимают участие в решении общезначимых вопросов, составляющих повестку дня.

В их числе выделяются города, которые были главными игроками на протяжении большей части существования нашей цивилизации, наряду с нациями. Поэтому исследователи приходят к выводу о том, что именно города должны быть в центре планов по созданию процветающих, экологически, социально и политически устойчивых стран, где ни один гражданин не подвергнется маргинализации. Роль городов в социальных преобразованиях подчёркивается приоритетами, установленными в их стратегических документах [12].

Указанные единицы прибегают к новаторским формам ведения внешнеполитических дел, используя механизм «парадипломатии». Устанавливая формальные и неофициальные связи, они достигают поставленных целей, сопряжённых как с собственными интересами, так и устремлениями правительств стран исхода, вырабатывая оптимальные планы действий в международной сфере [1].

Среди таких субъектов наиболее авторитетными признаются глобальные города, которые способны оказывать влияние на поведение отдельных государств, универсальных организаций, ход и результаты планетарных процессов. Они развивают сети крупных и средних городов, поддерживают многочисленные проекты побратимства, подписывают соглашения о сотрудничестве, вносят свой вклад в разработку национальной и международной политики, оказывают помощь в целях развития, принимают меры по поддержке беженцев, формируют каналы коммуникаций и осуществляют территориальный маркетинг посредством инструментов децентрализованного взаимодействия городов и / или районов [12].

Города-побратимы, наряду с макроструктурами, также активно проявляют себя в мировой политике. Они предоставляют гуманитарную помощь, международные кредиты, активизируют программы обмена технологиями и продвижения демократии. Неоспоримо полезной их функцией считается оказание чрезвычайной помощи пострадавшим в случае с природными катаклизмами и дестабилизационной обстановкой, вызванной конфликтами государств и межнациональных блоков.

Взаимоотношения городов-побратимов друг с другом, с государствами и неправительственными акторами получают выражение в виде городской дипломатии. Последняя определяется как институты и процессы, через которые города и муниципальные власти строят контакты с субъектами на

мировой арене с целью самопрезентации, продвижения индивидуальных и коллективных интересов [11].

Данная практика является устоявшейся во всем мире, поскольку основывается на посреднических или переговорных взаимодействиях представителей городов с другими национальными образованиями, социально-политическими локалами, некоммерческими организациями, экономическими агентами. Имея тысячелетние корни и огромное количество досовременных примеров<sup>25</sup>, кейсов независимых городов-государств XIX века, города получили признание в глобальном масштабе в 1990-х годах как в практике, так и в международной теории. Причина кроется в их поступательной включенности в отношения через национальные границы и за пределами местных ограничений [13].

Иллюстрацией сказанному может служить опыт Санкт-Петербурга, который, выступая глобальным городом, имеет множество побратимов.

Для Санкт-Петербурга, как и для других российских городов, значение побратимства, прежде всего, выражается в формальных соглашениях о взаимопонимании, обычно основанных на соответствующем письменном меморандуме, заключенном через мэров. Их содержание представлено спектром вопросов, начиная от широких заявлений о дружбе и заканчивая более конкретными договоренностями о партнерстве в области, например, образования, культуры, науки, здравоохранения, архитектуры, строительства, производства, торговли, окружающей среды [11].

Экономика составляет важный компонент городской дипломатии выбранного для изучения города. Санкт-Петербург, как и его побратимы, стремится расширить свой местный бюджет, размеры которого в 2021 году достигли отметки в 651,7 миллиардов рублей. Эта сумма незначительна в сравнении с доходной частью других глобальных городов, эквивалентной ВВП<sup>26</sup> стран среднего размера – Нью-Йорка, Токио, Лондона. Резонирует она также на фоне второго глобального российского города: вклад Москвы в ВВП страны составляет свыше 50%. Однако приведенный факт не препятствует Санкт-Петербургу активно привлекать туристов, инициировать создание фирм с иностранным компонентом, организовывать и проводить на своей территории международные мероприятия, быть членом организаций с универсальным или региональным статусом. Город заинтересован в экспорте услуг и товаров через портовое партнерство. Подтверждением служит его многолетнее сотрудничество с Роттердамом (Нидерланды) и Гамбургом (Федеративная Республика Германия) [2], [3].

Санкт-Петербург интегрирован в систему международной кооперации побратимства. На данный момент он имеет подписанные договоры о сотрудничестве с 96 зарубежными агломерациями и 36 макрорегионами в сферах политики, культуры, экономики.

---

<sup>25</sup> Прим. авт.: речь идет о греческих городах-полисах.

<sup>26</sup> ВВП – валовой внутренний продукт.

В качестве частных примеров их осуществления можно привести «Отчет о ходе реализации в 2020 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей». Согласно его содержанию, в январе в рамках реализации проектов «Умный город» по линии работы Российско-японской рабочей группы по вопросам городской среды прошли встречи руководства филиала научно-исследовательского института “Nomura Soken” (Япония) с представителями Санкт-петербургского ИОГВ<sup>27</sup>. В январе-феврале состоялся визит заместителя председателя Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга в Японию для участия в образовательной программе в сфере обращения с отходами. В феврале произошла встреча Губернатора Санкт-Петербурга Дмитрия Беглова с Послом Республики Индия в Российской Федерации Д.Б. Венкатешем Вармой. Они обсудили перспективы двустороннего сотрудничества Санкт-Петербурга с Мумбаи (Республика Индия) в области торгово-экономических отношений, туризма, науки, образования, культуры.

В марте того же года в Санкт-Петербурге прошли мероприятия в рамках «Дней Латвии – 2020», а также осуществлён визит делегации Санкт-Петербурга в Нидерланды с целью участия в «Influentials Programme» по управлению бытовыми отходами. В сентябре в формате видеоконференцсвязи в связи с усложнением ситуации распространения COVID-19 состоялось второе заседание совместной рабочей группы по сотрудничеству между Правительством Санкт-Петербурга и Министерством внешних экономических связей и иностранных дел Венгрии с участием 37 представителей с обеих сторон. В упомянутом месяце организовано в интерактивном режиме шестое заседание Совета по сотрудничеству Санкт-Петербурга и Роттердама, на котором решались вопросы культуры и здравоохранения. По итогам обоих переговоров подписаны протоколы.

В ноябре 2020 года Генеральное консульство Республики Корея передало гуманитарный груз Городской клинической больнице № 20 Санкт-Петербурга. В декабре проведено сразу несколько встреч ИОГВ: с руководством российского представительства компании GAIA (Республика Корея) по вопросам внедрения в Санкт-Петербурге передовых технологий по утилизации пищевых отходов, с главой объединений южнокорейских бизнесменов и руководством компаний Республики Корея по коммерческой и торговой проблематике [5], [7], [10].

Значимым с точки зрения развития института побратимства является членство Санкт-Петербурга в Международной ассамблее столиц и крупных городов. Подобное инсайдерство имеет своим результатом возможность занять нишу на глобальном политическом рынке. На его ликвидность указывает также участие в Международной ассоциации «Европейские города

---

<sup>27</sup> ИОГВ – Удостоверяющий центр исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

против наркотиков», Международной ассоциации конгрессов и конференций, МНПО<sup>28</sup> «Союз Балтийских городов», Организации городов Всемирного наследия, Организации крупнейших городов Балтийского моря «Балтийские метрополии», Ассоциации Всемирной организации здравоохранения по проекту «Здоровые города». Кроме того, Санкт-Петербург также принимал активное участие в подготовке программ приграничного сотрудничества Россия – Европейский союз на 2014-2020 годы: «Юго-Восточная Финляндия – Россия», «Эстония – Россия» и «Латвия – Россия». В настоящее время ведётся совместная работа по разработке аналогичных проектов на 2021-2027 годы [9].

К сказанному необходимо добавить, что на территории Санкт-Петербурга проходят дипломатические мероприятия, которые способствуют улучшению побратимских отношений в сфере политики. Среди сюжетов последних лет выделяются, например, встреча на высшем уровне, состоявшаяся в рамках заседания глав ЕАЭС<sup>29</sup> в 2017 г., неформальный саммит глав государств СНГ<sup>30</sup> 2019 г., Петербургский международный экономический форум, ежегодно проводимый, начиная с 1997 года [4], [8], [6].

Об актуальной практике выстраивания глобальной побратимской коммуникационной сети свидетельствуют действующие в Санкт-Петербурге отделения Европейского банка реконструкции и развития, Евразийского банка развития, Межпарламентских ассамблей Евразийского экономического сообщества и участников СНГ.

Таким образом, с учётом вышеизложенного, следует отметить, что в современное время города являются активными субъектами мировой политики. Их роль в глобальных процессах определена ходом исторического развития, а также перестройкой системы международных отношений в 1990-х годах, когда локальные единицы стали оказывать влияние на мировую систему. Значительную роль в формировании всеобщей повестки дня играют глобальные города, которые во многом способствуют развитию сети крупных и средних агломераций, стремящихся к воплощению своих интересов. Однако всё большее влияние получают города-побратимы. Особенно велика их роль в налаживании контактов между странами, народами, муниципальными органами власти и местными сообществами, обеспечении гуманитарной поддержки пострадавшим сторонам от природных катаклизмов и конфликтных действий, а также реализации целей устойчивого развития. Вместе с тем, породненные города стремятся также к самопрезентации, получению экономической выгоды и осуществлению взаимных проектов, связанных с удовлетворением своих амбиций.

Не исключением является Санкт-Петербург, совмещающий роль глобального города с модальностью на побратимское сотрудничество. Через

---

<sup>28</sup> МНПО – Международная неправительственная организация.

<sup>29</sup> ЕАЭС – Евразийский экономический союз.

<sup>30</sup> СНГ – содружество Независимых Государств.

партнеров он стремится решать ключевые вопросы из сферы политики, экономики, культуры и др. Делая ставку на дружественный формат отношений, Санкт-Петербург демонстрирует качественно новый уровень построения взаимосвязей российских локальных акторов с международными субъектами, выбирая не только позицию предоставления своего пространства для проведения международных мероприятий, но и включенность в универсальные и макрорегиональные организации. Несмотря на ориентацию на налаживание контактов с городами Азии и постсоветского пространства, он в большей степени демонстрирует приверженность европейскому вектору.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алборова М.Б. Дипломатия городов, как важный фактор развития современных международных отношений в условиях цифровой цивилизации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 8-1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/diplomatiya-gorodov-kak-vazhnyi-faktor-razvitiya-sovremennyh-mezhdunarodnyh-otnoshenii-v-usloviyah-tsifrovoi-tsivilizatsii> (дата обращения: 05.04.2021).
2. Города-миллионники отстали от Москвы по уровню экономики на 100 лет // РБК: [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/economics/27/05/2019/5ce7da9e9a79478bbfd21325> (дата обращения: 05.06.2021).
3. Мир 24: Морские ворота Санкт-Петербурга // You Tube: [видео-хостинг]. 2018. 12 июня. URL: [https://www.youtube.com/watch?v=1n6\\_u7db-Ag](https://www.youtube.com/watch?v=1n6_u7db-Ag) (дата обращения: 04.04.2021).
4. Неформальный Саммит СНГ // Президент России: [сайт]. 2019. 20 декабря. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62376> (дата обращения: 04.04.2021).
5. Отчет о ходе реализации в 2020 году соглашений Правительства Санкт-Петербурга и исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга об осуществлении международного сотрудничества, международных и внешнеэкономических связей // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2021. 5 марта. URL: [http://kvs.spb.ru/media/content/docs/3495/СВОД\\_320-2020-1.pdf](http://kvs.spb.ru/media/content/docs/3495/СВОД_320-2020-1.pdf) (дата обращения: 04.04.2021).
6. Петербургский Международный экономический форум, 2019 // ПМЭФ: [сайт]. 2019. 5 июня. URL: <https://forumspb.com/news/news/itogiraboty-pmef-2019> (дата обращения: 05.04.2021).
7. Перечень дипломатических представительств зарубежных государств в России // Министерство иностранных дел Российской Федерации: [сайт]. 2020. 3 сентября. URL: <https://www.mid.ru/perecen-diplomaticeskih-predstavitel-stv-zarubeznyh-gosudarstv-v-rossii> (дата обращения: 05.04.2021).

- 8.** Путин проведет заседание глав ЕАЭС в Санкт-Петербурге // Regnum: [сайт]. 2018. 5 декабря. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2531630.html> (дата обращения: 07.04.2021).
- 9.** Санкт-Петербург, международные организации // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2021. 5 марта. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-mezhdunarodnye-organizacii> (дата обращения: 06.04.2021).
- 10.** Сотрудничество Санкт-Петербурга с зарубежными городами и регионами // Комитет по внешним связям Правительства Санкт-Петербурга: [сайт]. 2020. 4 января. URL: <http://kvs.spb.ru/sankt-peterburg-strany-mira/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami> (дата обращения: 04.04.2021).
- 11.** Шаймарданова З.Д., Макашев Ж.К. Усиление роли субнациональных акторов // Политическая наука. 2018. № 2. С. 234-251. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/usilenie-rol-i-subnatsionalnyh-aktorov> (дата обращения: 03.04.2021).
- 12.** Sassen S. The Global City: New York, London. Princeton: Princeton University Press, 2001. 480 p. (accessed March 3, 2021).
- 13.** Vasilyeva N.V., Kosov Y.V. Modern Hanseatic trends in the Baltic region // Baltic Region. 2017. № 2. P. 104-113. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modern-hanseatic-trends-in-the-baltic-region> (дата обращения: 03.04.2021).