

СЕКЦИЯ 2. ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ КАК ИНСТРУМЕНТ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВ

УДК 327.83; 94

ПОБРАТИМСТВО ГОРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Арутюнов Антон Георгиевич,
член Совета по региональному развитию
Российской ассоциации политической науки,
Российская Федерация,
город Москва*

Аннотация. В статье анализируется вопрос побратимского сотрудничества между городами Российской Федерации и Республики Беларусь в области различных каналов общего взаимодействия. Рассматриваются дружественные связи городов в советский период, 1990-е годы XX века и на современном этапе. Основные кейсы для иллюстрации – побратимские отношения Минска и Санкт-Петербурга, а также партнёрские отношения Ленинского района Минска и Владимира.

Ключевые слова: Российская Федерация, Республика Беларусь, побратимство городов, международные отношения, Форум регионов России и Беларуси.

Abstract. The article analyzes the issue of twinning cooperation between the cities of the Russian Federation and the Republic of Belarus in the field of various channels of common interaction. The process of friendly interaction of cities during the Soviet stage, the period of the 1990s of the XX century and at the present stage is considered. The key cases for illustration are the twinning relations of Minsk and St. Petersburg, as well as the partnership relations of the Leninsky District of Minsk and Vladimir.

Keywords: Russian Federation, Republic of Belarus, twinning of cities, international relations, Forum of Regions of Russia and Belarus.

Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь динамично развивается на протяжении первых двух десятилетий XXI века и имеет нормативные, экономические, культурные, политические возможности для продолжения процессов интеграции. Основной блок взаимодействий между странами прослеживается по линии межгосударственного общения, особенно в рамках наднациональных объединений. В их числе – Союзное

государство России и Беларуси, Евразийский экономический союз, Таможенный союз³⁴, СНГ³⁵, ОДКБ³⁶, а также некоторые другие международные организации и ассоциации. Особое внимание проблематике белорусско-российского многоканального сотрудничества уделяется в рамках формата Союзного государства [1].

Кроме того, сотрудничество между странами осуществляется также на двухсекторальном микроуровне. В данном случае в качестве основного института межрегионального взаимодействия выступает постоянно действующий форум регионов России и Беларуси. Дополнительная ось выстраивания дружественных отношений проходит между городами России и Беларуси. Их формальное выражение получает закрепление в виде договоров о партнёрстве.

Примечательно, что побратимские связи могут устанавливаться не только между городами, но и между другими единицами муниципальных образований. Так, широко используется практика налаживания дипломатических отношений между районами городов (особенно столичных или обладающих специальным статусом в административно-территориальном делении стран-участниц договора) с такими же районами или отдельными городами. В случае с Беларусью и Россией побратимство может возникать между муниципальными образованиями бóльшими, чем город, к примеру, районами³⁷. Укрепляет их контакты членство во Всемирной федерации породнённых городов, а также других побратимских объединениях международного значения.

История движения как российских, так и белорусских городов-побратимов имеет длительный характер. Первые породнённые города в обеих странах начинают возникать ещё в рамках существования в едином государстве – СССР³⁸. Города союзных республик³⁹ состояли в Ассоциации по связям советских и зарубежных городов, образованной в 1964 году. Впоследствии она была укрупнена до Союза советских обществ дружбы⁴⁰, который, в свою очередь, стал членом Всемирной федерации породнённых городов. Таким образом, породнённые города России и Беларуси получили общемировое признание.

На данный момент в Российской Федерации действует Международная организация «Породнённые города», а в Беларуси – общественная организация «Породнённые города». Отметим, что первая из них представляет не столько национальное объединение, а скорее

³⁴ *Прим. авт.:* теперь Таможенный союз Евразийского экономического союза.

³⁵ СНГ – Содружество независимых государств.

³⁶ ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности.

³⁷ *Прим. авт.:* на современном этапе сотрудничество в основном проходит по линии районов Беларуси – городские округа России из-за смены статуса первичных муниципальных образований в субъектах России.

³⁸ СССР – Союз Советских Социалистических Республик.

³⁹ *Прим. авт.:* например, Белорусской Советской Социалистической Республики (БССР) и Российской Советской Федеративной Социалистической Республики (РСФСР).

⁴⁰ Союз советских обществ дружбы – ССОД.

международный институт, функционирующий в пространстве всего бывшего СССР⁴¹. Подтверждением этого факта служит, например, ее украинский филиал, штаб-квартира которого базируется в городе Харьков.

Указанные организации планируют и осуществляют различные мероприятия. К примеру, с 1992 года проходят встречи при патронаже посольства России в Беларуси и Беларуси в России по вопросу создания новых побратимских связей между городами данных стран. Так, в период 1992-2012 годы было реализовано шесть встреч, по результатам которых заключены побратимские соглашения с 31 городом в Беларуси и 76 городами в России⁴². Помимо политических и дипломатических событий в рамках работы рассматриваемых структур нередкими становятся случаи проведения научных конференций.

Если детально рассматривать вопрос о сотрудничестве белорусских и российских городов, то становится очевидным, что наибольший объём дружественных контактов зафиксирован между двумя основными группами населенных пунктов. Речь идет, прежде всего, о столицах стран. Взаимодействие Москвы и Минска, а также Минска и Санкт-Петербурга часто становится предметом особого попечения федерального для России и национального для Беларуси центров. Другая группа образована приграничными крупными городами. С российской стороны представлены Смоленск, Брянск, Псков, Вязьма и некоторые другие, а с белорусской стороны – Витебск, Могилев, Гомель и иные более малые единицы. Также стоит отметить города, выполняющие функции культурных и туристических центров (Полоцк), среднетрупные и малые города, проявляющие высокую международную активность в сфере обмена делегациями, заключения новых меморандумов и соглашений (Бобруйск или Речица).

Для понимания взаимодействия городов-побратимов необходимо рассмотреть ряд межгосударственных форумов, где происходят встречи представителей, в том числе, породнённых городов. Для данной цели выбраны три из них, проходящие регулярно: раз в год или в два года.

С лета 2014 года ежегодно проводится форум регионов России и Беларуси, формат которого имеет наибольшие шансы к продолжению. Отметим, что его VII по счету ивент состоялся в 2020 году. Он прошёл в расширенном составе – с участием Республики Крым и города федерального значения Севастополь. Этот Форум представляет интерес с точки зрения статуса членов. Российские города Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, а также белорусская столица Минск имеют особое положение в своих странах, дающее им право приравниваться к акторам регионального уровня. Оно заключается в первом случае в виде статуса территории федерального значения, во втором – административно-территориальной единицы со

⁴¹ Прим. авт.: такая задача ставится в программных документах Международной организации «Породнённые города».

⁴² Прим. авт.: некоторые белорусские города заключали несколько соглашений с российскими городами, иногда и наоборот.

столичным положением. Однако стоит отметить, что политико-правовое состояние российских городов как субъектов Российской Федерации дает им широкие полномочия в области международного сотрудничества. В то же время, в сравнении с ними Минск, отличный по своему положению от регионов Беларуси, имеет более скромные компетенции в плане внешнеполитических действий.

Другим крупным проектом считается форум городов-побратимов Союзного Государства, стартовавший в 1998 году в Гомеле и проходивший поочередно в России и Беларуси каждые два года. X встреча, организованная в его рамках, состоялась в 2019 году на берегах Волги, но широкого освещения в средствах массовой информации не получила. Отметим, что процессы обсуждений на Форуме носят в основном экономический и культурный характер.

Не менее значимым является ежегодный Международный Форум «Территория Союзного государства как единое историческое, образовательное и информационное пространство», в котором участвуют представители не только от российских и белорусских регионов, но также городов. К примеру, со стороны России – делегаты из Смоленска и Брянска. Ключевым направлением сотрудничества на данной платформе выступают выработка единой образовательной и информационной политики Союзного государства, а также укрепление славянских братских связей, поддержка исторической памяти, противодействие фальсификации истории.

Для понимания особенностей взаимодействия городов-побратимов России и Беларуси стоит внимательно рассмотреть опыт сотрудничества Минска и Санкт-Петербурга.

Минск является столицей Беларуси, городом-миллионником, одним из промышленных и культурных центров Восточной Европы. Санкт-Петербург представляет собой неформальную, «вторую столицу» России, считается одним из влиятельнейших культурных и экономических акторов страны. Он выступает самым населённым городом на Балтийском море, поскольку включает свыше пяти миллионов человек населения.

Ключевое направление развития побратимских связей этих городов – экономическое. Так, в Санкт-Петербурге возводится «Минский квартал» белорусскими компаниями, а в Минске строится квартал «Верфи Петра» российскими застройщиками. В рамках тесных взаимовыгодных отношений с предприятиями Минска поставляется различная техника для транспортных сетей Санкт-Петербурга.

Культурно-образовательный блок также представляет важную базу коммуникаций городов. Совместные мероприятия в виде выставок, концертов, обменов между музеями являются постоянными способами контактирования. Основная линия сотрудничества в культурном плане сконцентрирована в области увековечивания памяти Великой Отечественной Войны. Кроме того, Петербург воспринимается жителями Минска как значительный культурный центр. Дополнительно, стоит отметить, что

университеты Минска и Санкт-Петербурга проводят совместные научные мероприятия и конференции.

Значимую роль играют туризм, развитие общественных и политических связей как с минской, так и с Санкт-Петербургской стороны. Например, сотрудничество осуществляется между религиозными организациями. Яркой иллюстрацией выступают отношения Белорусского экзархата РПЦ⁴³ с Санкт-Петербургской митрополией РПЦ, прикладывающих усилия к развитию сферы паломничества. Из других, наиболее активно содействующих друг другу конфессий, можно отметить иудейские общины. Наконец, в политическом плане эффективно контактируют представители коммунистических политических партий и общественных движений.

Однако необходимо уточнить, что большинство этих актов реализуется не как часть программы побратимства городов, а как естественные процессы взаимодействия двух экономических, культурных и политических центров. Большинство акторов, кроме ограниченного круга учреждений, не действуют в рамках побратимских рамок, а выступают самостоятельными партнёрами или имеют независимые каналы пособничества. Чаще всего контакты исходят не от городского управления, а от федерального или субъектового (Россия), либо национального (Белоруссия) центров.

Отметим также, что представители Минска и Санкт-Петербурга встречаются на Форуме регионов России и Беларуси, поскольку города имеют особый, повышенный статус. Помимо прочего, они являются городами воинской славы. После проведения Всебелорусского народного собрания в 2021 году прозвучали новые идеи об увековечивании в белорусской топонимике российских городов-побратимов. Новым рывком для побратимского сотрудничества можно считать создание общественного движения «Союз», которое нацелено на обеспечение тесной интеграции России и Беларуси.

Еще один кейс – партнёрство между городом Владимиром и Ленинским районом города Минска. Примечательно, что кроме заключения меморандума, других коррелирующих сведений об этом партнёрстве в сети Интернет в открытом доступе не присутствует или имеется крайне мало. В основном информация касается общих экономических практик Владимира и Минска (в целом и его района). Они сводятся к поставке ряда товаров лёгкой и пищевой промышленности, а также продуктов для транспортного машиностроения из Минска во Владимир. В рамках культурных практик можно назвать сохранение памяти о Великой Отечественной Войне.

Несмотря на дефицит сведений, сотрудничество названных городов имеет перспективу. Об этом свидетельствуют идеи, озвученные на Всебелорусском собрании 2021 года. Ранее существовавшие только на бумаге планы международного взаимодействия должны в обозримой

⁴³ РПЦ – Русская православная церковь.

перспективе получить дальнейшее реальное развитие. Кроме всего прочего, стоит сказать, что представители Минска и Владимирской области взаимодействуют на Форуме регионов России и Беларуси, что служит одной из самых актуальных площадок для встреч двух групп лиц, частично представляющих означенные городские агломерации или их части.

Таким образом, побратимские связи городов России и Беларуси имеют развитый характер. Это обусловлено общим историческим прошлым стран, близостью их народов, желанием сообществ участвовать в совместных культурных, экономических и иных мероприятиях. В рамках текущей политической конъюнктуры, направленной на усиление Союзного государства, сотрудничество между городами России и Беларуси может получить новый импульс. На данный момент его сила недостаточна из-за за жёсткой иерархизации международных контактов и наличия вертикали взаимозависимости субъектов, способных поддерживать и развивать внешнеполитические связи. Отпечаток накладывает также оторванность бизнеса от государства и муниципальных акторов, которые заключают соответствующие соглашения и меморандумы. Для решения данных проблем необходимо более интенсивное налаживание международных контактов с обеих сторон, децентрализация внешнеполитического общения и плотное сотрудничество представителей всех сфер.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Балич Н.Л., Морозов А.В. Межкультурный диалог как основа взаимодействия народов Беларуси и России // Научная дискуссия: вопросы социологии, политологии, философии, истории. 2017. № 2. С. 43-47.