

МЕСТО И РОЛЬ ПОБРАТИМСКИХ СВЯЗЕЙ В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*Кузнецова Елена Владимировна,
канд. полит. наук,
доцент Донецкого национального университета,
Донецкая Народная Республика,
город Донецк*

Аннотация. В статье рассмотрено побратимство как инструмент осуществления внешнеполитической деятельности страны, положительно влияющий на культурное и экономическое сотрудничество, прежде всего, на муниципальном уровне, и создающий благоприятный имидж государства на международной арене.

Ключевые слова: города-побратимы, внешняя политика, культурное и экономическое сотрудничество.

Abstract. The article considers twinning as a tool for the implementation of the country's foreign policy activities, which has a positive impact on cultural and economic cooperation, primarily at the municipal level, and creates a favorable image of the state in the international arena.

Keywords: twin cities, foreign policy, cultural and economic cooperation.

Побратимство городов представляет собой определенный инструмент влияния на формирование внешнеполитических связей между странами. Между тем, его значение и место во внешней политике государств определяются в недостаточной степени, что влияет на уровень внимания к такой форме международного взаимодействия. С начала XXI века интерес к этой теме возрос и поэтому её изучение актуально сегодня. Вместе с этим отметим, что требуется не только всестороннее изучение, а определение путей «освежения» деятельности в рамках побратимских связей.

Понятие «города-побратимы» используется в отношении городов, установивших постоянные дружественные связи с целью улучшения взаимопонимания и укрепления межнационального взаимодействия.

Побратимство как явление в международной практике возникло относительно недавно, хотя международное муниципальное движение стартовало ещё в 1913 году в бельгийском городке Гент. Первое соглашение о дружбе и сотрудничестве было подписано между городами Сталинград и Ковентри в 1944 году, но более активное сотрудничество в рамках породненных городов началось по инициативе президента США

Д. Эйзенхауэра в 1950-х годах. С этого периода началась работа по привлечению местных муниципальных властей и простых горожан совместно с общественными, неправительственными организациями в различные международные проекты и наведение «мостов дружбы» между городами разных стран. Это проявлялось в проведении дней или недель дружбы, обмене делегациями по экономическим, культурным, социально-гуманитарным вопросам. В 1957 году была создана Всемирная федерация породненных городов, которая в 2004 году объединилась с Международным союзом местных властей и Метрополис, образовав единую Всемирную организацию «Объединенные города и местные власти»⁵⁰. Её цель – представлять позиции местных властей и содействовать налаживанию дружественных связей обычных граждан разных стран посредством сотрудничества в области экономики и культуры, образования и науки, здравоохранения и защиты окружающей среды, а также решению на муниципальном уровне многих других международных проблем [3].

Подчеркнем, что сотрудничество на уровне муниципалитетов являлось важным направлением во внешней политике Советского Союза. Считалось, что «влияние на общественное мнение в западных странах может сыграть положительную роль в отношениях между государствами на более высоких уровнях и дать возможность социалистическим странам упрочить свое положение на международной арене» [2].

В мировой науке рассматриваются два распространенных подхода: европейский, или «континентальный», уделяющий внимание социокультурным связям между городами-побратимами, и тихоокеанский, или «морской», отдающий предпочтение экономическому направлению в рамках побратимства [4].

Совместная практика городов-побратимов придает новые импульсы работе муниципальных образований. Эта платформа может быть использована при обмене информации и опытом, знаниями и идеями. Экономические и культурные связи являются зачастую основанием для выбора города-побратима, особенно если это подкрепляется историческим прошлым и схожей характеристикой экономических показателей. Имея общее прошлое или схожую экономическую и культурную базу, побратимские связи будут устанавливаться легче и станут более прочными. Хотя согласимся, что побратимство – инструмент укрепления взаимосвязей, а не их налаживания [5].

Экономика образует прочный фундамент развития взаимовыгодных отношений в различных сферах сотрудничества. Экономические взаимоотношения городов-побратимов способствуют инвестиционной привлекательности, развитию предпринимательства, влияют на создание рабочих мест, что предполагает активный обмен специалистами предприятий и компаний, расширение практики стажировок между ними. Если города

⁵⁰ World Organization of United Cities and Local Governments – UCLG.

имеют схожие экономические характеристики, им легче развивать эту связь. На микроуровне экономические связи смогут быстрее и эффективнее воздействовать на экономику города, устанавливая тесные бизнес-контакты, обеспечивая выход продукции местных производителей на другой уровень и расширяя ассортимент предлагаемых товаров и услуг, повышая их конкурентоспособность, а также развивая туризм, контакты в сфере образования и здравоохранения.

Культурный, образовательный и экономический обмен способен открыть город для людей и повысить их благосостояние и страны в целом. Побратимство дает возможность использовать опыт городов-партнеров во многих сферах, расширив информационное пространство.

Представляется целесообразным создание оптимальной для конкретных городов-побратимов модели побратимских связей, сочетающей культурные, экономические, социальные и другие области взаимодействия на местном уровне. Необходим интегрированный подход к реализации политики городов-побратимов. При этом все-таки социально-культурные взаимоотношения должны стать основой для дальнейшего развития экономического сотрудничества. Однако самым главным является интерес людей одного города к взаимодействию с гражданами из другой страны, чтобы избежать формального подхода, который не дает реального результата. В побратимских сообществах проходит активный обмен мнениями, устанавливаются теплые личные отношения, укрепляется доверие друг к другу, формируя основу для долгосрочных взаимовыгодных отношений. Особое внимание при этом необходимо уделять молодежи, проводя, например, тематические занятия в учебных заведениях. Следует повышать осведомленность о существующих и предполагаемых проектах, привлекая к их реализации молодое поколение побратимских городов. Побратимство должно стать тем инструментом, который сможет повысить мобильность и лабильность молодежи. Особенно посредством социальных сетей, представляя поле для дискуссий, поиска решений и урегулирования острых моментов в своем городе.

Имеющиеся исторические связи тоже необходимы для информирования о существующих традициях, общем культурном прошлом, важно обмениваться делегациями, фильмами, спектаклями, литературой, выставками, уделять внимание местным обычаям и традициям, проведению спортивных мероприятий. Реализация бизнес-проектов или социальных программ между городами-побратимами способна положительно повлиять на социальные преобразования на местном уровне, что также скажется и на межгосударственных связях.

Развитие дипломатии городов ведёт, как уже отмечалось, к укреплению культурно-образовательных, инновационно-технических, торгово-экономических связей между городами. Помимо реализации культурных и бизнес-проектов, необходимо активно использовать совместное участие в решении экологических проблем. Побратимство городов как культурно-

социальная практика также направлено на толерантность к другой культуре, «изменяя социальное пространство города и создавая новые возможности для членов сообщества» [1]. Такое сотрудничество способствует усилению взаимопонимания и доверия, прежде всего, на уровне местной общественности.

К сожалению, потенциал побратимства не оценен по достоинству и используются не в полной мере. Изучение взаимоотношений существующих связей городов-побратимов и определение приоритетных целей для дальнейшего сотрудничества направлено на выделение в городе социальных групп, проявляющих интерес к подобному сотрудничеству. Однако без поддержки городских властей активисты побратимских движений не смогут эффективно реализовать свои планы. Это требует умения взаимодействовать с муниципальными органами власти, местными предпринимателями, общественными организациями. Следует отметить, что затруднение при реализации побратимских связей обусловлено отсутствием скоординированных программ и методик выбора побратима и формулирования конкретных принципов работы с ним. Усилия следует направлять на разработку концептуальных и практических рекомендаций, которые могут заинтересовать население и быть выполнены местными властями. К тому же большое количество побратимов – это значительная нагрузка на городской бюджет, поэтому редкость наличие пяти-шести партнеров у одного, даже крупного, города.

В связи со сложившейся ситуацией в Украине, представляется необходимым упрочнять побратимские связи с городами самопровозглашенных республик, стремящихся к более тесному сотрудничеству, в первую очередь, уделяя внимание укреплению русского единства братских народов. Примеры такого сотрудничества уже есть. Так, в 2017 году были подписаны более десяти Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве между городами и муниципалитетами Российской Федерации и Луганской и Донецкой народных республик, а в 2018 году и 2019 году, к сожалению, только по два Соглашения.

Проведенное исследование позволило сформулировать ряд *выводов*:

1. Прослеживается периодическое использование опыта породненных городов, зародившись в начале XX века, более активное налаживание связей наблюдалось в 1950-х годах, а современный этап развития определяется началом XXI века. Этот этап можно охарактеризовать большей структурированностью – объединением ряда организаций, систематизацией имеющегося опыта, но главным должно стать определение перспектив и тенденций дальнейшего развития побратимских связей, их реального наполнения реализуемыми выгодными проектами на благо, в первую очередь, своих горожан и граждан стран породненных городов.

2. Несмотря на то, что побратимские отношения поддерживаются не на уровне правительств, а на уровне регионов и городов, эта форма международного взаимодействия может стать эффективным инструментом

реализации внешней политики государства. Эти связи позволяют сохранить дружественные отношения и сотрудничество между людьми даже в тех случаях, когда официальные отношения между государствами оставляют желать лучшего. Часто возникают ситуации, когда СМИ формируют не самый благоприятный образ другого государства, а простые граждане, навещая, к примеру, своих знакомых или просто обычных людей, совершая туристические поездки, наблюдают совершенно иные реальные ситуации. Поэтому использование местных СМИ, правдиво освещающих ситуацию, участие в совместных проектах и международных мероприятиях даст положительный сдвиг в сторону активизации побратимского движения.

Побратимство должно стать тем явлением в международных отношениях, которое не будет зависеть от политической повестки, а наоборот будет укреплять сотрудничество между простыми горожанами, муниципальными властями, общественными организациями и бизнес-структурами, заинтересованными в укреплении и расширении любых взаимосвязей.

3. Особое внимание следует уделить укреплению коммуникации посредством информационных технологий и участием в них молодого поколения из городов и стран посредством использования различных интернет-площадок, социальных сетей, разработки циклов молодежных передач о существующих побратимских связях.

4. Развитие отношений в рамках городов-побратимов позволяет на этом уровне активизировать международные связи, что, в свою очередь, может стать действенным инструментом реализации внешней политики государства. Такая форма сотрудничества способствует улучшению межгосударственной коммуникации и восприятию населением, особенно при использовании возможностей «мягкой силы».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Колева З.И. Побратимство как культурно-социальная практика, влияющая на формирование социального пространства города // Вестник Самарского государственного университета. 2012. № 8. Ч. 1. С. 50-54. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pobratimstvo-kak-kulturno-sotsialnaya-praktika-vliyayuschaya-na-formirovanie-sotsialnogo-prostranstva-goroda> (дата обращения: 14.04.2021).

2. Максимов В.Б. Международные контакты городов СССР как часть внешней политики правительства // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4: История. Регионоведение. Международные отношения. 2012. № 2. С. 96-102. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-kontakty-gorodov-sssr-kak-chast-vneshney-politiki-pravitelstva> (дата обращения: 14.04.2021).

3. Официальный сайт международной организации «Объединенные города и местные власти». URL: <https://www.uclg.org> (дата обращения: 13.04.2021).

4. Яровой Г.О., Подольский М.А. Побратимство как инструмент социокультурного и экономического развития городов: сравнение «континентальной» и «морской» школ // *Studia Humanitatis Borealis*. 2014. № 2. С. 38-45. URL: <https://sthb.petrso.ru/journal/article.php?id=3030> (дата обращения: 13.04.2021).

5. Zelinsky W. The Twinning of the World: Sister Cities in Geographic and Historical Perspective // *Annals of the Association of American Geographers*. 1991. Vol. 81. № 1. P. 1-31. https://www.researchgate.net/publication/229465400_The_Twinning_of_the_World_Sister_Cities_in_Geographic_and_Historical_Perspective (accessed April 17, 2021).