

СЕКЦИЯ 4. ПРОЕКТЫ ГОРОДОВ-ПОБРАТИМОВ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, СОЦИАЛЬНОЕ, ГУМАНИТАРНОЕ И КУЛЬТУРНОЕ ИЗМЕРЕНИЯ

УДК 327; 347.948.2

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ДИПЛОМАТИИ (СЛУЧАЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

*Черненкова Елена Ивановна,
канд. историч. наук,
доцент Петрозаводского государственного университета,
Российская Федерация,
город Петрозаводск*

*Иноземцева Варвара Анатольевна,
канд. филос. наук,
доцент Петрозаводского государственного университета,
Российская Федерация,
город Петрозаводск*

*Лаврушина Наталья Вячеславовна,
исполнительный директор
Карельского фонда развития общественной дипломатии,
Российская Федерация,
город Петрозаводск*

Аннотация. Включенность общественных организаций в осуществление побратимских связей является важнейшим элементом реализации общественной дипломатии. В статье рассматривается участие экспертно-аналитических сообществ в проектной деятельности по развитию международной коммуникации локальных сообществ на примере приграничного сотрудничества Республики Карелия. Особое внимание уделено использованию компетенций экспертов в условиях пандемии при ограничениях непосредственных контактов. На примере анализа двух кейсов сделаны выводы о значимой роли экспертно-аналитических сообществ региона в реализации публично-дискуссионной, образовательно-просветительской, публично-информационных функций при сопровождении практической деятельности некоммерческих организаций, вовлеченных в развитие общественной дипломатии.

Ключевые слова: общественная дипломатия, экспертно-аналитическое сообщество, проектная деятельность, Республика Карелия.

Abstract. The involvement of public organizations in the implementation of twinning relations is an essential element for the implementation of public diplomacy. The article discusses the participation of expert and analytical communities in project activities for the development of international communication, in which local communities participate. The case of cross-border cooperation of the Republic of Karelia is considered. Special attention is paid to the use of expert competencies in the context of a pandemic with restrictions on direct contacts. Based on the analysis of two projects, conclusions are drawn about the significant role of the expert and analytical communities of the region in the implementation of public discussion, educational, and public information functions while supporting the practical activities of non-profit organizations involved in the development of public diplomacy.

Keywords: public diplomacy, expert and analytical community, project activity, Republic of Karelia.

Инициативная деятельность граждан с момента возникновения побратимского движения была важнейшим стимулом развития общественной дипломатии, став с течением времени неотъемлемой составляющей международной деятельности субнациональных акторов. Для приграничных территорий России участие субнациональных властных институтов и общественных организаций во взаимодействии с зарубежными партнерами, достаточно давно стало фактором реализации региональной политики в социальной и культурной сфере и развития межсекторного диалога. Интенсивные контакты в сфере трансграничного сотрудничества способствуют, вместе с тем, решению задач конструирования позитивного имиджа территории и определяют потенциальные возможности парадипломатии в качестве инструмента «мягкой силы».

Достаточно показателен в этом отношении опыт Республики Карелия⁷⁰, столица которой город Петрозаводск активно включился в движение породнения с середины 1960-х годов. В оформлении контуров международного диалога существенное значение имела гуманистическая составляющая, которую на договорной основе муниципальные образования республики продолжают и обновляют на современном этапе. Отличительной особенностью договоров, заключенных в постсоветский период, стало расширение направлений приграничного сотрудничества. Наряду со сложившимися векторами взаимодействия в сфере культуры, образования и спорта, международные контакты предусмотрены в области инвестиционной деятельности, применения информационных технологий, экологии, обмена

⁷⁰ *Прим. авт.:* далее по тексту Республика Карелия – Республика.

опытом по проблемам муниципального управления социальными процессами.

В научной литературе представлен анализ участия властных и общественных институтов республики в международном сотрудничестве в побратимском движении муниципалитетов [3] и в реализуемой в регионе Программе приграничного сотрудничества «Карелия» [6]. Обращаясь к рассмотрению роли общественных организаций, Е.А. Шлапеко показывает их возможности в реализации политики «мягкой безопасности», в развитии международной коммуникации локальных сообществ, в обеспечении качества программно-проектного метода и расширении сфер его применения в управлении социальными процессами в регионе, повышении значимости экспертного знания в реализации проектов в сфере молодежной, социальной, экологической и экономической политики [5]. Наряду с участием в программах приграничного сотрудничества, курируемых региональными властями, в мероприятиях муниципальных властей, развивающих побратимские связи, общественные организации Республики реализуют собственные проекты в сфере общественной дипломатии, либо обеспеченные грантовой поддержкой на уровне федерации и региона, либо иницилируемые активными гражданами с опорой на собственные организационные, информационные, людские ресурсы.

Подтверждением того, эта деятельность общественных организаций Республики заметна в публичном пространстве Северо-Запада России, может быть результативность их участия в конкурсах грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. По авторским подсчетам, в целом за период 2017-2021 годов⁷¹ по направлению «развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников» в десяти конкурсах активно участвовали общественные организации четырех субъектов федерации Северо-Западного федерального округа, реализующих программы приграничного сотрудничества: некоммерческие организации Калининградской, Мурманской и Псковской областей, Республики Карелия и Санкт-Петербурга. При этом соотношение поданных общественными организациями заявок и полученных грантов выглядит следующим образом: Мурманская область – 66,7%, Республика Карелия – 30,6%, Калининградская область – 30,4%, Псковская область – 18,2%, Санкт-Петербург – 17,9% [1].

Таким образом, проектный метод становится важнейшим инструментом развития общественной дипломатии и конструирования партнерских отношений государственных и негосударственных акторов в упрочении международных связей Республики. Специфика участия в деятельности, связанной с международным и муниципальным сотрудничеством, требует соответствующего кадрового обеспечения, высокой квалификации и достаточно развитых компетенций в сфере международной коммуникации, что предполагает участие представителей

⁷¹ Прим. авт.: включая первый конкурс 2021 года.

экспертно-аналитического сообщества, которые могут обеспечить профессиональное сопровождение реализуемых проектов.

Потенциал республиканских экспертно-аналитических сообществ, особенности участия в управлении общественными процессами, ориентация на принципы партнерства и автономии во взаимодействиях с лицами, принимающими решение, проанализированы в ряде региональных исследований [2], [7]. Опыт общественных организаций, реализующих проекты в сфере международного сотрудничества, показывает, что достигнутые результаты во многом предопределены вовлечением представителей экспертно-аналитического сообщества.

Для подтверждения этого тезиса, в данной статье на примере двух кейсов рассматривается практика привлечения экспертов и аналитиков к проектам общественных организаций в сфере общественной дипломатии, реализованных в 2020 – начале 2021 годов. Основной особенностью этого периода было то, что проектная деятельность перестраивалась, обретала новые очертания, реагируя на обстоятельства, возникшие в связи с распространением пандемии и связанными с ней ограничениями непосредственных контактов. В первом случае особенности участия экспертов и аналитиков рассматриваются на примере проекта Карельского ресурсного центра общественных организаций⁷² «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов», поддержанного по итогам первого конкурса 2019 года, реализация которого завершилась в феврале 2021 году. Второй случай – проект Карельского фонда развития общественной дипломатии⁷³ «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию», осуществленный осенью 2020 года при поддержке Министерства национальной и региональной политики Республики Карелия.

Рассматривая формы участия экспертов в реализации проекта «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов», можно отметить, что основным итогом стало создание на базе Державинского лицея Петрозаводска современного музейно-образовательного комплекса. Он предоставляет возможность для осуществления интеракций представителями различных поколений горожан, а также партнеров из других городов как российских, так и зарубежных, развивающих побратимские связи. В решении многоплановых проблем, связанных с созданием музея, начиная от ремонтных работ и заканчивая информационным сопровождением мероприятий проекта, оказались задействованы профессионалы из разных сфер деятельности. Среди них – представители региональных и административных структур городов-партнеров (Великого Новгорода и Варкауса), специалисты в области музейной педагогики и информационных технологий, члены общественных

⁷² Прим. авт.: далее по тексту Карельский ресурсный центр общественных организаций – КРЦОО.

⁷³ Прим. авт.: далее по тексту Карельский фонд развития общественной дипломатии – КФРОД.

организаций, вовлеченные в развитие побратимских связей, преподаватели и студенты Петрозаводского государственного университета, разработчики дизайна музейного пространства и инженеры-строители. Особая роль в создании музея отводилась обучающимся Державинского лицея и их сверстникам из других образовательных учреждений Петрозаводска и городов-партнеров, с участием которых формировалась экспозиция, началась реализация ряда индивидуальных проектов и мероприятий в форме школьных обменов и клубных встреч [4].

В связи с ограничениями, вызванными пандемией, организаторам проекта пришлось обновить формы интеракций участников и партнеров. Переведя общение в онлайн-формат, участники сориентировались на создание видеопродукции. Серии лекций экспертов в сфере общественной дипломатии, видео-экскурсии по Петрозаводску и по музею были размещены на интернет-ресурсе “YouTube”. Интерактивный формат был использован при проведении итоговых мероприятий. Это дало возможность расширить количество сопричастных лиц за счет педагогов и музейных работников, общественников городов Карелии, Великого Новгорода, Нарвы, представителей городов-побратимов в Германии и Финляндии. На завершающем этапе была проведена конференция по обмену опытом применения современных, в том числе дистанционных, технологий музейной деятельности в практиках привлечения молодежи к побратимскому движению. Еще одной формой обобщения опыта стало издание книги «Дружат города: опыт международного сотрудничества Петрозаводска, Варкауса, Великого Новгорода», доступной в бумажном и электронном формате. В сборник включены информационные и аналитические материалы, подготовленные экспертами в сфере общественной дипломатии и другими участниками проекта.

Информация обо всех мероприятиях проекта последовательно транслировалась на странице КРЦОО и, судя, по количеству просмотров (от 226 до 1 923 просмотров после размещения новости на странице), за событиями проекта следила достаточно большая аудитория. Часть новостного контента дублировалась на страницах Державинского лицея, Петрозаводского государственного университета, Администрации Петрозаводского городского округа, Представительства Министерства иностранных дел России в Петрозаводске, Консульства Финляндии в Петрозаводске.

Отличительной чертой реализованного КФРОД осенью 2020 года проекта «НКО и муниципалитеты развивают народную дипломатию», направленного на осмысление имеющегося потенциала и активизацию использования ресурсов муниципалитетов и некоммерческих организаций для развития международных и межмуниципальных связей и трансграничного диалога, стала аналитическая составляющая. В соответствии с поставленной целью были проведены контент-анализ «Межмуниципальное и международное сотрудничество муниципалитетов в

информационной повестке районных газет Республики Карелия», а также экспертный опрос «Межмуниципальное и международное сотрудничество в республике Карелия: проблемы и перспективы развития». Исследования были реализованы сотрудниками Петрозаводского государственного университета⁷⁴. Особенностью первого исследования стало то, что оно было осуществлено с привлечением студентов-политологов, обучающихся в ПетрГУ. В расчете на широкую, в первую очередь молодежную аудиторию, был подготовлен и проведен цикл экспертных онлайн-лекций по вопросам развития международных межмуниципальных и межрегиональных связей, размещенных на интернет-ресурсе «YouTube».

С участием экспертов и партнеров проекта была проведена серия круглых столов, нацеленных на обобщение опыта и определения возможных форматов взаимодействия участников приграничного сотрудничества. Так, круглый стол «Сотрудничество муниципалитетов Карелии и Финляндии: опыт и перспективы» был приурочен к 55-летию побратимских отношений Петрозаводска и Варкауса. В мероприятии участвовали партнеры организации, вовлеченные в развитие связей между двумя странами с российской стороны – Ресурсный Медиацентр карелов, вепсов и финнов, Центр финского языка в Республике Карелия, газета «Karjalan Sanomat», КРОО «Карелия-Финляндия», представители финляндских общественных организаций, Общества «Финляндия – Россия» и его отделения в Варкаусе, Ассоциации Муниципалитетов Финляндии. Другой круглый стол «Опыт сотрудничества НКО и муниципалитетов в развитии народной дипломатии» представлял собой, по сути, экспертную панель, когда представители 25 общественных организаций, а также муниципальных администраций обменялись опытом работы в сфере международного сотрудничества.

В завершение проекта в рамках региональной научно-практической конференции «Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты» на базе Карельского филиала РАНХиГС⁷⁵ была сформирована специальная секция «Международное сотрудничество как ресурс развития территории», на которой были обсуждены результаты эмпирических исследований, проведенных в рамках проекта. Онлайн-формат дал возможность и в этом случае расширить состав представителями экспертного и аналитического сообщества, практиками, специалистами в области муниципального управления и приграничного сотрудничества России (Москва, Псков, Калининград) и Финляндии (Варкаус и Йоэнсуу). Одним из способов подведения результатов, как в случае с первым проектом, стала публикация сборника нормативных правовых актов по вопросам международного межрегионального и межмуниципального сотрудничества, доступного в бумажном и в электронном формате.

⁷⁴ Прим. авт.: далее по тексту Петрозаводский государственный университет – ПетрГУ.

⁷⁵ РАНХиГС – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Резюмируя описание форм реализации разных по объему финансирования, продолжительности, содержательной направленности выбранных для анализа проектов, все же можно выделить сопоставимые черты, в том числе и с точки зрения определения роли экспертов и аналитиков в практической деятельности организаций, вовлеченных в деятельность по развитию общественной дипломатии.

Проектный метод в деятельности общественных организаций предполагает привлечение высококвалифицированных кадров, специалистов в той сфере, в рамках которой осуществляется проект. В зависимости от его целей, это могут быть эксперты-практики, аналитики, преподаватели, способные использовать и передать свой опыт фокусным группам, в анализируемых случаях. Не последнюю роль в данной деятельности могут играть молодые люди, обучающиеся школьники и студенты, и также представители муниципальных сообществ и администраций.

Образовательно-просветительская функция является неотъемлемой составляющей большинства проектов, реализуемых общественными организациями и ее качество, безусловно, связано с привлечением специалистов, обладающих необходимой квалификацией. Публично-дискуссионная функция, реализуемая в форме конференций, круглых столов, форумов, дискуссионных площадок, экспертных панелей за счет привлечения экспертов и аналитиков, способствует аккумуляции и трансляции в публичное пространство позитивного опыта, выявлению проблемных зон и обсуждений перспективных возможностей их преодоления. Публично-информационная функция более явно проявила себя в условиях пандемии. Качество информационного сопровождения проектной деятельности, способность организаций создавать современные информационные продукты и грамотно транслировать их в интернет-пространство определяют их возможности влиять на публичное пространство, быть узнаваемыми и повышают их конкурентоспособность. Нарращивание необходимых компетенций в данной сфере также предполагает обращение к опыту профессионалов.

Специфика реализации проектов в сфере общественной дипломатии предполагает координацию деятельности большого количества участников, государственных и негосударственных акторов, носителей различных культурных традиций. От качества реализации коммуникативной функции, умения выстроить партнерскую сеть зависит не только результат конкретного проекта, но и деловая репутация организации как таковой. Экспертное сопровождение процесса построения системы коммуникаций дает возможность более качественно решать все остальные задачи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Проекты // Фонд президентских грантов: [сайт]. 2017-2021. URL: <https://президентскиегранты.рф/public/application/cards> (дата обращения 18.03.2021).
2. Сухоруков А.С. Субъектность региональных аналитических сообществ: критерии, этапы становления и условия // Политические исследования: ПОЛИС. 2011. № 3. С. 109-114.
3. Черненко Е.И., Лаврушина Н.В. Роль «народной дипломатии» в развитии международного межмуниципального сотрудничества // Самоуправление. 2017. № 4. С. 74-78.
4. Чумак К. Реализация проекта «Школьный музей – место встречи и площадка для сотрудничества городов-побратимов»: от идеи до подведения итогов // Дружат города: опыт международного сотрудничества Петрозаводска, Варкауса, Великого Новгорода. Петрозаводск. КРЦОО, 2021. URL: http://nko-karelia.info/sites/default/files/Pobratim_fin.pdf (дата обращения: 27.03.2021).
5. Шлапеко Е.А. Республика Карелия в проектах приграничного сотрудничества // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2019. № 1. С. 17-25.
6. Яровой Г.О. Парадипломатическая деятельность как инструмент регионального развития: к постановке вопроса // *Studia Humanitatis Borealis*. 2013. № 1. С. 28-41.
7. Inozemceva V.A. Expert communities and the state: Experiences from the Republic of Karelia // *Local Politics in a Comparative Perspective. The Cases of Petrozavodsk and Tübingen*. Baden-Baden: Nomos, 2017. P.173-189.