

СЕКЦИЯ 6. ИНСТИТУТ ПОБРАТИМСТВА ГОРОДОВ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

УДК 327; 578.834.1

ВОЗДЕЙСТВИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ВНЕШНИЕ СВЯЗИ ЕКАТЕРИНБУРГА С ГОРОДАМИ-ПОБРАТИМАМИ

*Золотарёв Фёдор Евгеньевич,
магистрант Уральского федерального университета
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина,
Российская Федерация,
город Екатеринбург*

Аннотация. В статье⁹⁶ оценивается воздействие пандемии COVID-19 на международные связи Екатеринбурга с породнёнными городами и городами-побратимами. Выделяются два временных периода, в рамках которых качества изучаемого города подвергаются компаративному анализу. В результате автор приходит к выводу, что пандемия COVID-19 повлияла на количественные показатели внешних связей Екатеринбурга и качественные методы реализации им международной деятельности. В частности, активно применяются дистанционные формы работы и цифровые устройства для поддержания контактов Екатеринбурга с зарубежными городами.

Ключевые слова: COVID-19, Екатеринбург, города-побратимы, породнённые города, внешние связи.

Abstract. The article assesses the impact of the COVID-19 pandemic on the international relations of Yekaterinburg with related cities and twin cities. There are two time periods in which the qualities of the studied city are subjected to comparative analysis. As a result, the author comes to the conclusion that the COVID-19 pandemic affected the quantitative indicators of Yekaterinburg's external relations and the qualitative methods of its international activities. In particular, remote forms of work and digital devices are actively used to maintain contacts between Yekaterinburg and foreign cities.

Keywords: COVID-19, Yekaterinburg, twin cities, related cities, external relations.

⁹⁶ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и Свердловской области в рамках научного проекта № 20-414-660001 p_a.

Пандемия COVID-19 негативно сказалась на многих аспектах международной жизни. В особенности это затронуло внешние связи городов, которым пришлось перестраиваться и учиться действовать в новых условиях. Сдвиг от очных форматов встреч и работы к цифровым и дистанционным видам стал одним из этих последствий. В рамках представленной статьи будут проанализированы и отражены изменения в международной деятельности городов, вызванные пандемией. В качестве кейса выбран город Екатеринбург, расположенный в Свердловской области.

Прежде чем перейти к его разбору, необходимо определиться с содержанием ключевых понятий. Первое из них – международная деятельность города, которая включает:

- организацию визитов и приём делегаций;
- организацию, проведение и участие в мероприятиях (форумах, семинарах, выставках);
- осуществление связей с породненными городами и городами-побратимами.

Второй концепт представлен категориями «города-побратимы» и «породненные города». Под ним в работе понимаются те урбанизированные единицы, с которыми у Екатеринбурга налажены отношения, формально закреплённые имеющимися договорами.

В результате исследования выявлено, что Екатеринбург имеет установленные связи с различными городами Европы, Северной Африки, Северной Америки, Центральной и Восточной Азии. На момент 2019 года число соглашений с городами по разным тематикам составляло 39 штук [3]. Среди его партнёров следует назвать такие города, как *Гуанчжоу, Чэнду, Хунчунь, Жичжао и Шихэцзы* (Китайская Народная Республика); *Ганновер и Вупперталь* (Федеративная Республика Германия); *Пхохан, Инчхон и Соннам* (Южная Корея); *Могилёв и Минск* (Республика Беларусь); *Турин и Генуя* (Итальянская Республика); *Селенгийский аймак* (Монгольская Народная Республика); *Мишкольц* (Венгерская Республика); *Высокие Татры* (Словацкая Республика); *Аннаба* (Алжирская Народная Демократическая Республика); *Пловдив* (Республика Болгария); *Пльзень* (Чешская Республика); *Бассенс* (Французская Республика); *Бирмингем* (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); *Бишкек* (Киргизская Республика); *Гётеборг* (Королевство Швеция); *Сан-Хосе* (Соединенные Штаты Америки).

Соглашения с представленными городами носят рамочный характер и создают пространство для сотрудничества в сферах экономики, торговли, здравоохранения, образовании, науки и техники, культуры и спорта, туризма, строительства и проч. [4]. Для поддержания межмуниципальных связей, субъектами которых выступают местные администрации и думы, осуществляются обменные визиты и встречи официальных представителей. Всё это отражает парадипломатическую деятельность городов, которые на субгосударственном уровне преследуют собственные интересы и

последовательно наращивают двусторонние, а также сетевые связи в глобальном пространстве [9].

Для реализации указанных задач города могут учреждать вспомогательные ведомства, обеспечивающие деятельность в международном пространстве, использовать агентов и создавать офисы для представления интересов за пределами агломераций, отправлять и принимать делегации, заключать договоры и соглашения, формализующие контакты между городом и другой стороной [2].

Для оценки воздействия пандемии на связи Екатеринбурга с городами-побратимами и породненными городами были взяты равные по продолжительности временные интервалы. Их длительность «до» и «после» введения правовых ограничений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях [5], [6], [7] насчитывает 12 месяцев. Первый период – с апреля 2019 года по март 2020 года и второй – с апреля 2020 года по март 2021 года. Каждый из них был проанализирован по качественным и количественным показателям, а именно: видам и характеру встреч между сторонами, частоте приёмов в обозначенные сроки. Отдельно сопоставлялись количество встреч и их специфика, сложившаяся относительно взаимодействия с городами-побратимами и породненными городами.

В частности, установлено, что в апреле 2019 года – марте 2020 года официальные представители Администрации города Екатеринбурга приняли участие, организовали и провели 73 международных мероприятия. Среди них наиболее важной представляется встреча с Исполнительным директором ООН⁹⁷-Хабитат Маймун Мохд Шариф и последующее заключение соглашения международной организацией с администрацией города [1].

Другими событиями стали: приём делегаций и представителей посольских и консульских учреждений иностранных государств, совместное участие с иностранными представителями в культурных проектах. В этот период Екатеринбург превратился в площадку для международных форумов, в организации которых принимала участие администрация города.

Значимым мероприятием, затрагивающим сферу культуры, является «Уральская ночь музыки». Событие, традиционно проводимое в августе с 2015 года, собрало в городе около 300 тысяч человек из Российской Федерации и других стран мира [10].

Следует также обратить внимание на отношения с городами-побратимами и породненными городами Пхохан, Гуанчжоу, Соннам, Мишкольц, Могилёв, Чэнду, Генуя, Сан-Хосе, Пльзень, Инчхон и Турин. Они подкрепились в общей сложности 15 встречами, обменями поздравлений по случаю празднования Дня города Екатеринбурга.

В апреле 2020 года – марте 2021 года было организовано и проведено 33 международных акции. Пандемия COVID-19 повлияла на принятие мер по обеспечению безопасности здоровья людей, ограничила их туристическую и

⁹⁷ ООН – Организация Объединённых Наций.

рабочую мобильность. Количество очных встреч администрацией города было сокращено, бóльшая часть работы перешла в дистанционный формат с задействованием цифровых средств связи. Поддержание отношений с городами-побратимами и породненными городами также трансформировались: очные визиты делегаций сменились онлайн-форматом работы. В обозначенный период произошло 7 встреч и обмен поздравлениями с такими городами, как Соннам, Инчхон, Пхохан, Гуанчжоу, Могилёв, Чэнду и Генуя. Кроме двусторонних связей с городами Екатеринбург продолжил активную работу в качестве члена Евразийского регионального отделения Всемирной организации «Объединённые города и Местные Власти»⁹⁸ дистанционно [8].

Таким образом, пандемия COVID-19 повлияла на внешние связи города Екатеринбурга, его отношения с городами-побратимами в целом, и породнёнными городами, в частности. Изменения затронули качественные и количественные показатели взаимодействия, что отразилось на международном сотрудничестве. Активно стали использоваться дистанционные формы работы при сокращении очных встреч и обменов делегациями. Новые, в том числе дистанционные и интерактивные, варианты контактирования позволили Екатеринбургу продолжить реализацию своих интересов в международном пространстве.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Интервью заместителя генерального секретаря ООН и исполнительного директора ООН-Хабитат Маймуны Мохд Шариф о сотрудничестве с Россией и предстоящей повестке Всемирного дня городов, который пройдет в Екатеринбурге // Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области: [сайт]. 2019. 31 июля. URL: <https://mvs.midural.ru/vistuplenia/1914> (дата обращения: 15.04.2021).

2. Ливанова И.В., Саламов Р.Р. Парадипломатия регионов Бразилии: полномочия и предметы ведения // Власть. 2019. № 1. С. 256-262. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/paradiplomatiya-regionov-brazilii-polnomochiya-i-predmety-vedeniya> (дата обращения: 16.04.2021).

3. Линецкий А.Ф., Бочарникова Е.В., Котомцев А.А. Международные и внешнеэкономические связи мегаполисов и регионов России как важнейший фактор экономического развития территорий // Общество: политика, экономика, право. 2020. № 6. С. 36-42. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-i-vneshneekonomicheskie-svyazi-megapolisov-i-regionov-rossii-kak-vazhneyshiy-faktor-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 16.04.2021).

4. Международные связи города // «Екатеринбург.рф»: [сайт]. 2020. 7 сентября. URL:

⁹⁸ Объединенные города и Местные Власти – ОГМВ.

https://екатеринбург.рф/официально/внешние%20связи/международные_связи и (дата обращения: 16.04.2021).

5. Постановление Правительства РФ от 14.03.2020 № 285 «О Координационном совете при Правительстве Российской Федерации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации» // Правительство Российской Федерации: [сайт]. 2020. 16 марта. URL: <http://government.ru/docs/39160> (дата обращения: 15.04.2021).

6. Постановление № 555 от 20.03.2020 «О внесении изменения в Постановление Администрации города Екатеринбурга от 18.03.2020 № 529 «О мерах по предупреждению возникновения и распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на территории муниципального образования «город Екатеринбург» // «Екатеринбург.рф.»: [сайт]. 2020. 20 марта. URL: https://екатеринбург.рф/официально/документы/постановления/п_2020/28463 (дата обращения: 15.04.2021).

7. Указ губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятия дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» // Губернатор Свердловской области: [сайт]. 2020. 18 марта. URL: http://gubernator96.ru/uploads/document/633/100-ug_180320.pdf (дата обращения: 15.04.2021).

8. Члены // ОГМВ-Евразия: [сайт]. 2006. 10 февраля. URL: <http://euroasia-uclg.ru/members> (дата обращения: 15.03.2021).

9. Duchachek I. The International Dimension of Subnational Self-Government // *Federated States and International Relations*. 1984. Vol. 14. № 4. P. 5-31. URL: <http://www.jstor.org/stable/3330188> (accessed March 16, 2021).

10. UMN-2021 // Ural Music Night: [site]. 2021. January 11. URL: <https://uralmusicnight.ru> (accessed March 16, 2021).