

**Демченко Максим Сергеевич**

аспирант кафедры теоретических и публично-правовых дисциплин  
ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

e-mail: max-de.demchenko@ya.ru

**Demchenko Maxim Sergeevich**

postgraduate student, Department of Constitutional and Municipal Law,  
Institute of State and Law, University of Tyumen

e-mail: max-de.demchenko@ya.ru

УДК 347.471.046

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

### **THE ACTIVITIES OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN EMERGENCY SITUATIONS**

**Аннотация.** В период чрезвычайных ситуаций наиболее незащищенные категории граждан подвергаются максимальной дискриминации в реализации своих прав и их ограничениям. В таких условиях органы государственной власти просто не в силах быстро отреагировать на оказание поддержки каждому нуждающемуся, поэтому деятельность некоммерческих организаций выходит на первый план. Основными направлениями деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в чрезвычайных ситуациях, например, таких как распространение новой коронавирусной инфекции, становится организация доставки продуктов питания, товаров первой необходимости и средств индивидуальной защиты.

В рамках проведенного исследования автором сделаны выводы о необходимости внесения изменений и дополнений в федеральное законодательство с целью осуществления дополнительных мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Помимо этого, на наш взгляд, требуется введение дополнительных мер социальной поддержки для волонтеров участвующих в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**Ключевые слова:** некоммерческая организация; чрезвычайная ситуация; пандемия; covid-19.

**Abstract.** During emergencies, the most vulnerable categories of citizens are subjected to maximum discrimination in the realisation of their rights and their restrictions. In such circumstances, public authorities are simply unable to respond quickly to provide support to everyone in need, so the activities of non-profit organisations come to the fore. The main activities of non-profit organisations in emergency situations, such as the spread of a new coronavirus infection, are the provision of food, basic necessities and personal protective equipment.

As part of this research, the author has concluded that amendments and additions need to be made to federal legislation to provide additional support measures for non-profit organisations, especially socially oriented non-profit organisations. Besides, in our opinion, it is necessary to introduce additional measures of social support for volunteers participating in liquidation of consequences of emergencies.

**Key words:** non-profit organization; emergency; pandemic; covid-19.

Пандемия новой коронавирусной инфекции затронула различные сферы социального обеспечения. В период введения массовых ограничений, затронувших в том числе деятельность организаций, независимо от их организационно правовой формы, к которым относятся и некоммерческие организации, наименее защищенные категории населения остались без социальной поддержки. В таких условиях наблюдается повышенный уровень социального неравенства и несправедливости.

Автором сделана попытка охарактеризовать основные направления социальной дискриминации. Во-первых, в период пандемии наблюдался дефицит аппаратов искусственной вентиляции легких, и врачи были вынуждены отдавать предпочтение тому или иному пациенту. Например, в Италии умер 72-летний пациент, пожертвовавший свой аппарат искусственной вентиляции легких более молодому пациенту. В дополнение к этому, нехватка медицинского персонала и материальных ресурсов оставила пожилых людей, инвалидов, пациентов с онкологическими заболеваниями один на один со своими проблемами и болезнями, пациенты вынуждены длительное время ожидать получение медицинской помощи, был приостановлен плановый осмотр в медицинских учреждениях, а у медицинского персонала образовался ненормированный рабочий график, многие, не выдерживая повышенного напряжения, увольнялись по собственному желанию, усугубляя и без того тяжелую обстановку. Во-вторых, в условиях переполненных изоляторов временного содержания, тюрем и других учреждений реализация социального дистанцирования практически невозможна, вновь прибывшие и уже находившиеся в этих местах находятся на одной территории, тем самым повышая риск заражения. В-третьих,

особенности COVID-19 заставили страны объявить о закрытии государственных границ, прервалось воздушное и наземное сообщение, многие граждане оказались заложниками иностранных государств, у кого-то не оставалось средств для существования, люди были вынуждены пребывать в аэропортах и вокзалах, ночевать на улицах.

В подобных условиях особое место занимает социальная помощь, которая осуществляется силами в основном частных социально ориентированных некоммерческих организаций. Пандемия коронавируса бросила вызов не только государственным структурам, но и всему современному обществу, объединив людей, вызвав у них чувство ответственности друг за друга. Так, российский некоммерческий сектор внес свой особый вклад в борьбу с эпидемией в различных сферах жизнедеятельности человека, оказывая помощь нуждающимся категориям граждан, доставляя продукты питания и товары первой необходимости пожилым людям, многодетным и малоимущим семьям, людям с ограниченной возможностью. Ряд некоммерческих организаций был задействован в оказании помощи учреждениям здравоохранения и медицинским работникам, осуществлялась перевозка медицинского персонала, доставка продуктов питания и средств индивидуальной защиты, осуществлялась помощь в пределах красных зон. Гражданам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, предоставлялась дистанционная психологическая помощь со стороны профессионального сообщества психологов. Также оказывалась информационная и юридическая помощь, связанная с нарушением трудовых прав и т.д. Крупные некоммерческие организации обеспечивали инфраструктурную поддержку, участвовали в разработке и принятии решений в области поддержки некоммерческого сектора и отдельных социальных групп [2].

Однако, несмотря на положительную тенденцию по оказанию социально ориентированной некоммерческой деятельности, последняя имеет мощнейший потенциал для роста. Так, проведенный общественной палатой

Российской Федерации социологический опрос, показал, что лишь 29% среди всех опрошенных причисляют себя к волонтерам и только 9 из них осуществляют свою деятельности в рамках некоммерческих организаций. Другой опрос показал, что более половины опрошенных некоммерческих организаций обращались к региональным органам власти за получением поддержки и лишь 30% из них ее получили [1, 5].

В деятельности некоммерческих организаций до сих пор существует ряд проблем не позволяющих выйти социально ориентированной некоммерческой деятельности на новый уровень. Например, фундаментальная проблема социального ориентированного некоммерческого сектора, заключается в недостаточной проработке критериев для их надлежащей систематизации, что не позволяет произвести более точное определение организаций, действительно нуждающихся в тех или иных субсидиях и грантах. Как следствие в данный сектор некоммерческих организаций попадают государственные корпорации, образовательные учреждения, религиозные объединения, профсоюзы и организации, учрежденные органами государственной власти. Для получения максимального эффекта от деятельности некоммерческих организаций требуется оказание всесторонней поддержки со стороны местных, региональных и федеральных властей. В том числе, предлагается распространение на социально ориентированные некоммерческие организации аналогичных мер поддержки малого и среднего бизнеса. Подобные меры повысят эффективность использования и предоставления целевых мер поддержки.

Любая социальная ориентированная некоммерческая деятельность невозможна без участия добровольцев. Именно от деятельности волонтеров зависит скорость и качество оказываемой помощи. Однако в развитии волонтерства также имеется ряд проблем. Так, зачастую у волонтеров наблюдается низкий уровень профильной подготовки, отсутствует надлежащая система информирования социальных секторов, нуждающихся в добровольческой помощи. Поэтому, на наш взгляд, требуется законодательно

закрепить необходимость информирования общества о любых доступных способах волонтерства. Следует применить положительный опыт зарубежных стран в привлечении волонтеров к добровольческой деятельности, например, в Македонии волонтеры получают минимальный размер оплаты труда на период своей добровольческой деятельности в период чрезвычайных ситуаций. Необходимо повысить значимость участия добровольцев в составе некоммерческих организаций, это позволит обеспечить слаженность и скоординированность деятельности.

Таким образом, расширение мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций позволит обеспечить соблюдение прав и свобод личности, в том числе наиболее незащищенных категорий граждан в условиях чрезвычайных ситуаций.

#### Список литературы:

1. Аналитический отчет «Исследования потенциала развития добровольчества в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Фонд общественное мнение: [сайт]. [2017]. URL: [https://dobro.press/wp-content/uploads/2020/06/Analiticheskiy-otchet\\_potentsial-razvitiya-v-RF.pdf](https://dobro.press/wp-content/uploads/2020/06/Analiticheskiy-otchet_potentsial-razvitiya-v-RF.pdf) (дата обращения: 18.10.2021).
2. Вклад НКО в борьбу с пандемией: российский контекст [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики: [сайт]. URL: <https://politinst.hse.ru/data/2020/05/18/1549499510/НКО%20и%20коронавирус%2013-05%2002.pdf> (дата обращения: 25.10.2021).
3. Гаврилов А.В. Государство и гражданское общество: функциональный анализ взаимодействия: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: 12.00.01 «теория и история государства и права» / Нижегород. гос. ун-т им. Н.И. Лобачевского. Нижний Новгород, 2007. 26 с.
4. Игнатова, О. Уникальные операции российских спасателей за последние 20 лет [Электронный ресурс] // Российская газета: [сайт]. URL: <https://rg.ru/2013/12/27/spasateli-site.html> (дата обращения: 25.10.2021).
5. Некоммерческий сектор: динамика развития [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики: [сайт]. URL: <https://report2018.oprf.ru/ru/3.php> (дата обращения: 25.10.2021).
6. Нерсесянц В.С. Гегелевская философия права: история и современность. М., 2013. 378 с.
7. Перспективы Конституционной новации об участии институтов гражданского общества в выработке государственной политики [Электронный ресурс] // Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации: [сайт]. URL: <http://council.gov.ru> (дата обращения: 20.10.2021).
8. 2012: Катастрофы года. [Электронный ресурс] // Интерфакс: [сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/282407> (дата обращения: 25.10.2021).